

BOSNA I HERCEGOVINA  
CENTRALNA IZBORNA KOMISIJA  
SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ЦЕНТРАЛНА ИЗБОРНА КОМИСИЈА

***ИЗВЈЕШТАЈ***  
***О СПРОВОЂЕЊУ ЗАКОНА***  
***ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ***  
***ЦЕНТРАЛНЕ ИЗБОРНЕ***  
***КОМИСИЈЕ БиХ***  
***У 2015. ГОДИНИ***

Сарајево, март 2016. године





***ИЗВЈЕШТАЈ***  
***О СПРОВОЂЕЊУ ЗАКОНА***  
***ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ***  
***ЦЕНТРАЛНЕ ИЗБОРНЕ***  
***КОМИСИЈЕ БиХ***  
***У 2015. ГОДИНИ***

Сарајево, март 2016. године

© Централна изборна комисија Босне и Херцеговине 2016.

Централна изборна комисија Босне и Херцеговине дозвољава репродуцирање овог материјала уз навођење власника ауторских права и у неизмијењеном садржају. Захтјеви у вези с ауторским правима се могу послати Централној изборној комисији Босне и Херцеговине путем е-маила [kontakt@izbori.ba](mailto:kontakt@izbori.ba) или на адресу Данијела Озме 7, 71000 Сарајево, Босна и Херцеговина.

**Централна изборна комисија Босне и Херцеговине**

Данијела Озме 7

71000 Сарајево

Босна и Херцеговина

Тел. +387 (0) 33 / 251-300

Факс: +387 (0) 33 / 251-329

Е-маил: [kontakt@izbori.ba](mailto:kontakt@izbori.ba)

Интернет-адреса: [www.izbori.ba](http://www.izbori.ba)

## САДРЖАЈ

Сажетак .....	9
Увод.....	15
О Централној изборној комисији Босне и Херцеговине .....	17

### I. ДИО - СПРОВОЂЕЊЕ ИЗБОРНОГ ЗАКОНА БИХ

1. Припрема и спровођење пријевремених и посредних избора.....	21
1.1 Изборне активности.....	21
1.1.1 Активности на измјенама и допунама Изборног закона БиХ .....	21
1.1.2 Активности у вези с избором члана Централне изборне комисије БиХ .....	22
1.1.3 Нормативна дјелатност.....	23
1.1.4 Остали акти Централне изборне комисије БиХ .....	26
1.2 Посредни избори .....	29
1.2.1 Посредни избори за Дом народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.....	29
1.2.2 Посредни избори за Дом народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине	30
1.2.3 Посредни избори за председника и потпредседнике Федерације Босне и Херцеговине.....	33
1.2.4 Посредни избори за Вијеће народа Републике Српске .....	33
1.3 Спровођење пријевремених избора за начелнике општина .....	34
1.3.1 Пријевремени избори за начелника општине Источни Дрвар и Домањевац-Шамац и првих избора за начелника и Скупштину општине Станари .....	35
1.3.2 Пријевремени избори за начелника Општине Живинице и Калесија.....	36
1.3.3 Пријевремени избори за начелника општине Фојница .....	36
1.3.4 Спровођење пријевремених избора за начелника општине Босанско Грахово и Милићи.....	37
1.3.5. Спровођење пријевремених избора у Општини Кнежево .....	38
1.4 Акредитирање изборних посматрача за пријевремене изборе.....	38
1.5 Вођење Централног бирачког списка .....	39
1.5.1 Ажурирање Централног бирачког списка .....	39
1.5.2 Активности на припреми избора за органе локалне управе и самоуправе .....	41
1.6 Координација рада општинских / градских изборних комисија (ОИК / ГИК)....	42
1.7 Имплементација изборних резултата.....	44
1.8. Достављање образаца Изјава о имовинском стању.....	45
1.8.1 Кандидати за Опште изборе 2014. године – ниво БиХ и ниво ентитета .....	45
1.8.2 Изабрани званичници на Општим изборима 2014. године – кантоналне скупштине.....	46
1.8.3 Кандидати за посредне изборе – Општи избори 2014. године.....	46
1.8.4 Изабрани званичници – истек мандата 2014. године .....	46
1.9 Жалбени поступци .....	47
1.9.1 Посредни избори.....	47
1.9.2 Мандати .....	47
1.9.3 Опозив.....	47
1.9.4 Именовање чланова изборне комисије .....	48
1.10 Заштита изборног права .....	48
1.10.1 Поступак утврђивања кршења одредби Изборног закона БиХ од стране чланова бирачких одбора ангажованих на Општим изборима 2014. године godine .....	48

1.10.2	Преглед статистичких података о кршењу одредби Изборног закона БиХ од стране чланова бирачких одбора у односу на претходне изборе у 2012. години и 2010. години.....	50
1.10.3	Запажања Централне изборне комисије БиХ у вези с почињеним неправилностима у раду бирачких одбора .....	51
1.11	Апелације поднесене Уставном суду БиХ .....	51
1.12	Тужбе поднесене против Босне и Херцеговине – институције Централне изборне комисије БиХ и Апелационог одјела Суда БиХ.....	52
1.13	Едукација изборне администрације .....	52
2.	Остале активности .....	55
2.1	Финансијске активности .....	55
2.1.1	Трансфер Општине Источни Дрвар .....	56
2.1.2	Трансфер Општине Домањевац-Шамац .....	56
2.1.3	Трансфер Владе Републике Српске за прве изборе у Општини Станари .....	57
2.1.4	Трансфер Општине Калесија .....	57
2.1.5	Трансфер Општине Живинице .....	57
2.1.6	Трансфер Општине Фојница.....	58
2.1.7	Трансфер Општине Милићи .....	58
2.1.8	Донација Амбасаде Републике Турске .....	58
2.1.9	Донација Савјета Европе – Приручник и обуке за бирачке одборе Општи избори 2014. године .....	58
2.1.10	Донација Савјета Европе – Конференција 2015. године “Општи избори 2014. године – научене лекције” .....	59
2.2	Логистичко-оперативне активности.....	62
2.2.1	Опште информације и нормативи .....	62
2.2.2	Логистичке и оперативне активности.....	63
2.2.2.1	Редовне оперативне активности .....	64
3.	Информатичко-техничка подршка раду Централне изборне комисије БиХ .....	69
3.1	Одржавање Централног бирачког списка (ЦБС)/Бирачка мјеста (БМ) и аналитика .....	69
3.2	Информатичко-техничка подршка на спровођењу пријевремених избора и првих избора на начелника и скупштину Општине Станари .....	72
3.3	Развој и одржавање пословног информационог система ЈИИС БиХ (апликативни дио и базе података).....	72
3.4	Одржавање интернет-портала Централне изборне комисије БиХ.....	73
3.5	Праћење рада и функционалности информатичке структуре институције.....	73
3.6	Графичка припрема документације .....	74
4.	Закључна разматрања .....	76

## **II. ДИО - СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ПОЛИТИЧКИХ ПАРТИЈА**

1.	Годишњи извјештај о прегледаном стању финансијског пословања политичких странака.....	83
1.1.	Увод.....	83
1.2.	Правни оквир.....	83
1.3.	Активности Централне изборне комисије БиХ у извјештајном периоду .....	84
1.3.1.	Пријем финансијских извјештаја политичких партија .....	84
1.3.2.	Ревизија и контрола финансијских извјештаја .....	96
1.3.3.	Санкционисање политичких партија .....	100
1.3.4.	Остале активности .....	100
2.	Закључна разматрања .....	102
	ПРИЛОЗИ .....	103

### **III. ДИО - СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА О САВЈЕТУ МИНИСТАРА БИХ**

1. Спровођење Закона о Савјету министара БиХ ..... 115
2. Закључна разматрања ..... 116

### **IV ДИО - МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА, СЕМИНАРИ И ЕДУКАЦИЈЕ**

1. Међународна сарадња, семинари и едукације ..... 119
- 1.1 Учествовање на посматрачким мисијама, међународним конференцијама и семинарима ..... 119
- 1.2 Меморандуми о разумијевању са другим тијелима за спровођење избора.....123
- 1.3 Промоција иницијативе за проглашење Свјетског дана избора..... 123
- 1.4 Сарадња с међународним организацијама и невладиним сектором ..... 124
- 1.5 Пројекат “Процјена могућих техничких побољшања изборног процеса у Босни и Херцеговини“ ..... 125
- 1.6 Обука и стручно усавршавање запослених ..... 128
2. Закључна разматрања ..... 129

### **V. ДИО - ЈАВНОСТ РАДА ЦЕНТРАЛНЕ ИЗБОРНЕ КОМИСИЈЕ БИХ**

1. Јавност рада Централне изборне комисије БиХ ..... 133
2. Закључна разматрања ..... 134

### **VI. ДИО - ПРЕПОРУКЕ**

1. Препоруке ..... 137

АНЕКС - Попис материјалних прописа које Централна изборна комисија БиХ директно примјењује у спровођењу својих надлежности..... 141

## **ПОПИС ТАБЕЛА**

### **I – Спровођење Изборног закона БиХ**

Табела 1. Број уписаних бирача у Централни бирачки списак.....	41
Табела 2. Број престанака мандата по нивоима власти.....	45
Табела 3. Разлози за утврђивање престанка мандата .....	45
Табела 4. Структура реализованих налога у току 2015. године .....	60
Табела 5. Структура налога из благајне у току 2015. године .....	60

### **II – Спровођење Закона о финансирању политичких партија**

Табела 1. Преглед извора финансирања политичких партија у 2014. години .....	85
Табела 2. Структура извора финансирања политичких партија у 2014. години (према подацима које су странке исказале у годишњим финансијским извјештајима) .....	86
Табела 3. Буџетска издвајања за политичке субјекте у 2014. години .....	92
Табела 4. Преглед исплаћених средстава из буџета политичким странкама по нивоима власти у периоду 2004–2014. године .....	94
Табела 5. Преглед исплаћених средстава из буџета политичким партијама по нивоима власти (државни ниво, ентитетски нивои и Брчко Дистрикт БиХ) .....	95

## **ПОПИС ГРАФИКОНА**

### **I – Спровођење изборног закона БиХ**

Графикон 1. Графички приказ пораста броја бирача у Централном бирачком списку .....	41
---	----

### **II – Спровођење Закона о финансирању политичких партија**

Графикон 1. Приказ структуре буџетских издвајања за политичке субјекте у 2014. години .....	92
Графикон 2: Тренд прихода које су политичке партије оствариле из буџета у периоду 2004. до 2014. године .....	95



## ПОПИС СЛИКА

Слика 1. Конференцијска брошура “Општи избори 2014. – научене лекције” .....	75
Слика 2. Званични телоп манифестације - Промоција иницијативе за проглашење ”Свјетског дана избора“ .....	75
Слика 3. Постер “Како гласати“ .....	76

## ПОПИС ФОТОГРАФИЈА

Конференција “Општи избори 2014. године – научене лекције“Бања Врућица, Теслић 19–21. март 2015. године .....	54
Учесници Програма побољшања информационо-комуникацијско технолошких капацитета у изборима у посјети Државној изборној комисији Републике Кореје	119
Друга Генерална скупштина А-WEB-а и Свјетска конференција А-WEB-а Доминиканска Република, 15–22. август 2015. године .....	120
Учесници 24. Годишње конференције АСЕЕО-а Кишињев, Република Молдавија 8 – 12. септембар 2015. године.....	121
Посматрачка мисија А-WEB-а Парламентарни избори у Републици Киргистан, 1–7. октобар 2015. године.....	121
Учесници састанка Ад хоц комитета експерата о правним, оперативним и техничким стандардима за електронско гласање Савјета Европе .....	122
Промоција иницијативе за проглашење Свјетског дана избора Сарајево, 5. фебруар 2015. године .....	124
Презентација употребе напредних технологија у изборном процесу Сарајево, 9 фебруар 2016. године.....	126
Предсједник и чланови ЦИК БиХ гласају уз примјену електронске оловке .....	126
Посланик Представничког дома ПС БиХ гласа на симулираним изборима уз примјену електронске оловке .....	127
Предсједник Федерације БиХ гласа на симулираним изборима уз примјену електронске оловке .....	127



## Сажетак

1. Фокус активности Централне изборне комисије БиХ у 2015. години је био на досљедној имплементацији свих закона из њене надлежности те анализи цјелокупног процеса организације и спровођења Општинских избора 2014. године предузетих с циљем сагледавања неправилности и слабости те формулисању приједлога за даљње унапређење изборног процеса у Босни и Херцеговини.
2. Интерресорна радна група за измјену изборног законодавства БиХ формирана је закључком Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ донесеног на 11. сједници одржаној 13.5.2015. године, и закључком Дома народа БиХ донесеног на 4. сједници одржаној 18.5.2015. године са задатком да припреми измјену изборног законодавства БиХ, те да га посредством овлашћеног предлагача упути домовима у парламентарну процедуру. Закључком Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ са 18. сједнице одржане 7.10.2015. године и Дома народа Парламентарне скупштине БиХ са 10. сједнице одржане 14.10.2015. године Интерресорна радна група за измјену изборног законодавства БиХ је задужена да изради и приједлог Закона о измјенама и допунама Закона о финансирању политичких партија, с циљем реализације препорука Групе земаља Савјета Европе за борбу против корупције (GRECO). Интерресорна радна група за измјене и допуне изборног законодавства је током 2015. године одржала 9 састанака и наставила рад у 2016. години.
3. Чланица Централне изборне комисије БиХ којој је истекао мандат 2014. године је обављала и обавља дужност чланице Централне изборне комисије БиХ у складу са чланом 2.5 став (9) Изборног закона БиХ, којим је прописано да у случају да Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ не спроведе поступак из става (б) овог члана, чланови Централне изборне комисије БиХ наставиће обављати своју дужност до именовања нових чланова Централне изборне комисије БиХ. У тренутку писања овог извјештаја процедура избора члана Централне изборне комисије БиХ из реда осталих је била у току.
4. У 2015. години Централна изборна комисија БиХ је спровела пријевремене изборе у шест (6) Општина (Источни Дрвар, Домањевац-Шамац, Живинице, Калесија, Фојница и Милићи) и прве изборе за начелника и скупштину општине Станари, као и изборе за органе локалне управе и самоуправе на подручју 14 општина / градова.
5. Централна изборна комисија БиХ је у 2015. години спровела посредне изборе за Дом народа Парламентарне скупштине БиХ, Дом народа Парламента Федерације БиХ, председника и потпредседнике Федерације БиХ, Вијеће народа Републике Српске, Градски савјет Града Сарајева и Скупштину Града Источно Сарајево.
6. На својој 8. сједници одржаној 22.1.2015. године Централна изборна комисија БиХ је усвојила Извјештај о спровођењу Општинских избора 2014. године. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ на 7. сједници одржаној 26.2.2015. године, а Дом народа Парламентарне скупштине БиХ у наставку 3. сједнице, одржане 30.3.2015. године су примили к знању Извјештај о спровођењу Општинских избора 2014. године<sup>1</sup>.
7. На својој 29. сједници, одржаној 16.4.2015. године Централна изборна комисија БиХ је усвојила Извјештај о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ у 2014. години. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ је, на својој 13. сједници одржаној 10.6. 2015. године, примио к

<sup>1</sup> Акт Дома народа Парламентарне скупштине БиХ број: 02-50-6-16-3.1/15.

знању<sup>2</sup>, а Дом народа Парламентарне скупштине БиХ је на својој 6. сједници одржаној 23.6.2015. године усвојио Извјештај о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ у 2014. години заједно с препорукама садржаним у њему<sup>3</sup>.

8. Двогодишњи Извјештај о имплементацији Стратешког плана Централне изборне комисије БиХ (јул 2013. – јул 2016.) и Ревидирани Оперативни план за имплементацију Стратешког плана Централне изборне комисије БиХ (јул 2013. – јул 2016.) усвојени су на 38. сједници Централне изборне комисије БиХ одржаној 17.6.2015. године. У периоду јул 2013. – јул 2015. укупно је реализовано око 88% планираних активности. Најслабији резултати су евидентирани у области побољшања инфраструктуре и логистичких капацитета. Лимитирајући фактор је представљао недостатак финансијских средстава за реновирање и опремање Центра за едукацију Централне изборне комисије БиХ, те набавку транспарентних гласачких кутија, док трајно рјешавање питања складишта изборног материјала и опреме и даље остаје једна од приоритетних активности Централне изборне комисије БиХ у наредном периоду. Друга област у којој је остварен ограничен напредак је побољшање правног оквира, а трећа област је технолошки развој, као и кашњење у имплементацији четврте фазе Јединственог изборног информационог система (ЈИИС БиХ).
9. Шестомјесечни Извјештај о спровођењу препорука из Плана интегритета Централне изборне комисије БиХ за период децембар 2014. – јун 2015. године усвојен је на 41. сједници Централне изборне комисије БиХ одржаној 8.7.2015. године. Од укупно 11 препорука, у извјештајном периоду у потпуности су реализоване 4 препоруке, 3 препоруке су реализоване дјелимично, док 4 препоруке нису реализоване. Предметни извјештај је достављен Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције.
10. Стратешки план рада Централне изборне комисије БиХ (2016–2018) усвојен је на 52. сједници Централне изборне комисије БиХ одржаној 17.9.2015. године. Министарство финансија и трезора БиХ је дало мишљење којим констатује да је Средњорочни план рада Централне изборне комисије БиХ (2016–2018) припремљен у складу са методолошким смјерницама наведеним Одлуком о поступку средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама и Упутством о методологији у поступку средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама БиХ које је донио Савјет министара БиХ<sup>4</sup>.
11. Након добијања позитивног мишљења Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције, Централна изборна комисија БиХ је на својој 56. сједници одржаној 22.10.2015. године усвојила Акциони план Централне изборне комисије БиХ за спровођење Стратегије за борбу против корупције 2015–2019. године.
12. Број бирача уписаних у Централни бирачки списак у децембру 2015. године је био 3.340.828, што представља повећање од 21.005 бирача у односу на број бирача уписаних у јануару 2015. године.
13. У извјештајном периоду, Централна изборна комисија БиХ је донијела 13 одлука којим је утврђено да лице неће да буде уписано у Централни бирачки списак док се налази на издржавању казне затвора, или ће ова одлука да буде основа за брисање

<sup>2</sup> Акт Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ број: 01,02-50-19-689/15 од 10.6.2015. године.

<sup>3</sup> Акт Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, број: 02-50-6-16-6/15 од 24.6.2015. године.

<sup>4</sup> Акт Министарства финансија и трезора БиХ, број: 13-22-1-1734-10/15 од 25.8.2015. године.

лица из Централног бирачког списка у случајевима када је лице уписано у Централни бирачки списак.

14. За посматрање пријевремених избора у 2015. години Централна изборна комисија БиХ акредитовала је укупно 139 изборних посматрача из своје надлежности: 90 посматрача на изборима за начелника Општине Живинице и Општине Калесија, 30 посматрача на изборима за начелника Општине Фојница и 19 посматрача за посматрање избора за начелника општине Милићи.
15. Закључно са 31. децембром 2015. године од укупно 143 општинске / градске изборне комисије у потпуности је попуњено њих 114 (или 79,72 %), док у 29 општинских / градских изборних комисија недостају чланови. Општинске / градске изборне комисије у БиХ су у извјештајном периоду имале укупно 518 чланова, од чега је 278 мушкараца или 54% и 240 жена или 46%.
16. У 2015. години, по питању имплементације изборних резултата, покренуто је 140 поступка утврђивања престанка мандата, имајући у виду оставке и одбијање мандата. Донесено је 140 управних аката, 700 попратних аката и 140 увјерења о додјели мандата, који су упућени изабраним / именованим званичницима, као и органима власти у Босни и Херцеговини. Од тога броја сви управни поступци покренути су у смислу утврђивања престанка мандата у општинским савјетима / скупштинама општина, у Градском савјету Града Сарајева / Скупштини Града Источно Сарајево, скупштинама кантона, Представничком дому Парламента Федерације БиХ, Дому народа Парламента Федерације БиХ, Народној скупштини РС, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ, те управни поступци који се односе на утврђивање престанка мандата начелника општина.
17. Заштиту изборног права Централна изборна комисија БиХ је обезбјеђивала кроз поступке утврђивања кршења одредби Изборног закона БиХ чланова бирачких одбора ангажованих на Општим изборима 2014. године, поступке у вези с избором и разрјешењем чланова општинских / градских изборних комисија, поступке утврђивања кршења одредби Изборног закона БиХ изабраних чланова органа власти због недостављања изјаве о имовинском стању, поступке поводом жалби, тужби и апелација уложених на одлуке Централне изборне комисије БиХ, Суду Босне и Херцеговине.
18. У вези с обавезом достављања Изјаве о имовинском стању кандидата / изабраних званичника Централна изборна комисија БиХ је у 2015. години утврдила да ову обавезу након одржавања Општинских избора 2014. године нису испоштовала три (3) кандидата на нивоу БиХ и нивоу ентитета, затим 14 изабраних званичника у кантоналним скупштинама, три (3) кандидата за посредне изборе и 60 изабраних званичника којима је истекао мандат. Тренутно су у току поступци по наведеном.
19. Централна изборна комисија БиХ је покренула 831 управни поступак, по службеној дужности, ради утврђивања кршења одредаба Изборног закона БиХ чланова бирачких одбора који су били ангажовани на Општим изборима 2014. године и донијела у 2015. години укупно 321 одлуку и 33 закључка о обустави поступака. У 321 донесеној одлуци је члану бирачког одбора изречена новчана казна и забрана ангажовања за рад на бирачком мјесту, односно у органима надлежним за спровођење избора на период од четири (4) године од дана правоснажности одлуке. Новчане казне су изречене у износима од 500,00 КМ до 200,00 КМ за предсједнике бирачких одбора и чланове бирачких одбора и њихове замјенике. Укупан износ изречених казни износи 71.000,00 КМ.
20. По одлукама Централне изборне комисије БиХ којима је изречена новчана казна члану бирачког одбора на Општим изборима 2014. године, у извјештајном периоду

укупно је уплаћено 26.800,00 КМ. По поравоснажности одлука за санкционисане особе које нису извршиле уплату новчане казне, након достављања опомена, наплата ће да се изврши принудним путем у складу с одредбама Закона о извршном поступку Босне и Херцеговине.

21. Од укупног броја жалби (215) изјављених Апелационом одјелу Суда БиХ, Суд БиХ је потврдио 213 одлука (или 99,1%) Централне изборне комисије БиХ, а двије жалбе уважио, укинуо предметне одлуке и предмете вратио на поновно одлучивање.
22. Централна изборна комисија БиХ је од 19. до 21. марта 2015. године организовала едукативну Конференцију под називом “Општи избори 2014. године – научене лекције”<sup>5</sup> Дводневна конференција која је одржана у Бањи Врућици код Теслића окупила је 150 учесника – чланова општинских / градских изборних комисија, представника политичких партија, изабраних званичника, представника дипломатског кора, међународних организација, невладиног сектора и гостију из иностранства. Теме конференције су биле “Изазови у изборном процесу с акцентом на неважеће гласачке листиће и рад изборне администрације“, “Управљање изборним ризицима – Глобална искуства и њихова примјена у БиХ“ и “Неопходност измјене изборног законодавства”. Као завршни документ конференције усвојени су закључци који су дистрибуисани свим органима за спровођење избора у БиХ и другим заинтересованим учесницима изборног процеса, а доступни су и јавности на интернет-страници Централне изборне комисије БиХ, [www.izbori.ba](http://www.izbori.ba), у форми конференцијске брошуре. Закључци конференције Централној изборној комисији БиХ су послужили да иницира унапређење изборног законодавства у БиХ.
23. У периоду од 8.6.2015 до 6.7.2015. године, одржане су регионалне едукације предсједника изборних комисија основних изборних јединица и запосленика центара за бирачки списак, у 18 градова / општина: Горажду, Стари Град Сарајево, Бреза, Пале, Бихаћ, Приједор, Бањалука, Вишеград, Власеница, Ливно, Добој, Травник, Бијељина, Тузла, Мркоњић Град, Брчко, Мостар и Требиње.
24. **Укупна средства свих програма посебних намјена Централне изборне комисије БиХ у извјештајном периоду износе 1.184.462,95 КМ.**
25. **Укупан кориговани буџет Централне изборне комисије БиХ за 2015. годину, са прерасподјелом средстава из буџета Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције, са пренесеним неискоришћеним средствима из 2014. године на вишегодишњем капиталном улагању и намјенским средствима инодонација, те уплаћеним и утрошеним средствима Општине Домањевац-Шамац, Општине Источни Дрвар, Владе Републике Српске (за Општину Станари), Општине Калесија, Општине Живнице, те уплаћени износ Општине Фојница и Општине Милићи износи укупно 4.316.462,95 КМ.**
26. У области јавних набавки спроведено је укупно 10 отворених и 4 конкурентска поступка, што је укупно 14 поступка.
27. Седам државних службеника запослених у Одсјеку за сукоб интереса су званично прешли у Агенцију за превенцију корупције и координацију борбе против корупције Босне и Херцеговине са даном 1.10.2015. године.
28. Током 2015. године Централна изборна комисија БиХ је властитим ресурсима развила и надоградила: Модул за унос кандидата политичких субјеката и

---

<sup>5</sup> Конференција је организована у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у БиХ, Савјетом Европе и Удружењем изборних службеника у БиХ.

Апликацију за вођење интерних и екстерних ризика. Покренуте су процедуре јавних набавки за надоградњу Јединственог изборног информационог система (ЈИИС БиХ) – услуга израде софтвера Главног пројекта ЈИИС БиХ и набавка софтвера модул за имплементацију Закона о финансирању политичких партија.

29. У складу са чланом 17. Закона о финансирању политичких партија, Парламентарној скупштини БиХ је поднесен Извјештај о прегледаном стању финансијског пословања политичких партија у 2013. години, број: 03-07-6-604-4/15 од 22.10. 2015. године, који се дијели као скупштински штампани материјал.
30. Централна изборна комисија БиХ извршила је преглед и контролу годишњег финансијског извјештаја политичких партија за 2014. годину за 118 политичких партија, колико их је поднијело годишњи финансијски извјештај. До краја 2015. године издата су 44 извјештаја о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину који су у форми прелиминарних достављени политичким партијама на читовање<sup>6</sup>.
31. У оквиру међународне сарадње, Централна изборна комисија БиХ је сачинила информацију о свим досада предузетим и реализованим активностима, из своје надлежности, на имплементацији препорука GRECO-а, из Евалуацијског извјештаја за БиХ из трећег круга евалуације БиХ – Транспарентност финансирања политичких партија. У свом Извјештају о усаглашености за БиХ у оквиру теме II – Транспарентност финансирања политичких партија, на 68. пленарној сједници (Стразбур, 15–19. јун 2015. године) GRECO констатује да је БиХ постигла мало видљив напредак у погледу спровођења препорука. Укупно гледајући, само су двије, од девет препорука, имплементирани и то једна препорука на задовољавајући начин и једна препорука дјелимично. Констатације GRECO-а, изнесене у Извјештају о усаглашености за БиХ у оквиру теме II – Транспарентност финансирања политичких партија, на 68. Пленарној сједници (Стразбур, 15–19. јун 2015. године недвосмислено указују на чињеницу да реализација препорука зависи од измјена законске регулативе.
32. Током 2015. године извршене су провјере за једног кандидата за функцију предсједавајућег Савјета министара БиХ и 20 кандидата за функцију министра / замјеника министра у Савјету министара БиХ.
33. На плану међународне сарадње Централна изборна комисија БиХ је и у 2015. години наставила активан ангажман у Удружењу европских изборних службеника (АСЕЕЕО) учествовањем у раду његовог Извршног одбора и на 24. Годишњој конференцији и Генералној скупштини АСЕЕЕО; затим учешћем у раду Друге Генералне скупштине, Извршног одбора и Одбора за надзор и ревизију Удружења свјетских изборних тијела (А-WEB), а настављена је и сарадња с тијелима за провођење избора и комисијама за спречавање сукоба интереса других земаља те учествовање на конференцијама, семинарима / радионицама и посматрачким мисијама.
34. Током 2015. године Централна изборна комисија БиХ је наставила сарадњу с невладиним сектором, а посебно с Удружењем изборних службеника у БиХ (УИСБиХ) и Коалицијом “Под лупом“.
35. На иницијативу Канцеларије Високог представника у БиХ, Централна изборна комисија БиХ је у сарадњи са Удружењем изборних службеника у БиХ и

---

<sup>6</sup> У складу са одредбама члана 10. став (3), (4) и (5) Закона о финансирању политичких партија и одредбама члана 10. став (2) Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких партија.

финансијску подршку Амбасаде Краљевине Норвешке у БиХ у 2015. години имплементирала пројекат “Процјена могућих техничких побољшања изборног процеса у Босни и Херцеговини”. Резултат пројекта је анализа могућих побољшања коју је припремио међународни експерт из Естоније. Презентација употребе напредних технологија у изборном процесу, а које је као могућа рјешења за унапријеђење изборног процеса у Босни и Херцеговини препоручио међународни експерт, одржана је 9.2.2016. године у згради Парламентарне скупштине БиХ у Сарајеву и представљала је завршну активност пројекта. Као наредни корак, Централна изборна комисија БиХ је покренула иницијативу према Парламентарној скупштини БиХ и Савјету министара БиХ за формирање посебне Интерресорне радне групе за анализу стања предлагањем модалитета увођења нових технологија у изборни процес у БиХ, која би требала укључи представнике Министарства безбједности БиХ, Министарства цивилних послова БиХ, Агенције за идентификациона документа, евиденцију и размјену података Босне и Херцеговине (IDDEEA), Министарства вањских послова БиХ, Министарства правде БиХ и представнике Централне изборне комисије БиХ. Циљ ове комисије би био да у што краћем року предложи модалитете увођења нових технологија у изборни процес у Босни и Херцеговини.

36. Централна изборна комисија БиХ ће да настави праксу објективног и правременог информисања о свом раду и континуирано ће да ради на јачању имица ове институције у јавности.
37. Током 2015. године настављани су радови на санацији дијела зграде Централне изборне комисије БиХ гдје ће да буде смјештен Центар за едукацију Централне изборне комисије БиХ<sup>7</sup>, а у буџетском захтјеву Централне изборне комисије БиХ за 2016. годину планирана су средства за наставак радова на Центру за едукацију.

---

<sup>7</sup> Одлука о оснивању Центра за едукацију Централне изборне комисије БиХ је донесена на 53. сједници одржаној 19.12.2013. године (“Службени гласник БиХ”, број 103 од 30.12.2013. године).



## Увод

38. Изборним законом Босне и Херцеговине, члан 2.9 став (1) тачка 16<sup>8</sup> утврђено је да Централна изборна комисија Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Централна изборна комисија БиХ) подноси годишњи извјештај Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Парламентарна скупштина БиХ) о спровођењу избора у Босни и Херцеговини, спровођењу Изборног закона Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Изборни закон БиХ) и иницира измјене тог закона, док је Законом о финансирању политичких партија, члан 17<sup>9</sup> прописано да је Централна изборна комисија БиХ обавезна сваке године Парламентарној скупштини БиХ поднијети извјештај о прегледаном стању финансијског пословања политичких партија.
39. Осим наведених закона, у надлежности Централне изборне комисије БиХ је и спровођење дијела Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине<sup>10</sup>, којим је Централна изборна комисија БиХ надлежна да оцјењује, на основи достављених информација и података из службене евиденције, да ли кандидат за предједавајућег, министра и замјеника министра у Савјету министара БиХ испуњава услове за именовање. Такођер, Законом о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције, члан 13<sup>11</sup>, Централна изборна комисија БиХ врши провјеру кандидата за директора и замјеника директора Агенције.
40. Овај извјештај обухвата најзначајније активности које се односе на спровођење закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ за период од 1. јануара до 31. децембра 2015. године. У извјештајном периоду на 66 одржаних сједница Централне изборне комисије БиХ расправљало се и одлучивало о низу питања и задатака који су се односили на имплементацију резултата Општинских избора 2014. године, спровођење посредних избора за законодавне органе власти, анализу спроведених избора, спровођење пријевремених избора, праћење рада и стања попуњености изборних комисија, едукацију изборне администрације, надоградњу и тестирање Јединственог изборног информационог система (ЈИИС БиХ), редовне активности на вођењу евиденције Централног бирачког списка и изјава о имовинском стању, одлучивање по захтјевима и жалбама политичких субјеката; разматрање финансијских извјештаја политичких партија; утврђивање престанка мандата изабраних званичника и додјелу мандата сљедећим квалификованим кандидатима с листи политичких субјеката; план и програм едукације изборне администрације (општинских / градских изборних комисија и особља запосленог у центрима за бирачки списак); доношење одлука о свим набавкама за потребе Програма посебне намјене пријевремени избори 2015. године; спровођење тендерских и других поступака за набавку и потписивање уговора с изабраним понуђачима и тако даље.
41. Извјештај о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ у 2015. години подијељен је на 6 дијелова који чине једну цјелину.

<sup>8</sup> Службени гласник БиХ, број: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13 и 7/14.

<sup>9</sup> Службени гласник БиХ, број: 95/12.

<sup>10</sup> Службени гласник БиХ, број: 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 87/07, 94/07 и 24/08.

<sup>11</sup> Службени гласник БиХ, број: 103/09 и 58/13.

42. Од првог до трећег дијела излаже се материјал који се односи на досљедну примјену закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ.
43. Четврти дио извјештаја односи се на међународну сарадњу, семинаре и едукације које Централна изборна комисија БиХ редовно одржава, настојећи да кроз размјену искустава с изборним комисијама других земаља ради на унапређењу свог рада.
44. Пети дио се односи на јавност рада Централне изборне комисије БиХ као независног органа који треба да транспарентно и на непристрасан начин спроведе све законе из своје надлежности.
45. У шестом дијелу су понуђене препоруке, чију реализацију Централна изборна комисија БиХ настоји да подстакне код релевантних институција БиХ, како би будући рад у спровођењу изборног процеса био што квалитетнији.
46. Централна изборна комисија БиХ је, на својој 14. сједници одржаној 31.3.2016. године, размотрила и усвојила овај извјештај који се подноси Парламентарној скупштини БиХ.

## О Централној изборној комисији Босне и Херцеговине

### Визија

Пружање подршке демократским процесима у Босни и Херцеговини и развоју друштва без корупције.

### Мисија

Централна изборна комисија БиХ спроводи изборни процес, обавља финансијску контролу политичких партија и оцјењује да ли кандидати испуњавају услове за именовање предсједавајућег, министара и замјеника министара у Савјету министара БиХ, као и кандидата за директора и замјеника директора у Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције и тако доприноси јачању демократских процеса у Босни и Херцеговини.

### Наше вриједности

**Владавина закона:** У својим активностима изборна администрација поступа искључиво према важећем законодавству.

### Независност и непристрасност:

Централна изборна комисија БиХ је независан орган који проводи своје активности на независан начин без било каквих политичких утицаја или мијешања, унутар законом прописаних надлежности. Као независан орган одговоран за спровођење слободних и поштених избора, као и других закона из своје надлежности, Централна изборна комисија БиХ спроводи своје активности на непристрасан начин, не учествује у политичким расправама и не демонстрира политичку наклоност.

### Транспарентност и јавност рада:

изборни процеси и активности Централне изборне комисије БиХ су у потпуности транспарентни, а све информације су доступне јавности. Централна изборна комисија БиХ његује принцип размјене информација са свим кључним актерима.

**Одговорност:** Централна изборна комисија БиХ и њено особље обављају своје дужности на одговоран начин и редовно објављује извјештаје о раду.

### Професионални интегритет:

Централна изборна комисија БиХ ће одржавати своју професионалну компетентност кроз развој стручних, ефикасних, мотивираних и професионалних људских ресурса.

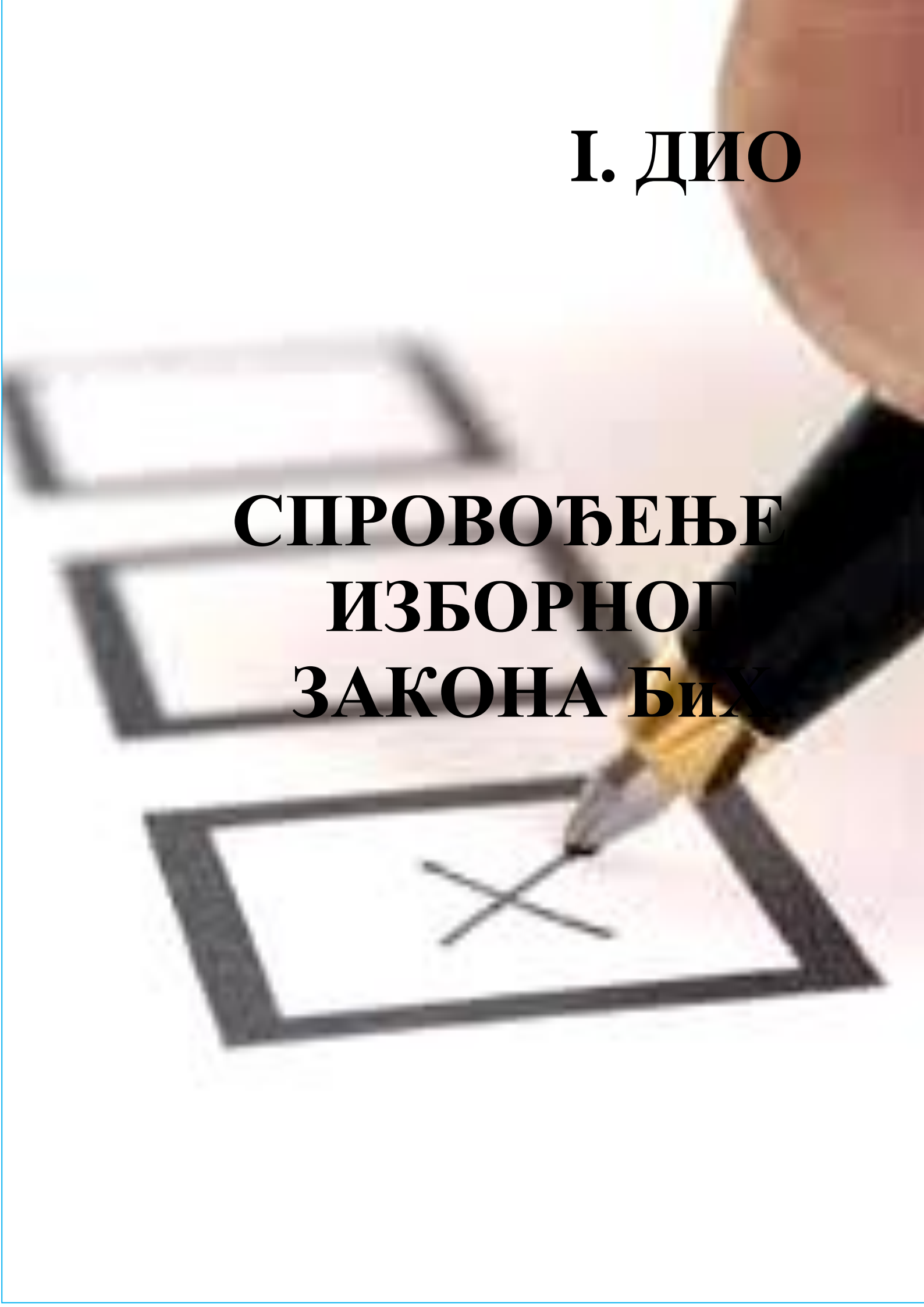
### Наши циљеви

- ❖ Задржати статус независне институције која доприноси демократизацији друштва у Босни и Херцеговини;
- ❖ допринос изградњи институционалних капацитета Босне и Херцеговине;
- ❖ јачање плуралистичке демократије, људских права и слобода и владавина закона;
- ❖ обезбјеђење тачности бирачких спискова и идентификације бирача;
- ❖ повећање свјесности бирача;
- ❖ развој људских ресурса кроз циљану едукацију;
- ❖ кориштење савремених информационих технологија;
- ❖ унапређење сарадње са свим кључним актерима;
- ❖ развој ефикасних механизма за мониторинг и евалуацију.



**I. ДИО**

**СПРОВОЂЕЊЕ  
ИЗБОРНОГ  
ЗАКОНА БИХ**





## **1. Припрема и спровођење пријевремених и посредних избора**

### **1.1 Изборне активности**

#### **1.1.1 Активности на измјенама и допунама Изборног закона БиХ**

47. Централна изборна комисија БиХ је у своме годишњем “Извјештају о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ за 2014. годину” препоручила Парламентарној скупштини БиХ даље унапређење изборног законодавства.
48. Уважавајући препоруке Централне изборне комисије БиХ, Интерресорна радна група за измјену изборног законодавства БиХ формирана је закључком Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ донесеног на 11. сједници одржаној 13.5.2015. године, и закључком Дома народа БиХ донесеног на 4. сједници одржаној 18.5.2015. године.
49. Из Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ именовани су посланици: Хазим Ранчић, Борјана Кришто и Лазар Продановић. Из Дома народа Парламентарне скупштине БиХ именовани су: Халид Гењац, Бариша Чолак и Драгутин Родић. Дана 8.6.2015. године је у Интерресорну радну групу за измјену изборног законодавства БиХ из Дома народа Парламентарне скупштине БиХ именован Огњен Тадић умјесто Драгутина Родића.
50. Закључком предсједника Централне изборне комисије БиХ, број: 05-1-02-1-366-5/15 од 25.5.2015. године именовани су чланови Интерресорне радне групе за измјену изборног законодавства БиХ из Централне изборне комисије БиХ: др. Ахмет Шантић, предсједник Централне изборне комисије БиХ, Бранко Петрић и Владо Рогвић, чланови Централне изборне комисије БиХ.
51. Из Савјета министара Босне и Херцеговине именовани су: Јосип Грубеша, Семиха Боровац и Мирко Шаровић.
52. Закључак са 13. сједнице Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ од 13.5.2015. године и Закључак са 4. сједнице Дома народа Парламентарне скупштине БиХ од 18.5.2015. године објављен је у “Службеном гласнику БиХ”, број 40/15 од 19.5.2015. године. Закључак Дома народа Парламентарне скупштине БиХ о измјени закључка о формирању Интерресорне радне групе за измјену изборног законодавства БиХ објављен је у “Службеном гласнику БиХ”, број 45/15 од 8.6.2015. године.
53. Интерресорна радна група добила је задатак да припреми измјену изборног законодавства БиХ, те да га посредством овлаштеног предлагача упути домовима у парламентарну процедуру.
54. Интерресорна радна група конституисана је на првој 1. сједници, одржаној 14.10.2015. године избором руководства: Бранко Петрић, предсједавајући, др Ахмет Шантић, први замјеник и Владо Рогвић, други замјеник.

## 1.1.2 Активности у вези с избором члана Централне изборне комисије БиХ

55. Имајући у виду чињеницу да у 2014. године истиче мандат једном члану Централне изборне комисије БиХ из реда осталих, а који је и члан Комисије за избор и именовање чланова Централне изборне комисије БиХ (у даљњем тексту: Комисија за избор и именовање), у мају 2014. године је покренута иницијатива за измјену члана Комисије за избор и именовање из реда осталих на начин да је предсједник Централне изборне комисије БиХ донио рјешење број: 05-1-34-2-466-1/14 од 8.5.2014. године о измјени рјешења о именовању једног члана комисије, на начин да је умјесто члана у име Централне изборне комисије БиХ из реда осталих, именовао члана из реда хрватског народа.
56. На овај начин Централна изборна комисија БиХ чланове Комисије за избор и именовање попуњава из реда хрватског народа и из реда српског народа, јер досадашњи члан Комисије за избор и именовање из реда српског народа остаје члан Комисије.
57. С обзиром на то да је Административна комисија Парламентарне скупштине БиХ из реда чланова Комисије из Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ именovala три члана, по једног из конститутивних народа, а Централна изборна комисија БиХ извршила замјену једног члана из реда осталих са чланом из реда хрватског народа, актом број: 05-1-34-2-466-2/14 од 8.5.2014. године је Централна изборна комисија БиХ обавијестила Високи судски и тужилачки савјет БиХ да је неопходно да изврши замјену члана Комисије из реда хрватског народа са чланом из реда осталих, како би се испоштовала одредба члана 2.5 став (4) Изборног закона БиХ о заступљености конститутивних народа и осталих у Комисији за избор и именовање чланова Централне изборне комисије БиХ, али Високи судски и тужилачки савјет БиХ није извршио тражену замјену члана Комисије за избор и именовање. На поновни захтјев број: 05-1-34-2-466-3/14 од 4.6.2014. године, Централна изборна комисија БиХ је добила одговор Високог судског и тужилачког савјета БиХ да ће на сједници 18. и 19. јуна 2014. године расправљати о овом питању, с обзиром на то да се један члан Високог судског и тужилачког савјета БиХ изјашњава као остали, а о свему је обавјештен и предсједник Комисије за избор и именовање. Дана 25. јуна 2014. године Високи судски и тужилачки савјет БиХ је обавијестило Централну изборну комисију БиХ да није у могућности поступити по траженом захтјеву и да у Комисији за избор и именовање остају претходно именовани њихови представници.
58. Комисија за избор и именовање у старом саставу је наставила са радом 31.7.2014. године на конкурс за избор и именовање члана Централне изборне комисије БиХ из реда осталих, о чему је дана 1.8.2014. године актом број: 05-1-34-2-466-14/14 обавијестила Парламентарну скупштину БиХ.
59. Имајући у виду напријед наведено и чињеницу да су након одржаних Општих избора 2014. године наступиле промјене које утичу на досадашњи састав Комисије за избор и именовање, а да би се испоштовала одредба члана 2.5 став (4) Изборног закона БиХ о заступљености конститутивних народа и осталих у Комисији за избор и именовање чланова Централне изборне комисије БиХ, Централна изборна комисија БиХ је Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ актом број: 05-1-34-2-466-17/14 од 11.12.2014. године



предложила да се именује нова Комисија за избор и именовање на начин како је прописано одредбама Изборног закона БиХ.

60. Надаље, имајући у виду да је по напријед покренутој иницијативи, предсједник Централне изборне комисије БиХ донио рјешење број: 05-1-34-2-408-1/15 од 23.4.2015. године о именовању два члана комисије у име Централне изборне комисије БиХ, једног из реда бошњачког народа и једног из реда српског народа у Комисију за избор и именовање, а Административна комисија Парламентарне скупштине БиХ је на 2. сједници одржаној дана 22.4.2015. године из реда чланова Комисије из Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ именovala три члана, по једног из конститутивних народа, Централна изборна комисија БиХ је актом број: 05-1-34-2-408-2/15 од 23.4.2015. године обавијестила Високи судски и тужилачки савјет БиХ да је неопходно да изврши именовање два члана Комисије, једног из реда хрватског народа и једног из реда осталих, како би се испоштовала одредба члана 2.5 став (4) Изборног закона БиХ о заступљености конститутивних народа и осталих у Комисији за избор и именовање чланова Централне изборне комисије БиХ.
61. Високи судски и тужилачки савјет БиХ је у петом мјесецу 2015. године именовао једног члана у Комисију из реда хрватског народа, а у дванаестом мјесецу 2015. године је именovalo другог члана у Комисију из реда осталих, тако да је у складу с одредбом члана 2.5 став (3) и (4) Изборног закона БиХ именована Комисија за избор и именовање која има седам чланова (два је именовао предсједник Високог судског и тужилачког савјета БиХ из реда чланова Савјета, три именovala Административна комисија Парламентарне скупштине БиХ из реда чланова Комисије из Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ и два је именовао предсједник Централне изборне комисије БиХ из реда чланова Централне изборне комисије БиХ, тако да су заступљени конститутивни народи: два Бошњака, два Србина и два Хрвата и један представник из реда осталих. Чланица Централне изборне комисије БиХ којој је истекао мандат 2014. године је обављала и обавља дужност чланице Централне изборне комисије БиХ, у складу са чланом 2.5 став (9) Изборног закона БиХ којим је прописано да у случају да Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ не проведе поступак из става (6) овог члана, чланови Централне изборне комисије БиХ наставиће обављати своју дужност до именовања нових чланова Централне изборне комисије БиХ.

### 1.1.3 Нормативна дјелатност

62. Припрема и усвајање нормативних аката, као континуирани задатак Централне изборне комисије БиХ, огледа се у изради подзаконских аката донесених на основи закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ.
- Одлука о потврђивању и објави кандидата за начелника Општине Домањевац- Шамац, начелника Општине Источни Дрвар, начелника Општине Станари и одборнике у Скупштини општине Станари (“Службени гласник БиХ“, бр. 1/15),
  - Одлука о потврђивању резултата посредних избора и додјели мандата за Дом народа Парламента ФБиХ (“Службени гласник БиХ“, бр. 2/15),

- Одлука о потврђивању резултата посредних избора за предсједника и потпредсједнике ФБиХ (“Службени гласник БиХ“, бр. 12/15),
- Одлука о закључивању и потврђивању броја бирача уписаних у изводе из Централног бирачког списка за пријевремене изборе за начелника Општине Живинице који ће се одржати 22.2.2015. године (“Службени гласник БиХ“, бр. 12/15),
- Одлука о закључивању и потврђивању броја бирача уписаних у изводе из Централног бирачког списка за пријевремене изборе за начелника Општине Калесија 22.2.2015. године (“Службени гласник БиХ“, бр. 12/15),
- Одлука о потврђивању резултата пријевремених избора за начелника Општине Домањевац-Шамац одржаних дана 1. фебруара 2015. године (“Службени гласник БиХ“, бр. 16/15),
- Одлука о потврђивању резултата пријевремених избора за начелника Општине Источни Дрвар одржаних дана 1. фебруара 2015. године (“Службени гласник БиХ“, бр. 16/15),
- Одлука о потврђивању резултата првих избора за начелника Општине Станари одржаних дана 1. фебруара 2015. године (“Службени гласник БиХ“, бр. 16/15),
- Одлука о потврђивању резултата првих избора за одборнике Скупштине Општине Станари одржаних дана 1. фебруара 2015. године (“Службени гласник БиХ“, бр. 16/15),
- Одлука о потврђивању резултата пријевремених избора за начелника Општине Калесија одржаних дана 22. фебруара 2015. године (“Службени гласник БиХ“, бр. 22/15),
- Одлуку о потврђивању резултата пријевремених избора за начелника Општине Живинице одржаних дана 22. фебруара 2015. године (“Службени гласник БиХ“, бр. 22/15),
- Одлука о разрјешењу предсједника Централне изборне комисије БиХ (“Службени гласник БиХ“, бр. 29/15),
- Одлука о избору предсједника Централне изборне комисије БиХ (“Службени гласник БиХ“, бр. 29/15),
- Одлука о расписивању и одржавању пријевремених избора за начелника Општине Фојница (“Службени гласник БиХ“, бр. 57/15),
- Упутство о роковима изборних активности за одржавање пријевремених избора за начелника Општине Фојница (“Службени гласник БиХ“, бр. 57/15),
- Одлука о закључивању и потврђивању извода из Централног бирачког списка за пријевремене изборе за начелника Општине Фојница са стањем на дан 7.7.2015. године у 24.00 сата (“Службени гласник БиХ“, бр. 61/15),

- Овјерене кандидатске листе за учествовање на пријевременим изборима за начелника Општине Фојница који се одржавају 6.9.2015. године (“Службени гласник БиХ“, бр. 65/15),
- Одлука о измјени одлуке о броју чланова изборне комисије основне изборне јединице у БиХ (“Службени гласник БиХ“, бр. 69/15),
- Одлука о закључивању и потврђивању броја бирача уписаних у изводе у Централни бирачки списак за пријевремене изборе за начелника Општине Фојница који ће се одржати 6.9.2015. године (“Службени гласник БиХ“, бр. 69/15),
- Одлука о потврђивању резултата пријевремених избора за начелника Општине Фојница одржаних дана 6. септембра 2015. године (“Службени гласник БиХ“, бр. 77/15),
- Одлука о расписивању и одржавању пријевремених избора за начелника Општине Босанско Грахово (“Службени гласник БиХ“, бр. 81/15),
- Одлука о расписивању и одржавању пријевремених избора за начелника Општине Милићи (“Службени гласник БиХ“, бр. 81/15),
- Упутство о роковима изборних активности за одржавање пријевремених избора за начелника Општине Босанско Грахово и Општине Милићи (“Службени гласник БиХ“, бр. 81/15),
- Одлука о закључивању и потврђивању извода и Централног бирачког списка за пријевремене изборе за начелника Општине Босанско Грахово са стањем на дан 7.10.2015. године у 24.00 сата (“Службени гласник БиХ“, бр. 82/15),
- Одлука о закључивању и потврђивању извода и Централног бирачког списка за пријевремене изборе за начелника Општине Милићи са стањем на дан 7.10.2015. године у 24.00 сата (“Службени гласник БиХ“, бр. 82/15),
- Овјерене кандидатске листе за учествовање на пријевременим изборима за начелника Општине Босанско Грахово и Општине Милићи који се одржавају 6.12.2015. године (“Службени гласник БиХ“, бр. 89/15),
- Одлука о одгађању пријевремених избора за начелника Општине Босанско Грахово заказаних за недјељу 6.12.2015. године (“Службени гласник БиХ“, бр. 92/15),
- Одлука о закључивању и потврђивању броја бирача уписаних у изводе из Централног бирачког списка за пријевремене изборе за начелника Општине Милићи који ће се одржати 6.12.2015. године (“Службени гласник БиХ“, бр. 94/15),
- Одлука о закључивању и потврђивању броја бирача уписаних у извод из Централног бирачког списка за бираче који гласају путем мобилног тима за пријевремене изборе за начелника Општине Милићи који ће се одржати 6.12.2015. године (“Службени гласник БиХ“, бр. 94/15),

- Одлука о закључивању и потврђивању броја бирача уписаних у Централни бирачки списак за пријевремене изборе за начелника Општине Милићи са стањем на дан 6.12.2015. године у 24.00 сата (“Службени гласник БиХ“, бр. 96/15).

#### **1.1.4 Остали акти Централне изборне комисије БиХ**

63. Централна изборна комисија БиХ је извјештајном периоду усвојила и сљедеће акте који нису објављивани у Службеним гласилима:

- Одлука о утврђивању и о објави резултата посредних избора за председника и допредседнике Федерације Босне и Херцеговине, број: 05-1-07-1-109/15 од 9.2.2015. године,
- Одлука о утврђивању и објави резултата пријевремених избора за начелника Општине Домањевац-Шамац одржаних дана 1. фебруара 2015. године, број: 05-1-07-1-110/15 од 10.2.2015. године,
- Одлука о утврђивању и објави резултата првих избора за одборнике Скупштине Општине Станари и за начелника Општине Станари одржаних дана 1. фебруара 2015. године, број: 05-1-07-1-111/15 од 10.2.2015. године,
- Одлука о утврђивању и објави резултата пријевремених избора за начелника Општине Источни Дрвар одржаних дана 1. фебруара 2015. године, број: 05-1-07-1-112/15 од 10.2.2015. године,
- Одлука о утврђивању и објави резултата пријевремених избора за начелника Општине Живинице одржаних дана 22. фебруара 2015. године, број: 05-1-07-1-178/15 од 27.2.2015. године,
- Одлука о утврђивању и објави резултата пријевремених избора за начелника Општине Калесија одржаних дана 22. фебруара 2015. године, број: 05-1-07-1-179/15 од 27.2.2015. године,
- Одлука о утврђивању и објави резултата пријевремених избора за начелника Општине Милићи одржаних дана 6. децембра 2015. године, број: 05-1-07-1-812-1/15 од 10.12.2015. године,
- Одлука о успостави Главног центра за бројање и именовању директора и замјеника директора за спровођење пријевремених избора у Општини Источни Дрвар, Домањевац-Шамац, Калесија и Живинице, број: 05-1-07-11-100-1/15 од 29.1.2015. године,
- Одлука о успостави Главног центра за бројање и именовању директора и замјеника директора за спровођење пријевремених избора у Општини Фојница, број: 05-1-07-11-606-1/15 од 26.8.2015. године,
- Одлука о успостави Главног центра за бројање и именовању директора и замјеника директора за спровођење пријевремених избора у Општини Милићи, број: 05-1-07-11-783-1/15 од 24.11.2015. године,

- Правилник о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији Секретаријата Централне изборне комисије БиХ,
  - Рјешење о разрјешењу генералног секретара Секретаријата Централне изборне комисије БиХ.
64. На својој 8. сједници одржаној 22. јануара 2015. године Централна изборна комисија БиХ је усвојила Извјештај о спровођењу Општих избора 2014. године (акт бр. 04-2-07-10-77/15). Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ на 7. сједници одржаној 26. фебруара 2015. године, а Дом народа Парламентарне скупштине БиХ у наставку 3. сједнице, одржане 30. марта 2015. године су примили к знању Извјештај о спровођењу Општих избора 2014. године<sup>12</sup>.
65. На својој 29. сједници, одржаној 16.4.2016. године, Централна изборна комисија БиХ је усвојила Извјештај о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ у 2014. години (акт бр. 04-1-07-10-396-1/15). Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ је, на својој 13. сједници одржаној 10.6.2015. године, примио к знању<sup>13</sup>, а Дом народа Парламентарне скупштине БиХ је на својој 6. сједници одржаној 23.6.2015. године усвојио Извјештај о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ у 2014. години заједно с препорукама садржаним у њему<sup>14</sup>.
66. Програм рада Централне изборне комисије БиХ за 2016. годину и Програм рада Секретаријата Централне изборне комисије БиХ усвојени су на 29. сједници Централне изборне комисије БиХ одржаној 16.4.2015. године (акт број 04-1-07-10-395-1/).
67. Централна изборна комисија БиХ је на својој 38. сједници одржаној 17.6.2015. године усвојила двогодишњи Извјештај о имплементацији Стратешког плана Централне изборне комисије БиХ (јул 2013. – јул 2016.) (акт бр: 01-07-10-1078-2/13), као и Ревидовани Оперативни план за имплементацију Стратешког плана Централне изборне комисије БиХ (јул 2013. – јул 2016.). У протекле двије године, укупно је реализовано око 88% планираних активности. Најслабији резултати су евидентирани у области побољшања инфраструктуре и логистичких капацитета. Лимитирајући фактор је представљао недостатак финансијских средстава за реновирање и опремање Центра за едукацију те набавку транспарентних гласачких кутија, док трајно рјешавање питања складишта изборног материјала и опреме и даље остаје једна од приоритетних активности Централне изборне комисије БиХ у наредном периоду. Друга област у којој је остварен ограничен напредак је побољшање правног оквира. Трећа област у којој је евидентиран ограничен напредак је технолошки развој. Кашњења у имплементацији Треће фазе ЈИИС БиХ су повезана са недовољним напретком у реновирању Центра за едукацију Централне изборне комисије БиХ у којем би се инсталирала набављена опрема, а имплементација четврте фазе ЈИИС БиХ је отпочела крајем маја 2015. године.

<sup>12</sup> Акт Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, број: 02-50-6-16-3.1/15.

<sup>13</sup> Акт Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, број: 01,02-50-19-689/15 од 10.06.2015. године.

<sup>14</sup> Акт Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, број: 02-50-6-16-6/15 од 24.06.2015. године.

68. Централна изборна комисија БиХ је на својој 11. сједници одржаној 5.2.2015. године дала сагласност на Програм обуке кадрова Секретаријата Централне изборне комисије БиХ у 2015. године (бр. 04-2-34-8-133-1/15).
69. Шестомјесечни Извјештај о спровођењу препорука из Плана интегритета Централне изборне комисије БиХ за период децембар 2014. – јун 2015. године (бр. 04-07-10-1215-29/13) усвојен је на 41. сједници Централне изборне комисије БиХ одржаној 8.7.2015. године. Од укупно 11 препорука у извјештајном периоду у потпуности су реализоване 4 препоруке (или 36,4%) и то је једна класификована као веома важна, двије средње важне и једна мање важна препоруку. Три (3) препоруке (или 27,3%) су реализоване дјелимично, и то једна класификована као најважнија и двије класификоване као веома важне. Четири (4) препоруке (или 36,4%) нису реализоване, и то једна класификована као најважнија, а односи се на попуњавање кадровских капацитета у области јавних набавки (тј. радно мјесто стручни савјетник за управно рјешавање) и три препоруке класификоване као веома важне, које се односе на увођење додатних механизма заштите података о потписима подршке бирача политичким субјектима; података о политичким субјектима и података о кандидатима за изборе, заштиту евиденција Централног бирачког списка, односно претрага и заштиту личних података кандидата за дужности у Савјету министара БиХ и у Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције, будући да наведене провјере обавља више особа чиме су подаци доступни већем броју обрађивача предмета. Додатни заштитни механизми би требали да буду уведени до маја 2016. године. Предметни извјештај је достављен Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције.
70. Централна изборна комисија БиХ је на својој 52. сједници одржаној 17.9.2015. године усвојила Стратешки план рада Централне изборне комисије БиХ за период 2016–2018. година (бр. 07-1-16-1-45-20/15). Министарство финансија и трезора БиХ је дало мишљење којим констатује да је Средњорочни план рада Централне изборне комисије БиХ за период 2016–2018. припремљен у складу са методолошким смјерницама наведеним Одлуком о поступку средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама и Упутством о методологији у поступку средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама БиХ које је донио Савјет министара БиХ.<sup>15</sup>
71. Након добијања позитивног мишљења Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције (бр. 04-3-07-3-565-2/15 од 7.10.2015. године) Централна изборна комисија БиХ је на својој 56. сједници одржаној 22.10.2015. године усвојила Акциони план Централне изборне комисије БиХ за спровођење Стратегије за борбу против корупције 2015–2019. године (бр. 04-07-10-396-13/14).

---

<sup>15</sup> Акт Министарства финансија и трезора БиХ, број: 13-22-1-1734-10/15 од 25.8.2015. године.

## 1.2 Посредни избори

### 1.2.1 Посредни избори за Дом народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине

72. Након окончања поступка овјере кандидатских листи у вези са посредним изборима за Дом народа Парламентарне скупштине БиХ из Републике Српске, Народна скупштина Републике Српске (у даљем тексту Народна скупштина РС) је дана 10.12.2014. године Централној изборној комисији БиХ доставила цјелокупан изборни материјал у вези са спроведеним посредним изборима за Дом народа Парламентарне скупштине БиХ из Републике Српске.

У складу са чланом 9.12а став (4) Изборног закона БиХ, делегате у Дом народа Парламентарне скупштине БиХ (пет Срба) из Републике Српске бира Народна скупштина РС. Након спроведеног тајног гласања, изборни материјал и резултати гласања из члана 9.12ф Изборног закона БиХ достављају се Централној изборној комисији БиХ на утврђивање и потврђивање резултата у складу са чланом 2.9 Изборног закона БиХ и коначну расподјелу мандата у складу са чланом 9.5 Изборног закона БиХ.

Централна изборна комисија БиХ је на основи достављених резултата гласања спроведеног у Народној скупштини РС, донијела Одлуку број: 06-1-07-1-1067/14 од 15.12.2014. године о утврђивању резултата посредних избора и додјели мандата делегатима у Дому народа Парламентарне скупштине БиХ из Републике Српске.

Надаље, на основи достављених резултата гласања спроведеног у Народној скупштини РС, Централна изборна комисија БиХ донијела је Одлуку број: 06-1-07-1-1067/14 од 19.12.2014. године о потврђивању резултата посредних избора и додјели мандата у Дому народа Парламентарне скупштине БиХ из Републике Српске. Наведеном Одлуком додијељени су мандати у Дому народа Парламентарне скупштине БиХ из Републике Српске слједећим делегатима: Огњен Тадић, Средоје Новић, Дарко Бабаљ, Небојша Радмановић, Драгутин Родић.

73. Након окончања поступка овјере кандидатских листи у вези са посредним изборима за Дом народа Парламентарне скупштине БиХ из Федерације Босне и Херцеговине, Дом народа Парламента Федерације БиХ је дана 16.1.2015. године доставио цјелокупан изборни материјал у вези са спроведеним посредним изборима за Дом народа Парламентарне скупштине БиХ из Федерације БиХ, са конституирајуће сједнице Дома народа Парламента Федерације БиХ одржане 15.1.2015. године.

У складу са чланом 9.12 Изборног закона БиХ, Дом народа Парламентарне скупштине БиХ састоји од 15 делегата, од којих су двије трећине из Федерације БиХ (укључујући пет Хрвата и пет Бошњака) и једна трећина из Републике Српске (пет Срба).

Чланом 9.12а прописано је да бошњачке, односно хрватске, делегате у Дом народа Парламентарне скупштине БиХ, из Федерације БиХ бира бошњачки, односно хрватски, клуб делегата у Дому народа Парламента Федерације БиХ. Након спроведеног тајног гласања, изборни материјал и резултати гласања из члана 9.12д Изборног закона БиХ достављају се Централној изборној комисији БиХ на утврђивање и потврђивање резултата у складу са чланом 2.9 Изборног закона БиХ и коначну расподјелу мандата у складу са чланом 9.5 Изборног закона БиХ. Централна изборна комисија БиХ је на основи достављених резултата гласања спроведеног у Дому народа Парламента Федерације БиХ, донијела Одлуку број: 06-1-07-1-27/15 од 19.1.2015. године о утврђивању резултата посредних избора и

додјели мандата делегатима у Дому народа Парламентарне скупштине БиХ из Федерације БиХ.

Надаље, Централна изборна комисија БиХ је на основу достављених резултата гласања спроведеног у Дому народа Парламента Федерације БиХ, донијела Одлуку број: 06-1-07-1-27/15 од 22.1.2015. године о потврђивању резултата посредних избора и додјели мандата у Дому народа Парламентарне скупштине БиХ из Федерације БиХ. Наведеном Одлуком додијељени су мандати у Дому народа Парламентарне скупштине БиХ из Федерације БиХ сљедећим делегатима: Халид Гењац, Сеад Кадић, Сифет Поцић, Фахрудин Радончић, Сафет Софтић (делегати из реда бошњачког народа), те Бариша Чолак, Зденка Џамбас, Марио Караматић, Мартин Рагуж, Љиља Зовко (делегати из реда хрватског народа).

### 1.2.2 Посредни избори за Дом народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине

74. Поглављем 10. потпоглавље Б Изборног закона БиХ – Дом народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту Дом народа Парламента ФБиХ) и чланом 10.10 прописано је да кантонална законодавна тијела бирају 58 делегата у Дом народа Парламента ФБиХ, 17 из реда бошњачког, 17 из реда српског, 17 из реда хрватског народа и 7 из реда осталих.

- i. Након окончања поступка овјере кандидатских листи у вези са посредним изборима за Дом народа Парламента ФБиХ, **Скупштина Унско-санског кантона** је дана 26.12.2014. године доставила Централној изборној комисији БиХ цјелокупан изборни материјал у вези са спроведеним посредним изборима за Дом народа Парламента ФБиХ из Унско-санског кантона. Централна изборна комисија БиХ је дана 29.12.2014. године донијела Одлуку о утврђивању резултата посредних избора и додјели мандата делегатима у Дому народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине из Унско-санског кантона, број: 06-1-07-1-1099/14.
- ii. Након окончања поступка овјере кандидатских листи у вези са посредним изборима за Дом народа Парламента ФБиХ, **Скупштина Посавског кантона** је дана 11.12.2014. године доставила Централној изборној комисији БиХ цјелокупан изборни материјал у вези са спроведеним посредним изборима за Дом народа Парламента ФБиХ из Посавског кантона. Централна изборна комисија БиХ је дана 18.12.2014. године донијела Одлуку о утврђивању резултата посредних избора и додјели мандата делегатима у Дому народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине из Посавског кантона, број: 06-1-07-1-1069/14.
- iii. Након окончања поступка овјере кандидатских листи у вези са посредним изборима за Дом народа Парламента ФБиХ, **Скупштина Тузланског кантона** је дана 26.12.2014. године доставила Централној изборној комисији БиХ цјелокупан изборни материјал у вези са спроведеним посредним изборима за Дом народа Парламента ФБиХ из Тузланског кантона. Централна изборна комисија БиХ је дана 30.12.2014. године донијела Одлуку о утврђивању резултата посредних избора и додјели мандата делегатима у Дому народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине из Тузланског кантона, број: 06-1-07-1-1100/14.



- iv. Након окончања поступка овјере кандидатских листи у вези са посредним изборима за Дом народа Парламента ФБиХ, **Скупштина Зеничко-добојског кантона** је дана 25.12.2014. године доставила Централној изборној комисији БиХ цјелокупан изборни материјал у вези са спроведеним посредним изборима за Дом народа Парламента ФБиХ из Зеничко-добојског кантона. Централна изборна комисија БиХ је дана 29.12.2014. године донијела Одлуку о утврђивању резултата посредних избора и додјели мандата делегатима у Дому народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине из Зеничко-добојског кантона, број: 06-1-07-1-1098/14.
- v. Након окончања поступка овјере кандидатских листи у вези са посредним изборима за Дом народа Парламента Федерације БиХ, **Скупштина Босанско-подрињског кантона – Горажде** је дана 31.12.2014. године доставила Централној изборној комисији БиХ цјелокупан изборни материјал у вези са спроведеним посредним изборима за Дом народа Парламента ФБиХ из Босанско-подрињског кантона – Горажде. Централна изборна комисија БиХ је дана 5.1.2015. године донијела Одлуку о утврђивању резултата посредних избора и додјели мандата делегатима у Дому народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине из Босанско-подрињског кантона – Горажде, број: 06-1-07-1-1107/14.
- vi. Након окончања поступка овјере кандидатских листи у вези са посредним изборима за Дом народа Парламента ФБиХ, **Скупштина Средњобосанског кантона** је дана 11.12.2014. године доставила Централној изборној комисији БиХ цјелокупан изборни материјал у вези са спроведеним посредним изборима за Дом народа Парламента ФБиХ из Средњобосанског кантона. Централна изборна комисија БиХ је дана 18.12.2014. године донијела Одлуку о утврђивању резултата посредних избора и додјели мандата делегатима у Дому народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине из Средњобосанског кантона број: 06-1-07-1-1068/14.
- vii. Након окончања поступка овјере кандидатских листи у вези са посредним изборима за Дом народа Парламента ФБиХ, **Скупштина Херцеговачко-неретванског кантона** је дана 17.12.2014. године доставила Централној изборној комисији БиХ цјелокупан изборни материјал у вези са спроведеним посредним изборима за Дом народа Парламента ФБиХ из Херцеговачко-неретванског кантона. Централна изборна комисија БиХ је дана 18.12.2014. године донијела Одлуку о утврђивању резултата посредних избора и додјели мандата делегатима у Дому народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине из Херцеговачко-неретванског кантона, број: 06-1-07-1-1079/14.
- viii. Након окончања поступка овјере кандидатских листи у вези са посредним изборима за Дом народа Парламента ФБиХ, **Скупштина Западнохерцеговачког кантона** је дана 18.12.2014. године доставила Централној изборној комисији БиХ цјелокупан изборни материјал у вези са спроведеним посредним изборима за Дом народа Парламента ФБиХ из Западнохерцеговачког кантона. Централна изборна комисија БиХ је дана 19.12.2014. године донијела Одлуку о утврђивању резултата посредних избора и додјели мандата делегатима у Дому народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине из Западнохерцеговачког кантона, број: 06-1-07-1-1080/14.

- ix. Након окончања поступка овјере кандидатских листи у вези са посредним изборима за Дом народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине, **Скупштина Кантона Сарајево** је дана 6.1.2015. године доставила Централној изборној комисији БиХ цјелокупан изборни материјал у вези са проведеним посредним изборима за Дом народа Парламента ФБиХ из Кантона Сарајево. Централна изборна комисија БиХ је дана 7.1.2015. године донијела Одлуку о утврђивању резултата посредних избора и додјели мандата делегатима у Дому народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине из Кантона Сарајево, број: 06-1-07-1-14/15.
- x. Након окончања поступка овјере кандидатских листи у вези са посредним изборима за Дом народа Парламента ФБиХ, **Скупштина Кантона 10** је дана 12.12.2014. године доставила Централној изборној комисији БиХ цјелокупан изборни материјал у вези са спроведеним посредним изборима за Дом народа Парламента ФБиХ из Кантона 10. Централна изборна комисија БиХ је дана 18.12.2014. године донијела Одлуку о утврђивању резултата посредних избора и додјели мандата делегатима у Дому народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине из Кантона, 10 број: 06-1-07-1-1073/14.
- xi. Након спроведеног првог круга избора делегата у Дом народа Парламента ФБиХ и увидом у одлуке о утврђивању резултата посредних избора у првом кругу избора делегата, Централна изборна комисија БиХ је утврдила да је изабрано укупно 16 делегата из реда бошњачког народа у Дом народа Парламента ФБиХ од потребних 17, те да је једно мјесто непопуњено; надаље, Централна изборна комисија БиХ је утврдила да је изабрано укупно 16 делегата из реда хрватског народа у Дом народа Парламента ФБиХ од потребних 17, те да је једно мјесто непопуњено; потом, Централна изборна комисија БиХ је утврдила да је изабрано укупно 11 делегата из реда српског народа у Дом народа Парламента ФБиХ од потребних 17, те да је шест мјеста непопуњено, као и да је изабрано укупно четири делегата из реда осталих од потребних седам, те да су три мјеста непопуњена. У складу с одредбом члана 10.16 став (2) Изборног закона БиХ, Централна изборна комисија БиХ врши поновну расподјелу мјеста која се не могу попунити из једног кантона, одмах по завршетку првог круга избора делегата у Дом народа Парламента ФБиХ у свим кантонима. Исто тако, Централна изборна комисија БиХ врши прерасподјелу тог мјеста неизабраном кандидату који има највиши количник на свим листама које се кандидују за одговарајући конститутивни народ или за групу осталих у свим кантонима. У складу са напријед наведеним, Централна изборна комисија БиХ је донијела сљедеће одлуке о расподјели мандата: Одлуку о расподјели мандата делегату из реда бошњачког народа у Дом народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине, број: 06-1-07-1-15/15 од 12.1.2015. године; Одлуку о расподјели мандата делегату из реда хрватског народа у Дом народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине, број: 06-1-07-1-15/15 од 12.1.2015. године; Одлуку о расподјели мандата делегату из реда српског народа у Дом народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине, број: 06-1-07-1-15/15 од 12.1.2015. године; и Одлуку о расподјели мандата делегату из реда осталих у Дом народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине, број: 06-1-07-1-15/15 од 12.1.2015. године.

- xii. Наконведеног првог круга избора делегата и поновне расподјеле мандата у Дому народа Парламента ФБиХ у складу са чланом 10.16 Изборног закона БиХ, Централна изборна комисија БиХ је утврдила да је изабрано укупно пет делегата из реда осталих у Дом народа Парламента ФБиХ од потребних седам, те да су два мјеста непопуњена. На основи члана 10.16 Изборног закона БиХ, а у вези са чланом 37. Упутства о поступку provedбе посредних избора за органе власти у БиХ обухваћених Изборним законом БиХ, Централна изборна комисија БиХ је упутила Скупштини Унско-санског кантона и Скупштини Босанско-подрињског кантона – Горажде обавјештење од 7.1.2015. године за избор делегата из реда осталих, будући да у првом кругу и након поновне расподјеле није било могуће попунити делегате из реда осталих, а наведени кантони имају изабране посланике из реда осталих. Наконведеног поступка посредних избора и доставе цјелокупног изборног материјала дана 12.1.2015. године из наведених скупштина, Централна изборна комисија БиХ је донијела Одлуку о утврђивању резултата посредних избора и додјели мандата делегатима из реда осталих у Дому народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине, број: 06-1-07-1-15/15 од 12.1.2015. године.
- xiii. На основи достављених резултата гласања спроведених у скупштинама свих кантона, Централна изборна комисија БиХ донијела је Одлуку о потврђивању резултата посредних избора и додјели мандата за Дом народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине, број: 06-1-07-1-15/15 од 15.1.2015. године.

### **1.2.3 Посредни избори за предсједника и потпредсједнике Федерације Босне и Херцеговине**

75. Након окончања поступка овјере кандидатских листи у вези са посредним изборима за избор предсједника и потпредсједника Федерације БиХ, Парламент ФБиХ је дана 9.2.2015.године доставио Централној изборној комисији БиХ Одлуку Парламента ФБиХ број 01.02-05-230/15 о избору предсједника и потпредсједника Федерације Босне и Херцеговине и цјелокупну документацију у вези са проведеним посредним изборима за избор предсједника и потпредсједнике Федерације БиХ. Централна изборна комисија БиХ је дана 9.2.2015. године донијела Одлуку о утврђивању резултата посредних избора за предсједника и потпредсједнике Федерације Босне и Херцеговине, број: 05-1-07-1-109/15. Надаље, Централна изборна комисија БиХ је дана 12.2.2015. године донијела Одлуку о потврђивању резултата посредних избора за предсједника и потпредсједнике Федерације Босне и Херцеговине, број: 05-1-07-1-109/15, а којом одлуком је Маринко Чавара изабран за предсједника ФБиХ, Мелика Махмутбеговић изабрана је за потпредсједницу Федерације БиХ и Милан Дуновић изабран је за потпредсједника ФБиХ.

### **1.2.4 Посредни избори за Вијеће народа Републике Српске**

76. Након окончања поступка овјере кандидатских листи у вези са посредним изборима за Вијеће народа Републике Српске (у даљем тексту Вијеће народа РС), Народна скупштина Републике Српске је дана 10.12.2014. године Централној изборној комисији БиХ доставила цјелокупан изборни материјал у вези са спроведеним посредним изборима за Вијеће народа РС. У складу са

чланом 11.10 став (2) Изборног закона БиХ, Вијеће народа РС састоји се од 28 делегата, осам из реда бошњачког, осам из реда српског, осам из реда хрватског народа и четири из реда осталих. У складу са чланом 11.13 Изборног закона БиХ, наконведеног тајног гласања, изборни материјал и резултати гласања саопштавају се Централној изборној комисији БиХ у сврху коначне додјеле мјеста.

77. Централна изборна комисија БиХ је на основи достављених резултата гласања спроведеног у Народној скупштини РС донијела:

- Одлуку број: 06-1-07-1-1067/14 од 15.12.2014. године о утврђивању резултата посредних избора и додјели мандата делегатима у Вијећу народа Републике Српске из реда српског народа;
- Одлуку број: 06-1-07-1-1067/14 од 15.12.2014. године о утврђивању резултата посредних избора и додјели мандата делегатима у Вијећу народа Републике Српске из реда бошњачког народа;
- Одлуку број: 06-1-07-1-1067/14 од 15.12.2014. године о утврђивању резултата посредних избора и додјели мандата делегатима у Вијећу народа Републике Српске из реда хрватског народа и
- Одлуку број: 06-1-07-1-1067/14 од 15.12.2014. године о утврђивању резултата посредних избора и додјели мандата делегатима у Вијећу народа Републике Српске из реда осталих.

78. На основи достављених резултата гласања спроведеног у Народној скупштини РС, Централна изборна комисија БиХ донијела је Одлуку број: 06-1-07-1-1067/14 од 19.12.2014. године о потврђивању резултата посредних избора и додјели мандата у Вијећу народа РС.

### **1.3 Спровођење пријевремених избора за начелнике општина**

79. У 2015. години, спроведени су пријевремени избори за начелника у шест (6) општина: Источни Дрвар, Домањевац-Шамац, Фојница, Живинице, Калесија и Милићи. Такођер, у 2015. години су проведени први избори за начелника и скупштину новоформиране општине Станари.

80. Активности на организовању и спровођењу пријевремених избора у 2015. години укључивале су и послове из дјелокруга евиденције Централног бирачког списка. По питању бирача изван БиХ, активности су укључиле следеће: припрема пријавних образаца за регистрацију бирача изван БиХ, постављање на интернет-страницу Централне изборне комисије БиХ, доставу обавијести и пријавних образаца Министарству вањских послова БиХ на даљњу дистрибуцију и информисање држављана БиХ путем дипломатско-конзуларних представништава (ДКП), израда и ажурирање базе података о бирачима изван БиХ, утврђивање и објава броја уписаних бирача који борава у иностранству на интернет-страници Централне изборне комисије БиХ и службеним гласилима БиХ и доставу бирачких пакета на адресе у иностранство. У оквиру припрема за одржавање пријевремених избора, Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података Босне и Херцеговине (у даљњем тексту

IDDEEA) је по захтјеву Централне изборне комисије БиХ редовно<sup>16</sup> достављала пресјек Централног бирачког списка, који је даље обрађиван у Централној изборној комисији БиХ за потребе пријевремених избора. У складу са законском обавезом<sup>17</sup>, политичким субјектима који су овјерени за судјеловање на изборима и којима је овјерена кандидатска листа, по захтјеву се обезбјеђује извод из Централног бирачког списка за изборну јединицу у којој су учествовали на пријевременим изборима. За потребе пријевремених избора вршено је штампање бирачких спискова по бирачким мјестима и достава према општини у предвиђеним роковима.

### **1.3.1 Пријевремени избори за начелника општине Источни Дрвар и Домањевац-Шамац и првих избора за начелника и Скупштину општине Станари**

81. Активности на спровођењу пријевремених избора у општинама Источни Дрвар, Домањевац-Шамац и првих избора у Општини Станари покренуте су и знатним дијелом проведене у 2014. години, у складу са одлукама о расписивању и одржавању пријевремених избора за наведене општине које је донијела Централна изборна комисија БиХ, и у складу са роковима и утврђеним изборним активностима, а које су прописане Упутством о роковима изборних активности за одржавање пријевремених избора за начелника Општине Домањевац-Шамац и Општине Источни Дрвар и првих избора за одборнике у Скупштини општине Станари и начелника Општине Станари.
82. Пријевремени избори у све три општине су одржани 1.2.2015. године. Централна изборна комисија БиХ је донијела Одлуку о утврђивању и објављивању резултата пријевремених избора за начелника Општине Источни Дрвар одржаних дана 1.2.2015. године, број: 05-1-07-1-112/15 од 10.2.2015. године, а дана 19.2.2015. године Централна изборна комисија БиХ је донијела одлуку о потврђивању резултата пријевремених избора за начелника Општине Источни Дрвар одржаних дана 1.2.2015. године, број: 05-1-07-1-112/15, којом је за начелницу Општине Источни Дрвар изабрана Милка Иванковић.
83. Централна изборна комисија БиХ је дана 10.2.2015. године донијела Одлуку о утврђивању и објављивању резултата пријевремених избора за начелника Општине Домањевац-Шамац одржаних дана 1.2.2015. године број: 05-1-07-1-110/15, а дана 19.2.2015. године Централна изборна комисија БиХ је донијела одлуку о потврђивању резултата пријевремених избора за начелника Општине Домањевац-Шамац одржаних дана 1.2.2015. године број: 05-1-07-1-110/15, којом је за начелника Општине изабран Марио Јуркић.
84. Централна изборна комисија БиХ је донијела Одлуку о утврђивању и објављивању резултата првих избора за одборнике у Скупштини општине Станари и начелника Општине Станари одржаних дана 1.2.2015. године, број: 05-1-07-1-111/15 од 10.2.2015. године. Даном 19.2.2015. године Централна изборна комисија БиХ је донијела Одлуку о потврђивању резултата првих избора за одборнике у Скупштини општине Станари, број: 05-1-07-1-111/15 и Одлуку о потврђивању првих избора за начелника Општине Станари одржаних

---

<sup>16</sup> У одговарајућим терминима прописаним Упутством о роковима изборних активности за одржавање пријевремених избора за начелнике општина.

<sup>17</sup> Из члана 3.1 став (4) Изборног закона БиХ

дана 1.2.2015. године, број: 05-1-07-1-111/15, којом је за начелника Општине Станари изабран Душан Панић.

### **1.3.2 Пријевремени избори за начелника Општине Живинице и Калесија**

85. Одлука о расписивању и одржавању избора за начелника Општине Живинице и Одлука о расписивању и одржавању избора за начелника Општине Калесија донесене су на 85. сједници Централне изборне комисије БиХ одржаној 18.12.2014. године, те су активности на спровођењу пријевремених избора покренуте у 2014. години, а највећим дијелом спроведене у 2015. години, у складу са Упутством о роковима изборних активности за одржавање пријевремених избора за начелника Општине Живинице и Општине Калесија.
86. За учествовање на пријевременим изборима у Општини Живинице Централној изборној комисији БиХ поднесене су укупно 4 (четири) пријаве политичких субјеката и 2 (двје) пријаве независних кандидата, а за изборе у Општини Калесија поднесене су 3 (три) пријаве политичких субјеката и 2 (два) кандидата<sup>18</sup>. У складу са одредбама Поглавља I Правилника о начину спровођења избора у Босни и Херцеговини (“Службени гласник БиХ”, број: 37/14 и 38/14) након релевантних провјера Централна изборна комисија БиХ овјерила је укупно 6 кандидата за учествовање на изборима у Општини Живинице, односно 2 кандидата за учествовање на изборима у Општини Калесија.
87. Пријевремени избори за начелника општина Живинице и Калесија су одржани 22.2.2015. године, а Централна изборна комисија БиХ је донијела Одлуку о утврђивању и објављивању резултата пријевремених избора за начелника Општине Живинице одржаних дана 22.2.2015. године, број: 05-1-07-1-178/15 од 27.2.2015. године. Дана 5.3.2015. године Централна изборна комисија БиХ је донијела Одлуку о потврђивању резултата пријевремених избора за начелника Општине Живинице одржаних дана 22.2.2015. године, број: 05-1-07-1-178/15, којом је за начелника Општине Живинице изабран Асим Аљић.
88. Дана 27.2.2015. године Централна изборна комисија БиХ је донијела Одлуку о утврђивању и објављивању резултата пријевремених избора за начелника Општине Калесија одржаних дана 22.2.2015. године, број: 05-1-07-1-179/15., а дана, 5.3.2015. године и Одлуку о потврђивању резултата пријевремених избора за начелника Општине Калесија одржаних дана 22.2.2015. године, број: 05-1-07-1-179/15, којом је за начелника Општине Калесија изабран Нецад Џафић.

### **1.3.3 Пријевремени избори за начелника општине Фојница**

89. Централна изборна комисија БиХ донијела је Одлуку о расписивању и одржавању избора за начелника општине Фојница дана 8.7.2015. године, због оставке начелника. Изборне активности су спроведене у складу са Упутством о роковима изборних активности за одржавање пријевремених избора за начелника Општине Фојница.

---

<sup>18</sup> Социјалдемократска партија БиХ, Странка демократске акције и Странка за бољу будућност. Странка за бољу будућност није имала свога кандидата.

90. Централној изборној комисији БиХ за учествовање на пријевременим изборима у Општини Фојница поднесене су укупно 2 (двје) пријаве политичких субјеката са 2 (два) кандидата које је Централна изборна комисија БиХ и овјерила након извршених релевантних провјера.
91. Пријевремени избори за начелника Општине Фојница су одржани 6.9.2015. године, а Централна изборна комисија БиХ је донијела Одлуку о утврђивању и објављивању резултата пријевремених избора за начелника Општине Фојница одржаних дана 6.9.2015. године, број: 06-1-07-1-623-1/15 од 14.9.2015. године.
92. Дана, 23.9.2015. године Централна изборна комисија БиХ је донијела одлуку о потврђивању резултата пријевремених избора за начелника Општине Фојница одржаних дана 6.9.2015. године, број: 06-1-07-1-623-2/15, којом је за начелника Општине Фојница изабран Сабахудин Клисурса.

#### **1.3.4 Спровођење пријевремених избора за начелника општине Босанско Грахово и Милићи**

93. Централна изборна комисија БиХ је дана 8.10.2015. године донијела Одлуку о расписивању и одржавању избора за начелника општине Босанско Грахово и Одлуку о расписивању и одржавању избора за начелника општине Милићи због опозива начелника. Изборне активности за начелника општине Милићи су проведене у складу с Упутством о роковима изборних активности за одржавање пријевремених избора за начелника Општине Босанско Грахово и Општине Милићи.
94. Прије спровођења пријевремених избора проводи се поступак опозива начелника. Надлежност Централне изборне комисије БиХ по питању поступка опозива утврђена је чланом 2.9 став (1) тачка 15. Изборног закона БиХ, којом је прописано да Централна изборна комисија БиХ провјерава одлуку надлежног органа о престанку мандата изабраног званичника опозивом, како би се обезбиједило да је мандат изабраног званичника престао у складу с овим Законом.
95. Након извршених провјера утврђено је да је опозив начелника у наведеним општинама, спроведен законито те је Централна изборна комисија БиХ дана, 3.9.2015. године донијела Одлуку број: 06-1-07-1-571-2/15. године, којом је утврђено да је поступак опозива начелника Општине Милићи Живојина Јурошевића спроведен у складу са законом, те да мандат именованог престаје даном правоснажности ове Одлуке и Одлуку број: 06-1-07-1-544-7/15, којом је утврђено да је поступак опозива начелника Општине Босанско Грахово Уроша Макића спроведен у складу са законом, те да мандат именованог престаје даном правоснажности ове Одлуке.
96. У жалбеном поступку, Суд БиХ је својим рјешењем број: С1 3 Иж 019700 15 Иж од 28.9.2015. године одбило жалбу Живојина Јурошевића у правној ствари престанка мандата односно рјешењем број: С1 3 Иж 019662 15 Иж од 18.9.2015. године Суд БиХ је одбило жалбу Уроша Макића у правној ствари престанка мандата.
97. За учествовање на пријевременим изборима у Општини Босанско Грахово, Централној изборној комисији БиХ је поднесена једна (1) пријава политичког

субјекта и једна пријава (1) независног кандидата, а за учествовање на пријевременим изборима у Општини Милићи поднесене су двије (2) пријаве политичких субјеката са 2 (два) кандидата, које је Централна изборна комисија БиХ овјерила након извршених релевантних провјера.

98. Пријевремени избори за начелника Општине Милићи су одржани 6.12.2015. године, а Централна изборна комисија БиХ је донијела Одлуку о утврђивању и објављивању резултата пријевремених избора за начелника Општине Милићи одржаних дана 6.12.2015. године, број: 06-1-07-1-812-1/15 од 10.12.2015. године. Дана 15.12.2015. године Централна изборна комисија БиХ је донијела одлуку о потврђивању резултата пријевремених избора за начелника Општине Милићи одржаних дана 6.12.2015. године, број: 05-1-07-1-812-2/15, којом је за начелника Општине Милићи изабран Момир Лазаревић.
99. Одржавање пријевремених избора за начелника Општине Босанско Грахово је одгођено јер нису обезбјеђена финансијска средства за њихово одржавање.

### **1.3.5. Спровођење пријевремених избора у Општини Кнежево**

100. Централна изборна комисија БиХ је након спроведеног поступка опозива начелника општине Кнежево донијела Одлуку број: 06-1-07-1-1263/15 од 23.12.2015. године, којом је утврђено да је поступак опозива начелника Општине Кнежево Боре Шкељића спроведен у складу са законом, те да мандат именованог престаје даном правоснажности ове Одлуке.
101. У жалбеном поступку, Суд БиХ је својим рјешењем број: С1 3 Иж 020542 16 Иж од 13.1.2016. године одбило жалбу Боре Шкељића у правној ствари престанка мандата.

### **1.4 Акредитирање изборних посматрача за пријевремене изборе**

102. У складу са чланом 17.3, 17.4 и 17.5 став (2) Изборног закона БиХ и Упутством о условима и процедурама за акредитирање изборних посматрача у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 37/14), Централна изборна комисија БиХ надлежна је за акредитирање изборних посматрача политичких субјеката за посматрање рада Централне изборне комисије БиХ и Главног центра за бројање, међународних посматрача и посматрача удружења.
103. Централна изборна комисија БиХ акредитовала је изборне посматраче из своје надлежности, за посматрање пријевремених избора за начелника Општине Живинице и Општине Калесија. Укупно је акредитовано 90 посматрача и то 85 посматрача у име два удружења, 4 посматрача у име једне међународне организације и једног (1) посматрача у име једног акредитованог политичког субјекта.
104. Централна изборна комисија БиХ акредитовала је 30 изборних посматрача за посматрање пријевремених избора за начелника Општине Фојница у име једног удружења за посматрање рада на бирачким мјестима, рада изборне комисије и рада центра за бирачки списак.



105. Централна изборна комисија БиХ акредитовала је 17 изборних посматрача за посматрање пријевремених избора за начелника Општине Милићи у име једног удружења за посматрање рада на бирачким мјестима, рада изборне комисије и рада центра за бирачки списак и два (2) посматрача у име једне међународне организације.

## **1.5 Вођење Централног бирачког списка**

### **1.5.1 Ажурирање Централног бирачког списка**

106. Поступак вођења Централног бирачког списка и уписа бирача прописан је поглављем 3. Изборног закона БиХ – Бирачки списак, те Правилником о вођењу Централног бирачког списка. Централни бирачки списак је евиденција о држављанима БиХ који имају бирачко право у складу с Изборним законом БиХ и формира се, води и користи за потребе организације и спровођења избора у складу са законом, за спровођење референдума, за спровођење опозива изабраног званичника и изборе органа локалне самоуправе у складу са законом.

107. Централни бирачки списак је јединствен, сталан и редовно се ажурира<sup>19</sup>. У складу са наведеним, активности у 2015. години су укључивале континуиране послове редовног ажурирања Централног бирачког списка.

108. У складу са Јединственом методологијом и програмом обраде и вођења евиденције Централног бирачког списка, чији су супотписници Централна изборна комисија БиХ и IDDEEA, IDDEEA врши редован пресјек стања Централног бирачког списка сваког првог понедјелка у мјесецу те га доставља Централној изборној комисији БиХ. Централна изборна комисија БиХ врши генерисање и обраду података бирачког списка, доставу извјештаја о броју бирача уписаних у Централни бирачки списак, те наведене податке користе и обрађују у Централној изборној комисији БиХ у складу са законском надлежности и службеном сврхом. У 2015. години активности Централне изборне комисије БиХ у вези са Централним бирачким списком биле су углавном усмјерене на вођење и редовно ажурирање Централног бирачког списка, у оквиру законом утврђених надлежности. Наиме, осим претходно описане процедуре вођења Централног бирачког списка, Централна изборна комисија БиХ води и посебне евиденције о лицима којима је по основи закона одузето право гласа те врши ажурирање бирачког права у Централном бирачком списку, и то за:

- лица која су правоснажном одлуком надлежног органа лишена потпуне пословне способности,
- испис из држављанства,
- лица која имају сметњу из члана 1.6, 1.7 и 1.7а Изборног закона БиХ (повреде хуманитарног права).

109. У претходним годинама, а по захтјеву Централне изборне комисије БиХ, успостављена је пракса континуираног достављања рјешења о одузимању /

---

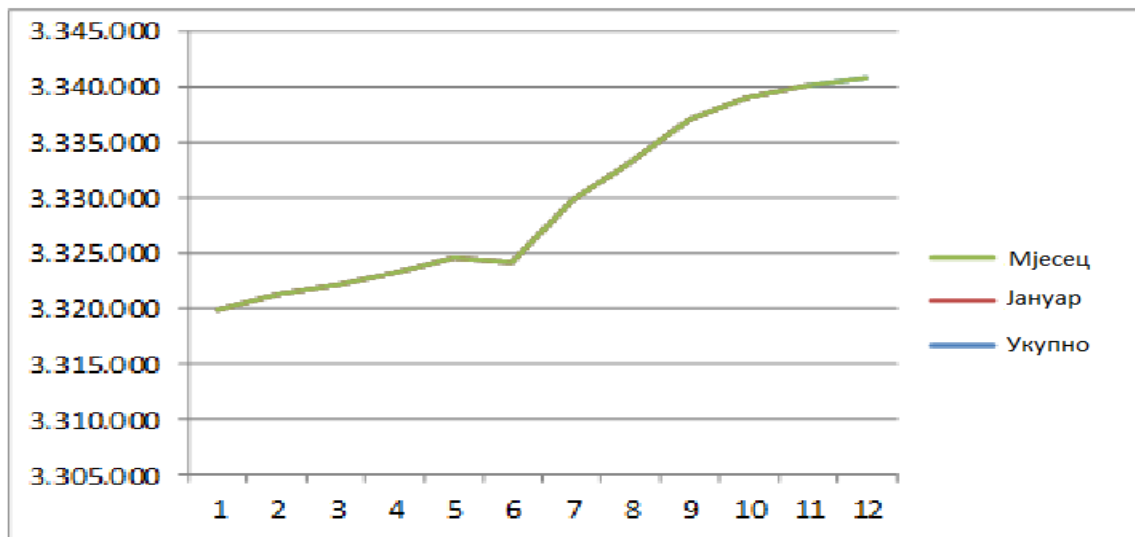
<sup>19</sup> Централна изборна комисија БиХ води Централни бирачки списак на основи евиденције надлежног државног органа – Агенције за идентификационе документе, евиденцију и размјену података – IDDEEA, евиденција цивилног регистра о држављанима БиХ, а укључени су и други органи: Министарство за људска права и избјеглице БиХ, министарства унутрашњих послова на свим нивоима, Министарство цивилних послова БиХ – Сектор за држављанства и Изборна комисија.

враћању пословне способности од надлежних судова у Федерацији БиХ и Републици Српској према Централној изборној комисији БиХ, у сврху благовременог ажурирања Централног бирачког списка. У 2015. години Централној изборној комисији БиХ је достављено укупно 98 рјешења о пословној способности, те су подаци обрађени у евиденцији Централног бирачког списка.

110. Редовне активности на ажурирању Централног бирачког списка обухватиле су, такођер, и провјеру података о испису из држављанства БиХ, а на основи рјешења о испису из држављанства БиХ која редовно доставља Министарство цивилних послова БиХ, Сектор за држављанства. У 2015. години достављено је укупно 3.718 рјешења о испису и промјенама у рјешењима о држављанству БиХ те су провјерени њихови подаци у Централном бирачком списку.
111. У складу са надлежношћу у вођењу Централног бирачког списка, а у вези с одредбом члана 1.7 Изборног закона БиХ, Централна изборна комисија БиХ је на основи података достављених од надлежних органа о лицима која се налазе на издржавању казне затвора, или су издржали казну затвора због озбиљних повреда хуманитарног права коју је изрекао Суд БиХ, Суд Републике Српске или Суд Федерације БиХ и Суд Брчко Дистрикта БиХ или које се нису повиновале наредби да се појаве пред Судом БиХ, Судом Републике Српске или Судом Федерације БиХ и Судом Брчко Дистрикта БиХ у извјештајном периоду, донијела 13 одлука којим је утврђено да лице неће бити уписано у Централни бирачки списак док се налази на издржавању казне затвора, или да ће ова одлука бити основа за брисање лица из Централног бирачког списка у случајевима када је лице уписано у Централни бирачки списак.
112. У оквиру редовних активности издато је укупно пет (5) увјерења, по личном захтјеву, о упису у Централни бирачки списак и бирачком праву, у сврху регулисања социјално-статусних питања.
113. Редовне активности на вођењу Централног бирачког списка су укључивале и ажурирање приспјелих података о измјени адреса за бираче који бораве у иностранству, те пријем пријава за регистрацију бирача који бораве у иностранству за наредне изборе. По захтјеву и питањима партија у вези са гласањем изван земље обављана је кореспонденција путем е-маила, телефонским и писаним путем.
114. Активности Централне изборне комисије БиХ у 2015. години у погледу вођења Централног бирачког списка, осим редовног ажурирања Централног бирачког списка, усмјерене су и на активности из сегмента који се односе на припрему извода из Централног бирачког списка и релевантних података за потребе спровођења избора за органе локалне управе и самоуправе, за потребе спровођења поступка опозива начелника, те за потребе спровођења пријевремених избора за начелнике општина, у складу са чланом 3.1 и 3.7 став (3) Изборног закона БиХ.
115. Према пресеку стања Централног бирачког списка, преглед броја уписаних бирача у Централни бирачки списак за 2015. годину је сљедећи:

Табела 1. Број уписаних бирача у Централни бирачки списак

Мјесец	Датум	Редовни бирачи	Бирачи који гласају у одсуству	Бирачи који гласају лично	Бирачи који гласају путем поште	Укупно
јануар	12.1.2015.	3.259.694	9.188	8.864	42.077	3.319.823
фебруар	17.2.2015.	3.260.710	9.141	9.241	42.114	3.321.236
март	2.3.2015.	3.261.583	9.130	9.236	42.137	3.322.086
април	6.4.2015.	3.262.708	9.119	9.223	42.123	3.323.173
мај	5.5.2015.	3.264.124	9.113	9.214	42.113	3.324.564
јун	2.6.2015.	3.264.189	9.128	8.828	42.033	3.324.178
јул	6.7.2015.	3.269.362	9.093	9.190	42.084	3.329.729
август	4.8.2015.	3.272.833	9.078	9.164	42.074	3.333.149
септембар	6.9.2015.	3.276.846	9.058	9.145	42.057	3.337.106
октобар	5.10.2015.	3.278.801	9.041	9.138	42.045	3.339.025
новембар	2.11.2015.	3.226.118	9.023	9.131	42.038	3.340.116
децембар	7.12.2015.	3.281.118	9.024	8.740	41.946	3.340.828



Графикон 1. Графички приказ пораста броја бирача у Централном бирачком списку

116. Према посљедњем пресјеку Централног бирачког списка из децембра 2015. године број уписаних бирача у Централни бирачки списак био је већи за 21.005 у односу на број уписаних бирача у јануару 2015. године.

### 1.5.2 Активности на припреми избора за органе локалне управе и самоуправе

117. Централни бирачки списак се формира, води и користи, између осталог, и за потребе избора органа локалне управе и самоуправе, при чему Централна

изборна комисија БиХ утврђује извод из Централног бирачког списка за спровођење ових избора.

118. У 2015. години проведени су избори за савјете мјесних заједница у укупно 14 општина у БиХ: Милићи (15.3.), Бијељина (29.3.), Маглај (18.4.), Прозор-Рама (4.5.–10.7.), Нови Град Сарајево (10.5.), Посушје (7.6.), Босанска Крупа (13.6.), Градачац (14.6.), Завидовићи (14.06.), Босански Петровац (21.6.) Дервента (21.6.) и (6.9.), Брод (27.9.), Груде (4.10.) и Широки Бријег (6.12.).
119. За сваке појединачне изборе Централна изборна комисија БиХ је својом одлуком утврдила врсту, изглед и садржај извода из Централног бирачког списка, према задњем пресеку, као и број бирача за конкретне изборе. Они су достављени надлежном органу, у сврху спровођења предметних избора, поштујући одредбе Закона о заштити личних података.

## **1.6 Координација рада општинских / градских изборних комисија (ОИК / ГИК)**

120. Изборне комисије основних изборних јединица (у даљњем тексту: општинске / градске изборне комисије) именују се у складу с одредбама Поглавља 2. Изборног закона БиХ<sup>20</sup> и Упутством о утврђивању квалификација, броја и именовању чланова изборне комисије основне изборне јединице у Босни и Херцеговини<sup>21</sup>, а именују их скупштине општина / општински вијећа, уз сагласност Централне изборне комисије БиХ.
121. Закључно са 14.12.2015. године од укупно 143 општинске / градске изборне комисије у потпуности је попуњено њих 114 (или 79,72 %), док у 29 општинских изборних комисија недостају чланови. Општинске / градске изборне комисије у БиХ су у извјештајном периоду имале укупно 518 члана, од чега је 278 мушкараца или 54% и 240 жена или 46%.
122. У 2015. години активности на координацији рада општинских / градских изборних комисија су укључивале вођење евиденција о чланству те праћење рокова трајања мандата чланова општинских / градских изборних комисија, као и припрему документације и материјала за давање сагласности на именовање чланова општинских / градских изборних комисија од Централне изборне комисије БиХ.
123. У извјештајном периоду по наведеном питању Централна изборна комисија БиХ је сачинила укупно 143 материјала, од чега се 131 материјал односио на разрешење и именовање чланова општинских / градских изборних комисија, повећања броја чланова општинских / градских изборних комисија, док се дванаест (12) информација и извјештаја односило на анализу у вези са предметном материјом.

---

<sup>20</sup> Чланом 2.12 став (5) прописано је да чланове општинске изборне комисије именује општинско вијеће, односно скупштина општине, уз сагласност Централне изборне комисије БиХ, на основи јавног огласа по процедури коју утврђује Централна изборна комисија БиХ посебним прописом.

<sup>21</sup> “Службени гласник БиХ”, бр. 09/10, 37/10, 74/11 и 6/16 и број: 05-1-02-2-30-5/16 од 18.02.2016. године.

124. У предметима разрјешења и именовања чланова општинских / градских изборних комисија, Централна изборна комисија БиХ је дала сагласност за сљедеће:
- разрјешење дужности 217 чланова општинских/градских изборних комисија у 85 општина од чега су разрјешена 53 председника изборне комисије;
  - разрјешење дужности 20 замјенских чланова општинских изборних комисија у 14 општина;
  - разрјешење два (2) члана изборне комисије због смрти (Ново Сарајево и Олово);
  - дата је једна (1) претходна сагласност за разрјешење председника изборне комисије (Дрвар);
  - именовање 181 члана општинских/градских изборних комисија у 75 општина, од чега 31 председника изборне комисија.
125. Централна изборна комисија БиХ није дала сагласност на именовање 21-ог члана општинских/градских изборних комисија у 19 општина: због неиспуњавања услова за именовање у чланство општинских/градских изборних комисија, а најчешће због кандидатуре на изборима.<sup>22</sup>
126. На поступак именовања чланова изборних комисија Суду БиХ изјављене су 24 жалбе, од чега су 23 одбијене као неосноване, а 1 жалбу је суд уважио и вратио Централној изборној комисији БиХ на поновно одлучивање.
127. Кореспонденција по питању именовања/разрјешења чланова општинских/градских изборних комисија обухватила је израду и доставу сљедећих аката:
- 11 захтјева за доставу потребне документације за давање сагласности на именовање,
  - 93 ургенције за именовање чланова општинских/градских изборних комисија којима је истекао мандат,
  - 27 ургенција за именовање недостајућих чланова општинских/градских изборних комисија,
  - 194 рјешења Централне изборне комисије БиХ о давању сагласности на разрјешење (101 рјешење), односно именовање (93) чланова општинских/градских изборних комисија,
  - 11 рјешења којима се не даје сагласности на разрјешење/именовање, јер није испоштована процедура именовања у складу са Поглављем 2. Изборног закона БиХ.
128. Централна изборна комисија БиХ је донијела одлуку о усклађивању броја чланова Општинске изборне комисије Дрвар са бројем уписаних бирача (смањен је број чланова општинске изборне комисије са пет (5) на три (3) члана).
129. Редовна кореспонденција у овом сегменту је укључила 43 одговора на упите општинских/градских изборних комисија, политичких субјеката, општинских вијећа/ скупштина општине, адвоката и физичких лица.
130. С циљем рјешавања текућих питања и проблема на терену те анализе рада, праћење и помоћ општинским/градским изборним комисијама и центрима за

---

<sup>22</sup> Члан 2.3 став (1) тачка 4. Изборног закона БиХ.

бирачки списак, особље Централне изборне комисије БиХ је обављало и редовне послове који укључују сталну комуникацију путем телефона и путем е-маила са општинским/ градским изборним комисијама и центрима за бирачки списак приликом извршавања прописаних надлежности: придруживања непридружених бирача одговарајућем бирачком мјесту и регистрације бирача и промјена бирачке опције.

## **1.7 Имплементација изборних резултата**

131. У 2015. години, по питању имплементације изборних резултата, покренуто је 140 поступка утврђивања престанка мандата, имајући у виду оставке и одбијање мандата. Донесено је 140 управних аката, 700 попутних аката и 140 увјерења о додјели мандата, који су упућени изабраним/именованим званичницима, као и органима власти у Босни и Херцеговини.
132. Од тога броја сви управни поступци покренути су у смислу утврђивања престанка мандата у општинским вијећима / скупштинама општина, у Градском савјету Града Сарајева/Скупштини Града Источно Сарајево, скупштинама кантона, Заступничком дому Парламента Федерације БиХ, Дому народа Парламента Федерације БиХ, Народној скупштини РС, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ, те управни поступци који се односе на утврђивање престанка мандата начелника општина.
133. У извјештајном периоду Централној изборној комисији БиХ је упућен 51 захтјев за мишљење, упит и остали акти који се односе на имплементацију изборних резултата, на које је Централна изборна комисија БиХ благовремено одговорила.
134. У два наврата, сваких шест мјесеци, вршене су провјере пребивалишта за све чланове органа власти на свим нивоима власти, у складу са одредбом члана 1.10 став (1) тачка 7. Изборног закона БиХ. Агенцији за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ је упућено 12 аката којим су тражене информације о датуму посљедње промјене пребивалишта, те податак о тренутном пребивалишту за оне службенике који нису тренутно имали пребивалиште у оквиру изборне јединице у којој су изабрани или су били кандидати.
135. Поред наведеног, обављане су провјере података о изабраним члановима органа власти у актуелним мандатним сазивима изабраних органа власти, провјере о евентуалном постојању неспојивих функција те провјера података у Централном бирачком списку.

Табела 2. Број престанака мандата по нивоима власти

Орган власти	Број престанака мандата
Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ	2
Представнички дом Парламента Федерације БиХ	7
Дом народа Парламента Федерације БиХ	1
Народна скупштина Републике Српске	4
Скупштине кантона	12
Градско вијеће Града Сарајева	1
Скупштина Града Источно Сарајево	3
Начелник општине	5
Општинско вијеће / скупштина општине	105
<b>Укупно</b>	<b>140</b>

Табела 3. Разлози за утврђивање престанка мандата

Разлог	Број престанака мандата
По захтјеву странке	108
Због смрти	10
Због промјене пребивалишта	2
Опозив начелника	3
По службеној дужности	4
Одбијање мандата	13

136. На једну одлуку Централне изборне комисије БиХ о престанку мандата и додјели мандата слједећем квалификованом кандидату поднесена је жалба, коју је Суд БиХ одбио.

137. Централна изборна комисија БиХ је у 2015. години службеницима којима је престао мандат, те слједећим квалифицираним кандидатима који су прихватили замјенске мандате, доставила укупно 243 изјаве о имовинском стању.

## 1.8. Достављање образаца Изјава о имовинском стању

### 1.8.1 Кандидати за Опште изборе 2014. године – ниво БиХ и ниво ентитета

138. Чланом 15.7 став (1) Изборног закона БиХ прописано је да је сваки кандидат за изборну функцију на нивоу Босне и Херцеговине или на нивоу ентитета дужан у року од 15 дана од дана прихватања кандидатуре за изборе, поднијети Централној изборној комисији БиХ потписану изјаву о имовинском стању.

139. У вези са наведеном обавезом по питању примјене на кандидате за Опште изборе 2014. године на нивоу БиХ и нивоу ентитета, након истека рока и по пријему доказа о уручењу обавјештења Централне изборне комисије БиХ о потреби доставе наведеног обрасца, утврђено је да три (3) кандидата подлијежу санкцијама из члана 19.9 став (4) Изборног закона БиХ, јер нису поднијели изјаву о имовинском стању у складу са Изборним законом БиХ. Против њих је покренут поступак и након проведеног поступка донесена је одлука о санкционисању, којом су кандидати кажњени са 1.000,00 КМ због недостављања обрасца изјаве о имовинском стању.

### **1.8.2 Изабрани званичници на Општим изборима 2014. године – кантоналне скупштине**

140. Чланом 15.8 став (1) Изборног закона БиХ прописано је да је сваки кандидат изабран на свим нивоима власти, осим нивоа Босне и Херцеговине и нивоа ентитета, дужан у року од 30 дана од дана објаве овјере мандата у Службеном гласнику БиХ, на посебном обрасцу, предати Централној изборној комисији БиХ потписану изјаву о имовинском стању.

141. У складу са напријед наведеним, обавезу достављање обрасца Изјаве о имовинском стању Централној изборној комисији БиХ имало је 289 изабраних званичника који су добили мандат у десет (10) кантоналних скупштина.

142. Увидом у достављену документацију утврђено је да је Изјаву о имовинском стању Централној изборној комисији БиХ доставило укупно 275 изабраних званичника за кантоналне скупштине, док четрнаест 14 изабраних званичника није доставило Изјаву о имовинском стању, а тренутно су у току поступци по наведеном.

### **1.8.3 Кандидати за посредне изборе – Општи избори 2014. године**

143. Чланом 15.7 став (1) Изборног закона БиХ прописано је да је сваки кандидат за изборну функцију на нивоу Босне и Херцеговине или на нивоу ентитета дужан у року од 15 дана од дана прихватања кандидатуре за изборе поднијети Централној изборној комисији БиХ потписану изјаву о имовинском стању, а везано за члан 4. став (1) тачка а) алинеја 3) и тачка б) алинеја 4) Упутства о изгледу и начину испуњавања обрасца изјаве о имовинском стању (“Службени гласник БиХ“, број 37/14).

144. У вези са наведеном обавезом по питању примјене на кандидате за посредне изборе, након истека рока утврђено је да 3 кандидата нису доставили Изјаву о имовинском стању, а тренутно су у току поступци по наведеном.

### **1.8.4 Изабрани званичници – истек мандата 2014. године**

145. На основи члана 15.8 став (2) Изборног закона БиХ изабрани члан органа власти на свим нивоима дужан је Централној изборној комисији БиХ поднијети извјештај о имовинском стању у року од 30 дана након истека мандата на који је изабран.



146. Увидом у достављену документацију утврђено је да образац изјаве о имовинском стању Централној изборној комисији БиХ нису доставили укупно 60 изабраних званичника којима је истекао мандат.
147. На основи наведеног, а из разлога кршења одредаба члана 15.8 став (1) и (2) Изборног закона БиХ, Централна изборна комисија БиХ је, у складу са својим закључком са 52. сједнице одржане 16.9.2010. године, донијела закључак да се писаним путем обавијесте сви изабрани званичници којим је истекао мандат, за које је евидентовано да нису доставили Изјаву о имовинском стању у прописаном року, да су дужни у року од седам дана од дана пријема обавјештења доставити образац Изјаве о имовинском стању Централној изборној комисији БиХ. У току је поступак по наведеном.

## **1.9 Жалбени поступци**

### **1.9.1 Посредни избори**

148. На одлуке Централне изборне комисије БиХ у вези посредних избора за законодавне органе власти прописане чланом 2.9 став (1) тачка б) и 9) Изборног закона БиХ уложено је 9 жалби Суду БиХ. Одлучујући по жалбама Суд БиХ је:
- 1 жалбу одбацио као недозвољену на одлуку Централне изборне комисије БиХ о овјери дијела кандидатске листе из реда бошњачког народа из Федерације БиХ у Дом народа Парламентарне скупштине БиХ,
  - 7 жалби одбацио као недозвољене на одлуке Централне изборне комисије БиХ о расподјели мандата делегатима (из реда српског народа, односно бошњачког народа, односно из реда осталих) у Дом народа Парламента Федерације БиХ,
  - 1 жалбу одбацио као недозвољену на одлуку Централне изборне комисије БиХ о овјери кандидатске листе предлагача Клуба делегата бошњачког народа, Клуба делегата хрватског народа и пет делегата Клуба из српског народа у Дому народа Парламента Федерације БиХ за избор предсједника и потпредсједника Федерације БиХ.

### **1.9.2 Мандати**

149. На одлуке Централне изборне комисије БиХ о престанку мандата и додјели мандата слједећем квалифицираном кандидату уложено је 5 жалби Суду БиХ. Одлучујући по жалбама Суд БиХ је 4 жалбе одбио као неосноване, а једну жалбу одбацио као неблаговремену.

### **1.9.3 Опозив**

150. На одлуку Централне изборне комисије БиХ којом је утврђено да је поступак опозива начелника Општине Котор-Варош спроведен у складу са законом поднесена је 1 жалба коју је Апелациони одјел Суда БиХ уважио, укинуо предметну одлуку и предмет вратио на поновно одлучивање. На одлуку Централне изборне комисије БиХ у поновном поступку, којом је утврђено да

поступак опозива начелника Општине Котор-Варош није спроведен у складу са законом поднесене су двије жалбе Суду БиХ. У поступку одлучивања Суд БиХ је једну жалбу одбио као неосновану, а другу одбацио као недопуштену.

#### **1.9.4 Именовање чланова изборне комисије**

151. На рјешења Централне изборне комисије БиХ којим се даје / не даје сагласност на именовање чланова изборне комисије поднесено је 28 жалби Суду БиХ. У поступку одлучивања Суд БиХ је 24 жалбе одбио као неосноване, 2 жалбе одбацио као недопуштене, а двије жалбе уважио, укинуо предметне одлуке и предмете вратио на поновно одлучивање.
152. Поред наведених жалби, поднесене су Суду БиХ жалбе на одлуку Централне изборне комисије БиХ о новчаној казни за неподношење изјаве о укупном имовинском стању, одлуку којом се одбија захтјев за поврат уплаћеног износа таксе за овјеру за учествовање на Општим изборима 2014. године и закључак о одбацивању приједлога за утврђивање сукоба интереса. У поступку одлучивања је Суд БиХ све три жалбе одбио као неосноване.

#### **1.10 Заштита изборног права**

##### **1.10.1 Поступак утврђивања кршења одредби Изборног закона БиХ од стране чланова бирачких одбора ангажованих на Општим изборима 2014. године године**

153. Централна изборна комисија БиХ је након проведених Опшних избора 2014. године, у складу са својим надлежностима утврђеним у члану 2.9 Изборног закона БиХ, разматрала рад чланова бирачких одбора. На основи прикупљене документације, података добијених у поступку поновног бројања гласачких листића у Главном центру за бројање и других релевантних доказа, Централна изборна комисија БиХ је сачинила анализу повреда одредаба Изборног закона БиХ од стране предсједника и чланова бирачких одбора.
154. Анализом процеса Опшних избора 2014. године утврђене су неправилности у раду бирачког одбора на 94 бирачка мјеста, које су чињене током процеса гласања и бројања гласачких листића, у 50 основних изборних јединица: Нови Град (12 бирачких мјеста); Травник (6 бирачких мјеста); Тузла и Горажде (5 бирачких мјеста); Бањалука и Високо (4 бирачка мјеста); Зеница, Нови Град Сарајево и Стари Град Сарајево (3 бирачка мјеста); Босанска Крупа, Приједор, Зворник, Бугојно, Вишеград, Мостар, Чапљина и Сребреница (2 бирачка мјеста), затим Цазин, Бихаћ, Бужим, Градишка, Оцак, Орашје, Градачац, Бијељина, Сански Мост, Оштра Лука, Добој-Исток, Маглај, Грачаница, Лукавац, Сребреник, Челић, Лопаре, Угљевик, Кључ, Котор-Варош, Живинице, Калесија, Нови Травник, Витез, Центар Сарајево, Посушје, Фоча (РС), Рудо, Читлук, Милићи и Велика Кладуша (на по једном бирачком мјесту).
155. Повреде одредаба Изборног закона БиХ су се огледале у чињеници да су предсједник и чланови бирачких одбора попунили обрасце за збирне резултате гласања ЗР супротно члану 5.25 Изборног закона БиХ.

156. Одредбом члана 5.25 Изборног закона БиХ прописано је да након затварања бирачког мјеста и завршетка поступка бројања, бирачки одбор у одговарајуће обрасце уноси сљедеће податке: укупан број гласова; укупан број важећих гласова за сваку политичку партију, коалицију, листу независних кандидата и независног кандидата; укупан број гласова за сваког појединачног кандидата на кандидатској листи; укупан број неважећих гласачких листића, посебно наводећи број гласачких листића који су неважећи јер нису испуњени, а посебно број гласачких листића који су неважећи јер су погрешно испуњени; укупан број упропаштених гласачких листића; укупан број непотврђених гласачких листића који се налазе у гласачкој кутији, ако их има и укупан број неискориштених гласачких листића. Записник о раду бирачког одбора и одговарајуће обрасце потписују сви чланови бирачког одбора. Ако се неки члан одбије да потпише, предсједник или један од чланова који се потписују то ће евидентирати заједно с разлозима непотписивања.
157. Повреде члана 5.25 Изборног закона БиХ према учињеним неправилностима су укључивале: неправилности утврђене приликом евидентирања броја освојених гласова по политичким субјектима; неевидентирање броја освојених гласова за једну или више политичких партија; погрешно евидентирања броја освојених гласова по кандидатима на листи; неевидентирања броја освојених гласова по кандидатима на листи, те погрешно евидентирање неважећих гласачких листића.
158. Приликом обраде, уноса и потврде резултата у Главном центру за бројање уочено је неслагање података на оригиналним обрасцима за збирне резултате ЗР (отворена листа) по политичким партијама и ЗР (већински глас) по кандидатима за нивое власти: Предсједништво БиХ, Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, Представнички дом Парламента ФБиХ, Народну скупштину РС, Предсједника и потпредсједник РС и скупштине кантона у ФБиХ, попуњеним од предсједника и чланова бирачког одбора. У оваквим случајевима, а на захтјев главног контролора, или по приговору политичког субјекта, Централна изборна комисија БиХ је донијела одлуке и закључке о поновном бројању гласачких листића на бирачком мјесту на коме су уочена неслагања резултата гласања. Уколико су резултати поновног бројања гласачких листића указивали на знатна одступања и неслагања у односу на резултате који су утврдили чланови бирачког одбора, Централна изборна комисија БиХ је покретала поступак за утврђивање одговорности чланова бирачког одбора.
159. Централна изборна комисија БиХ је покренула 831 управни поступак, по службеној дужности, ради утврђивања кршења одредаба Изборног закона БиХ чланова бирачких одбора који су били ангажовани на Општим изборима 2014. године и донијела у 2015. укупно 321 одлуку и 33 закључка о обустави поступака. До дана сачињавања овог извјештаја у току су поступци у још 477 предмета. У 321 донесеној одлуци је члану бирачког одбора изречена новчана казна и забрана ангажовања за рад на бирачком мјесту, односно у органима надлежним за спровођење избора на период од четири (4) године од дана правоснажности одлуке.
160. Новчане казне су изречене у износима од 500,00 КМ до 200,00 КМ за предсједнике бирачких одбора и чланове бирачких одбора и њихове замјенике. Укупан износ изречених казни износи 71.000,00 КМ.

161. На првостепене одлуке Централне изборне комисије БиХ укупно су уложене 173 жалбе Суду БиХ. Одлучујући по жалбама Суд БиХ је 131 жалбу одбио, 7 жалби дјелимично уважио и преиначио у дијелу који се односи на висину изречене новчане казне, на начин да је висину једне изречене новчане казне од 500,00 КМ смањио на 300,00 КМ, а шест изречених новчаних казни од 400,00 КМ смањио на 200,00 КМ, сматрајући да изречена новчана казна престрого одмјерена имајући у виду тежину прекршаја и имовинско стање жалитеља, а у осталом дијелу Суд БиХ је одлуке потврдио. Тридесет и једна (31) жалба је у поступку рјешавања пред Судом БиХ.
162. По одлукама Централне изборне комисије БиХ којим је изречена новчана казна члану бирачког одбора на Опћим изборима 2014. године, у извјештајном периоду уплаћен је по основи новчаних казни укупан износ од 26.800,00 КМ. По правоснажности одлука за санкциониране особе које нису извршиле уплату новчане казне, након достављања опомена, наплата ће да се изврши принудним путем у складу с одредбама Закона о извршном поступку Босне и Херцеговине.

#### **1.10.2 Преглед статистичких података о кршењу одредби Изборног закона БиХ од стране чланова бирачких одбора у односу на претходне изборе у 2012. години и 2010. години**

163. Због кршења одредбе члана 5.25 став (1) тачка 1), 2), 3) и 4) Изборног закона БиХ од стране ангажованих чланова бирачких одбора за Опште изборе 2014. године, Централна изборна комисија БиХ је у извјештајном периоду донијела 321 одлуку, у којим је члану бирачког одбора изречена новчана казна и забрана ангажовања за рад на бирачком мјесту, односно у органима надлежним за спровођење избора на период од четири (4) године од дана правоснажности одлуке.
164. У поступцима против чланова бирачких одбора ангажованих за Локалне изборе 2012. године донесено је 170 одлука, од којих је 165 одлука за повреду одредбе члана 5.25 став (1) тачка 1), 2), 3) и 4) Изборног закона БиХ, а 5 одлука за повреду члана 5.3 став (3), те изречена новчана казна и забрана ангажовања за рад на бирачком мјесту, односно у органима надлежним за спровођење избора на период од четири (4) године од дана правоснажности одлуке.
165. У поступцима против чланова бирачких одбора ангажованих за Опште изборе 2010. године донесено је 288 одлука за кршење одредби члана 5.6 став (2), 5.10, 5.13, члана 5.25 став (1) тачка 1), 2), 3) и 4) и 5.26 Изборног закона БиХ.
166. Из наведених статистичких података произилази неспорна чињеница да се чињење неправилности током процеса гласања и бројања гласачких листића од стране чланова бирачких одбора врши континуирано за сваке изборе и да су у порасту. Подаци указују и на чињеницу да за сваке изборе је кршена одредба члана 5.25 Изборног закона БиХ (попуњавање образаца за збирне резултате гласања супротно овој одредби) и да је највећи број одлука о изрицању санкција донесен због кршења ове одредбе члана. Да је у порасту кршење ове законске одредбе потврђује да је 321 одлука донесена у поступцима против чланова бирачких одбора ангажованих за Опште изборе 2014. године за кршење члана 5.25 став (1) тачка 1), 2), 3) и 4) Изборног закона БиХ, да од 170 одлука донесених у поступцима против чланова бирачких одбора ангажованих за

Локалне изборе 2012. године, 165 одлука се односи на кршење одредбе члана 5.25 Изборног закона БиХ.

### **1.10.3 Запажања Централне изборне комисије БиХ у вези с почињеним неправилностима у раду бирачких одбора**

167. Приликом вођења поступака из прикупљених релевантних чињеница и података уочено је да су се председници, чланови и замјеници чланова бирачког одбора, у вези с почињеним неправилностима, жалили на висину изречене новчане казне, истицали да неправилност представља случајну грешку техничке природе или је резултат незнања, да је грешка директна одговорност председника бирачког одбора почињена приликом попуњавања образаца, те резултат физичког умора, пада концентрације, услова под којим су радили, присутност великог броја посматрача, непрекидан рад од 24 сата, или рад до касно у ноћ, односно континуирана ангажованост председника и чланова бирачког одбора током цијелог процеса гласања и бројања гласачких листића, неискуство у раду бирачког одбора, да обука рада бирачког одбора према Плану и програму сталне едукације чланова органа за спровођење избора није била адекватна. Треба истаћи и чињеницу да су углавном сви ангажовани чланови ове изборне администрације особе које су без запослења или су пензионери са веома ниским пензијама, те да рад у бирачком одбору сматрају као један вид додатне мале зараде и који прихватају веома радо са намјером да финансијски помогну својим члановима породице, домаћинства и себи када се ради о студентима. Треба напоменути чињеницу да су у жалбеним разлозима чланови ове изборне администрације истицали чињеницу да износ од 200,00 КМ сматрају превисоким и да ни на који начин не могу извршити његову уплату, а нико од њих се није жалио на изречену мјеру забране ангажовања за рад на бирачком мјесту, односно у органима надлежним за спровођење избора на период од четири (4) године од дана правоснажности одлуке.

### **1.11 Апелације поднесене Уставном суду БиХ**

168. На коначне и правоснажне одлуке Централне изборне комисије БиХ којим:

- је одбијена овјера кандидатске листе предлагача Нермина Бјелака за избор делегата у Дом народа Парламента Федерације БиХ из Скупштине Кантона Сарајево из реда српског народа,
- је одбијена овјера кандидатске листе предлагача Расима Смајића за избор делегата у Дом народа Парламента Федерације БиХ из Скупштине Кантона Сарајево из реда српског народа,
- је одбијена овјера кандидатске листе предлагача Хариса Плехе за избор делегата у Дом народа Парламента Федерације БиХ из Скупштине Кантона Сарајево из реда српског народа

су поднесене апелације Уставном суду БиХ. У поступку одлучивања по наведеним апелацијама Уставни суд БиХ је по апелацијама Нермина Бјелака, Хариса Плехе и Расима Смајића, донио једну одлуку број АП-66/15 од 10.2.2015.

године којом су све три апелације одбијене као неосноване и одбачене као недопуштене.

169. На коначну и правоснажну одлуку Централне изборне комисије БиХ којом је одбијена овјера кандидатске листе предлагача Едхема Фејзића за избор делегата у Дом народа Парламента Федерације БиХ из Скупштине Зеничко-добојског кантона из реда осталих, поднесена је апелација Уставном суду БиХ коју је одлуком број АП-369/15 од 24.4.2015. године Уставни суд БиХ одбио као неосновану и одбацио као недопуштену.
170. На коначну и правоснажну одлуку Централне изборне комисије БиХ о престанку мандата Томици Стојановићу, посланику у Народној скупштини РС и додјели мандата сљедећем квалифицираном кандидату поднесена је апелација Уставном суду БиХ коју је одлуком број АП-3891/15 од 29.1.2016. године одбио као неосновану и одбацио као недопуштену.

### **1.12 Тужбе поднесене против Босне и Херцеговине – институције Централне изборне комисије БиХ и Апелационог одјела Суда БиХ**

171. Ради утврђења дискриминације пред Општинским судом у Сарајеву је у току 9 парничних поступака, по поднесеним тужбама од четири лица, на правоснажне одлуке Централне изборне комисије БиХ и коначна рјешења Суда БиХ, по којима су уложене и апелације Уставном суду БиХ, а које је Уставни суд БиХ одбио као неосноване и одбацио као недопуштене.

### **1.13 Едукација изборне администрације**

172. Чланом 2.2 став (5) Изборног закона БиХ прописано је да су чланови органа за спровођење избора обавезни стално се обучавати током вршења мандата, у складу с планом и програмом едукације који доноси Централна изборна комисија БиХ. У 2015. години у склопу активности које се односе на едукацију учесника у изборном процесу припремљен је План и програм едукације органа за спровођење избора за 2015. годину те пројекција трошкова за едукације предвиђене Планом и програмом.
173. Централна изборна комисија БиХ је од 19. до 21. марта 2015. године организовала едукативну Конференцију под називом “Општи избори 2014. године – научене лекције”<sup>23</sup> Дводневна конференција која је одржана у Бањи Врућици код Теслића окупила је 150 учесника – чланова општинских/градских изборних комисија, представника политичких партија, изабраних званичника, представника дипломатског кора, међународних организација, невладиног сектора и гостију из иностранства. Теме конференције су биле “Изазови у изборном процесу са акцентом на неважеће гласачке листиће и рад изборне администрације“, “Управљање изборним ризицима – Глобална искуства и њихова примјена у БиХ“ и “Неопходност измјене изборног законодавства”.
174. Као завршни документ конференције усвојени су закључци који су дистрибуисани свим органима за спровођење избора у БиХ и другим

---

<sup>23</sup> Конференција је организована у сарадњи са Мисијом ОЕБС -а у БиХ, Савјетом Европе и Удружењем изборних службеника у БиХ.

заинтересованим учесницима изборног процеса, а доступни су и јавности на интернет-страници Централне изборне комисије БиХ, [www.izbori.ba](http://www.izbori.ba), у форми конференцијске брошуре. Закључци конференције Централној изборној комисији БиХ су послужили да иницира унапређење изборног законодавства у БиХ.

Неки од закључака конференције су:

а) с циљем уједначавања финансирања изборног процеса и изборне администрације средства за спровођење избора и трошкове изборне администрације (бирачки одбори и изборне комисије) обезбиједити у Буџету институција и међународних обавеза БиХ;

б) с циљем унапређења изборног процеса прописати да:

- функција председника бирачког одбора буде професионална;
- председника и замјеника председника бирачког одбора именује изборна комисија основне изборне јединице путем јавног конкурса или из реда државних службеника након проведене планиране обуке,
- право предлагања чланова у бирачком одбору утврдити само за парламентарне политичке партије. Прописати санкције за председника, чланове и замјенике у бирачким одборима који неоправдано изостану на дан избора са свог бирачког мјеста,
- прописати могућност ранијег (ковертираног) гласања особа које из било којег разлога нису у могућности гласати на дан избора,
- утврдити могућност увођења техничких помагала за гласање неписмених и особа са инвалидитетом,
- размотрити могућност електронског гласања (скенирање гласачких листића, електронско пребројавање);

ц) кориштење Алатке за управљање изборним ризицима (ERMTool):

- постепено усвајање нових вјештина кроз обуку општинских изборних комисија и примјену на терену и изградња базе података изборних ризика и добрих искустава по општинама.

175. Посљедњег дана конференције Централна изборна комисија БиХ је уручила и захвалнице истакнутим општинским/градским изборним комисијама и појединцима, члановима изборне администрације, за посебан допринос изборном процесу. Колективне захвалнице су добиле општинске/градске изборне комисије: Нови Град Сарајево, Требиње, Домањевац-Шамац и Изборна комисија Брчко Дистрикт БиХ. Захвалнице су, такође, додијелене Mary Ann Hennessey, шефици Канцеларије Савјета Европе у Сарајеву, Francois Friederich, шефу Одјела за изборе и изборну помоћ Савјета Европе у Стразбуру у и Амбасади Републике Турске у Сарајеву.



Конференција “Општи избори 2014. године – научене лекције”  
Бања Врућица, Теслић 19–21. март 2015. године

176. Резултати рада конференције су сумирани у Зборнику радова Конференција “Општи избори 2014 – научене лекције” коју је припремила Централна изборна комисија БиХ уз финансијску подршку Мисије ОЕБС-а у Босни и Херцеговини. Публикација је дистрибуисана свим општинским/градским изборним комисијама у Босни и Херцеговини, међународним организацијама и релевантним партнерима.<sup>24</sup>
177. На основи закључка Централне изборне комисије БиХ, а у складу са Планом и распоредом одржавања едукација за чланове општинских/градских изборних комисија у периоду од 8.6.2015 до 6.7.2015. године, одржане су регионалне едукације предсједника изборних комисија основних изборних јединица и запосленика центара за бирачки списак у 18 градова/општина: Горажду, Стари Град Сарајево, Бреза, Пале, Бихаћ, Приједор, Бањулука, Вишеград, Власеница, Ливно, Добој, Травник, Бијељина, Тузла, Мркоњић-Град, Брчко, Мостар и Требиње.
178. Од укупно 143 изборне комисије едукацији су присуствовали представници из 124 изборне комисије и центра за бирачки списак. Едукацији нису присуствовали представници из 19 изборних комисија и центара за бирачки списак.
179. Циљ одржавања едукације/састанака са општинским/градским изборним комисијама је био:
- успостављање непосредније сарадње Централне изборне комисије БиХ са изборним комисијама, у виду координације чланова Централне изборне комисије БиХ са изборним комисијама, према групама које је утврдила Централна изборна комисија БиХ, а у складу са чланом 2.9 став (1) Изборног

<sup>24</sup> Публикација је доступна на линку: <http://www.izbori.ba/Default.aspx?Lang=3>.



закона БиХ, који прописује да Централна изборна комисија БиХ координира, надгледа и регулише законитост рада свих изборних комисија;

- представници изборних комисија упознају чланове Централне изборне комисије БиХ кроз краће појединачно излагање представника изборних комисија, о стању и условима за рад дате изборне комисије, као и изношење запажања и приједлога за унапређење изборног процеса у цјелини.

180. Запажања и приједлози које су изнијели представници изборних комисија могу да се сврстају у четири основне категорије:

- општа запажања о проблематици са којом се сусрећу изборне комисија у свом раду,
- приједлози за измјене и допуне Изборног закона БиХ,
- приједлози за измјене и допуне проведбених аката које, у складу са својим овлаштењима, доноси Централна изборна комисија БиХ и
- приједлози за предузимање активности у оквиру важећих прописа.

## 2. Остале активности

### 2.1 Финансијске активности

181. Редовне активности Централне изборне комисије БиХ у области материјално-финансијских послова у извјештајном периоду укључују: вођење пословних књига (редовног буџета, програма посебне намјене: Јединствени изборни информациони систем БиХ – ЈИИС БиХ, Донација Амбасаде Републике Турске за подршку санације анекса зграде Централне изборне комисије БиХ; Донација Савјета Европе – Израду приручника за “Опште изборе 2014. године; Донација Савјета Европе – Конференција “Опћи избори 2014. године – научене лекције”; пријевремени избори за начелника у општинама Источни Дрвар, Домаљевац-Шамац, Калесија, Живинице, Фојница и Милићи; први избори за начелника Општине Станари и одборнике у Скупштини општине Станари; праћење извршења буџета; вођење благајничког пословања; обрачуни и исплате плата и накнада, рефундација по основи боловања; израде извјештаја надлежним органима пореске управе (спецификације обрачуна пореза и доприноса, МИП, МОП, ГОП и ГИП 1022 обрасци) фондовима, Централној изборној комисији БиХ и сл.).

182. У Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2015. годину (“Службени гласник БиХ”, број 40/15) у распореду прихода и расхода по буџетским корисницима **Централној изборној комисији БиХ** је одобрен укупан буџет у износу од **2.994.000,00 КМ**. Овај износ укључује расходе финансиране из буџета у износу од 2.986.000,00 КМ и расход за набавку возила финансиран из планираног примитка од продаје возила у износу од 8.000,00 КМ.

183. На приједлог Централне изборне комисије БиХ, Савјет министара БиХ је донио Одлуку о прерасподјели дијела средства Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције у корист Централне изборне комисије БиХ за запослене у Одсјеку за спровођење закона о сукобу интереса у

институцијама власти Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, број 82/15) у износу од 138.000,00 КМ.

184. Преносом дијела средства из буџета Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције реструктурирани (промијењени) буџет Централне изборне комисије БиХ за 2015. годину износи укупно **3.132.000,00 КМ** и то 3.124.000,00 КМ за опште намјене и 8.000,00 КМ примици од продаје возила.
185. Корекција Буџета – Одлуком о одобравању изведеног пројекта Јединственог изборног информационог система Босне и Херцеговине који ће се уврстити у програм вишегодишњих капиталних улагања за период 2010–2012. године, број 24/11 од 14.3.2011. године, који је донио Савјет министара БиХ, одобрено је укупно 3.255.147,00 КМ.  
У периоду од 2010. до 2014. године укупна реализација на пројекту је износила 2.117.441,74 КМ, а неутрошена средства у 2014. годину у износу од 1.137.705,26 КМ су пренесена у 2015. годину. Пренесена неутрошена средства из 2014. године, вишегодишњих капиталних улагања на програму посебних намјена – Јединствени изборни информациони систем БиХ кориговали су буџет Централне изборне комисије БиХ за износ од 1.137.705,26 КМ.

### 2.1.1 Трансфер Општине Источни Дрвар

186. Централна изборна комисија БиХ је на 79. сједници одржаној дана 2.12.2014. године донијела Одлуку о расписивању пријевремених избора за начелника Општине Источни Дрвар, који су се одржали у недјељу 1. фебруара 2015. године. За спровођење избора за начелника у Општини Источни Дрвар неопходно је било обезбиједити додатна финансијска средства у оквиру Буџета Централне изборне комисије БиХ за 2014. годину у износу од 4.000,00 КМ које је уплатила на Јединствен рачун трезора у децембру 2014. године. Средства су у цијелости пренесена у 2015. годину. По Одлуци Централне изборне комисије БиХ, број: 07-1-16-1-1400-10/14 од 24.6.2015. године, неутрошена средства у износу од 2.422,87 КМ су враћена Општини Источни Дрвар. Утрошена средства на програму посебних намјена – Пријевремени избори за начелника Општине Источни Дрвар коригују буџет Централне изборне комисије БиХ за 2015. годину у износу од 1.577,13 КМ.

### 2.1.2 Трансфер Општине Домањевац-Шамац

187. Централна изборна комисија БиХ је на 79. сједници одржаној дана 2.12.2014. године донијела Одлуку о расписивању пријевремених избора за начелника Општине Домањевац-Шамац, који су се одржали у недјељу 1. фебруара 2015. године. За спровођење избора за начелника у Општини Домањевац-Шамац неопходно је било обезбиједити додатна финансијска средства у оквиру Буџета Централне изборне комисије БиХ за 2014. годину у износу од 5.000,00 КМ, које је уплатила на Јединствени рачун трезора у децембру 2014. године. Средства су у цијелости пренесена у 2015. годину. По Одлуци Централне изборне комисије БиХ број: 07-1-16-1-1399-10/14 од 24.6.2015. године неутрошена средства у износу од 1.954,43 КМ су враћена Општини Домањевац-Шамац. Утрошена средства на програму посебних намјена – Пријевремени избори за начелника

Општине Домањевац-Шамац коригују буџет Централне изборне комисије БиХ за 2015. годину за износ од 3.045,57 КМ.

### **2.1.3 Трансфер Владе Републике Српске за прве изборе у Општини Станари**

188. Централна изборна комисија БиХ је на 79. сједници одржаној дана 2.12.2014. године донијела Одлуку о расписивању и одржавању првих избора за одборнике у Скупштини Општине Станари и начелника Општине Станари, који су се одржали у недјељу 1.2.2015. године. За спровођење Првих избора у Општини Станари неопходно је било обезбиједити додатна финансијска средства у оквиру Буџета Централне изборне комисије БиХ за 2014. годину у износу од 4.500,00 КМ, које је у складу са одредбама Изборног закона БиХ уплатила Влада Републике Српске на Јединствени рачун трезора у децембру 2014. године. Средства су у цијелости пренесена у 2015.годину. По Одлуци Централне изборне комисије БиХ, број: 07-1-16-1401-13/14 од 24.6.2015. године, неутрошена средства у износу од 1.767,75 КМ су враћена Влади Републике Српске. Утрошена средства на програму посебних намјена – Први избори у Општини Станари коригују буџет Централне изборне комисије БиХ за 2015. годину у износу од 2.732,25 КМ.

### **2.1.4 Трансфер Општине Калесија**

189. Централна изборна комисија БиХ је на 85. сједници одржаној дана 18.12.2015. године донијела Одлуку о расписивању пријевремених избора за начелника Општине Калесија који су се одржали у недјељу 22.2.2015. године. За спровођење избора за начелника у Општини Калесија неопходно је било обезбиједити додатна финансијска средства у оквиру Буџета Централне изборне комисије БиХ за 2015. годину у износу од 7.700,00 КМ, које је уплатила на Јединствени рачун трезора у јануару 2015. године. По Одлуци Централне изборне комисије БиХ број: 07-1-16-1-1540-12/14 од 24.6.2015. године неутрошена средства у износу од 1.959,22 КМ су враћена Општини Калесија. Утрошена средства на програму посебних намјена – Пријевремени избори за начелника Општине Калесија коригују буџет Централне изборне комисије БиХ за 2015. годину у износу од 5.740,78 КМ.

### **2.1.5 Трансфер Општине Живинице**

190. Централна изборна комисија БиХ је на 85. сједници одржаној дана 18.12.2015. године донијела Одлуку о расписивању пријевремених избора за начелника Општине Живинице који су се одржали у недјељу 22.2.2015. године. За спровођење избора за начелника у Општини Живинице неопходно је било обезбиједити додатна финансијска средства у оквиру Буџета Централне изборне комисије БиХ за 2015. годину у износу од 8.600,00 КМ, које је уплатила на Јединствени рачун трезора у јануару 2015. године. По Одлуци Централне изборне комисије БиХ, број: 07-1-16-1-1541-10/14 од 24.6.2015. године, неутрошена средства у износу од 1.491,60 КМ су враћена Општини Живинице. Утрошена средства на програму посебних намјена – Пријевремени избори за начелника Општине Живинице коригују буџет Централне изборне комисије БиХ за 2015. годину у износу од 7.108,40 КМ.

## **2.1.6 Трансфер Општине Фојница**

191. Централна изборна комисија БиХ је на 41. сједници одржаној дана 8.7.2015. године донијела Одлуку о расписивању пријевремених избора за начелника Општине Фојница који су се одржали у недјељу 6.9.2015. године. За спровођење избора за начелника у Општини Фојница неопходно је било обезбиједити додатна финансијска средства у оквиру Буџета Централне изборне комисије БиХ за 2015. годину у износу од 6.000,00 КМ, које је уплатила на Јединствени рачун трезора у јулу 2015. године. Средства на програму посебних намјена – Пријевремени избори за начелника Општине Фојница коригују буџет Централне изборне комисије БиХ за 2015. годину у износу од 6.000,00 КМ.

## **2.1.7 Трансфер Општине Милићи**

192. Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је на 54. сједници одржаној дана 8.10.2015. године донијела Одлуку о расписивању пријевремених избора за начелника Општине Милићи који ће се одржати у недјељу 6.децембра 2015. године. За спровођење избора за начелника у Општини Милићи неопходно је било обезбиједити додатна финансијска средства у оквиру Буџета Централне изборне комисије БиХ за 2015. годину у износу од 3.500,00 КМ, које је уплатила на Јединствени рачун трезора у октобру 2015. године. Средства на програму посебних намјена – Пријевремени избори за начелника Општине Милићи коригују буџет Централне изборне комисије БиХ за 2015. годину у износу од 3.500,00 КМ.

## **2.1.8 Донација Амбасаде Републике Турске**

193. У складу са Споразумом између Амбасаде Републике Турске и Централне изборне комисије БиХ, број протокола: 07-1-16-1-1324-1/13, потписаним 23.12.2013. године, средства у протувриједности од 25.000,00 EUR, у износу од 48.895,75 КМ су одобрена као подршка санацији анекса зграде Централне изборне комисије БиХ и уплаћена на Јединствени рачун трезора. На захтјев Централне изборне комисије БиХ, Министарство финансија и трезора БиХ је отворило програм посебних намјена – Донација Амбасаде Републике Турске – санација анекса зграде и унијело уплаћени износ од 48.895,75 КМ који је кориговао буџет Централне изборне комисије БиХ за 2013. годину. С обзиром да средства уплаћена пред сам крај године нису потрошена у 2013. години, пренесена су у укупном износу у 2014. годину. У 2014. години је потрошено је 48.074,53КМ, а неискоришћена средства пренесена у 2015. годину. Пренесена неутрошена средства из 2014. године на програму посебних намјена – Донација Амбасаде Републике Турске – санација анекса зграде у укупном износу од 821,22 КМ коригују буџет Централне изборне комисије БиХ за 2015. годину.

## **2.1.9 Донација Савјета Европе – Приручник и обуке за бирачке одборе Општи избори 2014. године**

194. У складу са административним уговором између Савјета Европе и Централне изборне комисије БиХ, број: 140/14 ФИМС ПО бр.441192 од 29.9.2014. године, уплаћено је 13.081,60 еура као подршка за трошкове настале током обука чланова бирачких одбора о теми "Повреде изборног процеса – прекршајна и кривична одговорност". На захтјев Централне изборне комисије БиХ Министарство финансија и трезора БиХ је, у оквиру буџета Централне изборне комисије БиХ, отворило програм посебне намјене за коришћење ових средстава

– Донација Савјета Европе – Приручник и обуке за бирачке одборе Општи избори 2014. године.

195. У овом периоду је утрошено 22.192,97 КМ, а остало неутрошено 3.392,42 КМ. Неутрошена средства у 2014. години у износу од 3.392,42 КМ су пренесена у 2015. годину. Донатор је дана 10.2.2015. године уплатио 1.549,66 еура (3.030,87 КМ) као други дио укупне донације за покриће свих трошкова из пројекта. Након те уплате, укључујући пренесена средства из претходне године, на располагању је на програму посебне намјене: донација Савјета Европе – Приручник и обуке за бирачке одборе Општи избори 2014. године било 6.423,29 КМ.

#### **2.1.10 Донација Савјета Европе – Конференција 2015. године “Општи избори 2014. године – научене лекције”**

196. У складу са уговором између Савјета Европе и Централне изборне комисије БиХ број: ПО 461342 од 18.3.2015. године уплаћено је 5.015,29 ЕУР дана 21.4.2015. године, што представља подршку за трошкове смјештаја учесника Конференције ”Општи избори 2014. године – научене лекције”, која се одржала у хотелу “Кардиал“ у Бањи Врућици, Теслић у периоду од 19.3. до 21.3.2015. године.

197. Након те уплате отворен је програм посебне намјене: донација Савјета Европе – Конференција 2015.године “Општи избори 2014. године – научене лекције“ и износ од 9.809,05 КМ коригује буџет Централне изборне комисије БиХ за 2015.годину.

198. **Укупна средства свих програма посебних намјена Централне изборне комисије БиХ у извјештајном периоду износе 1.184.462,95 КМ.**

199. Укупан кориговани буџет Централне изборне комисије БиХ за 2015. годину, са прерасподјелом средстава из буџета Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције, са пренесеним неискориштеним средствима из 2014. године на вишегодишњем капиталном улагању и намјенским средствима инодонација, те уплаћеним и утрошеним средствима Општине Домањевац-Шамац, Општине Источни Дрвар, Владе Републике Српске (за Општину Станари), Општине Калесија, Општине Живнице, те уплаћени износ Општине Фојница и Општине Милићи износи укупно **4.316.462,95 КМ.**

Табела 4. Структура реализованих налога у току 2015. године

	Налози за књижење	Рачуни	Извјештај о плаћеним рачунима	Налози за плате	Пријаве добављ. / спољних сарадника	Уговори о дјелу	Комисије
Редовна	108	510	108	108	28	7	7
Пријевремени избори - Источни Дрвар	6	8	6	6	-	-	-
Пријевремени избори – Домањевац- Шамац	7	7	7	7	-	-	-
Први избори – Станари	7	7	7	7	-	-	-
Пријевремени избори – Калесија	8	9	8	8	-	-	-
Пријевремени избори – Живинице	8	9	8	8	-	-	-
Пријевремени избори – Фојница	5	7	5	5	-	-	-
Пријевремени избори – Милићи	4	7	4	4	-	-	-
Донација Савјета Европе – Приручник и обука	4	4	4	4	-	-	-
Донација Савјета Европе – Конференција 2015.	1	1	1	1	-	-	-
<b>УКУПНО</b>	<b>158</b>	<b>569</b>	<b>158</b>	<b>158</b>	<b>28</b>	<b>7</b>	<b>7</b>

Табела 5. Структура налога из благајне у току 2015. године

Благајне	Налози за наплату / исплату	Благајнички извјештаји	Налози за подизање готовине – чекова	Обрачун путних налога	Прилози благајне
Редовна благајна	298	70	9	84	1190
Пријевремени избори 2015. – Станари	3	1		2	11
Пријевремени избори 2015. – Источни Дрвар	5	1		4	17
Пријевремени избори 2015. – Домањевац- Шамац	3	1		3	17
Пријевремени избори 2015. – Живинице	4	1		3	14
Пријевремени избори 2015. – Калесија	3	1		2	13
Пријевремени избори 2015. – Фојница	7	1		6	35
Пријевремени избори 2015. – Милићи	7	1		6	35
<b>УКУПНО</b>	<b>330</b>	<b>77</b>	<b>9</b>	<b>110</b>	<b>1332</b>

200. Поред редовних активности, Централна изборна комисија БиХ је реализовала и друге значајне послове како слиједи:

- а) израда Извјештаја о извршењу буџета за период 01.01.–31.12.2014. године у складу са Законом о финансирању институција БиХ (“Службени гласник БиХ”, бр. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13);
- б) завршне радње пописа / инвентарисања на дан 31.12.2014. године;
- ц) израда аката обавезујућих по Закону о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2015. годину (“Службени гласник БиХ”, број 40/15):

- намјенска структура капиталних издатака за 2015. годину,
- динамика расхода по мјесецима у 2015. години,
- намјенска структура програма посебних намјена – Јединствени изборни информациони систем ЈИИС, Донација Амбасаде Републике Турске за подршку санације анекса зграде Централне изборне комисије БиХ; Донација Савјета Европе – Израда приручника за “Опште изборе 2014. године; Донација Савјета Европе – Конференција “Општи избори 2014. године – научене лекције”, Пријевремени избори за начелника у општинама: Источни Дрвар, Домањевац- Шамац, Калесија, Живинице, Фојница, Милићи и први избори у Општини Станари.

- д) У складу са Законом о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2015. годину, израда и достава Министарству финансија и трезора БиХ:

- извјештај о извршењу буџета за период I–III 2015. године – Инструкција бр. 05-02-2-3017-1/15 од 1.4.2015. године,
- извјештај о извршењу буџета за период I–VI 2015. године – Инструкција бр. 05-02-2-5594-1/14 од 1.7.2015. године и
- извјештај о извршењу буџета за период I–IX 2015. године – Инструкција бр. 05-02-2-7762-1/15 од 30.9.2015. године;

- е) Подаци – табела приоритета Документа оквирног буџета за период 2016–2018. годину у складу са Инструкцијом за буџетске кориснике бр 1. – број: 05-02-1-1768-1/15 од 28.1.2015. године;

- ф) Израда и достава Министарству финансија и трезора БиХ пројекције буџета Централне изборне комисије БиХ за 2016. годину, захтјев за додјелу средстава из буџета за 2016. годину у складу с Инструкцијом за буџетске кориснике Министарства финансија и трезора БиХ бр. 2. – број: 05-16-4-5929-1/15 од 16.7.2015. године;

- г) Праћење финансирања и трошења средстава са програма посебних намјена.

## 2.2 Логистичко-оперативне активности

### 2.2.1 Опште информације и нормативи

201. Током 2015. године Централна изборна комисија БиХ извршила је набавке уз поштивање законске регулативе и прописа који су неопходни за пословање државних институција:

- а) Закон о јавним набавкама (“Службени гласник БиХ”, број 39/14),
- б) Упутство за припрему модела тендерске документације и понуда (“Службени гласник БиХ”, број 90/14 и 20/15),
- ц) Закон о Правобранилаштву Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, број 8/02, 10/02, 44/04 и 102/09),
- д) Закон о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2015. годину (“Службени гласник БиХ”, број 40/15 од 19.5.2015. године),
- е) Правилник о поступку директног споразума (“Службени гласник БиХ”, број 90/14),
- ф) Интерни правилник о поступку директног споразума у Централној изборној комисији Босне и Херцеговине, број: 07-2-02-2-144-1/15 од 12.2.2015. године,
- г) Правилник о успостављању и раду комисије за набавке (“Службени гласник БиХ”, број 103/14),
- х) Закон о облигационим односима (“Службени лист СФРЈ”, број 29/78, 39/85 и 57/89, “Службени лист РБиХ”, број 2/92, 13/93 и 13/94),
- и) Закон о закупу пословних зграда и просторија (“Службени лист СФРЈ”, број 33/77, 12/87, 30/90 и 3/93),
- ј) Закон о грађењу (“Службене новине Федерације БиХ”, број: 55/02),
- к) Посебне узансе о грађењу (“Службени лист СФРЈ”, број: 18/77 и
- л) други закони и прописи.

202. Централна изборна комисија БиХ је у периоду јануар – децембар 2015. године реализовала значајне логистичке послове и специфичне набавке предвиђене Пројектом ЈИИС БиХ и друге набавке предвиђене Планом набавки Централне изборне комисије БиХ за 2015. годину, број: 07-2-16-3-476-1/15 од 28.5.2015. године.

203. С Агенцијом за јавне набавке и Правобранилаштвом Босне и Херцеговине, као контролним и координационим органима за област јавних набавки, стално је контактирано, размјењивана писана комуникација и праћена реализација законских одредаба којима се регулише област јавних набавки. Све остварене набавке и проведени поступци квалитетно су документовани уз прибављање и евидентирање потребних мишљења, сагласности, комисијских записника и друге потребне документације. Поступак набавке чија је вриједност била процијењена на износ већи од 6.000,00 КМ проводиле су комисије за јавне набавке које су именоване одлукама Централне изборне комисије БиХ, у складу са Законом о јавним набавкама и Правилником о успостављању и раду комисије за набавке.



## 2.2.2 Логистичке и оперативне активности

204. Оперативно-логистичке активности представљају структуриран систем од одређених међусобно повезаних компоненти које су представљале суштину оперативних радњи Централне изборне комисије БиХ током 2015. године уз обављање редовних активности и додатних активности које су се односиле на логистичку припрему и организацију пријевремених избора одржаних током 2015. године.
205. Набавка је реализована у складу са одредбама Закона о јавним набавкама, проведбеним актима које је донио, на основи овог закона, Савјет министара БиХ и Агенција за јавне набавке БиХ и на основи Правилника о поступку директног споразума.
206. На основи Одлука Централне изборне комисије БиХ извршене су набавке опреме, те остале набавке роба и услуга, како слиједи.
207. Поступци планирани из капиталних издатака за 2015. годину:
- набавка моторног возила – отворени поступак,
  - набавка извођења грађевинских радова на санацији ентеријера и дијела крова и фасаде у анексу зграде Централне изборне комисије БиХ – отворени поступак.
208. Поступци из вишегодишњих капиталних улагања:
- набавка рачунарске опреме – отворени поступак,
  - набавка рачунарске и електро мреже у анексу зграде – отворени поступак,
  - набавка билинг софтвера за Voip телефонски систем – отворени поступак (поновљен поступак),
  - набавка услуга израде Главног пројекта ЈИИС БиХ – отворени поступак,
  - набавка софтвера и хардвера за складишну евиденцију и Модул за имплементацију Закона о финансирању политичких партија (два ЛОТ-а) – отворени поступак (ЛОТ за набавку софтвера за складишну евиденцију је поништен и донесена је нова Одлука о спровођењу поновног поступка набавке софтвера за складишну евиденцију),
  - набавка софтвера “Документ менаџмент система“ – отворени поступак (поступак набавке је поништен и донесена је нова Одлука о спровођењу поновног отвореног поступка набавке),
  - набавка Лиценцираних софтвера (два ЛОТ-а) Модул CQL и модул за мониторинг –ЛОТ-1 и ЛОТ-2 ХП виртуелизација VMWare лиценце за HP blade сервере поступак је поништен и донесена је нова Одлука о спровођењу поновног поступка за набавку ЛОТ-а – 2 путем поновног отвореног поступка,
  - набавка софтвера ”Надоградња ЈИИС-а БиХ“ (Јединственог изборног информационог система БиХ) – отворени поступак.
209. Редовне годишње набавке:
- набавка канцеларијског материјала (два ЛОТ-а) – конкурентски захтјев,
  - набавка горива за моторна возила – конкурентски захтјев,
  - набавка услуга издавања авиокарата – конкурентски захтјев,
  - набавка услуга оправке и сервисирања службених моторних возила – конкурентски захтјев.

210. Проведено је укупно 10 отворених и 4 конкурентска поступка, што је укупно 14 поступка.
211. Набавке проведене путем директног споразума:
- набавка услуга регистрације и осигурања моторних возила,
  - набавка услуга прања моторних возила,
  - набавка услуга press clipping-a,
  - набавка услуга лекторисања,
  - набавка услуга принтања и увезивања извјештаја Централне изборне комисије БиХ за 2014. годину,
  - набавка услуга SSL web server сертификата,
  - набавка услуга mail filtering,
  - набавка услуга интернета,
  - набавка услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације пословних просторија и
  - набавка угоститељских услуга.
212. Остале набавке које су реализоване примјеном поступка директног споразума укључују: услуге сервисирања и текућег одржавања опреме, ситан инвентар и ауто гуме; услуге медија (претплате); канцеларијског намјештаја и остале набавке јер је вриједност набавке била мања од 6.000,00 КМ.
213. У 2015. години је, путем јавног огласа, проведен и поступак продаје службеног моторног возила ”Шкода Оцтавиа – караван“ путем јавног огласа и продаја старе регистратурске грађе чији рок чувања је истекао.

#### **2.2.2.1 Редовне оперативне активности**

214. Редовне оперативне активности Централне изборне комисије БиХ у 2015. години су се односиле на сљедеће послова:
- контрола, завођење, комплетирање рачуна са одлукама, мишљењем, уговором и комплетирана достава рачуна на плаћање, архивирање предмета и копирање материјала;
  - израда захтјева за заснивање претплатничког односа и замјену постојећих за нове бројеве за мобилну телефонију за запосленике Централне изборне комисије БиХ,
  - издавање путних налога за службена моторна возила, контрола и израда мјесечних извјештаја за свако возило и збирног извјештаја о употреби службених возила, картица појединачне контроле за свако возило;
  - редован и ванредан сервис, потрошња горива у литрима, пређени километри, просјечна потрошња горива, набавка ауто гума, сервисирање возила потрошња моторног уља, регистрација, обавезно и каско осигурање за сва путничка службена моторна возила, материјал за оправку и одржавање возила, услуге оправки и одржавање возила, услуге прања возила.
  - набавке материјала, спровођење кроз картице и ситног инвентара по основи покренутих захтјева, израда пријемница материјала, праћење износа из уговора, издатница материјала, задужења и раздужења за ситни инвентар и основна средства, израда записника о пријему основних средстава, осигурање полиса путничког и здравственог осигурања,

- резервације и осигурање авио карата за службена путовања у иностранство,
- израда аката – кореспонденција са другим институцијама и аката за рад комисије за јавне набавке, припрема реферата и наруџбеница,
  - спровођење процедуре редовног и ванредног сервисирања и поправке техничких уређаја, опреме и службених моторних возила у гарантном и вангарантном року.
215. Активности Централне изборне комисије БиХ из области **рада и радних односа** се односе на запошљавање и персоналне послове државних службеника и запосленика, односно обраду података за све службенике и запосленике који су били запослени у претходној години у Централној изборној комисији БиХ (број радних сати проведених на послу; број сати проведених на боловању, годишњем одмору, породилском одсуству итд.; преглед плаћених доприноса и пореза из плате и на плату).
216. Персонални послови у 2015. години су се реализовали кроз сљедеће активности:
- припрема података за мјесечне и годишњи извјештај Заводу за статистику,
  - континуирана пријава нових запосленика и државних службеника током цијеле године у порезне управе, слање упита и одговора на упите Агенцији за државну службу БиХ, достављање одјелу за МФП података о запосленим и све промјене које су значајне за обрачун плате, као и припремање збирних радних листи из свих организационих јединица ради обрачуна плата,
  - редовне мјесечне активности у вези с обрачуном плата и комплетирање збирних радних листи.
217. У извјештајном периоду спроведени су поступци попуњавања два упражњена радна мјеста државних службеника путем интерног оглашавања на радна мјеста стручног савјетника из разлога унапређења државних службеника. Три државна службеника су интерно распоређена уз њихову сагласност на радна мјеста исте категорије радног мјеста које су претходно обављали у два случаја, и у трећем случају на лични захтјев државног службеника распоређен је на радно мјесто ниже категорије од радног мјеста које је обављао. Једно упражњено радно мјесто државног службеника је попуњено путем јавног огласа, а за попуњавање другог упражњеног радног мјеста државног службеника процедура попуњавања је, путем јавног огласа, покренута крајем 2015. године у децембру. Почетком 2015. године једно радно мјесто запосленика са ССС је попуњено путем јавног огласа.
218. Државни службеник на руководећим пословима генералног секретара Секретаријата Централне изборне комисије БиХ отишао је у пријевремену пензију са 31.12.2015. године.
219. Седам државних службеника запослених у Одсјеку за сукоб интереса су званично прешли у Агенцију за превенцију корупције и координацију борбе против корупције БиХ са даном 1.10.2015. године.
220. Редовне активности Централне изборне комисије БиХ у извјештајном периоду су и послови пријема, разврставања, достављања поште на сигналирање, завођење, отпрема и архивирање документације и кореспонденције предмета (упис,

сређивање и чување докумената који се архивирају), вођење евиденције печата Централне изборне комисије БиХ и курирски послови. У периоду јануар – децембар 2015. године у Писарници у дјеловодник предмета и аката, закључен на крају 2015. године, а који се води у електронском облику, заведено је 858 предмета; у уписник првостепених предмета управног поступка је заведено 1.268 предмета; у уписник другостепених предмета управног поступка је заведено 0 предмета; у дјеловодник за повјерљиву и строго повјерљиву пошту заведено је 0 аката, у организационе јединице Секретаријата јепутем интерних књига задужено 11.750 аката.

221. **Складиште** Централне изборне комисије БиХ, које представља посебну организациону цјелину, налази се на посебној локацији, одвојено од сједишта Централне изборне комисије БиХ, на адреси Касиндолског батаљона 38, Источно Сарајево. У редовном раду складиште служи за смјештај залиха изборног материјала, опреме и инвентара Централне изборне комисије БиХ, редовне архиве, изборне документације и искориштеног гласачког материјала с претходних избора који се чувају у складу с одобреном листом категорија регистратурске грађе с роковима чувања Централне изборне комисије БиХ и одлукама које доноси Централна изборна комисија БиХ.
222. У периоду јануар – децембар 2015. године у складишту су проведене активности припреме, паковања, отпреме и достављања назад у складиште изборног материјала за шест пријевремених избора за начелнике општина, и то Источни Дрвар, Домањевац-Шамац, Калесија, Живинице, Фојница и Милићи и прве изборе за начелника и скупштину Општине Станари; припремање кутија са ситним канцеларијским материјалом и параванима, достава папира у штампарију за штампање гласачких листића за све пријевремене изборе и праћење штампања гласачких листића; достава гласачких листића за пријевремене изборе у све општине и њихово преузимање након затварања бирачких мјеста; достава џакова са гласачким материјалом за гласање, непотврђених гласачких листића и гласачких листића бирача који су гласали путем мобилних тимова са комплетном документацијом у Главни центар за бројање; слање и преузимање поштанских пошиљки бирача који су гласали из иностранства са Главне поште и достава у Главни центар за бројање.
223. Поред наведених послова активности су се односиле на прикупљање папира за рециклажу, организација и класификација старе регистратурске грађе чији рок чувања је истекао, а која се углавном односила на гласачке листиће кориштене на Општим изборима 2014. године, гласачке листиће кориштене на пријевременим изборима, изборни материјал са избора одржаних претходних година и на амбалажни материјал у којем је био смјештен изборни материјал. Након проведене процедуре продаје папира и закључења уговора са најповољнијим понуђачем настављени су послови на организацији издавања продатог папира, начин његовог преузимања и припреме за уништавање.
224. Додатне активности у Складишту Централне изборне комисије БиХ су укључивале: раздужења и задужења основним средствима запосленика у Секретаријату Централне изборне комисије БиХ; рад са комисијама за попис основних средстава, ситног инвентара и пописа материјала у складишту те доставу бирачких спискова, записника о раду бирачких одбора, помоћних образаца и документације из архиве 2005. и 2006. године у Секретаријат Централне изборне комисије БиХ.

225. У погледу проналажења **адекватног и трајног простора за складиште изборне опреме** Централна изборна комисије БиХ је на својој 31. сједници одржаној 29.4.2015. године донијела Закључак о упућивању молбе Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ и Савјету министара БиХ за трајно обезбјеђење пословног простора складишног типа за потребе смјештаја архиве и осјетљивог изборног материјала (гласачких листића, документације о изборима, папира за штампање гласачких листића и друго). У периоду од 2012. до 2014. године Централна изборна комисија БиХ је у контактима са релевантним институцијама: Министарством одбране БиХ<sup>25</sup>, Владом Федерације БиХ<sup>26</sup>, Општином Нови Град Сарајево<sup>27</sup>, покушала изнаћи адекватан простор у државном власништву за трајно рјешавање питања смјештаја складишта изборног материјала и опреме, али ти напори нису уродили плодом.
226. Дана, 13.6.2014. године Централна изборна комисија БиХ је од Општине Нови Град Сарајево запримила приједлог уговора о уступању на привремено кориштење два објекта у касарни “Сафет Зајко“ у Сарајеву на период од пет година, без накнаде, а који су одлуком Владе Федерације БиХ (“Службене новине Федерације БиХ“, број 23/14 од 26.3.2014.) додијелени на привремено кориштење Општини Нови Град Сарајево уз обавезу да се у оквиру додјелене локације или у склопу објекта којим располаже обезбиједи складишни простор Централне изборне комисије БиХ. С обзиром на то да Централна изборна комисија БиХ у буџету за 2014. годину није имала финансијска средства за припрему пројектног задатка којим би се дефинисао ниво адаптације објекта Б – укупне површине 1.000 м<sup>2</sup> у бившој касарни “Сафет Зајко“ нити средства за санацију и реконструкцију додјеленог објекта, реализација понуђеног уговора није била могућа, о чему је Централна изборна комисија БиХ информирала начелника Општине Нови Град Сарајево<sup>28</sup>. Свеобухватна информација о активностима на рјешавању трајног смјештаја складишта Централне изборне комисије БиХ је достављена Колегију оба дома Парламентарне скупштине БиХ и Савјету министара БиХ у јуну 2014. године као одговор на делегатско питање Халида Гењца, делегата у Дому народа ПС БиХ, постављеног на 37. сједници Дома народа Парламентарне скупштине БиХ одржаној 29.4.2014. године о томе “који су разлози да је ЦИК БиХ одустала од траженог и на бесплатно кориштење добијеног простора у бившој касарни “Сафет Зајко“.<sup>29</sup>
227. Дана 9.6.2015. године одржан је састанак са заједничким колегијем оба дома Парламентарне скупштине БиХ на којем је закључено да ће Парламентарна скупштина БиХ упутити допис Савјету министара БиХ са препоруком да се пронађе адекватно рјешење за смјештај складишта Централне изборне комисије БиХ.
228. Савјет министара БиХ је на својој 34. сједници одржаној 9.12.2015. године задужило Службу за заједничке послове институција БиХ да у сурадњи са Министарством одбране БиХ, настави активности како би се на локалитету

<sup>25</sup> Акт ЦИК БиХ, број 04-50-2-369-3/12 од 30.3.2012. године и 04-50-2-369-4/12 од 27.4.2012. године.

<sup>26</sup> Акт Владе ФБиХ, број 01-07-244-3/14 од 20.3.2014. године.

<sup>27</sup> Акт Општине Нови Град Сарајево, број 02-05-6954 од 25.3.2014. године, и записници са састанака одржаних 01.04.2014.; 09.04.2014.; 23.04.2014. и 9.6.2014. године.

<sup>28</sup> Акт Централне изборне комисије БиХ, број 01-50-2-22-5/14 од 23.6.2014. године.

<sup>29</sup> Акт Централне изборне комисије БиХ, број 01-50-2-22-4/14 од 19.6.2014. године.

касарне “Шемсо Баручија” обезбиједио простор за потребе Централне изборне комисије БиХ, уз обавезу Службе да припреми пројектни задатак којим ће бити дефинисан ниво и динамика могућег уласка у посјед, те да се са њим у што краћем року упозна Савјет министара БиХ<sup>30</sup>.

229. У јануару 2016. године Централна изборна комисија БиХ се обратила Служби за заједничке послове институција БиХ са информацијом да простор у касарни “Шемсо Баручија” не одговара потребама Централне изборне комисије БиХ, специфицирајући све неопходне услове које складишни простор треба да испуњава, а што задовољава објекат 4 у бившој касарни “Сафет Зајко” на подручју Општине Нови Град Сарајево, и обавјештавајући Службу да је продужила Уговор о закупу пословног простора складишног типа са фирмом Инех д.о.о из Источног Сарајева до 31.3.2016. године<sup>31</sup>, уз молбу да Служба предузме све мјере у циљу изналагања рјешења за ово изузетно важно питање, јер уколико се у наредном периоду не изнађе адекватан простор за ову намјену у државном власништву, Централна изборна комисија БиХ ће бити приморана да користи услуге најма пословног простора за потребе смјештаја изборног материјала и опреме и да из буџета плаћа ову услугу правним и физичким лицима из приватног сектора.

230. Дана 28.1.2016. године Централна изборна комисија БиХ је запримила одговор Службе за заједничке послове институција БиХ у којем се Централна изборна комисија БиХ обавјештава да је у кореспонденцији између Службе и Владе Федерације БиХ, којом је од Владе Федерације затражено да донесе одлуку да се објекат број 4 у бившој касарни “Сафет Зајко” изузме и додијели Централној изборној комисији БиХ<sup>32</sup> на дужи период бесплатног кориштења, уз обавезу Службе да обезбиједи финансијска средства за његову санацију и реконструкцију, дана 24.11.2015. године Служба обавијештена, да је Одлука Владе Федерације БиХ В, број:447/2014 од 20.3.2014. године којом је била предвиђена могућност додјеле објекта у касарни “Сафет Зајко” стављена ван снаге, да је Влада Федерације БиХ донијела одлуку В, број: 66/2015 од 28.1.2015. године, којом се предметна касарна додјељује на кориштење Општини Нови Град Сарајево те да није у могућности разматрати захтјев Службе за заједничке послове институција БиХ.

Служба за заједничке послове институција БиХ се дана 5.11.2015. године обратила **Комисији за државну имовину** за додјељивање објекта број 4 за потребе Централне изборне комисије БиХ. Надаље, Служба је обавијестила Централну изборну комисију БиХ да је надлежна само за вођење евиденције некретнина у државном власништву и да нема надлежност уступања објекта и изналагање смјештаја за потребе институција БиХ јер та надлежност припада Министарству финансија и трезора БиХ – Одељак за управљање државном имовином на основи члана 11 закона о Министарствима и другим органима управе БиХ, али да ће предузети све могуће активности са циљем реализације наложеног закључка Савјета министара БиХ.

231. У вези са напријед наведним Централна изборна комисија БиХ је на својој 61. сједници одржаној 24.11.2015. године донијела закључак да се потпише анекс уговора са садашњим закуподавцем до 31.3.2016. године и да се у периоду до 31.3.2016. године активирају разговори са Службом за заједничке послове

<sup>30</sup> Акт Савјета министара БиХ, број 05-07-1-3373-17/15 од 11.12.2015. године.

<sup>31</sup> Акт Централне изборне комисије БиХ, број 04-1-50-2-22-18/14 од 18.01.2016. године.

<sup>32</sup> Службе за заједничке послове институција БиХ, број 01-50-2-1399-33/15 од 28.01.2016. године.

институција БиХ и Савјетом министара БиХ за изналагање рјешења за складиште у државном власништву, а уколико то не буде обезбјеђено у разумном року, прије истека анекса уговора, расписаће јавни оглас.

### **3. Информатичко-техничка подршка раду Централне изборне комисије БиХ**

232. За успјешно функционисање Централне изборне комисије БиХ неопходна и логистичка подршка свих организационих цјелина, а посебно подршка из информационо-техничке области. Употребом информационих технологија у свакодневном раду олакшава се комуникација, управљање подацима и доступност података те њихово кориштење у датом времену. Централна изборна комисија БиХ настоји да сталним надограђивањем информационог система добија ефикаснија и квалитетнија рјешења по питању формирања што ажурнијег Централног бирачког списка, ефикасније припреме и спровођења избора, као и брже, тачније и безбједније објаве изборних резултата.
233. Кључне активности у овој области у 2015. години су се односиле на: одржавање Централног бирачког списка/бирачких мјеста и аналитика; развој и одржавање пословног информационог система ЈИИС БиХ (апликативни дио и базе података), информатичко-техничку подршку на спровођењу пријевремених избора и првих избора на начелника и скупштину Општине Станари, праћење рада и функционалности информатичке структуре институције; одржавање интернет-портала Централне изборне комисије БиХ, графичку припрему документације, подршку раду мреже, те остале послове из области информатичко-техничке подршке.

#### **3.1 Одржавање Централног бирачког списка (ЦБС)/Бирачка мјеста (БМ) и аналитика**

234. Централни бирачки списак се редовно ажурира једном мјесечно на основи пресека Централног бирачког списка који сваког првог понедељка у мјесецу доставља IDDEEA.
235. За потребе одржавања пријевремених избора за начелнике у општинама Источни Дрвар, Домањевац-Шамац, Живинице, Калесија, Фојница и Милићи и првих избора за начелника и скупштину Општине Станари у 2015. години Централна изборна комисија БиХ је, у складу с Изборним законом БиХ, од IDDEEA-е затражила достављање три пресека Централног бирачког списка и то:
- на дан расписивања пријевремених избора (за потребе израде пресека ЦБС-а ради јавне објаве бирачког статуса),
  - двадесет (20) дана прије одржавања избора (за потребе израде бирачког списка) и
  - на дан одржавања избора (ради омогућавања права гласа бирачима који су извадили личну карту непосредно уочи избора, а у складу са Изборним законом БиХ).

236. У складу са одредбама Поглавља 3 Изборног закона БиХ, постоји неколико категорија бирача зависно од статуса лица, као и начина остваривања бирачког права према врсти бирачког мјеста:

- бирачи који своје право остварују на редовним бирачким мјестима (редовни бирачи),
- избјегла и расељена лица која привремено бораве у иностранству,
- расељена лица.

237. На бази напријед наведених пресека Централног бирачког списка, ажуриран је Централни бирачки списак за цијелу Босну и Херцеговину за 3.340.828 бирача који се разврставају у статистичком извјештају у четири (4) категорије:

- редовни бирачи,
- бирачи који гласају у одсуству,
- бирачи који гласају лично,
- бирачи који гласају путем поште.

238. У статистичком извјештају се аутоматски генерирају подаци по нивоима, тј. по општинама као и по све четири категорије.

239. У току 2015. године направљено је укупно:

- дванаест (12) редовних пресека Централног бирачког списка, и
- три ванредна пресека Централног бирачког списка због одржавања пријевремених избора за начелнике општина и за прве изборе за начелника и скупштину Општине Станари, што укупно чини тридесет (30) пресека Централног бирачког списка<sup>33</sup>.

240. Приликом припреме пресека Централног бирачког списка израђује се и сет статистичких извјештаја од којих издвајамо:

- општи статистички извјештај о бројчаном бирачком статусу, према четири категорије (редовни бирачи; бирачи који гласају у одсуству; бирачи који гласају лично; бирачи који гласају путем поште),
- општи статистички извјештај о бројчаном бирачком статусу, по сполној структури,
- општи статистички извјештај о бројчаном бирачком статусу, по старосној структури (до 30 г., 30–50, 50–70, 70–95 и преко 95 година живота).<sup>34</sup>

241. Централни бирачки списак је и основа за одређене контроле заједно са осталим подацима који се воде у Централној изборној комисији БиХ. Током 2015. године

<sup>33</sup> Први пресек Централног бирачког списка за пријевремене изборе за начелника у општинама Источни Дрвар, Домањевац-Шамац и за прве изборе за начелника и скупштину Општине Станари је направљен даном расписивања предметних избора (Одлуке о расписивању предметних избора донесене на сједници Централне изборне комисије БиХ одржаној 2.12.2014.).

<sup>34</sup> Сваки од наведених извјештаја се може аутоматски генерисати за било који ниво власти, тј. појединачно по општини; по ентитету / односно Брчко Дистрикту БиХ); по кантону (ниво 200); по изборним јединицама за НСРС (301–309); по изборним јединицама за ПД ФиХ (401–412); по изборним јединицама за ПД БиХ (код 500); по коду 600 (НСРС); по коду 700 (Предсједништво БиХ).



вршене су контроле и провјере испуњавања услова кандидата и чланова политичких партија, провјера у базама података да ли су одређене политичке партије уопште, и ако јесу, кад су задњи пут учествовале на изборима, провјера кандидата за Дом народа Парламента Федерације БиХ, номинованих кандидата за предсједника и потпредсједнике Федерације БиХ, кандидата за Савјет министара БиХ, кандидата за начелника општина на пријевременим изборима, затим кандидата за чланове општинских / градских изборних комисија (у 51 општини)<sup>35</sup>, чланове бирачких одбора, посматраче и друга лица која имају директне или индиректне односе с изборним процесом и изборима.

242. У 2015. години урађено је више анализа и извјештаја из базе података како слиједи:

- изабрани кандидати за Опште изборе 2014. године,
- кандидати по националној припадности који нису изабрани на изборима за скупштине кантона у ФБиХ на изборима 2014. године,
- излазност по ентитетима за Опште изборе 2014. године,
- чланови Дома народа Парламентарне скупштине БиХ из 2006. године упарено са националним изјашњењима са изборима 2004. и 2002. године,
- одзив бирача по старосним групама,
- овјерене политичке странке на Локалним изборима 2012. и Општим изборима 2014. године,
- број кандидата жена и мушкараца за Предсједништво БиХ од 1996. до 2014. године у процентима,
- сполна структура изабраних званичника / број освојених мандата,
- старосна структуру кандидата који су освојили мандате,
- подаци о изабраним званичницима који тренутно имају мандат из реда хрватског народа 2012. и 2014. године,
- број кандидата до 30 година старости са процентом за 2008., 2010., 2012. и 2014. годину,
- број освојених мандата од кандидата до 30 година старости са процентом за изборе 2008., 2010., 2012. и 2014. године,
- табеларни преглед кандидата којима је престао мандат у календарској 2014. години / разлог за крај мандата за све нивое власти, Локалне изборе 2012., Опште изборе 2010. и за Опште изборе 2014. године,
- неважећи гласови за Предсједништво БиХ,
- важећи / неважећи гласови по бирачким мјестима за све нивое власти за Опште изборе 2014. године,
- почетак и крај уноса резултата,
- проценат и унос по општинама 2014. године,
- генерална статистика посматрача,
- подаци послје поновног бројања,
- подаци о сполној структури изабраних званичника у законодавним органима власти,

<sup>35</sup> Шипово, Завидовићи, Ново Сарајево, Вареш, Фоча, Прњавор, Босанско Грахово, Маглај, Невесиње, Нови Град Сарајево, Оштра Лука, Купрес, Бањалука, Љубиње, Соколац, Источно Ново Сарајево, Оцак, Сребреница, Стари Град Сарајево, Љубушки, Г. Вакуф, Јајце, Сански Мост, Петрово, Шамац, Кладањ, Бихаћ, Добој, Брчко Дистрикт, Томиславград, Бужим, Лакташи, Широки Бријег, Сапна, Живинице, Центар Сарајево, Трново, Источни Стари Град, Требиње, Кључ, Неум, Бијељина, Травник, Челић, Угљевик, Модрича, Илијаш, Читлук, Олово, Грачаница, Доњи Жабар.

- број бирача по општинама по spolu и старости,
- статистика за особе које су се изјасниле као остали на Општим изборима 2014. године,
- преглед кандидата из реда националних мањина по општинама, са бројем гласова који су освојили и мандатима за Локалне изборе 2008. и 2012. године,
- старосна доб изабраних посланика и делегата у државном и ентитетским парламентима,
- статистички извјештај за општину Калесија,
- преглед броја мандата Социјалдемократске партије БиХ (СДП) на Општим изборима 2002., 2006., 2010. и 2014. године.

### **3.2 Информатичко-техничка подршка на спровођењу пријевремених избора и првих избора на начелника и скупштину Општине Станари**

243. Најважније активности у смислу информатичко-техничке подршке припреми и спровођењу пријевремених избора за начелнике општина Источни Дрвар, Домањевац-Шамац, Живинице, Калесија, Фојница и Милићи и првих избора за начелника и скупштину Општине Станари су укључивале:

- припрему и иницијализацију базе података,
- тестирање апликације,
- прављење рола,
- праћење рада на терену,
- верификацију,
- увоз резултата жријебања,
- генерисање гласачких листића,
- ажурирање и обраду података,
- контролу резултата изборног процеса,
- контролу и генерисање извјештаја,
- имплементацију резултата,
- извоз података и објаву на веб-страници Централне изборне комисије БиХ,
- анализу избора,
- отклањање проблема,
- мануелне контроле особа на санкције које нису обухваћене ЈИИС БиХ системом,
- унос и верификацију посматрача,
- валидацију другог круга уноса,
- генерисање извјештаја за службене новине.

### **3.3 Развој и одржавање пословног информационог система ЈИИС БиХ (апликативни дио и базе података)**

244. У склопу редовних активности праћење рада и функционисање информатичке структуре током 2015. године вршени су:

- конфигурација и фино подешавање ЈИИС БиХ на основи властите анализе и информација од корисника,

- отклањање апликацијских грешака у ЈИИС БиХ на основи пријава корисника,
- мониторинг ЈИИС БиХ система и планирање унапређења система,
- креирање графичких приказа,
- креирање специфичних извјештаја за службене објаве резултата изборних процеса,
- креирање резултата изборних процеса у html формат,
- администрација ЈИИС БиХ и подршка корисницима,
- анализа сторних процедура на базама ЈИИС БиХ за све фазе,
- анализа база ЈИИС БиХ,
- развијене нове сторне процедуре за потребе ЈИИС БиХ.

245. Током 2015. године Централна изборна комисија БиХ је властитим ресурсима развила и надоградила:

- Модул за унос кандидата политичких субјеката,
- Апликацију за вођење интерних и екстерних ризика.

246. Стандардизација извјештавања обухвата предлагање и креирање нових извјештаја за интеграцију у ЈИИС БиХ, те анализу и дефинисање типова и форми статистичких извјештаја.

Дефинисано је укупно 45 статистичка извјештаја подјелиених у групе како слиједи: 1) бирачко тијело; 2.) излазност на изборе; 3.) овјерени политички субјекти, 4.) изабрани политички субјекти и 5.) бирачка мјеста, а наведене групе се даље могу подијелити на следеће нивое: државни ниво, ентитетски ниво, изборна јединица, општина и бирачко мјесто.

### **3.4 Одржавање интернет-портала Централне изборне комисије БиХ**

247. У склопу активности које се односе на одржавање интернет-портала Централне изборне комисије БиХ у току 2015. године укупно је објављено / постављено: 658 докумената; 201 саопштење за јавност и 66 обавјештења о сједницама Централне изборне комисије БиХ.

248. На интернет-страници Централне изборне комисије БиХ у 2015. години је забиљежено: 128.784 сесије; 58.391 корисник портала, 1.284.978 прегледа по страници и 70.195 упита за провјеру Централног бирачког списка.

### **3.5 Праћење рада и функционалности информатичке структуре институције**

249. Током 2015. године из домена праћења рада и функционалности информатичке структуре Централне изборне комисије БиХ обављани су следећи задаци:

- дизајнирање, постављање и конфигурирање сервера и софтвера према потребама и плановима институције; управљање, администрирање и надзор МС Домене (MS Domene), MS Exchange, мреже и телефонске централе,

- израда правила, упутстава и политика из области информационо-комуникацијских технологија, мрежних ресурса и рачунарске опреме и контрола примјене; пројектовање и тестирање стандардне сигурносне “backup“ политике, стандардне “disaster recovery“ процедуре опоравка у случају пада мреже, сервиса или система,
- анализа и тестирање Active Directory ЦИК БиХ-а кроз MS RAP as a Service for Active Directory (MS RAP as a Service for Active Directory),
- измјена постојећег сервиса Guest Wirelesa,
- надоградња информационог система ЦИК БиХ (Exchange, АнтиВирус и др.),
- миграција на VNX storage,
- одржавање сервиса неопходних за рад (Интернет, Domain Name, SMS, Mail Filtering итд),
- обнова WEB сертификата (реферат, координација активности, замјена),
- имплементација System Center Configuration Managera,
- креирање VPN везе са Министарством финансија и трезора БиХ,
- миграција базе ЦИК БиХ на нови сервер у просторијама IDDEEA-е (координација активности),
- надзор доступности мрежних линкова према IDDEEA-и и ОИК/ГИК локацијама,
- отклањање проблема у раду општинских / градских изборних комисија,
- администрирање корисницима Апликације за пасивну регистрацију бирача,
- надзор LAN-а и WAN-а.

### **3.6 Графичка припрема документације**

250. Централна изборна комисије БиХ је у 2015. години проводила и активности графичке израде и припреме докумената, брошура, плаката и других аката који су се односили на текуће послове, те послове на организацији и припреми материјала за конференције и спровођење пријевремених избора који су одржавани у 2015. години.
251. За потребе конференције “Општи избори 2014. – научене лекције”, одржане 19–21. марта 2015. године, Централна изборна комисија БиХ је извршила графичку припрему: акредитација, плаката, банера, фотографија, захвалница, на службеним језицима који су у употреби у Босни и Херцеговини.



Слика 1. Конференцијска брошура  
“Општи избори 2014. – научене лекције”

252. Организована је цјелокупна графичка подршка за манифестацију промоција иницијативе за проглашење Свјетског дана избора – “Неопходност измјене изборног законодавства и трендови у Босни и Херцеговини у вези са одзивом бирача“ која је одржана 5.2.2015. године у Бијелој сали зграде Парламентарне скупштине БиХ.

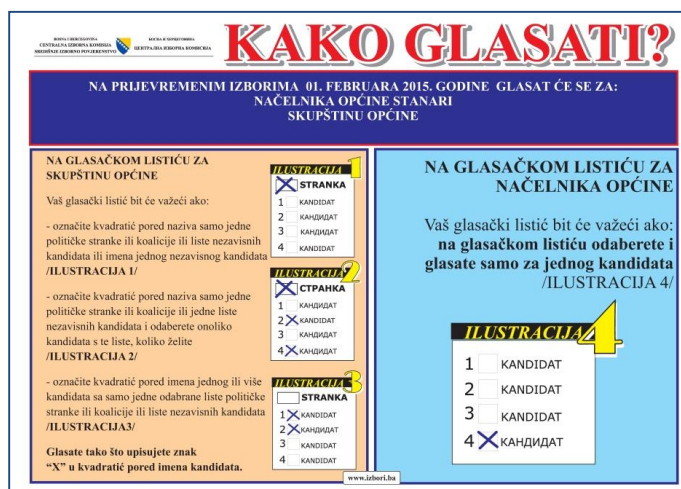


Слика 2. Званични телоп манифестације  
Промоција иницијативе за проглашење  
”Свјетског дана избора“

253. Извршено је графичко обликовање “Извјештаја о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ у 2015. години”.
254. За потребе спровођења пријевремених избора за начелнике општина Источни Дрвар, Домањевац-Шамац, Живинице, Калесија, Фојница, Милићи, и првих избора за начелника и скупштину Општине Станари Централна изборна комисија БиХ је урадила графичку припрему слједећих докумената:

- постера КАКО ГЛАСАТИ,
- припрема, израда и графичко обликовање постера БИРАЧКО ПРАВО,

- припрема за штампу ГЛАСАЧКИХ ЛИСТИЋА,
- припрема и графичко обликовање образаца за бројно стање те обликовање цјелокупног штампаног материјала који се налази на гласачком мјесту.



Слика 3. Постер “Како гласати“

#### 4. Закључна разматрања

255. У 2015. години Централна изборна комисија БиХ се фокусирала примарно на досљедну имплементацију свих закона и своје надлежности те анализу комплетног процеса организације и спровођења Општих избора 2014. године, предузетих с циљем сагледавања неправилности и слабости те формулирању приједлога за даљње унапређење изборног процеса у Босни и Херцеговини.
256. Интерресорна радна група за измјену изборног законодавства БиХ формирана је закључком Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ донесеног на 11. сједници одржаној 13.5.2015. године, и закључком Дома народа БиХ донесеног на 4. сједници одржаној 18.5.2015. године. Задатак Интерресорне радне групе је да припреми измјену изборног законодавства БиХ, те да га посредством овлаштеног предлагача упуту домовима у парламентарну процедуру. Интерресорна радна група конституисана је на првој сједници, одржаној 14.10.2015. године. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ на 18. сједници одржаној 7.10.2015. године и Дом народа Парламентарне скупштине БиХ на 10. сједници одржаној 14.10.2015. године су донијели Закључак којим се обавезује Интерресорна радна група за измјену изборног законодавства Босне и Херцеговине да изради приједлог Закона о измјенама и допунама Закона о финансирању политичких партија, с циљем реализације препорука GRECO-а. Интерресорна радна група за измјене и допуне изборног законодавства је током 2015. године одржала 9 састанака и наставила рад у 2016. години.
257. Чланица Централне изборне комисије БиХ којој је истекао мандат 2014. године је обављала и обавља дужност чланице Централне изборне комисије БиХ у складу са чланом 2.5 став (9) Изборног закона БиХ којим је прописано да у случају да Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ не проведе поступак из става (6) овог члана, чланови Централне изборне комисије БиХ

наставиће обављати своју дужност до именовања нових чланова Централне изборне комисије БиХ. У тренутку писања овог извјештаја процедура избора члана Централне изборне комисије БиХ из реда осталих је била у току.

258. У 2015. години Централна изборна комисија БиХ је спровела пријевремене изборе у шест (6) општина (Источни Дрвар, Домањевац-Шамац, Живинице, Калесија, Фојница и Милићи) и прве изборе за начелника и скупштину Општине Станари, као и изборе за органе локалне управе и самоуправе на подручју 14 општина / градова.
259. Централна изборна комисија БиХ је у 2015. години провела посредне изборе за Дом народа Парламентарне скупштине БиХ, Дом народа Парламента Федерације БиХ, за предсједника и потпредсједнике Федерације БиХ, за Вијеће народа РС, Градско вијеће Града Сарајева и Скупштину Града Источно Сарајево.
260. У извјештајном раздобљу Централна изборна комисија БиХ је припремила и усвојила сљедеће документе:
- Извјештај о спровођењу Општих избора 2014. године,
  - Извјештај о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ у 2014. години,
  - Двогодишњи Извјештај о имплементацији Стратешког плана Централне изборне комисије БиХ (јул 2013.–јул 2016.) као и Ревидирани Оперативни план за имплементацију Стратешког плана Централне изборне комисије БиХ (јул 2013.–јул 2016.),
  - Програм рада Централне изборне комисије БиХ и програм рада Секретаријата Централне изборне комисије БиХ у 2015. години,
  - Програм обуке кадрова Секретаријата Централне изборне комисије БиХ у 2015. години,
  - Шестомјесечни Извјештаја о спровођењу препорука из Плана интегритета Централне изборне комисије БиХ за период децембар 2014.–јун 2015. године,
  - Стратешки план рада Централне изборне комисије БиХ за период 2016–2018. година,
  - Акциони план Централне изборне комисије БиХ за спровођење Стратегије за борбу против корупције 2015–2019. године.
261. Укупан број бирача уписаних у Централни бирачки списак у децембру 2015. године је био 3.340.828, што представља повећање за 21.005 у односу на број бирача уписаних у Централни бирачки списак у јануару 2015. године.
262. У 2015. години Централна изборна комисија је донијела 13 одлука којим је утврђено да лице неће да буде уписано у Централни бирачки списак док се налази на издржавању казне затвора, или да ће ова одлука бити основа за брисање лица из Централног бирачког списка у случајевима када је лице уписано у Централни бирачки списак.
263. За посматрање пријевремених избора у 2015. години Централна изборна комисија БиХ акредитирала укупно 139 изборних посматрача из своје надлежности: 90 посматрача на изборима за начелника Општине Живинице и

Општине Калесија; 30 посматрача на изборима за начелника Општине Фојница и 19 посматрача за посматрање избора за начелника Општине Милићи.

264. Од укупно 143 општинске / градске изборне комисије у 2015. години у потпуности је било попуњено њих 114 (или 79,72 %), док у 29 општинских изборних комисија недостају чланови. Општинске / градске изборне комисије у БиХ су у извјештајном периоду имале укупно 518 члана, од чега је 278 мушкараца или 54% и 240 жена или 46%.
265. У 2015. години, по питању имплементације изборних резултата, покренуто је 140 поступка утврђивања престанка мандата, имајући у виду оставке и одбијање мандата. Донесено је 140 управних аката, 700 попратних аката и 140 увјерења о додјели мандата, који су упућени изабраним / именованим званичницима, као и органима власти у Босни и Херцеговини.
266. У вези са обавезом достављања Изјаве о имовинском стању након одржавања Општинских избора 2014. године, 3 кандидата на нивоу БиХ и нивоу ентитета нису доставили Изјаву, те је наконведеног поступка Централна изборна комисија БиХ донијела одлуку о њиховом санкционисању. Надаље, од укупно 289 изабраних званичника у десет (10) кантоналних скупштина, обавезу достављања обрасца Изјаве о имовинском стању је испоштвало 275 изабраних званичника, док је 14 изабраних службеника није испоштвало, а тренутно су у току поступци по наведеном. Укупно три (3) кандидата за посредне изборе и 60 изабраних званичника којима је истекао мандата нису доставили Изјаву о имовинском стању и тренутно су у току поступци по наведеном.
267. Централна изборна комисија БиХ је покренула 831 управни поступак, по службеној дужности, ради утврђивања кршења одредаба Изборног закона БиХ чланова бирачких одбора који су били ангажовани на Општинским изборима 2014. године и донијела у 2015. укупно 321 одлуку и 33 закључка о обустави поступака. До дана сачињавања овог извјештаја у току су поступци у још 477 предмета. У 321 донесеној одлуци је члану бирачког одбора изречена новчана казна и забрана ангажовања за рад на бирачком мјесту, односно у органима надлежним за спровођење избора на период од четири (4) године од дана правоснажности одлуке. Укупан износ изречених казни износи 71.000,00 КМ.
268. По одлукама Централне изборне комисије БиХ којима је изречена новчана казна члану бирачког одбора на Општинским изборима 2014. године, у извјештајном периоду укупно је уплаћено 26.800,00 КМ. По поравоснажности одлука за санкционисане особе које нису извршиле уплату новчане казне, након достављања опомена, наплата ће да се изврши принудним путем у складу с одредбама Закона о извршном поступку Босне и Херцеговине.
269. Од укупног броја жалби (215) изјављених Апелационом одјелу суда БиХ у 2015. години Суд БиХ је потврдио 213 одлука Централне изборне комисије БиХ (или 99,1%), а двије жалбе уважио, укинуо предметне одлуке и предмете вратио на поновно одлучивање.
270. Централна изборна комисија БиХ је од 19. до 21. марта 2015. године организовала едукативну Конференцију под називом “Општи избори 2014. године – научене лекције. Закључци конференције Централној изборној



комисији БиХ су послужили да иницира унапређење изборног законодавства у БиХ.

271. У периоду од 8.6.2015 до 6.7.2015. године, одржане су регионалне едукације предсједника изборних комисија основних изборних јединица и запосленика центара за бирачки списак, у 18 градова / општина којима су присуствовали представници 124 општинске / градске изборне комисије и центра за бирачки списак, док се представници 19 општинских / градских изборних комисија и центара за бирачки списак нису одазвали позиву.
272. У области јавних набавки проведено је укупно 10 отворених и 4 конкурентска поступка, што је укупно 14 поступка.
273. Седам државних службеника запослених у Одсјеку за сукоб интереса су званично прешли у Агенцију за превенцију корупције и координацију борбе против корупције Босне и Херцеговине са даном 1.10.2015. године.
274. **Укупна средства свих програма посебних намјена Централне изборне комисије БиХ у извјештајном периоду износе 1.184.462,95 КМ.**
275. **Укупан кориговани буџет Централне изборне комисије БиХ за 2015. годину**, са прерасподјелом средстава из буџета Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције, са пренесеним неискориштеним средствима из 2014. године на вишегодишњем капиталном улагању и намјенским средствима ино донација, те уплаћеним и утрошеним средствима Општине Домањевац-Шамац, Општине Источни Дрвар, Владе Републике Српске (за Општину Станари), Општине Калесија, Општине Живнице, те уплаћени износ Општине Фојница и Општине Милићи износи укупно **4.316.462,95 КМ.**
276. Током 2015. године Централна изборна комисија БиХ је властитим ресурсима развила и надоградила: Модул за унос кандидата политичких субјеката и Апликацију за вођење интерних и екстерних ризика. Покренуте су процедуре јавних набавки за надоградњу ЈИИС БиХ – услуга израде софтвера Главног пројекта ЈИИС БиХ и набавка софтвера модул за имплементацију Закона о финансирању политичких партија.



**II. ДИО**

**СПРОВОЂЕЊЕ  
ЗАКОНА О  
ФИНАНСИРАЊУ  
ПОЛИТИЧКИХ  
ПАРТИЈА**

**ZVJEŠTAJI**

**stranke**



## **1. Годишњи извјештај о прегледаном стању финансијског пословања политичких странака**

### **1.1. Увод**

277. Централна изборна комисија БиХ, у складу са одредбама члана 14. став (2) Закона о финансирању политичких партија (“Службени гласник БиХ”, број 95/12), надлежна је за спровођење одредаба Закона о финансирању политичких партија. Надлежна је да одлучи да ли су политичка партија или друго лице прекршили одредбе овог Закона, као и да изрекне санкције било којој политичкој партији због непридржавања наведених одредби или да предузме одговарајуће административне мјере у оквиру своје опште надлежности, у складу са законом.
278. У сврху прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја које поднесу политичке партије, Централна изборна комисија БиХ је успоставила Службу за ревизију финансирања политичких партија.
279. Чланом 17. Закона о финансирању политичких партија је прописано да је Централна изборна комисија БиХ дужна да сваке године поднесе извјештај о прегледаном стању финансијског пословања Парламентарној Скупштини БиХ.
280. У складу са одредбама овог члана, припремљен је извјештај о имплементацији одредаба Закона о финансирању политичких партија у 2015. години.

### **1.2. Правни оквир**

281. Финансирање политичких партија у Босни и Херцеговини је уређено:
- Законом о финансирању политичких партија,
  - Поглављем 15. Изборног закона БиХ,
  - Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких партија<sup>36</sup>,
  - Правилником о предизборним и постизборним финансијским извјештајима политичких субјеката<sup>37</sup>.
282. Контрола и ревизија финансирања политичких партија уређена је:
- Правилником о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких партија<sup>38</sup>.
261. На основи члана 14. став 1 тада важећег Закона о финансирању политичких партија, Централна изборна комисија БиХ је донијела Одлуку о успостављању Службе за ревизију финансијског пословања, број: 01-07-653/05 од 10.3.2005. године. Новим Законом<sup>39</sup> је промијењен назив Службе за ревизију финансијског пословања у Службу за ревизију финансирања политичких партија.

<sup>36</sup> “Службени гласник БиХ“, бр. 96/13.

<sup>37</sup> *Ибид.*

<sup>38</sup> “Службени гласник БиХ“.

<sup>39</sup> “Службени гласник БиХ“, бр. 95/12.

### **1.3. Активности Централне изборне комисије БиХ у извјештајном периоду**

284. У оквиру спровођења Закона о финансирању политичких партија, Централна изборна комисија БиХ је у 2015. години предузела низ активности и реализовала кључне задатке којима је утврђивана законитост финансирања политичких партија, постигнута транспарентност финансирања и реализовала је кључне радње које регулишу легалитет финансирања политичких партија. Те активности се односе на:

#### **1.3.1. Пријем финансијских извјештаја политичких партија**

285. Политичке странке су, према одредбама члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких партија, дужне водити евиденцију о својим приходима и расходима и Централној изборној комисији БиХ подносити финансијски извјештај за сваку пословну годину. Финансијски извјештај, у складу с чланом 12. став (3) овог Закона, политичке партије подносе до 31.3. наредне године, у форми коју је одобрила Централна изборна комисија БиХ.

286. Централна изборна комисија БиХ је у потпуности овлаштена да проводи и извршава одредбе члана 12. Закона о финансирању политичких партија на начин како је то предвиђено Изборним законом БиХ.

287. У складу са својим надлежностима, Централна изборна комисија БиХ је:

а) извршила пријем годишњих финансијских извјештаја за 2014. годину које је поднијело 116 политичких партија. У складу с чланом 12. став (3) Закона о финансирању политичких партија, до 31. марта 2015. године, финансијске извјештаје су поднијеле 102 политичке партије, од укупно 132, колико их је на евиденцији Централне изборне комисије БиХ било до краја 2015. године. Годишњи финансијски извјештај за 2014. годину у складу са одредбом члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких партија није поднијело 30 политичких партија.

288. Политичким партијама које нису поднијеле финансијски извјештај у законом утврђеном року, Централна изборна комисија БиХ је упутила ургенцију за достављање, чиме им је у складу са одредбом из члана 14. став (3) овог Закона дата прилика да прије изрицања казне или предузимања административне мјере, добровољно поступе и доставе финансијске извјештаје. По ургенцији је поступило 14 политичких партија и доставило извјештаје, док су двије партије извјештај сачиниле у току ревизије њиховог финансијског пословања. Финансијске извјештаје није поднијело 14 политичких партија па им је Централна изборна комисија БиХ упутила најаве за обављање ревизије на терену.

289. Политичке партије у 2014. години су се финансирале из следећих извора: чланарина у проценту од 6,75%, прилога физичких особа у проценту 14,39%, прилога правних особа у проценту 4,08%, прихода од имовине политичких партија у проценту 2,66%, прихода од поклона и услуга што их партија није имала обавезу платити у проценту 1,03%, прихода из буџета у проценту 70,14%

и осталих прихода у проценту 0,89% од укупно остварених прихода, те из кредитног задужења у проценту 0,05% у односу на укупне изворе финансирања, као што је приказано у наредним табелама:

Табела 1. Преглед извора финансирања политичких партија у 2014. години

<b>(1) Приходи</b>	<b>Износ</b>	<b>Структура</b>
Чланарина	1.832.366,89 КМ	6,75 %
Прилози физичких лица	3.904.643,93 КМ	14,39 %
Прилози правних лица	1.107.753,93 КМ	4,08 %
Приходи од имовине политичких партија	721.601,99 КМ	2,66 %
Добит од правних лица у власништву партије	14.600,25 КМ	0,05 %
Приходи од поклона и услуга што их партија није имала обавезу платити	279.683,50 КМ	1,03 %
Приходи из буџета	19.026.6507 КМ	70,14 %
Приходи од издав. дјелатности, продаје проп. материјала и организ. партијских манифестација	0,00 КМ	0,00 %
Остали приходи	240.819,52 КМ	0,89 %
<b>Укупан приход</b>	<b>27.128.119,73 КМ</b>	<b>99,95 %</b>
<b>(2) Кредитно задужење</b>	<b>13.004,00 КМ</b>	<b>0,05 %</b>
<b>УКУПНИ ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА</b>	<b>27.141.123,73 КМ</b>	<b>100,0 %</b>

Табела 2. Структура извора финансирања политичких партија у 2014. години  
(према подацима које су странке исказале у годишњим финансијским извјештајима)

Ред.бр.	Код полит. странке	НАЗИВ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ	Чланарина	Прилози физичких лица (обр. 3-а)	Прилози правних лица (обр. 3-б)	Приходи од имовине у власништву у странке (обр. 3-ц)	Добит од прав. лица у власн. странке (3-д)	Приходи од поклона што их странка није имала обавезу	Приходи из буџета (обр. 3-ф)	Приходи од изд. дјел., прод. проп. мат. и орг. стран. манифест (3-г)	Остали приходи	Укупан приход политичке странке	Кредитно задужење	Структура прихода									
														Чланарина	Прилози физичк. лица	Прилози прав. Лица	Приход од имов.	Добит од правн. Лица	Приход од поклона	Приход из буџета	приходи од изд. дјел. прод. проп. мат. и орг. стран.	Остали приход	Укупно
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
1	090	СТРАНКА ДЕМОКРАТСКЕ АКЦИЈЕ	85.909,09	1.392.102,59	174.812,70	40.430,00	0,00	36.485,41	3.036.305,45	0,00	113.892,88	<b>4.879.938,12</b>	<b>0,00</b>	1,8%	28,5%	3,6%	0,8%	0,0%	0,7%	62,2%	0,0%	2,3%	100%
2	008	СОЦИЈАЛДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА БИХ	700.946,85	168.680,50	352.608,33	642.381,03	0,00	0,00	2.982.209,50	0,00	24.799,00	<b>4.871.625,21</b>	<b>0,00</b>	14,4%	3,5%	7,2%	13,2%	0,0%	0,0%	61,2%	0,0%	0,5%	100%
3	515	СТРАНКА НЕЗАВИСНИХ СОЦИЈАЛДЕМОКРАТА-СНСД- МИЛораД ДОДИК	349.266,29	280.201,13	12.300,00	0,11	0,00	1.050,00	2.045.182,03	0,00	0,00	<b>2.687.999,56</b>	<b>0,00</b>	13,0%	10,4%	0,5%	0,0%	0,0%	0,0%	76,1%	0,0%	0,0%	100%
4	018	СРПСКА ДЕМОКРАТСКА СТРАНКА	320.724,69	476.335,36	151.390,00	19.459,43	0,00	65.474,93	1.196.355,02	0,00	27.900,00	<b>2.257.639,43</b>	<b>0,00</b>	14,2%	21,1%	6,7%	0,9%	0,0%	2,9%	53,0%	0,0%	1,2%	100%
5	027	ХРВАТСКА ДЕМОКРАТСКА ЗАЈЕДНИЦА БИХ	54.138,94	244.965,02	84.350,00	11.109,06	0,00	7.572,40	1.549.879,76	0,00	2.076,00	<b>1.954.091,18</b>	<b>0,00</b>	2,8%	12,5%	4,3%	0,6%	0,0%	0,4%	79,3%	0,0%	0,1%	100%
6	1182	САВЕЗ ЗА БОЉУ БУДУЋНОСТ БИХ	27.078,69	84.275,23	71.450,00	0,00	0,00	0,00	1.494.114,21	0,00	0,00	<b>1.676.918,13</b>	<b>0,00</b>	1,6%	5,0%	4,3%	0,0%	0,0%	0,0%	89,1%	0,0%	0,0%	100%
7	004	СТРАНКА ЗА БОСНУ И ХЕРЦЕГОВИНУ	23.364,58	60.408,39	18.167,00	2.325,06	1.100,25	0,00	905.481,42	0,00	0,00	<b>1.010.846,70</b>	<b>0,00</b>	2,3%	6,0%	1,8%	0,2%	0,1%	0,0%	89,6%	0,0%	0,0%	100%
8	502	НАРОДНА СТРАНКА РАДОМ ЗА БОЉИТАК	1.926,00	63.989,00	0,00	3.774,95	0,00	460,00	717.413,18	0,00	0,00	<b>787.563,13</b>	<b>0,00</b>	0,2%	8,1%	0,0%	0,5%	0,0%	0,1%	91,1%	0,0%	0,0%	100%
9	461	ДЕМОКРАТСКИ НАРОДНИ САВЕЗ	50.750,50	38.560,00	11.200,00	0,00	0,00	136,50	619.493,42	0,00	0,00	<b>720.140,42</b>	<b>0,00</b>	7,0%	5,4%	1,6%	0,0%	0,0%	0,0%	86,0%	0,0%	0,0%	100%
10	769	ХРВАТСКА ДЕМОКРАТСКА ЗАЈЕДНИЦА 1990	2.858,63	59.945,50	22.730,00	54,72	13.500,00	25.440,00	587.068,44	0,00	8.499,51	<b>720.096,80</b>	<b>1,00</b>	0,4%	8,3%	3,2%	0,0%	1,9%	3,5%	81,5%	0,0%	1,2%	100%
11	440	ПАРТИЈА ДЕМОКРАТСКОГ ПРОГРЕСА	13.050,00	27.449,87	10.450,00	1,41	0,00	2.486,05	617.492,72	0,00	10.981,00	<b>681.911,05</b>	<b>0,00</b>	1,9%	4,0%	1,5%	0,0%	0,0%	0,4%	90,6%	0,0%	1,6%	100%
12	074	СОЦИЈАЛИСТИЧКА ПАРТИЈА	10.493,02	70.659,72	9.510,00	0,66	0,00	10.711,45	323.583,76	0,00	0,00	<b>424.958,61</b>	<b>0,00</b>	2,5%	16,6%	2,2%	0,0%	0,0%	2,5%	76,1%	0,0%	0,0%	100%
13	877	НАША СТРАНКА	3.535,00	551,17	5.292,50	0,00	0,00	0,00	367.555,39	0,00	0,00	<b>376.934,06</b>	<b>0,00</b>	0,9%	0,1%	1,4%	0,0%	0,0%	0,0%	97,5%	0,0%	0,0%	100%
14	001	БОСАНСКОХЕРЦЕГОВАЦКА ПАТРИОТСКА СТРАНКА - Сефер Халиловић	5.950,79	69.648,10	0,00	0,00	0,00	50.600,00	233.131,69	0,00	3,46	<b>359.334,04</b>	<b>0,00</b>	1,7%	19,4%	0,0%	0,0%	0,0%	14,1%	64,9%	0,0%	0,0%	100%
15	882	СТРАНКА ДЕМОКРАТСКЕ АКТИВНОСТИ ЗА ЕВРОПСКУ БИХ	0,00	22.308,32	17.950,00	0,00	0,00	0,00	246.729,11	0,00	20,76	<b>287.008,19</b>	<b>0,00</b>	0,0%	7,8%	6,3%	0,0%	0,0%	0,0%	86,0%	0,0%	0,0%	100%
16	1698	ДЕМОКРАТСКА ФРОНТА - ЖЕЉКО КОМШИЋ	66.349,00	148.962,00	15.488,00	0,00	0,00	16.608,00	29.227,00	0,00	0,00	<b>276.634,00</b>	<b>0,00</b>	24,0%	53,8%	5,6%	0,0%	0,0%	6,0%	10,6%	0,0%	0,0%	100%
17	1181	ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	251.369,17	0,00	0,00	<b>251.369,17</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%



18	561	НАРОДНА ДЕМОКРАТСКА СТРАНКА	2.908,00	2.727,00	18.000,00	405,00	0,00	9.720,00	201.900,00	0,00	0,00	<b>235.660,00</b>	<b>0,00</b>	1,2%	1,2%	7,6%	0,2%	0,0%	4,1%	85,7%	0,0%	0,0%	100%
19	028	ДЕМОКРАТСКА НАРОДНА ЗАЈЕДНИЦА БИХ	100,00	4.034,00	2.900,00	6,50	0,00	0,00	211.247,00	0,00	0,00	<b>218.287,50</b>	<b>0,00</b>	0,0%	1,8%	1,3%	0,0%	0,0%	0,0%	96,8%	0,0%	0,0%	100%
20	036	БОСС - БОСАНСКА СТРАНКА Мирнес Ајановић	0,00	0,00	0,00	24,49	0,00	0,00	200.438,74	0,00	0,00	<b>200.463,23</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%
21	734	ХРВАТСКА СТРАНКА ПРАВА БИХ	0,00	20.750,00	0,00	0,00	0,00	0,00	119.152,67	0,00	52.646,72	<b>192.549,39</b>	<b>0,00</b>	0,0%	10,8%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	61,9%	0,0%	27,3%	100%
22	730	СОЦИЈАЛДЕМОКРАТСКА УНИЈА БИХ	0,00	14.687,00	0,00	0,00	0,00	0,00	171.908,04	0,00	0,00	<b>186.595,04</b>	<b>0,00</b>	0,0%	7,9%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	92,1%	0,0%	0,0%	100%
23	1708	СТРАНКА ПРАВЕДНЕ ПОЛИТИКЕ	0,00	134.109,00	2.600,00	0,00	0,00	0,00	15.881,15	0,00	0,00	<b>152.590,15</b>	<b>0,00</b>	0,0%	87,9%	1,7%	0,0%	0,0%	0,0%	10,4%	0,0%	0,0%	100%
24	513	СТРАНКА ПЕНЗИОНЕРА - УМИРОВЉЕНИКА БИХ	84.724,60	300,00	0,00	87,62	0,00	2.350,00	51.677,02	0,00	0,00	<b>139.139,24</b>	<b>0,00</b>	60,9%	0,2%	0,0%	0,1%	0,0%	1,7%	37,1%	0,0%	0,0%	100%
25	016	СРПСКА РАДИКАЛНА СТРАНКА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ	0,00	1.700,00	0,00	0,00	0,00	0,00	131.714,33	0,00	0,00	<b>133.414,33</b>	<b>0,00</b>	0,0%	1,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	98,7%	0,0%	0,0%	100%
26	366	ХРВАТСКИ НАРОДНИ САВЕЗ БИХ	0,00	0,00	0,00	730,55	0,00	0,00	126.383,08	0,00	0,00	<b>127.113,63</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,6%	0,0%	0,0%	99,4%	0,0%	0,0%	100%
27	1268	СТРАНКА ЗА ЕВРОПСКО САРАЈЕВО	0,00	77.034,06	49.814,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>126.848,06</b>	<b>0,00</b>	0,0%	60,7%	39,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
28	1721	СТРАНКА ПРАВЕДИ ПОВЈЕРЕЊА	11.912,32	110.482,80	800,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>123.195,12</b>	<b>0,00</b>	9,7%	89,7%	0,6%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
29	1718	НАРОДНИ ДЕМОКРАТСКИ ПОКРЕТ	0,00	34.950,00	18.750,00	0,00	0,00	3.200,00	43.650,00	0,00	0,00	<b>100.550,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	34,8%	18,6%	0,0%	0,0%	3,2%	43,4%	0,0%	0,0%	100%
30	279	ПАРТИЈА УЈЕДИЊЕНИХ ПЕНЗИОНЕРА	90,00	26.800,00	5.850,00	0,00	0,00	0,00	57.662,64	0,00	0,00	<b>90.402,64</b>	<b>0,00</b>	0,1%	29,6%	6,5%	0,0%	0,0%	0,0%	63,8%	0,0%	0,0%	100%
31	1200	СРПСКА НАПРЕДНА СТРАНКА	200,00	2.356,18	0,00	0,00	0,00	0,00	67.397,42	0,00	0,00	<b>69.953,60</b>	<b>0,00</b>	0,3%	3,4%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	96,3%	0,0%	0,0%	100%
32	455	ЛИБЕРАЛНО ДЕМОКРАТСКА СТРАНКА БИХ	0,00	11.451,00	15.415,35	0,00	0,00	0,00	34.505,46	0,00	0,00	<b>61.371,81</b>	<b>0,00</b>	0,0%	18,7%	25,1%	0,0%	0,0%	0,0%	56,2%	0,0%	0,0%	100%
33	1707	РЕГИОНАЛНИ ДЕМОКРАТСКИ САВЕЗ ТУЗЛА	0,00	39.700,00	0,00	0,00	0,00	0,00	12.434,00	0,00	0,00	<b>52.134,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	76,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	23,9%	0,0%	0,0%	100%
34	1701	ЛАБУРИСТИЧКА СТРАНКА БИХ	8.362,00	32.326,50	500,00	57,57	0,00	7.386,94	0,00	0,00	0,00	<b>48.633,01</b>	<b>0,00</b>	17,2%	66,5%	1,0%	0,1%	0,0%	15,2%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
35	732	СРПСКИ РАДИКАЛНА СТРАНКА ДР. ВОЈИСЛАВ ШЕШЕЉ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	44.751,97	0,00	0,00	<b>44.751,97</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%
36	1270	ХРВАТСКА СЕЉАЧКА СТРАНКА СТЕЈАНА РАДИЋА	0,00	1.600,00	0,00	0,00	0,00	0,00	41.384,19	0,00	0,00	<b>42.984,19</b>	<b>0,00</b>	0,0%	3,7%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	96,3%	0,0%	0,0%	100%
37	1694	СТРАНКА НАПРЕДНА СРПСКА	0,00	30.523,00	9.979,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>40.502,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	75,4%	24,6%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
38	1186	НОВА СОЦИЈАЛИСТИЧКА ПАРТИЈА	0,00	5.490,89	8.107,00	0,00	0,00	800,00	22.364,00	0,00	0,00	<b>36.761,89</b>	<b>0,00</b>	0,0%	14,9%	22,1%	0,0%	0,0%	2,2%	60,8%	0,0%	0,0%	100%
39	1272	ЛИСТА ЗА БУГОЈНО	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	36.400,00	0,00	0,00	<b>36.400,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%

40	1178	ХРВАТСКА СТРАНКА ПРАВА др.АНТЕ СТАРЧЕВИЋ БИХ	0,00	6.600,00	300,00	0,00	0,00	15.460,00	3.400,00	0,00	0,00	<b>25.760,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	25,6%	1,2%	0,0%	0,0%	60,0%	13,2%	0,0%	0,0%	100%
41	1714	ХРВАТСКИ САВЕЗ ХКДУ - ХРАСТ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	23.440,00	0,00	0,00	<b>23.440,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%
42	1190	СТРАНКА ДИЈАСПОРЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ	120,00	22.100,76	0,00	86,86	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>22.307,62</b>	<b>0,00</b>	0,5%	99,1%	0,0%	0,4%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
43	1188	ПОСАВСКА СТРАНКА	0,00	0,00	0,00	4,58	0,00	0,00	21.375,68	0,00		<b>21.380,26</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%
44	1706	САВЕЗ ЗА НОВУ ПОЛИТИКУ	0,00	15.200,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.533,61	0,00	0,00	<b>20.733,61</b>	<b>0,00</b>	0,0%	73,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	26,7%	0,0%	0,0%	100%
45	1177	СТРАНКА ЗА НАРОД БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ	0,00	2.000,00	3.200,00	0,00	0,00	0,00	14.693,28	0,00	0,19	<b>19.893,47</b>	<b>0,00</b>	0,0%	10,1%	16,1%	0,0%	0,0%	0,0%	73,9%	0,0%	0,0%	100%
46	1276	КОМУНИСТИЧКА ПАРТИЈА	470,00	5.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	12.444,00	0,00	0,00	<b>17.914,00</b>	<b>0,00</b>	2,6%	27,9%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	69,5%	0,0%	0,0%	100%
47	1290	ХРВАТСКА СЕЉАЧКА СТРАНКА	1.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	16.103,26	0,00	0,00	<b>17.603,26</b>	<b>0,00</b>	8,5%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	91,5%	0,0%	0,0%	100%
48	1705	ХРВАТСКА РЕПУБЛИКАНСКА СТРАНКА	640,00	13.069,40	440,00	0,00	0,00	2.950,00	0,00	0,00	0,00	<b>17.099,40</b>	<b>0,00</b>	3,7%	76,4%	2,6%	0,0%	0,0%	17,3%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
49	866	СТРАНКА УДРУЖЕНИХ НЕЗАВИСНИХ ДЕМОКРАТА БИХ	0,00	935,00	200,00	0,00	0,00	0,00	15.483,92	0,00	0,00	<b>16.618,92</b>	<b>0,00</b>	0,0%	5,6%	1,2%	0,0%	0,0%	0,0%	93,2%	0,0%	0,0%	100%
50	1722	СНАГА НАРОДА	0,00	7.637,44	500,00	0,00	0,00	1.746,60	5.892,93	0,00	0,00	<b>15.776,97</b>	<b>0,00</b>	0,0%	48,4%	3,2%	0,0%	0,0%	11,1%	37,4%	0,0%	0,0%	100%
51	1254	НОВИ ПОКРЕТ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ	914,00	4.550,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00	0,00	0,00	<b>15.464,00</b>	<b>0,00</b>	5,9%	29,4%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	64,7%	0,0%	0,0%	100%
52	1702	ЗА ПРАВДУ И РЕД-ЛИСТА НЕБОЈШЕ ВУКАНОВИЋА	0,00	14.680,00	0,00	0,00	0,00	190,00	0,00	0,00	0,00	<b>14.870,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	98,7%	0,0%	0,0%	0,0%	1,3%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
53	1256	НАПРЕДНА ДЕМОКРАТСКА СТРАНКА	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	14.008,80	0,00		<b>14.008,80</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%
54	1015	КЛАДУШКА СТРАНКА ПРИВРЕДНОГ ПРОСПЕРИТЕТА	0,00	0,00	3.200,00	0,00	0,00	0,00	9.821,35	0,00	0,00	<b>13.021,35</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	24,6%	0,0%	0,0%	0,0%	75,4%	0,0%	0,0%	100%
55	1709	СТРАНКА ЗА БОЉЕ ГОРАЖДЕ	0,00	234,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00	0,00	0,00	<b>12.234,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	1,9%	16,3%	0,0%	0,0%	0,0%	81,7%	0,0%	0,0%	100%
56	1711	ДЕМОКРАТСКА ОБИТЕЉСКА СТРАНКА	0,00	11.424,00	0,00	0,00	0,00	600,00	0,00	0,00	0,00	<b>12.024,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	95,0%	0,0%	0,0%	0,0%	5,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
57	1264	НАПРЕДНА СРПСКА	0,00	150,00	0,00	0,00	0,00	0,00	11.636,92	0,00	0,00	<b>11.786,92</b>	<b>0,00</b>	0,0%	1,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	98,7%	0,0%	0,0%	100%
58	520	БОСАНСКОХЕРЦЕГОВАЧКА НАРОДНА СТРАНКА	880,00	6.898,00	4.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>11.778,00</b>	<b>0,00</b>	7,5%	58,6%	34,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
59	005	ХРВАТСКА КРШЋАНСКА ДЕМОКРАТСКА УНИЈА БИХ	0,00	0,00	0,00	0,81	0,00	3.200,00	8.258,40	0,00	0,00	<b>11.459,21</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	27,9%	72,1%	0,0%	0,0%	100%
60	1004	СТРАНКА ПРАВДЕ И РАЗВОЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ	0,00	10.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	791,04	0,00	0,00	<b>11.291,04</b>	<b>0,00</b>	0,0%	93,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	7,0%	0,0%	0,0%	100%
61	1241	ХРВАТСКА СТРАНКА ПРАВА ХЕРЦЕГ-БОСНЕ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.600,00	9.126,77	0,00	0,00	<b>10.726,77</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	14,9%	85,1%	0,0%	0,0%	100%

62	1723	СОЦИЈАЛДЕМОКРАТСКИ ФРОНТ БИХ	0,00	10.055,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.055,00	0,00	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
63	032	ДЕМОКРАТСКА СТРАНКА ИНВАЛИДА БИХ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00	0,00	0,00	10.000,00	0,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%
64	1250	СТРАНКА СОЦИЈАЛНЕ СИГУРНОСТИ СРПСКИХ БОРАЦА	1.940,00	2.150,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.533,00	0,00	0,00	9.623,00	13.000,00	20,2%	22,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	57,5%	0,0%	0,0%	100%
65	1699	ПРВА БОСАНСКО-ХЕРЦЕГОВАЧКА СТРАНКА	181,00	0,00	0,00	0,00	0,00	8.150,00	0,00	0,00	0,00	8.331,00	0,00	2,2%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	97,8%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
66	003	СТРАНКА ЗА СРЕДЊЕ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	516,00	6.218,00	0,00	0,00	6.734,00	0,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	7,7%	92,3%	0,0%	0,0%	100%
67	020	ГРАЂАНСКА ДЕМОКРАТСКА СТРАНКА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ	100,00	3.878,00	0,00	660,00	0,00	0,00	1.794,86	0,00	0,00	6.432,86	0,00	1,6%	60,3%	0,0%	10,3%	0,0%	0,0%	27,9%	0,0%	0,0%	100%
68	1730	СРПСКА РАДИКАЛНА СТРАНКА	0,00	2.400,00	3.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.900,00	0,00	0,0%	40,7%	59,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
69	1008	ПОКРЕТ ЗА НАШ ГРАД	60,00	1.042,00	0,00	0,00	0,00	600,00	3.402,33	0,00	0,00	5.104,33	0,00	1,2%	20,4%	0,0%	0,0%	0,0%	11,8%	66,7%	0,0%	0,0%	100%
70	724	ПОКРЕТ ЗА ТРЕБИЊЕ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	300,00	3.462,24	0,00	0,00	3.762,24	0,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	8,0%	92,0%	0,0%	0,0%	100%
71	0	СРПСКА АЛТЕРНАТИВА	0,00	2.740,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.740,00	0,00	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
72	983	ПОКРЕТ ЗА ПРЉАВОР	50,00	0,00	0,00	0,00	0,00	304,20	1.771,59	0,00	0,00	2.125,79	0,00	2,4%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	14,3%	83,3%	0,0%	0,0%	100%
73	0	ПОЛИТИЧКА ОРГАНИЗАЦИЈА Е-СТРАНКА ГРАЂАНА ТУЗЛА	0,00	807,00	0,00	0,02	0,00	1.200,00	0,00	0,00	0,00	2.007,02	0,00	0,0%	40,2%	0,0%	0,0%	0,0%	59,8%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
74	1728	ЛИБЕРАЛНА СТРАНКА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ	500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.302,85	0,00	0,00	1.802,85	1,00	27,7%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	72,3%	0,0%	0,0%	100%
75	1220	ГЛАС НЕЗАДОВОЉНИХ ГРАЂАНА БИХ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.680,00	0,00	0,00	0,00	1.680,00	0,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
76	1017	НАРОДНА СТРАНКА (ПОКРЕТ ЗА БРОД)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.230,00	0,00	0,00	1.230,00	0,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%
77	1179	САВЕЗ ЗА ДЕМОКРАТСКУ СРПСКУ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.210,23	0,00	0,00	1.210,23	0,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%
78	1257	ХРВАТСКА ЧИСТА СТРАНКА ПРАВА БИХ	0,00	35,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.080,00	0,00	0,00	1.115,00	0,00	0,0%	3,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	96,9%	0,0%	0,0%	100%
79	521	ХРВАТСКА ДЕМОКРАТСКА УНИЈА БИХ	0,00	0,00	0,00	0,64	0,00	0,00	1.071,00	0,00	0,00	1.071,64	0,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,1%	0,0%	0,0%	99,9%	0,0%	0,0%	100%
80	1003	НЕЗАВИСНА СТРАНКА ДР МИХАЈЛО ТОВИРАЦ	60,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	948,00	0,00	0,00	1.008,00	0,00	6,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	94,0%	0,0%	0,0%	100%
81	1252	СНАГА ЕКОНОМСКОГ ПОКРЕТА У БИХ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	864,88	0,00	0,00	864,88	0,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%
82	059	НОВИ ДЕМОКРАТСКИ ПОКРЕТ РУДО	0,00	75,00	0,00	0,00	0,00	0,00	692,70	0,00	0,00	767,70	0,00	0,0%	9,8%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	90,2%	0,0%	0,0%	100%

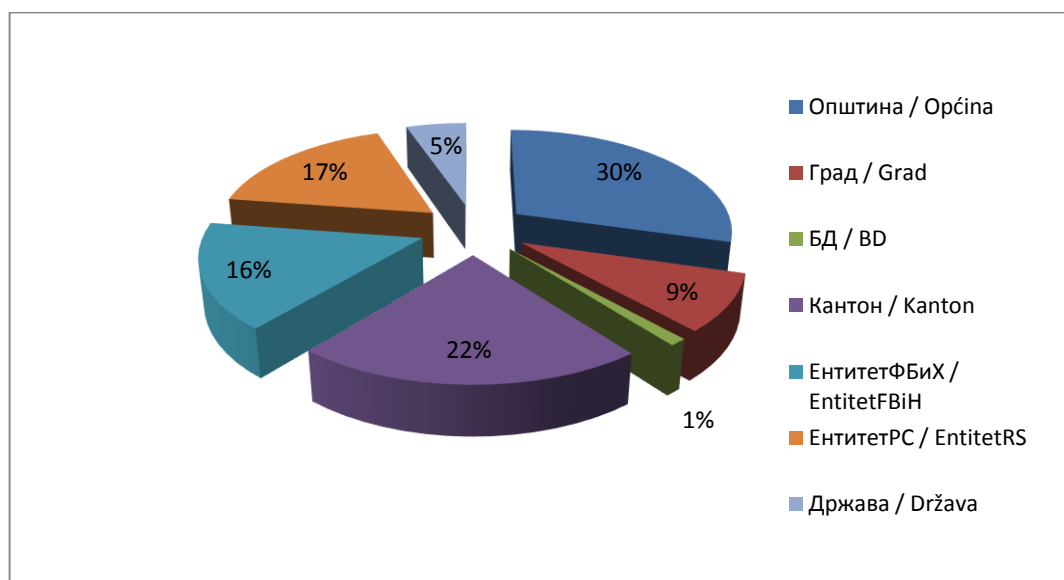
83	1262	ПРИВРЕДНИ НАРОДНИ ПОКРЕТ БИХ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	616,00	0,00	0,00	<b>616,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%
84	073	СЕЉАЦКА СТРАНКА	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	605,02	0,00	0,00	0,00	<b>605,02</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%
85	1291	РЕФОРМСКА СТРАНКА	0,00	250,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>250,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
86	0	ДЕМОКРАТСКА СТРАНКА ФЕДЕРАЛИСТА	170,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>170,00</b>	<b>0,00</b>	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
87	0	НОВА АЛТЕРНАТИВА СТРАНКА РАДА И РАЗВОЈА	60,00	100,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>160,00</b>	<b>0,00</b>	37,5%	62,5%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
88	0	СТРАНКА РЕГИЈЕ ЛИВНО	0,00	0,00	0,05	0,00	0,00	100,00	0,00	0,00	0,00	<b>100,05</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%
89	763	ДЕМОКРАТИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ	82,90	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>82,90</b>	<b>0,00</b>	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
90	1255	ВИЗИОНАРСКО ДЕМОКРАТСКА СТРАНКА	0,00	70,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>70,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
91	1217	СТРАНКА ЗА ОПШИНУ ОЛОВО	0,00	0,00	0,00	0,02	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,02</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
92	017	ХРВАТСКА СТРАНКА ПРАВА	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>										
93	049	ЗАВИЦАЛНИ СОЦИЈАЛДЕМОКРАТИ - МИЛЕ МАРЦЕГА	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>										
94	050	ДЕМОКРАТСКА СТРАНКА	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>										
95	353	БОСАНСКО-ХЕРЦЕГОВАЦКА ХРВАТСКА ЦИСТА	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>										
96	370	КОНГРЕСНА НАРОДНА СТРАНКА ЗАШТИТЕ ПРАВА БОРАЦА И ГРАЂАНА - ПРАВДЕ И МОРАЛА БИХ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>										
97	408	УЈЕДИЊЕНА ХРВАТСКА СТРАНКА ПРАВА БИХ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>										
98	516	СТРАНКА ДЕВИЗНИХ ШГЕДИША РС	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>										
99	518	ХРВАТСКИ ПРАВАШКИ БЛОК БИХ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>										
100	574	РАДНИЦКО-КОМУНИСТИЧКА ПАРТИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>										
101	722	НОВА ДЕМОКРАТИЈА	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>										
102	725	ПАРТИЈА ПРИВРЕДНОГ ПРОГРЕСА БИХ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>										
103	761	НЕЗАВИСНА ДЕМОКРАТСКА СТРАНКА	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>										



- а) Прикупљени су подаци о средствима која су из буџета исплаћена политичким субјектима у 2014. години. Према подацима, који су достављени на захтјев Централне изборне комисије БиХ, планирана су издвајања из буџета свих нивоа власти у Босни и Херцеговини за финансирање политичких субјеката у 2014. години, у износу од 18.799.565,04 КМ, док су ста исплаћена у проценту од 95,41% и износе **17.936.511,66 КМ**, као што је приказано у наредној табели:

Табела 3. Буџетска издвајања за политичке субјекте у 2014. години

Буџет / ниво власти	Износ уплаћених средства	Структура финансирања
Буџети опћина / општина	5.272.582,44 КМ	29,53 %
Буџети градова	1.581.587,89 КМ	8,86 %
Брчко Дистрикт БиХ	200.000,00 КМ	1,12 %
Буџети кантона / жупанија	3.856.403,97 КМ	21,60 %
Буџет Федерације БиХ	2.920.671,00 КМ	19,96 %
Буџет Републике Српске	3.099.999,96 КМ	17,36 %
Буџет БиХ (исплаћено политичким партијама)	570.836,10 КМ	3,20 %
Буџет БиХ (утрошено за рад клубова)	350.246,30 КМ	1,96 %
<b>УКУПНО</b>	<b>17.852.327,66 КМ</b>	<b>100,00 %</b>



Графикон 1.

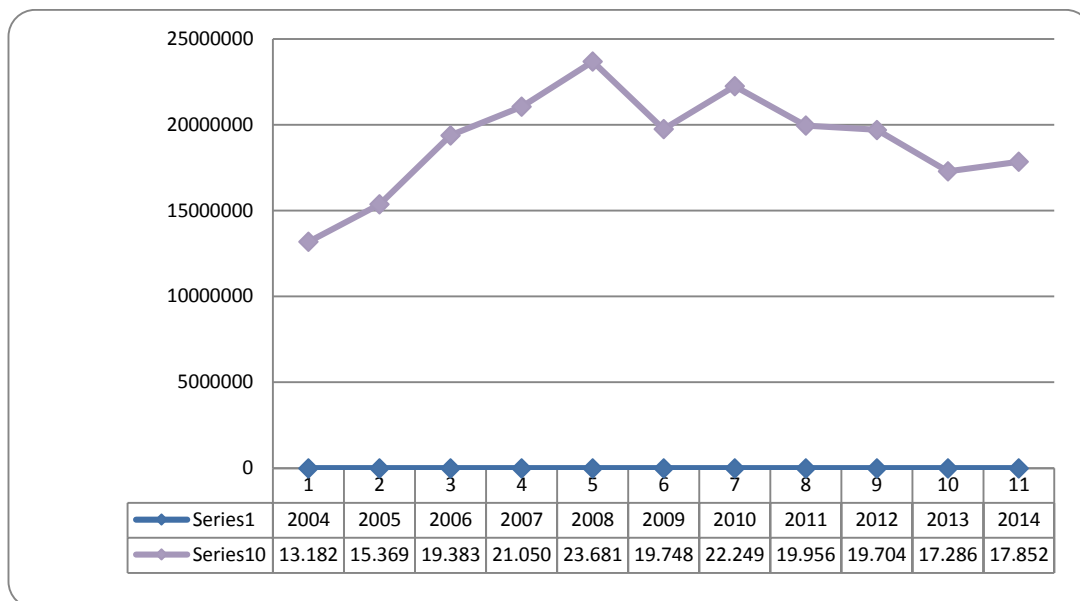
Приказ структуре буџетских издвајања за политичке субјекте у 2014. години

290. У периоду од 2004. до 2014. године из буџета свих нивоа власти политичким субјектима су издвојена и исплаћена средства у износу од 209.466.240,52 КМ. Уколико се упореде износи средства по годинама, почев од 2004. године, евидентан је тренд ниховог раста све до 2008. године. У 2009. години забиљежен је пад издвојених средстава од 16,61 % у односу на 2008. годину, док су у 2010. години буџетска издвајања за политичке странке поново порасла и то за 12,66% у односу на 2009. годину. У периоду од 2011. до 2013. године буџетска издвајања за политичке субјекте опадају и то: у 2011. години за 10,31%, у 2012. години 1,26% и у 2013. години за 12,27%, да би у 2014. години забиљежила пораст од 3,27% у односу на претходну годину, што се види из наредне табеле:

Табела 4. Преглед исплаћених средстава из буџета политичким странкама по нивоима власти у периоду 2004–2014. године

Ниво власти		Средства уплаћена 2004. године	Средства уплаћена 2005. године	Средства уплаћена 2006. године	Средства уплаћена 2007. године	Средства уплаћена 2008. године	Средства уплаћена 2009. године	Средства уплаћена 2010. године	Средства уплаћена 2011. године	Средства уплаћена 2012. године	Средства уплаћена 2013. године	Средства уплаћена 2014. године
1		2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Општине / општине		5.630.813,48	6.730.835,38	7.730.249,74	7.669.036,83	8.900.882,54	7.454.532,70	7.214.768,57	7.122.137,42	6.229.455,49	5.492.157,57	5.272.582,44
Градови				698.246,35	1.357.507,05	1.663.647,62	1.083.734,51	1.029.416,21	941.314,92	1.402.492,01	748.614,91	1.581.587,89
Брчко Дистрикт БиХ		3.076.024,50	199.999,94	199.999,94	199.999,82	259.999,69	200.000,00	200.000,00	200.000,00	254.285,66	200.000,00	200.000,00
Кантони / жупаније			3.437.929,78	4.412.153,93	4.184.131,09	5.167.777,45	4.404.391,86	4.585.981,41	4.386.311,72	4.189.296,29	3.349.455,22	3.856.403,97
Федерација БиХ		1.500.000,00	2.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00	2.291.998,00	5.000.000,00	3.475.152,50	3.500.000,00	3.450.643,00	2.920.671,00
Република Српска		2.883.227,09	2.824.970,44	3.190.000,00	4.190.000,00	4.200.000,00	3.340.000,00	3.200.000,00	3.200.001,00	3.500.000,00	3.100.001,00	3.099.999,96
Држава БиХ	<b>Уплаћено партијама</b>	92.792,18	175.783,58	152.588,48	188.090,00	192.836,45	440.811,00	453.560,00	292.005,28	285.693,80	571.590,10	350.246,30
	<b>Утрошено за рад клубова</b>	нр	нр	нр	261.910,00	296.730,29	533.439,62	565.316,00	339.214,57	343.569,21	374.407,67	570.836,10
<b>УКУПНО:</b>		<b>13.182.857,25</b>	<b>15.369.519,12</b>	<b>19.383.238,44</b>	<b>21.050.674,79</b>	<b>23.681.874,04</b>	<b>19.748.907,69</b>	<b>22.249.042,19</b>	<b>19.956.137,41</b>	<b>19.704.792,46</b>	<b>17.286.869,47</b>	<b>17.852.327,66</b>
Пораст / смањење уплаћених средстава у односу на претходну годину		и КМ %	2.186.661,87 16,59%	4.013.719,32 26,11%	1.667.436,35 8,60%	2.631.199,25 12,50%	-3.932.966,35 -16,61%	2.500.134,50 12,66%	-2.292.904,78 -10,31%	-251.344,95 -1,26%	-2.417.922,99 -12,27%	565.458,19 3,27%





Графикон 2: Тренд прихода које су политичке партије оствариле из буџета у периоду 2004. до 2014. године

291. У оквиру буџетских средства издвојеним политичким партијама у 2014. години, из буџета у Федерацији БиХ су издвојена средства у износу од 11.943.272,23 КМ или 66,90%, из буџета Републике Српске 4.787.973,03 КМ или 26,82%, из буџета Брчко Дистрикта БиХ 200.000,00 КМ или 1,12%, док су из буџета Босне и Херцеговине издвојена средства у износу од 921.082,40 КМ или 5,16% од укупног износа буџетских средстава.

Табела 5. Преглед исплаћених средстава из буџета политичким партијама по нивоима власти (државни ниво, ентитетски нивои и Брчко Дистрикт БиХ)

Ред. бр.	Назив нивоа власти	Укупно уплаћено	% уплате планираних средстава
1	2	4	6
<b>I</b>	<b>Федерација БиХ</b>	<b>11.943.272,23</b>	<b>66,90%</b>
1	Општине	4.261.711,31	35,68%
2	Градови	904.485,95	7,57%
3	Кантони	3.856.403,97	32,29%
4	Буџет ФБиХ	2.920.671,00	24,45%
<b>II</b>	<b>Република Српска</b>	<b>4.787.973,03</b>	<b>26,82%</b>
1	Општине	1.010.871,13	21,11%
2	Градови	677.101,94	14,14%
3	Буџет РС	3.099.999,96	64,75%
<b>III</b>	<b>Брчко Дистрикт БиХ</b>	<b>200.000,00</b>	<b>1,12%</b>
<b>IV</b>	<b>Државни ниво БиХ</b>	<b>921.082,40</b>	<b>5,16%</b>
	<b>УКУПНО:</b>	<b>17.852.327,66</b>	<b>100,00%</b>

292. Из буџета општина у Федерацији БиХ политичким субјектима у 2014. години исплаћена су средства у износу 4.262.711,31 КМ, док су из буџета општина у Републици Српској исплаћена средства у износу 1.010.871,13 К<sup>40</sup>.
293. Из буџета градова у Федерацији БиХ политичким субјектима исплаћена су средства у износу 904.485,95 КМ, док је из градова у Републици Српској политичким субјектима износ 677.101,94 КМ<sup>41</sup>.
294. Из буџета кантона у Федерацији БиХ политичким субјектима у 2014. години исплаћена су средства у износу 3.856.403,97 КМ<sup>42</sup>.

### 1.3.2. Ревизија и контрола финансијских извјештаја

295. Централна изборна комисија БиХ успоставила је Службу за ревизију финансирања политичких партија која је, у складу с чланом 10. став (1) Закона о финансирању политичких партија, извршила преглед, контролу и ревизију финансијских извјештаја које су поднијеле политичке партије. Ревизија финансијских извјештаја политичких партија укључује извјештаје из државног и ентитетског сједишта, укључујући и Брчко Дистрикт БиХ, и најмање два регионална уреда која изабере служба за ревизију финансирања политичких партија.

Проводећи одредбе Закона о финансирању политичких партија, Централна изборна комисија БиХ провела је сљедеће активности:

- а) у складу са Законом о финансирању политичких партија, окончани су прегледи, контрола и ревизија годишњих финансијских извјештаја за 2013. годину за 101 политичку партију и издати су извјештаји ревизије, у којима су наведени ревизијски налази, мишљење ревизора о финансирању политичке партије у складу са Законом о финансирању политичких партија и дате препоруке ревизије.
- (1) За 88 политичких партија Служба за ревизију финансирања политичких партија, на бази контроле финансијских извјештаја, додатне финансијске документације и доказа прикупљених из других извора, издала је Извјештаје о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2013. годину с налазима ревизије и мишљењем ревизора о финансирању у складу са Законом о финансирању политичких партија.
- (2) За 13 политичких партија: БОСС – Босанска странка – Мирнес Ајановић, ХСС-НХИ, Либерално демократска странка БиХ, Демократски народни савез, Социјалдемократска унија БиХ, Странка демократске активности, Чиста социјалдемократска партија БиХ, Странка удружених независних демократа БиХ, Народна демократска странка, Нова социјалистичка партија, Демократска народна заједница БиХ, Неовисна листа ”За Купрес“ и Демократска странка инвалида

<sup>40</sup> Прилог бр. 1. Преглед исплаћених средстава из буџета општина политичким странкама у 2014. години.

<sup>41</sup> Прилог бр. 2. Преглед исплаћених средстава из буџета градова политичким странкама у 2014. години.

<sup>42</sup> Прилог бр. 3. Преглед исплаћених средстава из буџета кантона политичким странкама у 2014. години.

БиХ, код којих је извршена ревизија у просторијама партија, издати су извјештаји о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2013. годину с налазима ревизије и мишљењем ревизора о финансирању у складу са Законом о финансирању политичких партија.

- (3) Шест политичких партија је ревизорима Службе за ревизију ускратило приступ својим просторијама ради обављања ревизије њихових финансијских извјештаја, односно финансијског пословања у 2013. години.

296. Извјештаји ревизије свих политичких партија, са налазима и мишљењем ревизора о финансирању политичких партија у складу са Законом о финансирању политичких партија, дати су на увид јавности путем официјелне веб-странице Централне изборне комисије БиХ, а ревизијска мишљења су објављена и у Службеном гласнику БиХ.
297. Контролом и ревизијом финансијских извјештаја политичких партија за 2013. годину, код 27 политичких партија није утврђено кршење одредаба Закона о финансирању политичких партија, код 46 политичких партија утврђено је кршење рачуноводствених прописа, невођење или погрешно вођење евиденција о приходима и расходима, грешке у попуњавању финансијских извјештаја и достављање извјештаја након законом прописаног рока, код 5 политичких партија утврђени су мањи прекршаји (непријављивање неновчаних донација мале вриједности, неиздавање потврда о примљеним чланаринама у малим износима, док је 23 политичке партије утврђено кршење одредаба Закона о финансирању политичких партија за која су Законом о финансирању политичких партија прописане новчане санкције.
298. Према налазима ревизије политичке партије прекршиле су одредбе Закона, на начин што:
- финансијска средства обезбјеђена за своје финансирање, углавном средства из буџета, нису користиле искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом, чиме су прекршиле одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких партија,
  - нису водиле евиденцију о пријему чланарина и добровољних прилога, те нису издавале потврде о пријему чланарина и добровољних прилога, чиме су прекршиле одредбе члана 5. став (4) Закона,
  - средства од чланарина и добровољних прилога, која су примале у готовини, нису уплаћивале на трансакцијски рачун политичке партије, иако је Законом о финансирању прописано да овлаштено лице у политичкој партији уплаћује чланарину и добровољне прилоге непосредно на трансакцијски рачун централе политичке партије најкасније у року од 10 дана од дана пријема уплате, чиме су прекршиле одредбе члана 5. став (4) и члана 6. став (2) Закона,
  - знатан број партија, супротно одредбама члана 8. Закона, финансира се из забрањених извора.

- Служба за ревизију је, у складу са одредбама члана 15. став (1) Закона о финансирању политичких партија, а у вези са чланом 12. став (6) и чланом 18. став (6) Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких партија, Централној изборној комисији БиХ поднијела информацију о неправилностима које су утврђене контролом и ревизијом финансијских извјештаја политичких партија, а које су наведене у извјештајима о прегледу и извјештајима о ревизији политичких партија за 2013. годину.
299. Централна изборна комисија БиХ је у оквиру својих надлежности и овлаштења, у складу са одредбом члана 14. став (1) Закона о финансирању политичких партија ("Службени гласник БиХ", број: 95/12), члана 115. став (1) Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), те члана 18. Пословника Централне изборне комисије Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 50/07, 33/09, 24/13 и 32/14) покренула и провела поступак против 28 политичких партија.
300. Након проведеног поступка, ради утврђивања одговорности за кршење одредаба Закона о финансирању политичких партија, Централна изборна комисија БиХ је у складу с чланом 15. став (2), а у оквиру својих надлежности и овлаштења, изрекла новчане санкције за 21 политичку партију.
301. За шест политичких партија које су ускратиле приступ својим просторијама, како би Служба за ревизију извршила ревизију њиховог финансијског пословања, у складу са чланом 10. став (8) Закона о финансирању политичких партија, Централна изборна комисија БиХ је изрекла административну мјеру, којом им је ускраћено право да се кандидују на наредним изборима.
- Централна изборна комисија БиХ је обавијестила надлежне порезне управе о основаној сумњи да је 19 политичких партија прекршило порезне прописе (извршило порезну утају), а за сумњу на злоупотребу јавних средства једне политичке партије обавијестила је Државну агенцију за истраге и заштиту, Финансијско-обавјештајни одјел и Тужилаштво БиХ.
  - У складу са чланом 17. Закона о финансирању политичких партија, Парламентарној скупштини БиХ је поднесен Извјештај о прегледаном стању финансијског пословања политичких партија у 2013. години, број: 03-07-6-604-4/15 од 22. 10. 2015. године, који се дијели као скупштински штампани материјал. У извјештају су наведени извори финансирања, наведени налази ревизије и презентирана кршења одредаба Закона о финансирању политичких партија, сваке партије појединачно.
  - Служба за ревизију извршила је преглед и контролу годишњег финансијског извјештаја политичких партија за 2014. годину за 118 политичких странка, колико их је поднијело годишњи финансијски извјештај, 102 странке у законом прописаном року, 14 партија након ургенције Централне изборне комисије БиХ и двије странке након најаве ревизије у просторијама странка.
  - Након извршеног прегледа и контроле годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину, те Информације о прелиминарним налазима контроле,

Централна изборна комисија БиХ је донијела закључак да се код 18 политичких партија изврши ревизија на терену (у просторијама партија), у складу с чланом 10. став (8) Закона о финансирању политичких партија, како би се изразило поуздано мишљење о финансирању тих партија. То су: Социјалдемократска партија БиХ, Српска демократска странка, Хрватска демократска заједница БиХ, Социјалистичка партија, Странка демократске акције, Партија демократског прогреса, Народна странка Радом за бољитак, Савез независних социјалдемократа – СНСД – Милорад Додик, Савез за бољу будућност БиХ, Демократска фронта – Жељко Комшић, Српска напредна странка – Изворна, Либерално демократска странка БиХ, Странка за народ Босне и Херцеговине, Хрватска странка права Др. Анте Старчевић, Странка социјалне безбједности српских бораца, Привредни народни покрет БиХ, Странка праведне политике и Странка правде и повјерења.

302. Такођер, донесен је закључак да се изврши ревизија у просторијама 16 политичких партија које ни након ургенције Централне изборне комисије БиХ нису поднијеле финансијски извјештај за 2013. годину, а то су: Хрватска народна заједница, Српски покрет обнове, Хрватски народни савез БиХ, Еколошка странка Е5 – зелени, БХ слободни демократи, Бошњачка сељачка странка, Нова грађанска иницијатива – Козарац, Партија социјалне правде, Партија правог пута, Хрватска народна заједница 1908, Комунистичка партија, Независна листа – За мој град, Унија социјалдемократа – Унија за све нас, Хрватска независна листа, Сложна народна странка и Партија економске и социјалне правде.
303. У складу са закључком Централне изборне комисије БиХ и планом активности за 2015. годину, у току су активности прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких партија за 2014. годину, те издавање извјештаја са налазима ревизије и мишљењем ревизора о законитости финансирања политичких партија.
304. У складу с Правилником о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких партија, за 98 политичких партија ће, на бази контроле финансијских извјештаја, додатне финансијске документације коју су доставиле политичке странке и доказа прикупљених из других извора (подаци о финансирању политичких партија из буџета са свих нивоа власти, подаци о просторима које општине додјељују политичким партијама на коришћење, подаци о уговорима склопљеним између владе и правних лица-донатора политичких партија, подаци из јединственог регистра рачуна код Централне банке БиХ и други расположиви докази), да буду издати извјештаји о прегледу у којима се наводе налази ревизије и изражава ревизијско мишљење о финансирању партија, у складу са Законом о финансирању политичких партија.
305. Ревизија на терену је најављена код 34 политичке партије, а до краја децембра је обављена у просторијама код 12 партија, па је у току израда прелиминарних ревизијских извјештаја.
306. До краја 2015. године издата су 44 извјештаја о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину који су, у складу са одредбама члана 10. став (3), (4) и (5) Закона о финансирању политичких партија и одредбама члана 10. став (2)

Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких партија, у форми прелиминарних достављени политичким странкама на очитовање. Након што се политичке странке очитују на извјештај или евентуално доставе друге доказе, Централна изборна комисија БиХ издаће коначне извјештаје о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину с мишљењем ревизора и службеном потврдом налаза ревизије.

### 1.3.3. Санкционисање политичких партија <sup>43</sup>

307. Централна изборна комисија БиХ је, у складу с чланом 14. став (2) Закона о финансирању политичких партија, који се односе на њена овлашћења, изрекла новчане санкције политичким партијама због кршења одредби које се односе на: изворе финансирања, забрањене прилоге, обавезе пријављивања прилога, обавезе вођења евиденција о приходима и расходима и обавезе подношења финансијских извјештаја за сваку календарску годину.

308. У току 2015. године Централна изборна комисија БиХ изрекла је сљедеће санкције политичким партијама:

а) донесена је 21 одлука којима су новчано санкционисане политичке партије у укупном износу од 65.200,00 КМ због кршења Закона о финансирању политичких партија. Новчане санкције које је Централна изборна комисија

БиХ изрекла у складу с чланом 14. став (2) Закона о финансирању политичких партија, према правоснажним и дијелу неправоснажних одлука, крећу се у распону од 500,00 КМ до 33.000,00 КМ;

б) за шест политичких партија које нису доставиле годишњи финансијски извјештај за 2013. годину и нису омогућиле приступ својим просторијама, како би Служба за ревизију извршила ревизију њиховог финансијског пословања, у складу са чланом 10. став (8) Закона о финансирању политичких партија<sup>44</sup>, Централна изборна комисија БиХ је изрекла административну мјеру којом им је ускраћено право да се кандидују на наредним изборима.

### 1.3.4. Остале активности

309. Осим provedбе кључних активности из области Закона о финансирању политичких партија (пријем и контрола годишњих финансијских извјештаја политичких партија, канцеларијске ревизије, теренске ревизије и санкционисање политичких партија), Централна изборна комисија БиХ је у 2015. години проводила и друге активности и радње, које такође дефинишу област финансирања политичких партија, као што су: стална координација са политичким партијама и давање писмених одговора на њихове упите, уз настојање да се у потпуности испоштују принципи информисања јавности о финансирању политичких партија; сарадња с НВО и другим организацијама које

<sup>43</sup> Прилог 4 – Преглед санкционисаних политичких партија.

<sup>44</sup> “Службени гласник БиХ”, бр. 95/12

прате примјену Закона о финансирању политичких партија, као и сарадња с међународним експертима.

310. Наиме, Централна изборна комисија БиХ током 2015. године настојала је писмено одговорити на све упите политичких партија, који су се односили на примјену одредби Закона о финансирању политичких партија и свих нивоа власти у Босни и Херцеговини, отклањајући тиме недоумице код политичких партија у вези с тумачењем самог Закона.
311. Такође, Централна изборна комисија БиХ је, поштујући кључне принципе информисања јавности, а посебно принцип отворености, када су у питању модалитети финансирања политичких партија, остварила добру сарадњу и с медијима у Босни и Херцеговини, у погледу давања релевантних информација које дефинишу област финансирања политичких партија.
312. Централна изборна комисија БиХ је, настојећи да створи законске и институционалне претпоставке за уређење тзв. политичког финансирања, у 2015. години остварила сарадњу и с међународним организацијама из области антикорупционих закона, у које спада и Закон о финансирању политичких партија.
313. У оквиру међународне сарадње, Централна изборна комисија БиХ је сачинила информацију о свим до сада предузетим и реализованим активностима из своје надлежности, на имплементацији препорука Групе земаља Савјета Европе за борбу против корупције – GRECO, из Евалуацијског извјештаја за Босну и Херцеговину из трећег круга евалуације Босне и Херцеговине –Транспарентност финансирања политичких партија.
314. Међутим, GRECO у Извјештају о усаглашености за Босну и Херцеговину у оквиру теме II – Транспарентност финансирања политичких партија, на 68. Пленарној сједници (Стразбур, 15–19. јун 2015. године) констатује да је Босна и Херцеговина постигла мало видљив напредак у погледу provedбе препорука. Укупно гледајући, само су двије од девет препорука имплементирани и то једна препорука на задовољавајући начин и једна препорука дјелимично<sup>45</sup>.
315. Констатације GRECO-а, изнесене у Извјештају о усаглашености за Босну и Херцеговину у оквиру теме II – Транспарентност финансирања политичких партија, на 68. Пленарној сједници (Стразбур, 15–19. јун 2015. године) недвосмислено указују на чињеницу да реализација препорука зависи од измјена законске регулативе.
316. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ на 18. сједници одржаној 7.10.2015. године и Дом народа Парламентарне скупштине БиХ на 10. сједници одржаној 14.10.2015. године су донијели Закључак којим се обавезује Интерресорна радна група за измјену изборног законодавства Босне и

---

<sup>45</sup> У складу са ставом 2 (и) правила 32 Пословника о раду, GRECO захтијева од шефа делегације Босне и Херцеговине да достави извјештај о предузетим радњама како би се имплементирале препоруке које су још на чекању (препоруке I до IV, као и VI до IX које се тичу Теме II – Транспарентност финансирања политичких странака) до 31. марта 2016.

Херцеговине да изради приједлог Закона о измјенама и допунама Закона о финансирању политичких партија, с циљем реализације препорука GRECO-а. Интерресорна радна група је припремила измјене Закона о финансирању политичких партија, које ће да упути домовима Парламентарне скупштине БиХ у процедуру усвајања. У приједлог Закона о измјенама и допунама Закона о финансирању политичких партија уграђено је пет препорука GRECO-а, од датих девет.

## **2. Закључна разматрања**

317. Централна изборна комисија БиХ је, у складу с одредбама члана 14. став 2 Закона о финансирању политичких партија, надлежна за спровођење одредби Закона о финансирању политичких партија. У 2015. години Централна изборна комисија БиХ проводила је све активности које су прописане одредбама Закона о финансирању политичких партија и одредбама Изборног закона БиХ, које се могу груписати на следећи начин: пријем финансијских извјештаја политичких партија, прикупљање податке о средствима која су из буџета свих нивоа исплаћена политичким субјектима, контрола и ревизија финансијских извјештаја, издавање ревизијских извјештаја са налазима ревизије и мишљењем ревизора о финансирању политичких партија у складу са одредбама Закона о финансирању политичких партија, санкционисање политичких партија и остале активности.
318. Централна изборна комисија БиХ је путем своје официјелне веб-странице дала на увид јавности бројне информације и извјештаје о изворима финансирања политичких партија, податке о средствима која су политичким партијама исплаћена из буџета свих нивоа власти у периоду од 2004. до 2014. године, извјештаје ревизије свих политичких партија, са налазима и мишљењем ревизора о финансирању политичких партија у складу са Законом о финансирању политичких партија. Ревизијска мишљења из извјештаја о прегледу и извјештаја о ревизији финансијских извјештаја политичких партија за 2013. годину објављена су у Службеном гласнику БиХ.



## ПРИЛОЗИ

Прилог 1 – Преглед исплаћених средстава из буџета општина политичким партијама у 2014. години.....	104
Прилог 2 – Преглед исплаћених средстава из буџета градова политичким партијама у 2014. години.....	108
Прилог 3 – Преглед исплаћених средстава из буџета кантона политичким партијама у 2014. години.....	109
Прилог 4 – Преглед санкционисаних политичких партија у 2015. години .....	110
Прилог 5 – Преглед изречених казни у периоду 2005 – 2015. година .....	111

**Прилог 1 – Преглед исплаћених средстава из буџета општина политичким партијама у 2014. години**

Општине у Федерацији Босне и Херцеговине

Ред. бр.	Код	Назив општине	Планирана средства	Уплаћена средства	Више / мање уплаћено	% уплате планираних средстава
1	2	3	4	5	6	7
1	136	ЦЕНТАР САРАЈЕВО	349.999,62	349.999,62	0,00	100,00%
2	133	НОВИ ГРАД САРАЈЕВО	291.589,42	291.589,42	0,00	100,00%
3	091	ТРАВНИК	273.200,00	273.200,00	0,00	100,00%
4	139	НОВО САРАЈЕВО	225.961,61	208.798,99	-17.162,62	92,40%
5	137	СТАРИ ГРАД САРАЈЕВО	180.000,00	180.000,00	0,00	100,00%
6	032	САНСКИ МОСТ	200.000,00	178.300,00	-21.700,00	89,15%
7	112	ВИТЕЗ	140.000,00	151.334,00	11.334,00	108,10%
8	131	ИЛИЏА	135.820,80	135.820,80	0,00	100,00%
9	127	КОЊИЦ	133.126,20	133.126,20	0,00	100,00%
10	109	БУГОЈНО	120.000,00	130.000,00	10.000,00	108,33%
11	126	ЈАБЛАНИЦА	121.800,03	119.814,65	-1.985,38	98,37%
12	135	ВОГОШЋА	116.416,00	116.416,00	0,00	100,00%
13	042	МАГЛАЈ	112.860,00	112.860,00	0,00	100,00%
14	115	КИСЕЉАК	110.000,00	110.213,32	213,32	100,19%
15	065	ЈАЈЦЕ	102.474,96	102.474,96	0,00	100,00%
16	001	ВЕЛИКА КЛАДУША	99.999,20	99.999,20	0,00	100,00%
17	110	ГОРЊИ ВАКУФ-УСКОПЉЕ	96.600,00	96.600,00	0,00	100,00%
18	125	ПРОЗОР / ПРОЗОР-РАМА	95.000,00	95.000,00	0,00	100,00%
19	130	ХАЦИЋИ	90.000,00	89.999,81	-0,19	100,00%
20	039	ТЕШАЊ	81.000,00	81.000,00	0,00	100,00%
21	022	ОРАШЈЕ	76.000,00	75.999,96	-0,04	100,00%
22	111	НОВИ ТРАВНИК	74.520,00	74.520,00	0,00	100,00%
23	044	ГРАЧАНИЦА	80.000,00	69.154,56	-10.845,44	86,44%
24	172	ЧИТЛУК	64.163,00	64.163,00	0,00	100,00%
25	077	ЗАВИДОВИЋИ	69.599,46	63.799,46	-5.800,00	91,67%
26	118	ИЛИЈАШ	70.000,00	59.110,05	-10.889,95	84,44%
27	075	ЖЕПЧЕ	80.000,00	57.580,00	-22.420,00	71,98%
28	094	КАКАЊ	49.999,80	49.999,80	0,00	100,00%
29	004	БОСАНСКА КРУПА	46.800,00	46.800,00	0,00	100,00%
30	059	КЉУЧ	44.000,00	40.333,26	-3.666,74	91,67%
31	114	ФОЈНИЦА	49.999,90	39.107,00	-10.892,90	78,21%
32	049	СРЕБРЕНИК	49.682,01	37.915,03	-11.766,98	76,32%
33	129	КРЕШЕВО	30.780,00	37.842,20	7.062,20	122,94%
34	017	ОЦАК	36.000,00	36.000,00	0,00	100,00%
35	106	ЛИВНО	35.600,00	35.600,00	0,00	100,00%
36	124	ТОМИСЛАВГРАД	34.381,00	34.381,00	0,00	100,00%
37	025	ГРАДАЧАЦ	60.000,00	33.600,00	-26.400,00	56,00%

38	047	ЛУКАВАЦ	35.300,00	32.358,26	-2.941,74	91,67%
39	141	ТРНОВО (ФБИХ)	29.999,76	29.999,76	0,00	100,00%
40	002	ЦАЗИН	80.000,00	25.200,00	-54.800,00	31,50%
41	089	ДОЊИ ВАКУФ	23.420,25	23.420,25	0,00	100,00%
42	148	ПОСУШЈЕ	22.500,00	22.498,00	-2,00	99,99%
43	005	БУЖИМ	29.995,00	21.800,00	-8.195,00	72,68%
44	116	ВИСОКО	19.330,04	19.330,04	0,00	100,00%
45	079	ЖИВИНИЦЕ	160.000,00	16.343,32	-143.656,68	10,21%
46	082	САПНА	9.999,99	15.946,22	5.946,23	159,46%
47	113	БУСОВАЧА	15.000,00	15.000,00	0,00	100,00%
48	078	БАНОВИЋИ	19.670,00	14.752,00	-4.918,00	75,00%
49	080	КАЛЕСИЈА	14.474,00	14.474,00	0,00	100,00%
50	036	ДОБОЈ-ИСТОК	14.400,00	14.360,00	-40,00	99,72%
51	167	ГОРАЖДЕ	14.339,95	14.339,95	0,00	100,00%
52	052	ЧЕЛИЋ	12.000,00	12.000,00	0,00	100,00%
53	095	ВАРЕШ	6.500,00	10.124,70	3.624,70	155,76%
54	020	ДОМАЉЕВАЦ-ШАМАЦ	10.000,00	9.000,00	-1.000,00	90,00%
55	149	ГРУДЕ	8.750,00	8.750,00	0,00	100,00%
56	173	ЧАПЉИНА	30.000,00	7.500,00	-22.500,00	25,00%
57	037	ДОБОЈ-ЈУГ	6.000,00	6.000,00	0,00	100,00%
58	174	НЕУМ	11.000,00	5.500,00	-5.500,00	50,00%
59	117	БРЕЗА	30.000,00	4.656,27	-25.343,73	15,52%
60	055	ТЕОЧАК	2.500,00	3.412,50	912,50	136,50%
61	098	КЛАДАЊ	2.493,75	2.493,75	0,00	100,00%
62	030	БОСАНСКИ ПЕТРОВАЦ	0,00	0,00	0,00	
63	057	ДРВАР	0,00	0,00	0,00	
64	084	БОСАНСКО ГРАХОВО	0,00	0,00	0,00	
65	085	ГЛАМОЧ	0,00	0,00	0,00	
66	107	КУПРЕС (ФБИХ)	0,00	0,00	0,00	
67	096	ОЛОВО	0,00	0,00	0,00	
68	183	УСОРА	0,00	0,00	0,00	
69	143	ПАЛЕ (ФБИХ)	0,00	0,00	0,00	
70	165	ФОЧА (ФБИХ)	0,00	0,00	0,00	
71	067	ДОБРЕТИЋИ	0,00	0,00	0,00	
		<b>УКУПНО</b>	<b>4.635.045,75</b>	<b>4.261.711,31</b>	<b>-373.334,44</b>	<b>91,95%</b>

Општине у Републици Српској

Ред. бр.	Код	Назив општине	Планирана средства	Уплаћена средства	Више / мање уплаћено	% уплате планираних средстава
1	2	3	4	5	6	7
1	083	ЗВОРНИК	56.090,09	129.335,32	73.245,23	230,58%
2	166	ФОЧА (РС)	120.003,00	121.778,00	1.775,00	101,48%
3	074	ТЕСЛИЋ	108.000,00	99.011,00	-8.989,00	91,68%
4	008	КОЗАРСКА ДУБИЦА	100.000,00	75.484,87	-24.515,13	75,48%
5	014	ДЕРВЕНТА	72.365,00	72.365,00	0,00	100,00%
6	010	ГРАДИШКА	90.000,00	61.729,84	-28.270,16	68,59%
7	011	ЛАКТАШИ	50.000,00	50.000,00	0,00	100,00%
8	024	МОДРИЧА	46.460,95	46.460,95	0,00	100,00%
9	064	МРКОЊИЋ-ГРАД	48.600,00	40.500,00	-8.100,00	83,33%
10	013	ПРЊАВОР	37.229,97	37.229,97	0,00	100,00%
11	016	БРОД	35.000,00	26.472,00	-8.528,00	75,63%
12	070	КОТОР-ВАРОШ	35.000,00	23.333,90	-11.666,10	66,67%
13	088	ШИПОВО	22.797,00	22.797,00	0,00	100,00%
14	021	ШАМАЦ	34.980,00	20.903,00	-14.077,00	59,76%
15	132	ИСТОЧНА ИЛИЦА	18.760,00	18.760,00	0,00	100,00%
16	161	НЕВЕСИЊЕ	30.000,00	17.158,36	-12.841,64	57,19%
17	147	ВИШЕГРАД	14.994,00	14.994,00	0,00	100,00%
18	144	ПАЛЕ (РС)	14.186,67	14.186,67	0,00	100,00%
19	007	НОВИ ГРАД	11.200,04	11.377,69	177,65	101,59%
20	035	ЧЕЛИНАЦ	11.249,97	9.810,42	-1.439,55	87,20%
21	170	РУДО	10.000,00	9.307,20	-692,80	93,07%
22	026	ПЕЛАГИЋЕВО	15.000,00	9.000,00	-6.000,00	60,00%
23	061	РИБНИК	8.000,00	8.000,00	0,00	100,00%
24	184	КОСТАЈНИЦА	7.999,99	7.999,99	0,00	100,00%
25	101	ШЕКОВИЋИ	7.000,00	6.999,84	-0,16	100,00%
26	177	БЕРКОВИЋИ	6.500,00	6.500,00	0,00	100,00%
27	054	ЛОПАРЕ	9.000,00	5.902,01	-3.097,99	65,58%
28	012	СРБАЦ	20.000,00	5.376,28	-14.623,72	26,88%
29	104	БРАТУНАЦ	10.000,05	4.763,40	-5.236,65	47,63%
30	164	ГАЦКО	34.000,00	4.500,00	-29.500,00	13,24%
31	169	ЧАЈНИЧЕ	4.950,00	3.712,35	-1.237,65	75,00%

32	068	КНЕЖЕВО	3.421,44	3.421,44	0,00	100,00%
33	045	ПЕТРОВО	6.800,00	3.400,00	-3.400,00	50,00%
34	123	ХАН-ПИЈЕСАК	4.960,00	3.306,40	-1.653,60	66,66%
35	179	ЉУБИЊЕ	3.000,00	3.000,00	0,00	100,00%
36	081	ОСМАЦИ	2.600,00	2.600,00	0,00	100,00%
37	033	ОШТРА ЛУКА	9.000,00	2.500,00	-6.500,00	27,78%
38	121	СОКОЛАЦ	5.000,00	2.083,33	-2.916,67	41,67%
39	163	КАЛИНОВИК	2.000,00	2.000,00	0,00	100,00%
40	103	ВЛАСЕНИЦА	13.000,00	1.556,56	-11.443,44	11,97%
41	105	СРЕБРЕНИЦА	22.000,00	1.254,34	-20.745,66	5,70%
42	006	КРУПА НА УНИ	0,00	0,00	0,00	
43	018	ВУКОСАВЉЕ	0,00	0,00	0,00	
44	023	ДОЊИ ЖАБАР	0,00	0,00	0,00	
45	031	ПЕТРОВАЦ	0,00	0,00	0,00	
46	058	ИСТОЧНИ ДРВАР	1.500,00	0,00	-1.500,00	0,00%
47	066	ЈЕЗЕРО	0,00	0,00	0,00	
48	108	КУПРЕС (РС)	0,00	0,00	0,00	
49	138	ИСТОЧНИ СТАРИ ГРАД	0,00	0,00	0,00	
50	158	ИСТОЧНИ МОСТАР	0,00	0,00	0,00	
51	168	НОВО ГОРАЖДЕ	4.000,00	0,00	-4.000,00	0,00%
		<b>УКУПНО</b>	<b>1.166.648,17</b>	<b>1.010.871,13</b>	<b>-155.777,04</b>	<b>86,65%</b>

**Прилог 2 – Преглед исплаћених средстава из буџета градова политичким партијама у 2014. години**

Градови у Федерацији Босне и Херцеговине

Ред. бр.	Код	Назив општине	Планирана средства	Уплаћена средства	Више / мање уплаћено	% уплате планираних средстава
1	2	3	4	5	6	7
1	050	ТУЗЛА	440.000,00	415.511,03	-24.488,97	94,43%
2	666	САРАЈЕВО	300.002,22	302.001,89	1.999,67	100,67%
3	093	ЗЕНИЦА	145.497,03	145.497,03	0,00	100,00%
4	003	БИХАЋ	99.997,40	41.476,00	-58.521,40	41,48%
5	199А	МОСТАР	0,00	0,00	0,00	
6		ШИРОКИ БРИЈЕГ	0,00	0,00	0,00	
		<b>УКУПНО</b>	<b>985.496,65</b>	<b>904.485,95</b>	<b>-81.010,70</b>	<b>91,78%</b>

Градови у Републици Српској

Ред. бр.	Код	Назив општине	Планирана средства	Уплаћена средства	Више / мање уплаћено	% уплате планираних средстава
1	2	3	4	5	6	7
1	034В	БАЊАЛУКА	244.999,68	244.999,68	0,00	100,00%
2	029	БИЈЕЉИНА	248.509,76	197.578,51	-50.931,25	79,51%
3	009	ПРИЈЕДОР	100.000,00	108.000,32	8.000,32	108,00%
4	038	ДОБОЈ	80.000,00	51.523,65	-28.476,35	64,40%
5	182	ТРЕБИЊЕ	39.999,78	39.999,78	0,00	100,00%
6	888	ИСТОЧНО САРАЈЕВО	35.000,00	35.000,00	0,00	100,00%
		<b>УКУПНО</b>	<b>748.509,22</b>	<b>677.101,94</b>	<b>-71.407,28</b>	<b>90,46%</b>

**Прилог 3 – Преглед исплаћених средстава из буџета кантона политичким партијама у 2014. години**

Ред. бр.	Код	Назив општине	Планирана средства	Уплаћена средства	Више / мање уплаћено	% уплате планираних средстава
1	2	3	4	5	6	7
1	9	Кантон Сарајево	1.020.542,71	1.020.542,71	0,00	100,00%
2	6	Кантон Средњебосански	800.000,00	799.999,61	-0,39	100,00%
3	3	Кантон Тузлански	455.825,17	461.371,87	5.546,70	101,22%
4	7	Кантон Херцеговачко-неретвански	343.980,00	411.804,00	67.824,00	119,72%
5	10	Кантон10	300.000,00	300.000,00	0,00	100,00%
6	4	Кантон Зеничко-добојски	394.000,00	295.500,01	-98.499,99	75,00%
7	8	Кантон Западнохерцеговачки	207.000,00	210.000,00	3.000,00	101,45%
8	2	Кантон Посавски	160.000,00	143.860,52	-16.139,48	89,91%
9	1	Кантон Унско-сански	133.331,44	133.331,44	0,00	100,00%
10	5	Кантон Босанско-подрињски	79.993,81	79.993,81	0,00	100,00%
		<b>УКУПНО</b>	<b>3.894.673,13</b>	<b>3.856.403,97</b>	<b>-38.269,16</b>	<b>99,02%</b>

## Прилог 4 – Преглед санкционисаних политичких партија у 2015. години

### Новчане казне

Ред. бр.	Назив политичке странке	Број и датум одлуке	Износ казне у КМ
1	2	3	4
1	Босанскохерцеговачка патриотска странка – Сефер Халиловић	03-07-6-1080/15 од 03.12.2015.	500,00
2	Чиста социјалдемократска партија БиХ	03-07-6-1086/15 од 03.12.2015.	500,00
3	Грађанска демократска странка БиХ	03-07-6-1081/15 од 03.12.2015.	500,00
4	Наша странка	03-07-6-1084/15 од 03.12.2015.	500,00
5	Социјалдемократска унија БиХ	03-07-6-1096/15 од 03.12.2015.	500,00
6	Странка демократске активности	03-07-6-1085/15 од 03.12.2015.	500,00
7	Демократски народни савез	03-07-6-1095/15 од 03.12.2015.	1.000,00
8	Хрватска демократска заједница БиХ	03-07-6-1094/15 од 03.12.2015.	1.000,00
9	Народна странка Радом за бољитак	03-07-6-1082/15 од 03.12.2015.	1.000,00
10	Странка демократске акције	03-07-6-1097/15 од 03.12.2015.	1.000,00
11	Демократи БиХ	03-07-6-1092/15 од 09.12.2015.	1.100,00
12	Хрватски народни савез БиХ	03-07-6-1098/15 од 03.12.2015.	1.500,00
13	Странка за Босну и Херцеговину	03-07-6-1098/15 од 03.12.2015.	1.500,00
14	Хрватска демократска заједница 1990	03-07-6-1099/15 од 03.12.2015.	2.000,00
15	Либерално демократска странка БиХ	03-07-6-1093/15 од 03.12.2015.	2.000,00
16	Партија уједињених пензионера	03-07-6-1088/15 од 03.12.2015.	2.000,00
17	Српска радикална странка републике Српске	03-07-6-1087/15 од 03.12.2015.	2.000,00
18	“БОСС“ Босанска странка – Мирнес Ајановић	03-07-6-1078/15 од 03.12.2015.	3.000,00
19	Партија демократског прогреса	03-07-6-1090/15 од 03.12.2015.	3.000,00
20	Савез независних социјалдемократа – СНСД – Милорад Додик	03-07-6-1091/15 од 09.12.2015.	7.100,00
21	Социјалдемократска партија БиХ	03-07-6-1089/15 од 09.12.2015.	33.000,00
	<b>УКУПНО</b>		<b>65.200,00</b>



## Административна мјера

Ред. бр.	Политичка странка	Број и датум одлуке
1	2	3
1	БХ слободни демократи	03-07-6-1100/15 09.12.2015
2	Твоја и моја странка	03-07-6-1101/15 09.12.2015
3	Хрватска народна заједница 1908	03-07-6-1102/15 09.12.2015
4	ПО Независна листа – за мој град	03-07-6-1103/15 09.12.2015
5	Хрватска сељачка странка БиХ	03-07-6-1104/15 09.12.2015
6	Партија правог пута	03-07-6-1105/15 09.12.2015

## Прилог 5 – Преглед изречених казни у периоду 2005 – 2015. година

Годи-на изрицања казне	Износи према година-ма изрицања казни	Број изречених новчаних казни	Година кршења закона	Износи казни према годинама кршења Закона	Наплаћене казне	Ненаплаћ. казне	Административна мјера – Забрана учествовања на наредним изборима
2005.	56.000,00	40	2004.	56.000,00	37.550,00	18.450,00	-
2007.	48.700,00	9	2004.	48.700,00	46.339,72	2.360,28	7
2008.	13.000,00	3	2005.	13.000,00	13.000,00	0,00	4
2009.	179.670,00	63	2005. 2006. 2007.	179.670,00	125.981,96	53.688,04	-
2010.	83.500,00	37	2008.	83.500,00	73.548,44	9.951,56	8
2011.	89.200,00	1	2008.	10.000,00	10.000,00	0,00	11
		33	2009.	79.200,00	74.123,35	5.076,65	
2012.	59.000,00	19	2010.	59.000,00	48.028,40	10.971,60	8
2013.	150.600,00	12		47.000,00	46.000,00	1.000,00	3
		1	2010.	25.000,00	25.000,00	0,00	
		30	2011.	78.600,00	75.420,00	3.180,00	
2014.	100.200,00	27	2012.	100.200,00	88.300,00	11.900,00	12
2015.	65.200,00	21	2013.	65.200,00	6.000,00	59.200,00	6
<b>УКУПНО</b>	<b>845.070,00</b>	<b>296</b>		<b>845.070,00</b>	<b>669.291,87</b>	<b>175.778,13</b>	<b>59</b>
		<b>Процент наплате</b>		<b>100,00%</b>	<b>79,20%</b>	<b>20,80%</b>	



С I К

Ш. ДИО

**СПРОВОЂЕЊЕ  
ЗАКОНА О  
САВЈЕТУ  
МИНИСТРА  
БиХ**



## 1. Спровођење Закона о Савјету министара БиХ

319. У складу са Законом о Савјету министара Босне и Херцеговине (у даљем тексту Савјет министара БиХ), Централна изборна комисија БиХ надлежна је да оцјењује, на основи достављених информација и података из службене евиденције, да ли кандидат за предједавајућег, министра и замјеника министра у Савјету министара БиХ испуњава услове за именовање, и потврду о томе доставља органу надлежном за именовање.
320. У складу с чланом 10ц споменутог закона, Централна изборна комисија БиХ врши провјере да ли кандидати за ministre и замјенике министара у Савјету министара БиХ испуњавају све потребне услове прописане Изборним законом БиХ и да се на њих не односи ниједна неспојива дужност прописана тим законом.
321. Централна изборна комисија БиХ је, дана 14.1.2015. године, примила акт Секретаријата Предсједништва Босне и Херцеговине број: 05-02-2-3063-3/14 од 14.1.2015. године, којим је достављен попуњен образац који је прописала Централна изборна комисија БиХ, за кандидата за функцију предједавајућег Савјета министара БиХ, а што је у складу са чланом 10ц. Закона о Савјету министара БиХ.
322. Увидом у достављену документацију, а на основи извршених провјера, Централна изборна комисија БиХ је утврдила да кандидат Денис Звиздић испуњава услове за именовање на функцију предједавајућег Савјета министара БиХ, прописане одредбама члана 1.6, 1.7, 1.8 став (4) и (6) и 4.2 Изборног закона БиХ.
323. Централна изборна комисија БиХ је, дана 19.3.2015. године, примила акт предједавајућег Савјета министара БиХ број: 01-34-3-594/15 од 18.3.2015. године, којим су достављени попуњени обрасци које је прописала Централна изборна комисија БиХ, за кандидате за функцију министра или замјеника министра у Савјету министара БиХ, а што је у складу са чланом 10ц. Закона о Савјету министара БиХ.
324. Увидом у достављену документацију, а на основи извршених провјера, утврђено је да кандидати: Адил Османовић, Семиха Боровац, Игор Црнадак, Мирко Шаровић, Драган Мектић, Славко Матановић, Вјекослав Беванда, Марина Пендеш, Јосип Грубеша, Незир Пивић, Мирсад Жуга, Борис Јеринић, Предраг Јовић, Ђорђе Милићевић, Емир Суљагић, Предраг Кожул, Мате Фрањичевић, Мијо Крешић и Јосип Бркић испуњавају услове за именовање на функцију министра или замјеника министра у Савјету министара БиХ, прописане одредбама члана 4.2 Изборног закона БиХ и немају сметњи за именовање у вези са чланом 1.6, 1.7 и 1.8 став (4) и (6) Изборног закона БиХ.
325. Надаље, Централна изборна комисија БиХ је, дана 24.3.2015. године, примила од предједавајућег Савјета министара БиХ уређене обрасце, које је прописала Централна изборна комисија БиХ, за кандидате за функцију министра или замјеника министра у Савјету министара БиХ, а што је у складу са закључцима

Централне изборне комисије БиХ број: 06-1-07-1-200/15 од 23.3.2015. године и чланом 10ц. Закона о Савјету министара БиХ.

326. Увидом у достављену документацију, а на основи претходно извршених провјера, утврђено је да кандидати: Игор Црнадак, Мирсад Жуга, Борис Јеринић, Емир Суљагић и Мијо Крешић, испуњавају услове за именовање на функцију министра или замјеника министра у Савјету министара БиХ, прописан одредбама члана 4.2 Изборног закона БиХ и немају сметњи за именовање у вези са чланом 1.6, 1.7 и 1.8 став (4) и (6) Изборног закона БиХ.
327. Централна изборна комисија БиХ је, дана 30.3.2015. године, примила акт генералног секретара Савјета министара БиХ, број: 02-34-3-594-7/15 од 30.3.2015. године, којим је достављен попуњен образац, који је прописала Централна изборна комисија БиХ, за кандидата за функцију министра или замјеника министра у Савјету министара БиХ, а што је у складу са чланом 10ц. Закона о Савјету министара БиХ.
328. Увидом у достављену документацију, а на основи извршених провјера, утврђено је да кандидат Саша Далипагић испуњава услове за именовање на функцију министра или замјеника министра у Савјету министара БиХ, прописан одредбама члана 4.2 Изборног закона БиХ и нема сметњи за именовање у вези са чланом 1.6, 1.7 и 1.8 став (4) и (6) Изборног закона БиХ.
329. За кандидате за функцију предсједавајућег, министара или замјеника министара у Савјету министара БиХ, Централна изборна комисија БиХ је, у вези са чланом 10 д. став (6) Закона о Савјету министара БиХ (“Службени гласник БиХ“, бр. 38/02, 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07 и 24/08), издала потврде да кандидати испуњавају све потребне услове прописане чланом 10ц. Закона о Савјету министара БиХ за именовање на наведене функције.

## **2. Закључна разматрања**

330. Током 2015. године извршене су провјере за једног кандидата за функцију Предсједавајућег Савјета министара БиХ и 20 кандидата за функцију министра или замјеника министра у Савјету министара БиХ и то кандидата за министра/замјеника министра за вањске послове, министра/замјеника министра одбране, министра/замјеника министра безбједности, министра/замјеника министра финансија и трезора, министра/замјеника министра правде, министра/замјеника министра вањске трговине и економских односа, министра/замјеника министра комуникација и промета, министра/замјеника министра за људска права и избјеглице, и министра/замјеника министра цивилних послова.

A close-up photograph of two hands, one from a person in a dark suit and white shirt, and another from a person in a white lab coat, gently holding a small, translucent blue globe of the Earth. The background is a soft, out-of-focus light blue.

## **IV. ДИО**

# **МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА, СЕМИНАРИ И ЕДУКАЦИЈЕ**





## 1. Међународна сарадња, семинари и едукације

### 1.1 Учествовање на посматрачким мисијама, међународним конференцијама и семинарима

331. У периоду од **24. до 27. фебруара 2015. године** делегација Централне изборне комисије БиХ учествовала је на 5. годишњем састанку тијела за спровођење избора, који је одржан у Грузији. Тема састанка, који је окупио велики број изборних практичара и стручњака, била је Инклузивни избори.
332. Члан Централне изборне комисије БиХ, др Суад Арнаутовић је **2. марта 2015.** године учествовао на састанку Извршног одбора Удружења европских изборних службеника (АСЕЕЕО), који је одржан у Кишињеву, Молдавија.
333. У периоду од **24. марта до 27. марта 2015. године** делегација Централне изборне комисије БиХ учествовала на 3. састанку Извршног одбора Удружења свјетских изборних тијела (А-WEB) који је одржан у Румунији 23.3.2015. године. Изборна комисија Румуније је 26.3.2015. године такође организовала форум под називом “Изборни интегритет и регионална сарадња“, на којем је представница Централне изборне комисије БиХ презентовала искуства Босне и Херцеговине.
334. У периоду од **19. априла до 1. маја 2015. године** двочлана делегација Централне изборне комисије БиХ учествовала је на семинару ”Програм побољшања информационо-комуникацијско технолошких капацитета у изборима“ који је одржан у Сонгдо и у Сеулу, Република Кореја. Семинар је организовао Секретаријат Свјетског удружења изборних тијела, а поред делегације Централне изборне комисије БиХ на семинару су учествовали представници изборних комисија Доминиканске Републике, Кеније, Мијанмара, Монголије и Замбије. Представници Централне изборне комисије БиХ су одржали двије тематске презентације о изборном систему Босне и Херцеговине и примјени информационо-комуникацијских технологија у изборном процесу у Босни и Херцеговини.



Учесници Програма побољшања информационо-комуникацијско технолошких капацитета у изборима у посјети Државној изборној комисији Републике Кореје

335. Чланица Централне изборне комисије БиХ Ирена Хациабдић учествовала је у раду Одбора директора Међународне фондације за изборне система (IFES). Састанак је одржан **9–10. јуна 2015.** године у Вашингтону, Сједињене Америчке Државе.
336. На позив Свјетског удружења изборних тијела (А-WEB) и Изборне комисије Доминиканске Републике у периоду од **15. до 22. августа 2015. године** двочлана делегација Централне изборне комисије БиХ учествовала је на Другој Генералној скупштини А-WEB-а и конференцији “Улога изборних тијела у осигурању интегритета избора“, које су одржане у Доминиканској Републици. Представница Централне изборне комисије БиХ је била модератор панел дискусије на тему: Судска контрола изборног процеса..



Друга Генерална скупштина А-WEB-а и Свјетска конференција А-WEB-а Доминиканска Република, 15–22. август 2015. године

337. У периоду од **8. до 12. септембра 2015. године**, делегација Централне изборне комисије БиХ учествовала је на 24. годишњој конференцији Удружења европских изборних службеника (АСЕЕЕО), која је одржана у Кишињеву, Република Молдавија. На 24. годишњој Конференцији АСЕЕЕО-а обрађене су двије теме и то: “Стална обука изборних актера“ и “Једнакост бирача, једнакост гласа“. Током другог дана Конференције, др Суад Арнаутовић је на радионици А презентовао “Методе сталне обуке изборних актера – искуства Босне и Херцеговине“.



Учесници 24. Годишње конференције АСЕЕЕО-а  
Кишињев, Република Молдавија 8 – 12. септембар 2015. године

338. Двочлана делегација Централне изборне комисије БиХ је боравила у Сједињеним америчким државама од **26. до 30. септембра 2015. године** како би учествовала у раду Одбора директора Међународне фондације за изборне системе (IFES) чија чланица је Ирена Хаџиабдић, чланица Централне изборне комисије БиХ, и на манифестацији "the Sixth Annual Charles T. Manatt Democracy Awards".
339. На позив Удружења свјетских изборних тијела (А-WEB) два представника Централне изборне комисије БиХ су у периоду од **1. до 7. октобра 2015. године** учествовали у међународној посматрачкој мисији у Републици Киргистан и посматрали Опште изборе који су одржани 4. октобра 2015. године. Посматрачки програм у Републици Киргистан се фокусирао на евалуацију резултата примјене информационо-комуникацијских технологија у спровођењу изборног процеса.



Посматрачка мисија А-WEB-а  
Парламентарни избори у Републици Киргистан, 1–7. октобар 2015. године

340. У периоду од **20. октобра до 29. октобра 2015. године** др Суад Арнаутовић учествовао је у ОЕБС мисији посматрања локалних избора у Украјини. Како су локални избори у Украјини одржани у два круга, др Арнаутовић је био члан ОЕБС посматрачке мисије и у другом кругу избора, који је одржан од 11. до 18. новембра, 2015. године.
341. У периоду од **27. до 29. октобра 2015. године**, а на позив Генералног секретаријата Савјета Европе, Генерални директорат II – Демократија, др Ахмет Шантић, предсједник Централне изборне комисије БиХ, учествовао је на првом састанку Ад хоц Комитета експерата о правним, оперативним и техничким стандардима за електронско гласање (ЦАХВЕ) Савјета Европе који је одржан у Стразбуру.



Учесници састанка Ад хоц комитета експерата о правним, оперативним и техничким стандардима за електронско гласање Савјета Европе

342. На позив Комисије за спрјечавање сукоба интереса Црне Горе чланови Централне изборне комисије БиХ су, као предавачи, учествовали у програму едукације јавних функционера. Едукације које су одржана крајем фебруара 2015. године у Будви и у октобру 2015. у Рожајима предвиђене су као активности у оквиру Меморандума о разумијевању потписаним између Централне изборне комисије БиХ и Комисије за спречавања сукоба интереса Црне Горе.
343. У периоду од **16. до 18. новембра 2015. године** делегација Централне изборне комисије БиХ учествовала је у раду радионице на тему “Алат за управљање изборним ризицима (ERMT)“, која је одржана у Охриду, Република Македонија. Циљ састанка је био међусобна размјена информација и досадашњих искустава представника земаља учесника радионице.
344. На позив International IDEA и Комисије Афричке уније у периоду од **29. новембра до 5. децембра 2015. године** представница Централне изборне комисије БиХ учествовала је на Конференцији о управљању изборним ризицима, која је одржана у Адис Абеби, Етиопија. Представница Централне изборне комисије БиХ је презентовала искуство Босне и Херцеговине у

примјени Алата за управљање изборним ризицима (Electoral Risk Management Tool-ERMTool).

## **1.2 Меморандуми о разумијевању са другим тијелима за спровођење избора**

345. У складу са чланом 6. Одлуке о поступању министарстава, управних организација и других институција Босне и Херцеговине приликом предузимања активности и покретања поступака у подручју међународних односа, који имају за циљ остваривање међународне сарадње из њиховог дјелокруга рада ("Службени гласник БиХ", број 57/14) а у вези су с одлуком Предсједништва БиХ, број: 01-50-1-1019-9/15 од 28. априла 2015. године, Централна изборна комисија БиХ је потписала Меморандум о разумијевању са Врховним изборним савјетом Републике Турске. Области сарадње уређене овим Меморандумом су: представљање политичког и изборног система Босне и Херцеговине и Републике Турске путем размјене предавача; представљање организацијске структуре страна потписница; присуствовање обукама (семинарима, симпозијима, радионицама, округлим столовима) у различитим стручним областима, као што су: обучавање ИКТ стручњака, начин претварања гласова у мандате, рјешавање жалби на дан избора, избор и организација бирачких одбора; посматрање припреме и спровођење избора у земљама потписницама Меморандума те размјена литературе из области избора.
346. На приједлог Изборне комисије Индије од 27. марта 2015. године покренута је иницијатива за потписивање Меморандума о разумијевању између Централне изборне комисије БиХ и Изборне комисије Индије. Предсједништво Босне и Херцеговине је на својој 6. сједници одржаној 28. априла 2015. године донијело одлуку којом се одобрава закључивање Меморандума о разумијевању и сарадњи између Централне изборне комисије БиХ и Изборне комисије Индије (бр. 01-50-1-1019-10/15). Процедура потписивања предметног Меморандума о разумијевању је у току.

## **1.3 Промоција иницијативе за проглашење Свјетског дана избора**

347. На трећој конференцији Глобалне изборне организације (Global Election Organization- GEO) која је 2005. године одржана у Сиофоку у Мађарској, изборни стручњаци из цијелог свијета одаслали су веома битну поруку о потреби јачања процеса демократског развоја у цијелом свијету. Због важности ове поруке, Удружење европских изборних службеника (АСЕЕЕО) је покренуло иницијативу да Генерална скупштина Уједињених нација прогласи први четвртак у фебруару као Свјетски дан избора, а учесници Конференције су подржали ову иницијативу. Први четвртак у фебруару је предложен као дан за обиљежавање Свјетској дана избора будући да је већина међународних споразума на пољу избора потписана на или око овог датума. Најважнији циљ ове иницијативе је промовисање међународних стандарда за поштене и транспарентне изборе, те подизање свијести о важности избора за демократске процесе међу бирачима, изборном администрацијом, политичким странкама, као и у јавности.

348. Централна манифестација промоције иницијативе за проглашење Свјетског дана избора у 2015. години у Босни и Херцеговини одржана је 5. фебруара 2015. године у Бијелој сали Парламентарне скупштине БиХ. Манифестацији је присуствовало више од 80 учесника – представника оба дома Парламентарне скупштине БиХ, представника међународних организација, цивилног друштва, изборне администрације и медија. Три тематске презентације: “Измјене изборног законодавства”; “Одзив бирача и трендови у БиХ” и “Улога цивилног друштва и повећање одзива бирача” су изазвале велико занимање учесника, а Централна изборна комисија БиХ је добила похвале за организацију овога догађаја. Извјештај с ове манифестације објављен је на Facebook-страници АСЕЕЕО-а, <https://www.facebook.com/aceeeo>.



Промоција иницијативе за проглашење Свјетског дана избора  
Сарајево, 5. фебруар 2015. године

#### **1.4 Сарадња с међународним организацијама и невладиним сектором**

349. Током 2015. године Централна изборна комисија БиХ је наставила сарадњу са Савјетом Европе у Стразбуру и Уредом/Канцеларијом Савјета Европе у Сарајеву, а у складу са Меморандумом о разумијевању који је потписан 2014. године. У оквиру потписаног меморандума тежиште је било на пружању помоћи у едукацији с циљем унапређења изборног процеса у Босни и Херцеговини, као и учествовању на семинарима које организује Савјет Европе. Два представника Централне изборне комисије БиХ активно су учествовали на семинару Савјета Европе који је одржан 22 – 25. октобра 2015. године и одржали двије тематске презентације: “Могућности унапријеђења у изборном процесу” и “Изборно законодавство и изборна администрација”.
350. Централна изборна комисија БиХ је остварила веома запажену сарадњу с међународним институцијама које дјелују у Босни и Херцеговини, а посебно с

Мисијом ОЕБС-а у Босни и Херцеговини. Та сарадња огледа се у пружању подршке, на захтјев Централне изборне комисије БиХ, кроз спровођење пројеката с циљем унапређења изборног процеса, прибављању стручних мишљења и ставова релевантних међународних организација (Венецијанске комисије, Савјета Европе и Канцеларије ОЕБС / ОДИHR) о свим питањима која су у надлежности Централне изборне комисије БиХ, а у складу с Меморандумом о разумијевању између Централне изборне комисије БиХ и Мисије ОЕБС-а који је потписан 23.12.2015. године.

351. Централна изборна комисија БиХ је сачинила и доставила прилог за редован годишњи Извјештај о напретку БиХ у процесу европских интеграција.
352. Централна изборна комисија БиХ је током 2015. године остварила запажену сарадњу са Коалицијом за слободне и поштене изборе – Под лупом, и њени представници су присуствовали низу догађаја у организације ове Коалиције на којима су чланови Централне изборне комисије БиХ били панелисти:
  - 4. марта 2015. у Сарајеву – Конференција “Изборно законодавство БиХ: Како и када до измјена”.
  - Округли столови: 12. март 2015. у Тузли, тема – “Проблеми и могућа унапређења техничких процеса изборног дана”; 17. марта 2015., Бањалука – “Именовање и обука чланова бирачких одбора”; 24. марта 2015., Мостар – “Најчешће неправилности на изборни дан”.

### **1.5 Пројекат “Процјена могућих техничких побољшања изборног процеса у Босни и Херцеговини”**

353. У октобру 2015. године, а на иницијативу Канцеларије Високог представника за БиХ, уз финансијску подршку Амбасаде Краљевине Норвешке у БиХ и у сарадњи са Удружењем изборних службеника у БиХ, Централна изборна комисија БиХ је покренула пројекат “Процјене могућих техничких побољшања изборног процеса у Босни и Херцеговини”. Резултат пројекта је анализа могућих побољшања коју је припремио међународни експерт из Естоније. Презентација употребе напредних технологија у изборном процесу, а које је као могућа рјешења за унапријеђење изборног процеса у Босни и Херцеговини препоручио међународни експерт, одржана је 9. фебруара 2016. године у згради Парламентарне скупштине БиХ у Сарајеву и представљала је завршну активност пројекта. Примарни циљ манифестације је био представљање иновативних рјешења која могу унаприједити изборни процес у Босни и Херцеговини, доносиоцима одлука, изборној администрацији медијима и јавности.



Презентација употребе напредних технологија у изборном процесу  
Сарајево, 9. фебруар 2016. године



Предсједник и чланови ЦИК БиХ гласају уз примјену електронске оловке

354. Присуство представника пет компанија (Smartmatic, Indra, Gemalto, Scytl, Smart System Solution) које су представиле своја рјешења за унапређење процеса идентификације бирача, гласања, пребројавања гласова и објављивања резултата, као и симулирани избори уз кориштење електронске оловке у процесу гласања и пребројавања гласова, представљали су корисно и информативно искуство, те пружили увид у дјелотворна и практична рјешења која се већ примјењују или покушавају увести у изборни процес у свијету.





Посланик Представничког дома РС БиХ гласа на симулираним изборима уз примјену електронске оловке



Предсједник Федерације БиХ гласа на симулираним изборима уз примјену електронске оловке

355. Као наредни корак, Централна изборна комисија БиХ је покренула иницијативу према Парламентарној скупштини БиХ и Савјету министара БиХ за формирање посебне Интерресорне радне групе за анализу стања и предлагање модалитета увођења нових технологија у изборни процес у Босни и Херцеговини, која би требала укључити представнике Министарства безбједности БиХ, Министарства цивилних послова БиХ, Агенције за идентификационе документе, евиденције и размјену података (IDDEEA), Министарства вањских послова БиХ и представнике Централне изборне комисије БиХ. Циљ ове комисије би био у што краћем року предложити модалитете увођења нових технологија у изборни процес у Босни и Херцеговини.
356. Као и до сада, за Централну изборну комисију БиХ међународна сарадња представља веома важан сегмент у раду те ће и убудуће да настави интензивно да остварује међународне контакте.

## **1.6 Обука и стручно усавршавање запослених**

357. Централна изборна комисија БиХ доношењем годишњег Програма обуке запослених у Секретаријату Централне изборне комисије БиХ настоји лакше водити кадровску политику те да тиме постави објективне критерије стручног усавршавања. С циљем подизања свеукупне ефикасности пословања, Централна изборна комисија БиХ настоји обезбиједити адекватан систем комуникације, како унутар институције, тако и према окружењу.
358. Планирање обуке запосленика у Централној изборној комисији БиХ наслања се на политику и стратегију институције и представља дио њеног стратешког планирања. Посебан задатак у развоју запосленика Централне изборне комисије БиХ је усклађивање индивидуалних и тимских циљева, проистеклих из стратешких и оперативних задатака. Динамика реализације стручног образовања запослених прецизно је била усклађена с динамиком активности Централне изборне комисије БиХ и расположивим буџетом.
359. С циљем професионалног развоја и усавршавања државних службеника / запосленика особље Централне изборне комисије БиХ је учествовало на специјалистичким семинарима и обукама од којих издвајамо:
- Едукација водитеља управних поступака и инспектора,
  - Припрема годишњег програма рада и извјештаја о раду у институцијама БиХ,
  - Систем интерних контрола,
  - Интерна ревизија,
  - Efficient and Effective Writing in English – Business and Report Writing Skills (webinar),
  - Efficient and Effective Speaking in English – Business Communication Skills (webinar),
  - Израда Годишњег извјештаја о рјешавању управних ствари у управном поступку,
  - Примјена закона о јавним набавкама,
  - Примјена Закона о заштити особних података,

- Писање аката и језик у јавној управи (webinar),
- Управљање стресом (webinar),
- Управљање конфликтима (webinar).

360. У периоду од 16. до 17. новембра 2015. на приједлог Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције представница Централне изборне комисије БиХ учествовала је на дводневној обуци “Интегритет и добро управљање у државној служби” коју је организовао пројекат Европске уније “Модернизација система управљања људским ресурсима у јавној управи” (EUNHRM).

## 2. Закључна разматрања

361. Централна изборна комисија БиХ је и у 2015. години значајан дио својих активности усмјерила на успостављање међународне сарадње и размјену искустава кроз активно учествовање на конференцијама, семинарима и разним облицима едукација, што омогућава упознавање са најактуелнијим трендовима у развоју изборних система у демократски развијеним земљама и примјене закона из области финансирању политичких партија. Учествовањем на међународним конференцијама Централна изборна комисија БиХ настоји дати пуни допринос у афирмацији Босне и Херцеговине, кроз успостављање сарадње с тијелима за спровођење избора других земаља, наставак сарадње са ОЕБС-ом, Савјетом Европе, International IDEA, као и активним учествовањем на конференцијама и састанцима тијела Удружења европских изборних службеника (АСЕЕЕО) и Удружења свјетских изборних тијела (А-WEB) и других међународних организација.

362. У извјештајном периоду Централна изборна комисија БиХ је наставила проактивни ангажман у АСЕЕЕО-у, учествовањем у раду његовог Извршног одбора и у раду 24. Годишње конференције и Генералне скупштине АСЕЕЕО-а, као и учествовањем на 2. Генералној скупштини и састанцима Извршног одбора и Одбора за надзор и ревизију Удружења свјетских изборних тијела (А-WEB).

363. По позиву међународних организација, институција и асоцијација, представници Централне изборне комисије БиХ учествовали у раду семинара / округлих столова/конференција са сљедећим тематским садржајима: инклузивни избори; изборни интегритет и регионална сарадња; побољшања информационо-комуникацијско технолошких капацитета у изборима; улога изборних тијела у обезбјеђењу интегритета избора; судска контрола избора; стална обука изборних актера; једнакост бирача – једнакост гласа; методе сталне обуке изборних актера – искуства БиХ; изборно законодавство БиХ: како и када до измјена; проблеми и могућа унапређења техничких процеса изборног дана; именовање и обука чланова бирачких одбора; најчешће неправилности на изборни дан, интегритет и добро управљање у државној служби, те представљање Алатке за управљање изборним ризиком – искуства БиХ.

364. Представници Централне изборне комисије БиХ су учествовали у посматрачким мисијама које су посматрале Опште изборе у Републици Киргистан, локалне изборе у Украјини и допунске изборе у Републици Кореји.

365. Током 2015. године настављена је сарадња с невладиним сектором, а посебно с Удружењем изборних службеника у БиХ и Коалицијом “Под лупом“.
366. Након спровођења пројекта “Процјена могућих техничких унпаријеђења изборног процеса у Босни и Херцеговини”, који је реализован у сарадњи са Удружењем изборних службеника у БиХ и уз финансијску подршку Амбасаде Краљевине Норвешке у БиХ, Централна изборна комисија БиХ је упутила иницијативу Парламентарној скупштини БиХ, Савјету министара БиХ и Министарству цивилних послова БиХ за формирање Интерресорне радне групе за анализу стања и предлагање модалитета увођења нових технологија у изборни процес у Босни и Херцеговини.
367. С циљем постизања што бољих резултата рада, Централна изборна комисија БиХ је у свом Програму обуке запосленика у Секретаријату Централне изборне комисије БиХ за 2015. годину предвидјела и активности које се односе на стручно усавршавање запослених. Током 2015. године државни службеници Централне изборне комисије БиХ учествовали су на обавезујућим едукацијама које је организовала Агенција за државну службу БиХ, као и обукама које су организовале друге специјалистичке компаније.

**V. ДИО**

The logo of the Central Election Commission of BiH is a circular emblem with a blue background and a dark border. It features a stylized map of Bosnia and Herzegovina in the center, with a white outline and a small dark dot representing the capital, Sarajevo. The text is overlaid on the map.

**ЈАВНОСТ РАДА  
ЦЕНТРАЛНЕ  
ИЗБОРНЕ  
КОМИСИЈЕ БиХ**



## 1. Јавност рада Централне изборне комисије БиХ

368. У сегменту информисања јавности Централна изборна комисија БиХ углавном користи опште прихваћена формална средства информисања, као што су: веб-страница, конференције за новинаре, изјаве за јавност и саопштења за јавност. Водичем за приступ информацијама је прописано да се информације о раду Централне изборне комисије БиХ могу добити и неформално, путем телефона у контакту са стручним савјетником за односе с јавношћу. На тај начин је олакшан пут приступа информацијама којим располаже Централна изборна комисија БиХ.
369. Медији, политички субјекти и невладине организације су у највећој мјери заинтересовани за рад Централне изборне комисије БиХ. Јавност рада Централна изборна комисија БиХ углавном обезбјеђује на сљедеће начине:
- обавјештавањем јавности о одржавању сједница,
  - давањем обавјештења о активностима Централне изборне комисије БиХ,
  - изјавама за јавност председника и чланова Централне изборне комисије БиХ,
  - одржавањем конференција за јавност,
  - омогућавањем посматрачима политичких субјеката, удружењима грађана и међународним посматрачима да присуствују сједницама, да посматрају друге активности Централне изборне комисије БиХ, као и да имају приступ свим релевантним документима у складу са законом, осим ако председник Централне изборне комисије БиХ, у интересу морала, јавног реда или националне безбједности у демократском друштву или у другим случајевима, одлучи другачије,
  - објављивањем донесених одлука, путем интернет-странице Централне изборне комисије БиХ, и “Службеним гласницима”,
  - на други начин који одреди Централна изборна комисија БиХ.
370. Сједнице Централне изборне комисије БиХ су јавне осим у случајевима када Централна изборна комисија БиХ расправља и одлучује о питањима која имају карактер тајности у складу са законом, када то захтијевају разлози заштите морала, јавног реда, безбједности државе, права приватности или личних права.
371. Све релевантне информације и одлуке које доноси Централна изборна комисија БиХ могу се добити на:
1. *интернет-страници Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, [www.izbori.ba](http://www.izbori.ba), која својим садржајем информише јавност о активностима Централне изборне комисије БиХ, укључујући законску и подзаконску регулативу и базе података за које не постоје законске препреке објављивања.*
  2. *Конференцијама за новинаре и у саопштењима за јавност.* Централна изборна комисија БиХ је у 2015. години одржала 3 конференције за новинаре и објавила 56 саопштења за јавност. Конференције су организоване у оним ситуацијама када су требале да се саопште важне одлуке и ставови

Централне изборне комисије БиХ, и када се сматрало да саопштење за јавност не може да скрене довољно пажње прималаца информације.

372. Писани медији у БиХ су у 2015. години објавили 1.222 чланка о раду Централне изборне комисије БиХ, што потврђује висок степен отворености и транспарентности Централне изборне комисије БиХ према јавности.
373. У 2015. години објављени чланци су се углавном односили на: спровођење посредних избора у БиХ; изборне резултате; спровођење пријевремних избора за начелнике појединих општина у БиХ, изјаве о имовинском стању изабраних службеника, финансијске извјештаје политичких партија итд.

## **2. Закључна разматрања**

374. Централна изборна комисија БиХ јавност рада сматра важном претпоставком за вјеродостојност свог дјеловања. Стога, посебна пажња се посвећује што потпунијем и разумљивијем информирању домаће и међународне јавности о својим циљевима и мјерама за њихово остваривање, као и о резултатима својих активности. Примјеном различитих облика информисања Централна изборна комисија БиХ је и током 2015. године редовно обавјештавала јавност о свим важнијим аспектима свог дјеловања. Саопштења за јавност о одлукама Централне изборне комисије БиХ објављивана су непосредно након сједница на којима су одређене одлуке донесене.
375. На интернет-страници Централне изборне комисије БиХ, [www.izbori.ba](http://www.izbori.ba), омогућен је увид у законску и подзаконску регулативу која се односи на дјеловање Централне изборне комисије БиХ, те упуте и обрасци за примјену важећих прописа поштујући кључне принципе информисања јавности.
376. Централна изборна комисија БиХ ће да настави праксу објективног и правременог информисања јавности о свом раду.
377. У току је израда Комуникацијске стратегије Централне изборне комисије БиХ, а ради се и на испуњењу препорука Уреда за ревизију у сегменту транспарентности рада институција. У ту сврху ће Централна изборна комисија БиХ на својој веб-страници инсталирати онлине упитник, на основи којег ће се знати степен задовољства посјетилаца веб-страницом Централне изборне комисије БиХ, као и њихове препоруке за измјене веб-странице.
378. Један од дугорочних циљева Централне изборне комисије БиХ је континуирани рад на јачању имиџа ове институције у јавности.



An open blue envelope is shown from a slightly elevated angle. Inside the envelope, a white sheet of paper with horizontal lines is visible. The envelope is open, and the paper is partially inserted. The background is a plain, light color.

**VI. ДИО**

**ПРЕПОРУКЕ**



## 1. Препоруке

379. Као и у претходном периоду Централна изборна комисија БиХ жели да препоручи да је у наредном периоду неопходно да се посвети пажња даљњем унапређењу изборног законодавства уз активан ангажман њених чланова, који би својим знањем и искуством могли да допринесу доношењу квалитетних законских рјешења.

380. На основи наведеног и досадашњих стечених искустава у примјени закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ, предлажемо да Парламентарна скупштина БиХ прихвати сљедеће препоруке.

### **А) Створити нормативне претпоставке као предуслов за измјену изборног законодавства**

381. Неопходно је створити нормативне претпоставке да би се приступило измјенама изборног законодавства по питању попуне клубова у Дому народа Парламента ФБиХ.

### **Б) Измјене Изборног законодавства**

382. Наставити са радом на измјенама изборног законодавства у Босни и Херцеговини и интензивирати рад на његовој синхронизацији.

383. Хармонизовати ентитетске прописе и прописе Брчко Дистрикта БиХ са стандардима о пасивном бирачком праву у складу са одредбама Изборног закона БиХ.

384. Провести пресуду Суда за људска права у Стразбуру<sup>46</sup>.

385. Провести Одлуку Уставног суда БиХ, број: У - 9/09 од 26. 11. 2010. године<sup>47</sup>, која се односи на Град Мостар, а у вези са Рјешењем Уставног суда БиХ од 18.1.2012. године.

386. Неопходно је да до расписивања избора 2016. године надлежни државни и ентитетски органи преиспитају и ажурирају број лица с бирачким правом која имају статус расељене особе, у смислу заштите интегритета Централног бирачког списка.

387. Преиспитати број мандата, као и границе изборних јединица у складу с одредбама изборног закона БиХ.

---

<sup>46</sup> Сејдић и Финци против БиХ – Пресуда од 22.12.2009. године.

<sup>47</sup> Службени гласник БиХ, бр. 63/11.

388. Интензивирати активности на рјешавању питања ентитетског држављанства за бираче из Брчко Дистрикта БиХ као предуслов за њихово гласање на Општим изборима.
389. Размотрити питање права гласа држављања Босне и Херцеговине и Федерације БиХ из Брчко Дистрикта БиХ, с обзиром на то да не учествују у избору делегата у Дом народа Парламента Федерације БиХ.
390. Кроз реализацију ИВ фазе пројекта Јединствени изборни информациони систем БиХ“ – ЈИИС БиХ наставити процес изградње изборне информационе инфраструктуре, чиме ће да се обезбиди увезивање свих изборних операција у један јединствен систем.
391. Формирати Интерресорну групу за анализу стања и предлагање модалитете увођења нових технологија у изборни процес у Босни и Херцеговини у чији састав би ушли представници Министарства безбједности БиХ, Министарства цивилних послова БиХ, Агенције за идентификационе документе, евиденције и размјену података (IDDEEA), Министарства вањских послова БиХ, Министарства правде БиХ и представници Централне изборне комисије БиХ. Циљ ове комисије би био да у што краћем року предложи модалитете увођења нових технологија у изборни процес у Босни и Херцеговини.
392. Све измјене и допуне Изборног закона БиХ нужно је да се донесу правовремено како би Централна изборна комисија БиХ усвојила неопходни сет подзаконских прописа, инсталирала и тестирала одговарајући софтвер у оквиру Јединственог изборног информационог система БиХ – ЈИИС БиХ, те провела обуку изборне администрације у Босни и Херцеговини. У будућности све измјене и допуне Изборног закона БиХ би требало радити у неизборној години.

## **Ц) Област финансирања политичких партија**

393. Поновно преиспитати постојеће законодавство у области организовања и политичког дјеловања политичких партија.

## **Д) Област јавних набавки**

384. Централна изборна комисија БиХ у својим редовним активностима, а посебно у изборним годинама, значајан дио својих капацитета ангажује на спровођењу процеса јавних набавки. С тим у вези предлагемо да се размотри могућност централизације процеса јавних набавки на нивоу Институција Босне и Херцеговине, а уколико то није могуће, да се Централној изборној комисији БиХ додијели посебан статус и специфичне процедуре у јавним набавкама за набавку изборног материјала и опреме по узору на нека друга тијела за спровођењу избора, на примјер Државно изборно повјеренство Републике Хрватске.

**Е) Подршка развоју људских потенцијала и унапређењу сарадње са свим заинтересованим странама**

394. С циљем успостављања Центра за едукацију Централне изборне комисије БиХ који ће да служи као регионални едукативни и ресурсни центар за изборну администрацију, политичке странке, невладин сектор, медије и све заинтересоване стране, неопходно је обезбиједити кадровску, финансијску и материјалну подршку за успјешну реализацију овог пројекта.
386. Парламентарна скупштина БиХ потврђује опредјељење да се очува независност Централне изборне комисије БиХ као органа чије надлежности произилазе из надлежности Парламентарне скупштине БиХ, а у смислу даљег обезбјеђења финансијске, кадровске и нормативно-правне стабилности Централне изборне комисије БиХ.

Број: 04-2-07-10-333-1/16  
Сарајево, 31. март 2016. године

Предсједник  
др Ахмет Шантић



## АНЕКС

### Попис материјалних прописа које Централна изборна комисија БиХ директно примјењује у спровођењу својих надлежности

- Изборни закон Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ“, бр. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13 и 7/14),
- Изборни закон Републике Српске (“Службени гласник РС“, бр. 34/02, 35/02, 24/04, 19/05, 24/12 и 109/12),
- Изборни закон Брчко Дистрикта БиХ (“Службени гласник Брчко Дистрикта БиХ“, бр. 17/08 и 43/08),
- Закон о финансирању политичких партија (“Службени гласник БиХ“, бр. 95/12),
- Закон о Савјету министара Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ“, бр. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 и 24/08),
- Закон о агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције (“Службени гласник БиХ“, бр. 103/09 и 58/13),
- Закон о избору, престанку мандата, опозиву и замјени начелника у општинама Федерације Босне и Херцеговине (“Службене новине Федерације БиХ“, бр. 19/08),
- Закон о локалној самоуправи (“Службени гласник РС“, бр. 101/04, 42/05 и 118/05),
- Статути опћина / општина и градова,
- Статут Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине (“Службени гласник Брчко Дистрикта БиХ“, бр. 1/00, 4/00, 7/04, 20/05 и 24/05),
- Закон о агенцији за идентификациона документа, евиденцију и размјену података Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ“, бр. 56/08),
- Закона о јединственом матичном броју (“Службени гласник БиХ“, бр. 32/01, 63/08, 103/11 и 87/13),
- Закона о пребивалишту и боравишту држављана Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ“, бр. 32/01, 56/08, и 58/15),
- Закон о личној карти држављана Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ“, бр. 32/01 и 18/12),

- Закон о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини (“Службени гласник БиХ“, бр. 28/00, 45/06, 102/09, 62/11 и 100/13),
- Закон о политичким организацијама (“Службени лист СР БиХ“, бр. 27/91-преузет у Федерацији БиХ),
- Закон о политичким организацијама (“Службени гласник РС“, бр. 15/96),
- Закон о политичким организацијама (“Службени гласник Брчко Дистрикта БиХ“, бр. 12/02, 19/07 и 2/08),
- Закон о извршењу Буџета Федерације БиХ (доноси се сваке године).
- Закон о финансирању политичких партија из буџета Републике, града и општине (“Службени гласник РС“, бр. 65/08),
- Закон о финансирању политичких партија из буџета Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине (“Службени гласник Брчко Дистрикта БиХ“, бр. 29/04, 14/07 и 19/07),
- Закон о рачуноводству и ревизији Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ“, бр. 42/04),
- Закон о рачуноводству и ревизији у Федерацији Босне и Херцеговине (“Службене новине Федерације БиХ“ бр. 83/09),
- Закон о рачуноводству и ревизији Републике Српске (“Службени гласник РС“, бр. 94/15),
- Закон о рачуноводству и ревизији у Брчко Дистрикту Босне и Херцеговине (“Службени гласник Брчко Дистрикта БиХ“, бр. 6/06 и 19/07),
- Закон о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности (“Службени гласник БиХ“, бр. 47/14),
- Закон о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ“, бр. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15 и 88/15),
- Закон о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ“, бр. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10 и 40/12),
- Закон о раду у институцијама Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ“, бр. 26/04, 7/05 и 48/05, 60/10 и 32/13),
- Закон о управном поступку (“Службени гласник БиХ, бр. 29/02, 12/04, 88/07 и 93/09),



- Закон о управним споровима Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 19/02, 88/07, 83/08 и 74/10),
- Закон о управи (“Службени гласник БиХ”, бр. 32/02 и 102/09),
- Закон о јавним набавкама (“Службени гласник БиХ”, бр. 39/14),
- Закон о заштити личних података (“Службени гласник БиХ“, бр. 49/06, 76/11 и 89/11),
- Закон о Правобранилаштву Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ“, бр. 8/02, 10/02, 44/04, 102/09 и 47/14),
- Закон о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2016. годину (“Службени гласник БиХ”, бр. 101/15) – доноси се сваке године,
- Закон о облигационим односима (“Службени лист СФРЈ”, бр. 29/78, 39/85 и 57/89, “Службени лист РБиХ”, бр. 2/92,13/93 и 13/94),
- Закон о закупу пословних зграда и просторија (“Службени лист СФРЈ”, бр. 33/77, 12/87, 30/90 и 3/93),
- Закон о грађењу (“Службене новине Федерације БиХ”, бр. 55/02),
- Посебне узансе о грађењу (“Службени лист СФРЈ”, бр. 18/77).