

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

Комисија за одлучивање о sukobу интереса

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa
Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa

Broj: KSI 01-07-1-39/24
Datum: 20.02.2024. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLIJENO: 23-02-2024

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
0102/3	50-18	450/24	

B

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
Sekretarijat

Ul. Trg BiH 1
71000 Sarajevo

Predmet: Dostava Izvještaja o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa

U skladu sa članom 17a. stav (6) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12, 87/13 i 41/16) u prilogu ovog akta vam dostavljamo Izvještaj o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa za 2023. godinu, koji je usvojen na 3. sjednici Komisije održanoj 20.02.2024. godine.

S poštovanjem,

PREDSJEDNIK KOMISIJE
Mira Pekić

Dostaviti:
- naslovu
- a/a

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

Комисија за одлучивање о сукобу интереса

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa
Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa

**IZVJEŠTAJ O RADU
KOMISIJE ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA
ZA 2023. GODINU**

Sarajevo, februar 2024. godine

SADRŽAJ:

POGLAVLJE I . UVOD	3
POGLAVLJE II. IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA KOMISIJE	5
Odjeljak A. Sjednice Komisije	5
Odjeljak B. Status Komisije i Ureda Komisije	6
POGLAVLJE III. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA	6
POGLAVLJE IV. PRILOZI	8

POGLAVLJE I UVOD

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Komisija) osnovana je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 87/13).

Komisija se sastoji od devet članova, od kojih su po tri člana iz Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlamentarna skupština BiH), te direktor i dva zamjenika direktora Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljem tekstu: Agencija), koji su članovi Komisije prema položaju.

Članove Komisije imenuju oba doma Parlamentarne skupštine BiH na prijedlog Zajedničkog kolegija oba doma Parlamentarne skupštine BiH.

Direktor i zamjenici direktora Agencije su članovi Komisije prema položaju, a mandat članova Komisije poslanika i delegata traje koliko i saziv Parlamentarne skupštine BiH koja ih imenuje.

Postupak imenovanja članova Komisije poslanika i delegata obavlja se po pravilima koja važe za izbor članova zajedničkih komisija Parlamentarne skupštine BiH.

Član Komisije koji je poslanik - delegat može biti ponovo imenovan najviše jednom.

Članovi Komisije biraju predsjednika i zamjenika predsjednika.

Predsjednik Komisije mora biti poslanik - delegat iz opozicionih stranaka.

Peti saziv Komisije imenovan je u martu 2023. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 16/23).

Članovi Komisije su:

1. Mira Pekić, predsjednik
2. Safet Softić, zamjenik predsjednika
3. Slavko Matić, član
4. Denis Zvizdić, član
5. Radovan Kovačević, član
6. Ilija Cvitanović, član
7. Elvis Kondžić, član
8. Rade Ristović, član
9. Damirka Mioč, član

Za obavljanje stručnih, administrativnih i tehničkih poslova iz nadležnosti Komisije uspostavljen je Ured Komisije za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Ured Komisije) pri Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

U skladu sa članom 17a. i 18. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, Komisija ima sljedeće *nadležnosti*:

1. Komisija djeluje na osnovu ovog zakona, dobrih običaja, političke odgovornosti i vjerodostojnosti izabраних zvaničnika, nosilaca izvršne funkcije i savjetnika.

2. Komisija odluke donosi većinom glasova svih članova, koja podrazumijeva glasove najmanje po dva člana iz svakog konstitutivnog naroda.
3. Komisija donosi poslovnik o radu.
4. Radi primjene odredbi ovog zakona, Komisija daje mišljenja, donosi uputstva, propisuje obrasce i način vođenja registra. Komisija donosi pravilnik o načinu vođenja registra, kojim se propisuju pravila o vođenju registra i o obrascima, kao i druga pitanja neophodna za funkcioniranje registra, donosi pravilnik o postupku kojim se propisuju provedbena pravila o vođenju postupka i dostavljanju odluke te sastavljanju izvještaja.
5. Komisija donosi odluku o tome da li je određeno djelovanje ili propust povreda odredbi ovog zakona. Odluka Komisije mora biti obrazložena.
6. Komisija podnosi jednom godišnje izvještaj o radu Parlamentarnoj skupštini BiH.

Postupak pred Komisijom:

1. Komisija može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na osnovu svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili po službenoj dužnosti u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa izabranog zvaničnika, nosioca izvršne vlasti ili savjetnika.

O pokretanju ili nepokretanju postupka Komisija donosi odluku u pisanoj formi. Komisija je dužna izvijestiti podnosioca prijave o svojoj odluci.

2. Komisija obavezno pokreće postupak iz svoje nadležnosti na lični zahtjev izabranog zvaničnika, nosioca izvršne vlasti ili savjetnika.

3. Komisija će o pokretanju postupka izvijestiti izabranog zvaničnika, nosioca izvršne vlasti ili savjetnika te obavezno zatražiti njegovo izjašnjavanje o navodima prijave koje je izabrani zvaničnik, nosilac izvršne vlasti ili savjetnik dužan dostaviti Komisiji u roku 15 dana od dana prijema pisanog zahtjeva.

4. Podnosiocu prijave garantira se zaštita anonimnosti.

5. Komisija ima pravo utvrditi činjenice vlastitom istragom ili pribaviti činjenice i dokaze posredstvom drugih organa vlasti. Svi organi vlasti, institucije i sudovi na svim nivoima vlasti u BiH obavezni su Komisiji pružiti zatraženu pravnu pomoć i sve druge vidove pomoći.

6. Komisija će u slučaju sumnje o postojanju kršenja odredbi ovog zakona obavijestiti lice za koje postoji osnovana sumnja da je prekršilo ovaj zakon, tražeći od njega izjavu o navodima sadržanim u prijavi.

7. Izabranom zvaničniku, nosiocu izvršne vlasti ili savjetniku i drugim učesnicima u postupku utvrđivanja činjenica i dokaza mora se omogućiti zaštita integriteta ličnosti, o čemu brine Komisija.

8. Ako postoji sumnja u vezi s mogućim kršenjem ovog zakona, Komisija će dati svoje mišljenje na zahtjev svakog lica ili institucije koja to od nje zatraži.

9. Izuzev slučajeva kada je Zakonom drugačije propisano, postupak pred Komisijom, osim postupka glasanja, otvoren je za javnost. Nakon provedenog postupka Komisija je dužna konačnu odluku donijeti najkasnije u roku 15 dana od dana okončanja postupka prikupljanja činjenica i izvođenja dokaza i javno je objaviti.

10. Odluke Komisije moraju biti obrazložene i objavljuju se na njenoj internetskoj stranici.

POGLAVLJE II IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA KOMISIJE

Odjeljak A. Sjednice Komisije

Komisija je u izvještajnom periodu održala dvije sjednice i to

- 1. sjednica Komisije – održana 31.05.2023. godine
- 2. sjednica Komisije – održana 20.06.2023. godine

Na navedenim sjednicama razmatrano je ukupno 13 tačaka dnevnog reda.

Sjednice Komisije su održane u zgradi Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Na konstituirajućoj sjednici izvršen je izbor predsjednika i zamjenika predsjednika Komisije i dogovoren je način rada Komisije, dok je na drugoj sjednici urađeno sljedeće:

- Data su dva mišljenja o tome da li neko djelovanje ili propust predstavlja kršenje odredaba Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH
- Usvojen je Zaključak o arhiviranju 23 dosijea za izabrane zvaničnike, nosioce izvršnih funkcija i savjetnike kojima je prestao mandat
- Donesen je Plan provjera izabranih zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika za 2023. godinu
- Razmatran je Izvještaj Jedinice za internu reviziju o obavljenoj reviziji sistema sprečavanja sukoba interesa i
- Usvojena je Odluka o izmjeni finansijskog izvještaja u skladu s preporukama revizije

U svrhu realizacije gore navedenih aktivnosti Komisije, Ured Komisije je u izvještajnom periodu:

- pripremio i uputio 499 zahtjeva za dostavljanje podataka neophodnih za provođenje istražnog postupka
- obrađeno je 425 finansijskih izvještaja, zaprimljenih u izvještajnom periodu
- pripremljeno je 10 nacrti odluka o pokretanju postupka i 8 nacrti odluka o sankciji
- urađeno je 6 obavijesti
- upućena su 53 poziva za dostavu finansijskog izvještaja i 14 poziva za ispravku u slučajevima kada su finansijski izvještaji bili nepravilno popunjeni ili nisu bili potpuno popunjeni
- sačinjene su 502 službene zabilješke o izvršenim provjerama i
- formiran je 161 dosije izabranih zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u skladu sa članom 7. Pravilnika o postupku („Službeni glasnik BiH“, broj 56/14)
- pregledano je 358 službenih glasnika u cilju upisa u baze podataka odluka o imenovanjima.

Svaka sjednica je, u skladu sa odredbama zakona i Poslovnika o radu Komisije, imala neophodni kvorum za rad i odlučivanje, koji podrazumijeva prisustvo po dva predstavnika iz svakog konstitutivnog naroda.

Detaljniji prikaz održanih sjednica i razmatranih tačaka dnevnog reda, kao i prisustva članova Komisije na sjednicama dat je u tabelama 1. i 2. priloga ovog izvještaja.

Odjeljak B. Status Komisije i Ureda Komisije

Komisija od svog osnivanja 2013. godine nailazi na brojne probleme koji u znatnoj mjeri onemogućavaju njeno normalno funkcionisanje.

Neriješen status Komisije i ne postojanje finansijskih sredstava za njen rad i dalje predstavlja veliki problem. Komisija nije u mogućnosti da organizuje obuke koje imaju za cilj preventivno djelovanje, ne može da održava svoju web stranicu koja je uspostavljena zahvaljujući finansijskoj podršci Regionalne škole za javnu upravu (RESPA), jer nema sredstava za zakup domene i angažovanje stručnjaka koji bi održavao web stranicu, tako da web stranica Komisije nije u funkciji od januara 2021. godine.

Takođe, zbog nedostatka finansijskih sredstava Ured Komisije nije u mogućnosti da uspostavi adekvatan sistem elektronskog registra za vođenje i provjeru podataka neophodnih za efikasno provođenje Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, kao i sistem za elektronsko podnošenje finansijskih izvještaja.

Ured Komisije nema adekvatne uslove za rad zato što je organizaciono i fizički smješten u Agenciju za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije koja ni sama nema adekvatan prostor i dovoljan broj kancelarija za zaposlene u Agenciji. Nerijetko dolazi i do sukoba nadležnosti između Agencije i Komisije kada su u pitanju zaposleni u Uredu čija je zakonska obaveza da obavljaju stručne, administrativne i tehničke poslove iz nadležnosti Komisije, što dodatno otežava rad zaposlenih u Uredu.

Smještanjem Ureda u Agenciju za posljedicu ima da veliki broj organizacija civilnog društva i potencijalnih partnera/donatora ne prepoznaju Komisiju kao zasebno tijelo. To za rezultat ima da na konferencijama i drugim događajima vezano za oblast sukoba interesa učešće uzimaju druge institucije koje u svojoj nadležnosti nemaju provođenje Zakona o sukobu interesa. Ovaj problem se reflektuje i na samu Komisiju koja u javnosti nije prepoznata kao jedno od najznačajnijih tijela kada je u pitanju prevencija korupcije.

Osim navedenog, ozbiljan problem za rad i odlučivanje Komisije predstavlja i nemogućnost obezbjeđivanja kvoruma za rad zbog zauzetosti članova Komisije, što je za posljedicu imalo da je tokom 2023. godine, osim konstituirajuće, održana samo jedna sjednica.

POGLAVLJE III ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

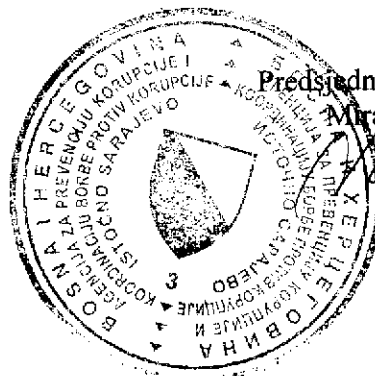
I dalje postoje brojni problemi u provođenju zakona, a koji su, prije svega, rezultat nejasnih i nedorečenih zakonskih odredbi.

Neki od njih su nemogućnost održavanja i ažuriranja internet stranice Komisije, nemogućnost uspostavljanja adekvatnih tehničkih pretpostavki za rad Ureda Komisije, kao i neprepoznavanje Komisije kao tijela koje ima izuzetno važnu ulogu u borbi protiv korupcije,

a sve u cilju dosljednog provođenja Zakona. Uočeni su i nedostaci u regulisanju samog instituta sukoba interesa, kao i nemogućnost izvršenja novčanih sankcija nakon isteka mandata izabраних званиčnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika.

Određeni broj званиčnika ne dostavlja popunjene finansijske izvještaja u skladu sa članom 12. Zakona o sukobu interesa, a institucije, izuzev Predsjedništva BiH, ne dostavljaju informacije o primljenim poklonima od strane izabраних званиčnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika.

Imajući u vidu naprijed navedeno, ali i preporuke iz GRECO izvještaja, mišljenje Venecijanske komisije i Izvještaj Evropske komisije za BiH u kojima je istaknuto kako je neophodno sistem sukoba interesa uskladiti sa svim međunarodnim standardima kako bi se on učinio djelotvornim, te da vlasti u Bosni i Hercegovini treba da uvedu vjerodostojan i nezavistan mehanizam za sprečavanje i rješavanje sukoba interesa koji podrazumijeva da tijelo nadležno za provjeru i sankcionisanje sukoba interesa mora biti nezavisno, profesionalno i funkcionalno, kao i osigurati iscrpnu provjeru izjava o imovini, Komisija i dalje uočava potrebu za izmjenama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine na način da se zakonski odredi status Komisije i Ureda u sastavu Komisije, otklone sve nedoumice i navedena otvorena pitanja kojima je trenutno opterećena organizacija rada Komisije. Trenutni nacrti, na kojima radi Ministarstvo pravde BiH, ukoliko budu usvojeni u predloženom obliku, neće osigurati nezavisnost i funkcionalnost tijela za provođenje Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, s obzirom da je prijedlog da Komisija i Ured i organizaciono i finansijski budu direktno zavisni od Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, što će samo dodatno usložniti funkcionisanje same Komisije, ali i Agencije.



Predsjednik Komisije

Mira Pekić

POGLAVLJE IV. PRILOZI

Tabela 1.

Ime i prezime člana Komisije	Broj i datum održavanja sjednice	
	1. sjednica	2. sjednica
Denis Zvizdić	+	+
Slavko Matić	+	+
Mira Pekić	- (op)	+
Radovan Kovačvić	+	+
Safet Softić	+	+
Ilija Cvitanović	+	+
Elvis Kondžić	+	+
Rade Ristović	+	+
Damirka Mioč	-(op)	-(op)

Tabela 2.

Broj i datum održavanja sjednice	Broj razmatranih tačaka dnevnog reda	Prisustvo članova sjednicama komisije (%)
1. sjednica 31.05.2023. godine	2	7 članova ili 77,77%
2. sjednica 20.06.2023. godine	11	8 članova ili 88,88%