



01,02-05-2

17

Број: 05-05-2328-2/13
Сарајево, 18. јули 2013. године

BOSNA I HERCEGOVINA			
PARLAMENTARNA SKUPSTINA BOSNE I HERCEGOVINE			
SARAJEVO			
23.07.2013			
PRIMLJENO	POSREDOVANJE	POSREDOVANJE	POSREDOVANJE
predstava	predstava	predstava	predstava
01,02-05-2-866/13			

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

- ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
- ДОМ НАРОДА

Предмет. Сагласност за ратификацију меморандума, тражи се

У складу са чланом 16. Закона о поступку закључивања и извршавања међународних уговора ("Сл. гласник БиХ", бр 29/00 и 32/13), достављамо вам ради давања сагласности за ратификацију:

Меморандум о разумијевању у вези са провођењем Програма достојанственог рада за Босну и Херцеговину 2012-2015 између Савјета министара Босне и Херцеговине и Међународне организације рада. Споразум је потписао мр Средоје Новић, министар цивилних послова Босне и Херцеговине, 06. фебруара 2013. године у Будимпешти.

Будући да је Министарство цивилних послова БиХ надлежно за провођење поступка за закључивање овог меморандума, молимо вас да на састанке ваших комисија, односно сједнице Дома, поред представника Предсједништва БиХ, као предлагача, позовете и представника Министарства који заступницима, односно делегатима може дати све потребне информације о меморандуму.

С поштовањем,

ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР

Ранко Нинковић



Број: 08/1-31-05-5-7440-3/13
Сарајево, 12. јул 2013. године

ПРЕДСЈЕДНИШТВО БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
САРАЈЕВО

ПРЕДСЈЕДНИШТВО
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
17-07-2013

05	05	1328	20
----	----	------	----

ПРЕДМЕТ: Приједлог одлуке о ратификацији Меморандума о разумијевању у вези са провођењем *Програма достојанственог рада за Босну и Херцеговину 2012-2015* између Савјета министара Босне и Херцеговине и Међународне организације рада,-

У прилогу акта вам достављамо Приједлог одлуке о ратификацији Меморандума о разумијевању у вези са провођењем *Програма достојанственог рада за Босну и Херцеговину 2012-2015* између Савјета министара Босне и Херцеговине и Међународне организације рада, потписаног у Будимпешти, 06. фебруара 2013. године.

Такође вам достављамо закључак којим је Савјет министара Босне и Херцеговине, на својој 49. сједници одржаној 08. маја 2013. године, утврдио приједлог одлуке о ратификацији предметног Меморандума.

Подсјећамо да је Предсједништво Босне и Херцеговине на 30. сједници, одржаној 12. децембра 2012. године, донијело одлуку број: 01-50-1-3666-15/12 о прихватању предметног Меморандума.

Молимо да Предсједништво Босне и Херцеговине, у складу са одредбама Закона о поступку закључивања и извршавања међународних уговора („Службени гласник БиХ“ број 29/00), одлучи о ратификацији предметног Меморандума.

С поштовањем,

Прилога: Као у тексту.





МЕМОРАНДУМ О РАЗУМИЈЕВАЊУ

Будући да Савјет министара Босне и Херцеговине и Међународна организација рада (МОР), коју заступа Канцеларија Међународне организације рада (у даљем тексту колективно наведени као уговорне стране), желе сарађивати у сврху промовисања и унапређења достојанственог рада у Босни и Херцеговини.

Будући да су се уговорне стране усагласиле и формулисале своје приоритете сарадње за 2012-2015 за вријеме консултација између Савјета министара и социјалних партнера у Босни и Херцеговини и МОР тима за техничку подршку достојанственом раду и Канцеларије за централну и источну Европу. Резултати и лекције научене из имплементације претходног Програма достојанственог рада за 2008-2011. годину и његова процјена од стране трипартитних партнера и техничких стручњака МОР-а у потпуности су узети у обзир.

Будући да је нови Програм достојанственог рада за земљу (DWCP) 2012-2015 усаглашен са кључним приоритетима Оквира за развојну помоћ Уједињених нација (UNDAF) за 2010-2014 он ће допринијети реализацији његових циљева. Нови Програм достојанственог рада за земљу ће такође дати важан допринос имплементацији националних развојних циљева на основу Миленијумских циљева развоја и Споразума о стабилизацији и придруживању с Европском унијом.

Будући да је Босна и Херцеговина потписница Конвенције о привилегијама и имунитетима специјализованих агенција из 1947. године и њеног Анекса I који се односи на МОР од 1. септембра 1993. године.

Уговорне стране овим путем сада изражавају своју сагласност у вези са сљедећим:

1. Уговорне стране потврђују своју посвећеност сарадњи у спровођењу Програма достојанственог рада за земљу 2012-2015 и сагласне су у вези са сљедећим приоритетима Програма достојанственог рада за земљу 2012-2015:

- i. Јачање капацитета владиних институција и социјалних партнера за побољшање управљања на тржишту рада
- ii. Повећање могућности за запошљавање
- iii. Јачање система социјалне заштите

2. МОР је сагласна да помогне у мобилизацији ресурса и да обезбиједи техничку подршку у спровођењу Програма достојанственог рада за земљу, зависно од њених правила, прописа, смјерница и поступака, доступности средстава и услова који се договарају у писаном облику.

3. Влада је сагласна да у вези са напријед наведеном Конвенцијом о привилегијама и имунитетима и обичајним међународним правом МОР-у обезбиједи све неопходне садржаје и аранжмане за њене активности у вези са Програмом достојанственог рада за земљу, укључујући ослобађање МОР-а од пореза на додатну вриједност за робе, опрему, радове и услуге који ће се користити у службене сврхе.

4. Предложени резултати за 2012-2015 су достижни у четворогодишњем периоду. МОР, Министарство цивилних послова Босне и Херцеговине и социјални партнери ће повремено преиспитивати имплементацију Програма путем Одбора за преглед Програма достојанственог рада, како би се процијенио постигнути напредак, притом задржавајући неопходну флексибилност, како би се исти прилагодио новонасталим промјенама у националном контексту.

5. Овај меморандум о разумијевању (МоР) се може мијењати договором између уговорних страна.

6. Ништа у садржају овог меморандума о разумијевању или с њим у вези се неће тумачити као одрицање од привилегија и имунитета које ужива МОР.

7. Документ Програма достојанственог рада за земљу се налази у прилогу овом Меморандуму о разумијевању. У случају да су услови који су наведени у документу Програма достојанственог рада за земљу неспојиви са условима из овог Меморандума о разумијевању, укључујући и одредбама из члана 3, примјењује се и превладава посљедњи.

8. Оригинал Меморандума о разумијевању је написан и потписан на енглеском језику. Уколико се овај меморандум о разумијевању преведе на било који од службених језика Босне и Херцеговине, примјењује се и превладава текст на енглеском језику.

9. Овај меморандум о разумијевању, који има предност над сваком комуникацијом уговорних страна у вези са тим питањем, ступа на снагу на дан потписивања од стране овлашћених представника уговорних страна.

За и у име Савјета министара
Босне и Херцеговине

За и у име Међународне канцеларије
рада

Средоје Новић
министар цивилних послова
Босне и Херцеговине

Марк Левин (Mark Levin)
директор, МОП Тим за техничку
подршку достојанственом раду
Канцеларија за централну и источну
Европу

У
Дана

У
Дана.....

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

**ДОКУМЕНТ ПРОГРАМА ДОСТОЈАНСТВЕНОГ РАДА
ЗА ЗЕМЉУ
2012 - 2015**



Потписна страна

ДОКУМЕНТ ПРОГРАМА ДОСТОЈАНСТВЕНОГ РАДА ЗА БОСНУ И ХЕРЦЕГОВИНУ 2012 - 2015

Овај програм одражава стратешко планирање активности сарадње МОР-а са Босном и Херцеговином у периоду од 2012. до 2015. године и припремљен је са партнерима МОР-а са циљем промовисања достојанственог рада као кључне компоненте развојних политика и истовремено као циља државне политике владе и социјалних партнера.

Идентификована су три главна приоритета који ће одредити смјер и обим активности помоћи МОР-а у четворогодишњем периоду. Ти приоритети су:

- I. Јачање капацитета владиних институција и социјалних партнера за побољшање управљања на тржишту рада
- II. Повећање могућности за запошљавање
- III. Јачање система социјалне заштите

Својим потписом стране учеснице одобравају Програм достојанственог рада за земљу и истичу своју заједничку одређеност остварењу његових циљева.

Савјет министара БиХ:
канцеларија рада:

Међународна

Њ.Е. господин Средоје Новић
Министар цивилних послова
Будимпешта

Босне и Херцеговине

Датум:

Господин Марк Левин
Директор, DWT/CO

Будимпешта, Мађарска

Датум:

Садржај

Скраћенице	iv
Увод.....	1
I. Тренутна ситуација из перспективе достојанственог рада.....	1
1.1. Социо-економски контекст.....	1
1.2. Национални развојни оквир и стратегије	11
II. Лекције научене из претходне сарадње.....	2
IV. Управљање и имплементација.....	15
V. Аранжмани надзора и евалуације радног ефекта	17

Скраћенице

БД	Брчко Дистрикт Босне и Херцеговине
БиХ	Босна и Херцеговина
ДСР	Државна стратегија развоја
ЦИЕ	Централна и источна Европа
ПДР	Програм достојанственог рада за земљу
DWT/CO	Тим за техничку подршку достојанственом раду и Национална канцеларија
ЕК	Европска комисија
ПО	Организација послодаваца
ЕСС	Економско-социјални савјет
ЕУ	Европска унија
ФБИХ	Федерација Босне и Херцеговине
ОКУ	Општи колективни уговор
БДП	Бруто домаћи производ
GFTAM маларије	Глобални фонд за борбу против АИДС-а, туберкулозе и маларије
МОР	Међународна организација рада
РРС	Рјешавање радних спорова
АРС	Анкета о радној снази
ИР	Инспекција рада
МРЦ	Миленијумски развојни циљеви
ССС/ССР	Стратегија смањења сиромаштва/Средњорочна стратегија развоја
БЗР	Безбједност и здравље на раду
РС	Република Српска
САП	Споразум о стабилизацији и придруживању
ССУ	Стратегија социјалне укључености
SBA	Стендбај аранжман
SIDA	Шведска међународна агенција за сарадњу и развој
ТП	Техничка помоћ
С	Синдикат
УН	Уједињене нације
UNDAF	Оквир развојне помоћи Уједињених нација

VET

Стручно образовање и обука

Увод

Промовисање могућности за жене и мушкарце да добију достојанствено и продуктивно запослење у условима слободе, равноправности, безбједности и људског достојанства је примарни циљ Међународне организације рада (МОР). Програми достојанственог рада за земљу (ПДР) промовишу достојанствен рад као кључну компоненту развојних политика и истовремено као циљ државне политике влада и социјалних партнера.

ПДР 2012-2015 идентификује стратешке приоритете и резултате које треба реализовати у периоду од 2012. до 2015.године кроз заједничке активности влада у Босни и Херцеговини и социјалних партнера са једне стране, те МОР-а са друге. Његов глобални циљ је промовисање достојанственог рада кохерентним приступом политикама који се операционализује путем скупа приоритета и резултата. Овај програм за земљу је усаглашен са међународним развојним програмима рада као што су Миленијумски развојни циљеви, Оквир за развојну помоћ Уједињених нација (UNDAF) 2010-2014, који се заснива на државним развојним циљевима, и Споразум о стабилизацији и придруживању са Европском унијом. Он такође узима у обзир приоритете партнера МОР-а у Босни и Херцеговини наведене током консултација које су са њима одржане. Програм износи политике, стратегије и резултате који се траже за реализацију напретка према достојанственом раду за све. Овај документ одражава стратешко планирање активности сарадње МОР-а са Босном и Херцеговином за период од 2012. до 2015.године. Одражавајући оцјену о протеклој сарадњи како партнера тако и стручњака МОР-а, циљ Програма је да обезбиједи већу синергију и јачу повезаност активности МОР-а у Босни и Херцеговини, те на тај начин допринесе остварењу одрживих резултата.

Овај програм је израђен путем партиципативног процеса уз укључење трипартитних партнера МОР-а и састоји се од наративног дијела који у главним цртама говори о социо-економском контексту, наученим лекцијама, стратегији интервенција и логичном моделу који разрађује интервенције.

Утврђене надлежности у Босни и Херцеговини у областима обухваћеним ПДР-ом ће се у потпуности поштовати током његове имплементације.

I. Тренутна ситуација из перспективе достојанственог рада

1.1. Социо-економски контекст

Период који је претходио кризи је карактерисао привредни раст, макроекономска стабилност и једноцифрена инфлација. Привредни раст су углавном подстицали експанзија домаће потражње и извоза, што је довело до годишњег раста БДП-а између 5 и 6 одсто. Раст плата и дохотка по глави становника, као и прилива дознака, су повећали домаћу потражњу, док је повећање кредитних пласмана банака подстицало потрошњу домаћинстава и инвестиција у приватни сектор. Упркос снажном расту извоза, он није могао компензовати раст увоза, те овај период карактерише негативан трговински биланс чиме је пољуљано укупно достигнуће БДП-а, с обзиром да извоз значајно доприноси расту БДП-а.

Позитивне економске трендове забиљежене у периоду од 2005. до 2008. године је нарушила глобална економска криза, иако њен утицај на реалну економију још увијек није био видљив у 2008. години. Пуни ефекти кризе су постали видљивији 2009. године, када је реални БДП пао за 3 одсто. Криза је утицала на опадање потражње за извозом и смањење протока готовине, при чему се потоње одражавало на смањену расположивост кредита, што је заузврат успорило личну потрошњу и инвестиције, те довело до пада страних директних инвестиција и дознака.

Због глобалне економске кризе и слабих фискалних политика, Фискални савјет БиХ је почетком маја 2009. године закључио преговоре са Међународним монетарним фондом (IMF) о трогодишњем стандбај аранжману (1.57 милијарди америчких долара/ 1.2 милиона евра), који је подразумијевао обавезу спровођења бројних структуралних реформи и фискалних мјера прилагођавања. У складу са стандбај аранжманом предузете су мјере како би се обезбиједило смањење јавне потрошње, а што се одразило на смањење плата и других трошкова за 10 одсто за све буџетске кориснике, укључујући и на готовинске трансфере ратним ветеранима и породицама погинулих бораца. Ниво јавне потрошње се у том периоду консолидовао захваљујући стандбај аранжману.

Иако су се знаци опоравка и економске консолидације огледали у постепеном побољшању извоза у 2010. години, привредни раст је био скроман и износио је само 1 одсто. Потрошња и инвестиције су се споро опорављали и били су ограничени високом стопом незапослености, опадањем плата и ограниченом кредитном активношћу у банкарском сектору.

Премда су краткорочни индикатори у првом кварталу 2011.године сугерисали могући привредни опоравак након рецесије у 2009.години, многи економски индикатори су почели да слабе већ у наставку првог полугодишта. Овај тренд се наставио у трећем кварталу, када су многи индикатори достигли просјечне нивое из 2010.године.

Запосленост ¹

Становништво у Босни и Херцеговини се значајно промијенило због ратних дешавања. Упркос релативној стабилизацији демографске ситуације током протеклих десет година, од 2006.године, када је први пут спроведена Анкета о радној снази, удио радно способног становништва показује негативан раст од 5 одсто. Промјене у старосној структури становништва у Босни и Херцеговини током протеклих деценија откривају забрињавајући тренд убрзаног старења становништва.

Упркос позитивним економским резултатима остварених прије глобалне кризе, изгледи за запошљавање нису били задовољавајући. Разлози би се могли наћи у спором покретању привредних активности након рата и масовним отказима након приватизације предузећа у државном власништву. Иако је забиљежено значајно повећање привредних активности од 2005. до 2008.године, то није било довољно да се компензују губици радних мјеста који су произашли из структуралних прилагођавања.

Све до спровођења прве годишње Анкете о радној снази (АРС) 2006.године, било је тешко процијенити стварне стопе запослености и незапослености, те обим неформалне економије, јер се многа лица пријављују службама за запошљавање како би уживала право на здравствено осигурање, а које систем социјалне заштите омогућава незапосленим лицима заједно са накнадама за незапосленост. Према АРС-у из 2006.године, стопа незапослености је износила 35 одсто. Наредни АРС из 2007.године и 2008.године су показали пораст стопе незапослености која је износила 36,77 одсто у 2007.години и 40,7 одсто у 2008.години.

Привредна криза је брзо прерасла у кризу запошљавања која је почела крајем 2008.године, што је било евидентно кроз пад плаћеног запослења у формалном сектору, те раст и незапослености и неформалне запослености, као и више нивое сиромаштва. Изгледи за запошљавање у 2009.години су погоршани општим падом привредних активности проузрокованим глобалном економском кризом. У 2009.години стопа запослености је пала на 40,1 одсто, а стопа незапослености је порасла

¹ Већи дио анализе је преузет из радног документа МОР-а бр. 86, 2011 "Динамика запошљавања и тржишта рада у Босни и Херцеговини", такође доступног на http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_emp/documents/publication/wcms_144423.pdf

на 24,5 одсто, што је готово три пута више у односу на просјечних 9.5 одсто у ЕУ27.

Статистички подаци показују да је незапосленост углавном дугорочна: половина свих незапослених је без запослења најмање пет година, а четвртина преко десет година. Докази такође сугеришу да је незапосленост у БиХ прије структурална него фрикцијска, што указује на то да многи, ако не и већина незапослених, у стварности више нису на тржишту рада. Изгледа да се многи који су пријављени као незапослени баве дјелатностима које им доносе приходе у неформалном сектору, посебно када се ради о дугорочној незапослености. Постојање велике неформалне економије, која се обично процјењује на око 30 до 50 одсто БДП-а² земље указује на недостатак шанси за достојанствено и продуктивно запослење.

У погледу учешћа жена у радној снази, родни диспаритет у стопама запослености је изузетно велики, а неслагање у стопама запослености мушкараца и жена је присутно у свим старосним групама. Запошљавање младих је такође забрињавајуће, јер показује изузетно ниску стопу, а полна дисагрегација у запошљавању младих открива диспропорцију у дистрибуцији међу половима и указује на неравноправан приступ тржиштима рада. Овдје се не исцрпљује листа група становништва које се суочавају са изазовима у погледу неравноправног приступа тржишту рада, јер постоје и друге рањиве групе као што су лица са инвалидитетом, повратници и интерно расељена лица, те Роми. Иако не постоје подаци о стопама запослености и незапослености лица са инвалидитетом, још је теже процијенити стопе запослености/незапослености ромског становништва. Службене евиденције запослених и незапослених лица не прате статус Рома, а и сами Роми се ријетко пријављују као незапослена лица службама за запошљавање. Само 3 одсто Рома има стална радна мјеста, и најчешће изворе прихода представљају продаја секундарних сировина (за 29 одсто Рома) и просјачење (19 одсто), док 76 одсто Рома никада није похађало и завршило основну школу.³

Упркос бољим економским изгледима у 2010.години, спор опоравак великих индустрија, које су највише погођене кризом, заједно са скромним растом пословних активности у приватном сектору, нису могли спријечити негативне трендове у стопи незапослености подстакнуте рецесијом. Према АРС-у из 2010.године, незапосленост је значајно порасла и износила је 27,2 одсто. Значајније повећање пословних активности у првом полугодишту 2011.године није имало за резултат раст запослености. Тржиште рада у БиХ не биљежи значајне позитивне промјене у првом полугодишту 2011.године. Према АРС-у из 2011.године, стопа незапослености је износила 27,6 одсто (26 одсто за

² Krstic & Sanfey (2006)

³ Приједлог Стратегије социјалне укључености у Босни и Херцеговини, стр. 18.

мушкарце и 30 одсто за жене), и била је највећа међу младим између 15 и 24 године. Износила је 57,9 одсто (56,5 одсто за мушкарце и 60,6 одсто за жене). Стопе активност и запослености су износиле 44 одсто и 32 одсто, док су у истом периоду 2010. године износиле 44,6 одсто и 32,5 одсто. Обје стопе су биле веће за мушкарце, него за жене. Стопе активности и запослености су биле далеко највеће у старосној групи од 25 до 49 година (70,6 одсто и 52 одсто).

Ради рјешавања ових изузетно високих стопа незапослености, донешене су стратегије запошљавања на државном и ентитетским нивоима у периоду од 2009. до 2011. године. У оквиру пројекта техничке сарадње МОП-а и SIDA-е припремљена је Стратегија запошљавања у Босни и Херцеговини 2010.-2014. године.

Владине агенције у Босни и Херцеговини тренутно раде на развијању активних мјера тржишта рада, насупрот пасивним мјерама тржишта рада које су доминирале у прошлости. Република Српска је у ту сврху донијела нови Закон о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености, а у Федерацији Босне и Херцеговине је у припреми сличан закон, који треба да консолидује кантоналне и ентитетску службу за запошљавање. У току су такође и интензивне консултације о прописима који регулишу оснивање и рад приватних агенција за запошљавање у складу са Конвенцијом МОП-а бр. 181, како би се побољшала флексибилности тржишта рада и пружила подршка отварању радних мјеста. Ове напоре у сваком случају треба унаприједити путем побољшаних прописа о пословању, који би олакшали регистрацију и функционисање пословања, доступност средстава приватном сектору, те боље везе између запошљавања и образовања, укључујући и имплементацију државне VET стратегије, те даљи развој концепта доживотног учења.

Социјална заштита⁴

Социјално осигурање

Након распада бивше Југославије и колапса претходног пензијског система, пензијски систем у Босни и Херцеговини је *de facto* почео од нулти тачке. Пензијски систем пружа осигурање и заштиту од ризика старости, инвалидитета, смрти и доживљења, и сва запослена лица су обавезно обухваћена системом путем уплате доприноса пензијског осигурања. Састоји се од пензијских шема Федерације Босне и Херцеговине и Републике Српске. Осим посебних пензијских шема, ентитети имају посебне системе доприноса социјалног осигурања који су регулисани ентитетским законима о пензијском осигурању и

⁴ Већи дио анализе је преузет из Извјештаја МОП-а о реформи пензијског система у Босни и Херцеговини: Прва процјена, такође доступна на: http://www.ilo.org/public/english/region/eurpro/budapest/download/socsec/pension_report_bosnia_eng.pdf

доприносима. Недавно је у Републици Српској уведен систем добровољног пензијског осигурања.

Док се пензијски систем у Федерацији Босне и Херцеговине у потпуности финансира из доприноса, у Републици Српској се исти дијелом субвенционише из буџета. Непријављивање плата са износима за доприносе је било веома раширено. Системи за пријаву и прикупљање пореза и доприноса који су недавно уведени у оба ентитета су поштрили фискалну дисциплину и побољшали прикупљање социјалних доприноса.

Обје пензијске шеме су већ достигле структуру зрелог становништва, а тренутна стопа зависности радника наспрам пензионера није повољна. Промјене у старосној структури становништва у Босни и Херцеговини током протеклих деценија откривају тренд убрзаног старења становништва, што је проузроковано комбинацијом фактора (рат, негативан раст становништва⁵ и емиграција). Даље погоршање стопе зависности ће вршити значајан притисак на пензијске фондове и довести до потребе за већим стопама доприноса или већим буџетским трансферима, или алтернативно до смањења износа пензија. Упркос убрзаном старењу становништва, постојећи пензијски системи морају обезбиједити своју дугорочну одрживост.

Како би се пронашла рјешења за дугорочну финансијску стабилност пензијских система у условима демографских и економских промјена, два ентитета су прије неколико година покренула пензијску реформу, иако се велика параметријска реформа спровела 2000.године. Након расправа о реформи пензијског система услиједила је израда стратегија о пензијској реформи, које обезбјеђују концепт пензијске структуре на три стуба. Народна скупштина Републике Српске је недавно усвојила Стратегију пензијске реформе и њен Акциони план. Након спровођења јавне расправе усвојен је нови Закон о пензијском и инвалидском осигурању у децембру 2011.године. Социјални партнери у Републици Српској су били активно укључени у израду Закона о пензијском и инвалидском осигурању, а о истом је такође расправљао и Економско-социјални савјет Републике Српске.

Крајем 2011.године, федерални министар рада и социјалне политике је предложио Влади Федерације Босне и Херцеговине да нова група изради коначни текст Стратегије реформе пензијског система, како би се постигла боља рјешења и омогућило директно учешће заинтересованих страна. Група се састојала од научника, представника синдиката и послодаваца, као и пензионера. Она је требала да преиспита постојећи систем и претходно расправљану Стратегију о реформи пензијског система, упозна се са компаративним пензијским

⁵ Извјештај о људском развоју из 2009.године процјењује стопу раста становништва од 0,3 између 1990. и 1995.г., а -0,1 између 2005. и 2010.год.

системима у региону и шире, те предложи нову стратегију која ће кориштењем најбољих пракси и искустава побољшати пензијски систем у Федерацији Босне и Херцеговине.

Нови Закон о пензијском и инвалидском осигурању Републике Српске сада предвиђа оснивање трипартитне управљачке структуре у Управном одбору Фонда за пензијско и инвалидско осигурање. Социјални партнери у Републици Српској су такође заступљени у управним одборима Фонда за стручно оспособљавање и запошљавање лица са инвалидитетом и Завода за запошљавање Републике Српске.

Безбједност и здравље на раду

Област безбједности и здравља на раду (БЗР) се такође регулише на нивоу ентитета и дистрикта путем засебног законодавства, а надзор врше инспекције рада. Република Српска је 2007.године усвојила нови Закон о БЗР-у. Федерација Босне и Херцеговине је такође израдила нови Закон о БЗР-у који је у процедури парламентарног усвајања. Потешкоће које произилазе из имплементације предратног Закона о БЗР-у у Федерацији Босне и Херцеговине се не односе само на казне које су још увијек изражене у старој и неважећој валути, него и на неусклађеност Закона са Оквирном директивом 89/391/ЕЕС.

Нови Закон о БЗР-у Републике Српске као и Нацрт закона о БЗР-у Федерације Босне и Херцеговине су усклађени са Конвенцијом МОР-а бр. 155 и Оквирном директивом 89/391/ЕЕС. Они стављају акценат на превенцију и одговорност послодавца за безбједно и здраво радно мјесто, те уводе процјену ризика на радном мјесту у складу са горе наведеном Директивом. Међутим, европске интеграције ће захтијевати даље усклађивање одредби БЗР-а са правним наслијеђем Заједнице, а у току је и анализа поштовања Конвенција МОР-а и правног наслијеђа Заједнице. Босна и Херцеговина је недавно ратификовала Конвенцију МОР-а бр. 187 о Промотивном оквиру за безбједност и здравље на раду.

Иако је тренутна епидемија ХИВ-а у Босни и Херцеговини на ниском нивоу са мање од 0,01 одсто стопе учесталости, земља је учинила напоре да задржи ниску преваленцију и са тим циљем је израђена државна ХИВ/АИДС Стратегија 2011.-2016.год., а спроведено је и низ активности које су спонзорисали UNAIDS и GFTAM. Међутим, стигма у вези са ХИВ-ом и дискриминација лица која живе са или су погођени ХИВ-ом су и даље присутни. До сада се питање ХИВ/АИДС-а није сматрало питањем радног мјеста, иако државна Стратегија препознаје потребу за израдом правног оквира који би заштитио људска права лица која живе са ХИВ-ом и АИДС-ом, укључујући и права у вези са радом. Како би унаприједила и очувала људска права и права у вези са радом лица која живе са ХИВ/АИДС-ом, треба да се побољша познавање и разумијевање социо-економских посљедица и посљедица ХИВ/АИДС-а

по радну снагу, а националне акционе програме за ХИВ/АИДС да се усмјере тако да укључе свијет рада.

Инспекција рада

Надзор над спровођењем закона о раду и прописа о БЗР-у врше инспекције рада, које имају кључну улогу у промовисању достојанственог рада и обезбјеђењу радних стандарда на радном мјесту. Инспекција рада у Босни и Херцеговини је организована у складу са уставним поретком државе. Због недавних реформи оне су постале саставни дио инспектората на нивоу ентитета, дистрикта и кантона. С обзиром на чињеницу да су инспекције рада кадровски недовољно попуњене, оне примјењују више интегрисан приступ инспекцији, фокусирањем на превенцију и укључивање послодаваца и радника. Међутим, треба још да се ради како би се ефикасно пратило спровођење БЗР стандарда. Такође, не постоје поуздани подаци о несрећама на раду, што је посебно случај у Федерацији Босне и Херцеговине, гдје су кантони надлежни за вођење евиденција. Такође би требало да се размотре стратегије које се баве непријављеним радом, односно требало би укључити друге организације, како би се идентификовали трендови у неформалној економији и промовисали заједнички напори у борби против ове појаве.

Социјални дијалог

Босна и Херцеговина је ратификовала Конвенције МОР-а бр. 144 о трипартитним консултацијама (Међународни стандарди рада), бр. 87 о слободи удруживања и бр. 98 о колективном преговарању. Конвенција МОР-а бр. 154 о колективном преговарању није ратификована.

Закони о раду ентитета и дистрикта су поставили основу за трипартитни и бипартитни социјални дијалог, као и формирање економско-социјалних савјета. Трипартитно и бипартитно колективно преговарање се одвија на нивоу ентитета и дистрикта. Нови Општи колективни уговор (ОКУ) у Републици Српској је потписан у мају 2010.године након опширних преговора са социјалним партнерима. У Федерацији Босне и Херцеговине су стране у Општем колективном уговору (ОКУ) близу закључења преговора о амандманима на Општи колективни уговор који је потписан 2005.године. ОКУ-и регулишу низ питања, укључујући и најнижу плату, о чему се даље преговара на нивоу грана путем гранских колективних уговора. Преговарачки капацитети социјалних партнера су се побољшали кроз пројекат техничке сарадње АДА-е и МОР-а, као и њихов капацитет да се боље ангажују у смисленом социјалном дијалогу. Иако систем прикупљања колективних уговора постоји на нивоу ентитета, са ширењем колективних уговора на ниво предузећа биће потребна софистициранија база података колективних уговора у будућности.

Ентитети и дистрикт су аутономни у осмишљавању закона о функционисању трипартитних тијела за социјални дијалог. Формирање организација послодаваца и радника је регулисана законима о удружењима и фондацијама на државном, ентитетским и нивоу дистрикта. Послодавци и радници су уједињени у својим организацијама на нивоу ентитета, дистрикта и државе. Међутим, организације радника које су формиране на државном нивоу се још увијек суочавају са потешкоћама у вези са њиховом регистрацијом, упркос препорукама надзорних тијела МОР-а.

Економско-социјални савјети на ентитетском нивоу се редовно састају и дају мишљење о економским и социјалним питањима. Није постигнут никакав напредак у погледу формирања државног Економско-социјалног савјета, јер још увијек не постоји Закон о репрезентативности социјалних партнера. Штавише, до сада није постигнут споразум у вези са његовом формирањем и радом. Непостојање критеријума репрезентативности и неријешено питање регистрације кровне организације радника, као и питање репрезентативности послодаваца су довели до застоја у консултацијама, упркос неколицини покушаја да се пронађу рјешења ради превазилажења ових потешкоћа.

Сем нових критеријума репрезентативности уведених посљедњим амандманима на Закон о раду у 2007. години, у Републици Српској постоји потреба за усвајањем Закона о колективном преговарању. Економско-социјални савјет Републике Српске је оснажен усвајањем новог Закона о Економско-социјалном савјету, те другим прописима и актима који се односе на рад Економско-социјалног савјета. У Федерацији Босне и Херцеговине постоји Споразум о Економско-социјалном савјету из 2004. године који уређује формирање, мандат и рад Економско-социјалног савјета и који ће се највјероватније замијенити законом. Питање критеријума репрезентативности у Федерацији Босне и Херцеговине би се могло ријешити посебним законом који регулише критеријуме репрезентативности, иако је репрезентативност организација радника и послодаваца разрађена у Нацрту новог Закона о раду у ФБиХ који је у процедури парламентарног одобравања.

У новембру 2011. године потписан је Споразум о Економско-социјалном савјету Дистрикта Брчко.

Поред Економско-социјалног савјета у Републици Српској дјелују и недавно формиран трипартитни одбори о БЗР-у и непријављеном раду у грађевинском сектору. Потоњи је усвојио Стратегију борбе против непријављеног рада у грађевинском сектору, те допринио бројним промјенама у неколицини закона са циљем елиминисања непријављеног рада у том конкретном сектору.

У посљедњих неколико година све се више препознаје важност мирног рјешавања радних спорова, а посебно у условима опадања привредних резултата. У ту сврху је донесен Закон о мирном рјешавању радних спорова у Републици Српској, чије су измјене и допуне усвојене недавно. У складу са Законом, Влада је успоставила Агенцију за мирно рјешавање радних спорова у којој ради низ миритеља и арбитара. Агенција је почела са радом у септембру 2010.године. Количина примљених радних спорова је указала на потребу за додатним бројем миритеља и арбитара, што је и учињено. У непуних годину дана свог постојања, Агенција је оправдала своју сврху и ријешила низ индивидуалних и колективних радних спорова.

У Федерацији Босне и Херцеговине, постоји механизам за мирно рјешавање колективних радних спорова који је заинтересованим странама доступан путем Мировног вијећа Федерације Босне и Херцеговине, а које проистиче из Закона о раду. Посредовање се тренутно не врши на професионалном основу или путем обучених миритеља и посредника. Иако је добровољно и бесплатно, заинтересоване стране га не користе довољно.

Недавно је надлежно Министарство припремило Нацрт закона о мирном рјешавању радних спорова, и социјални партнери су већ дали коментаре. Нацрт закона тренутно разматрају кантони. По усвајању Закона будућим миритељима и арбитрима требаће обука како би се ефикасно укључили у радне спорове. Међутим, у случају неуспјеха те иницијативе из било којег разлога, постојећи систем се може унаприједити његовом бољом промоцијом.

Међународни стандарди рада

Босна и Херцеговина је ратификовала све фундаменталне и приоритетне Конвенције МОР-а.⁶ Списак ратификованих међународних стандарда рада је проширен недавном ратификацијом свих међународних стандарда рада усвојених од 1993. до 2009.године. Босна и Херцеговина је у ближој прошлости била успјешна у испуњавању својих уставних обавеза у погледу извјештавања надзорних тијела МОР-а о ратификованим међународним стандардима рада, те у достављању новоусвојених стандарда властима у држави. Постигнут је изванредан напредак у овој области.

Међутим, потребно је даље побољшање, како би се обезбиједила потпуна усклађеност закона и праксе са ратификованим стандардима рада, према захтјевима Комитета експерата за примјену конвенција и препорука МОР-а. Промовисаће се ратификација Конвенције бр. 151 о

⁶ Фундаменталне конвенције: К 29, К 87, К 98, К 100, К 105, К 111, К 138, К 182; Приоритетне конвенције: К 81, К 122, К 129, К 144.

радним односима (јавна служба) и Конвенције бр. 154 о колективном преговарању.

1.2. Национални развојни оквир и стратегије

Програм достојанственог рада за 2012.-2015.годину ће унаприједити подршку коју МОР пружа земљи у имплементацији њене развојне стратегије и стратегије социјалне укључености, заједно са подршком других међународних организација. Он одражава приоритете партнера, узимајући у обзир циљеве политика Приједлога стратегије развоја земље 2010.-2014. (ДСР) и Приједлога стратегије социјалне укључености 2010.-2015. (ССУ). Приједлог ДСР-а наводи сљедеће стратешке циљеве заједно са приоритетима и мјерама: (i) Макроекономска стабилност, (ii) Конкурентност, (iii) Запошљавање, (iv) Одрживи развој (v) ЕУ Интеграција и (vi) Социјална укљученост. Приједлог је такође усклађен са међународним развојним агендама: Миленијумским развојним циљевима (МРЦ) и Оквиром Уједињених нација за развојну помоћ 2010.-2014. (UNDAF), при чему последњи артикулише највеће изазове за Босну и Херцеговину, а чији се резултати у вези Демократског управљања и Социјалне укључености одражавају у Програму за земљу. Као члан породице УН-а у Босни и Херцеговини, МОР сарађује са осталим УН Агенцијама и доприноси имплементацији развојне агенде Босне и Херцеговине.

II. Лекције научене из претходне сарадње

Претходни ПДР за Босну и Херцеговину 2008.-2010. је финализиран крајем 2008.године на основу опширних консултација са партнерима. Потписао га је министар цивилних послова 15.10.2009.године, након одобрења Савјета министара од 02.07.2009.године, и проширен је на 2011.годину кроз размјену писама између DWT/CO Будимпешта и Министарства цивилних послова у име Савјета министара Босне и Херцеговине. Усклађен је са Заједничком проценом за земљу, те UNDAF-ом 2004.-2009. и UNDAF-ом 2010.-2014.године. Финална самоевалуација свих партнера са представницима влада и организација послодаваца и радника одржана је у децембру 2011.године.

Главни резултат који је постигнут у промовисању достојанственог рада је повећана свијест о важности функционисања социјалног дијалога, а који се заснива на ојачаном законодавом оквиру и оснаженим социјалним партнерима. Без ојачаног социјалног дијалога и оснажених социјалних партнера, који могу утицати на рад, запошљавање и социјалне политике и законодавство, као и процес колективног преговарања, мирно рјешавање радних спорова и управљање фондовима социјалног осигурања, нема ни достојанственог рада.

У вези са учешћем социјалних партнера у ПДР процесу, потребно је ријешити што је прије могуће унутрашња питања организација

послодаваца (формирање нове организације/удружења) како би се ријешила репрезентативност организација послодаваца из Републике Српске на државном нивоу.

Такође, у циљу јачања осјећаја националног "власништва" над ПДР процесом, потребно је успоставити ПДР одбор састављен од чланова/замјеника чланова, који би такође имали улогу фокалних особа у њиховим институцијама/организацијама. На тај начин би се обезбиједила институционална меморија партнера у вези са ПДР-ем и правилан проток ПДР информација, те по потреби прилагођавати ПДР-а у промјењивим околностима. Штавише, то би такође омогућило бољи преглед стања у вези са оствареним резултатима, као и изазовима који се појављују у областима која се односе на агенду достојанственог рада, а који нису неопходно дио ПДР-а, како би се адекватно одразили у ПДР-у и усмјеравали partnere у осмишљавању наредне ПДР генерације.

Запажено је боље разумијевање терминологије и формата програма, што је резултат представљања агенде достојанственог рада заједно са принципима управљања заснованог на резултатима и његове примјене на ПДР.

Што се тиче помоћи МОР-а, треба напоменути да су партнери једногласно похвалили његову помоћ, те такође високо оцијенили примљену техничку помоћ.

III. Приоритетна подручја сарадње

Приоритетна подручја сарадње и резултати Програма за земљу су развијени у уској сарадњи са партнерима. Процес је започео са појединачним консултацијама и евалуацијом задњег ПДР-а. Након тих разговора и на основу инпута које је примио DWT/CO у Будимпешти припремљен је приједлог наративног дијела Програма о којем се даље расправљало на трипартитном округлом столу у децембру 2011.године. Сем тога, партнери су доставили писане примједбе и запажања у јануару 2012.године. Овај програм је резултат горе споменутог процеса консултација.

Имајући у виду лекције научене из протекле сарадње, МОР ће тежити ка јачању капацитета партнера и проширивању утицаја Политике достојанственог рада МОР-а у складу са Миленијумским развојним циљевима за Босну и Херцеговину, Заједничком процјеном УН-а за земљу и акционим програмима владе. Стратегија ће обухватити дјеловање уз директно учешће партнера, те мултилатералних и билатералних донатора.

У оквиру свеобухватне теме „Достојанствен рад за све“, у периоду 2012.-2015.година МОР ће се у Босни и Херцеговини фокусирати на три

програмска приоритета за земљу, које треба сматрати дугорочним циљевима:

- I. Јачање капацитета владиних институција и социјалних партнера за побољшање управљања на тржишту рада
- II. Повећање могућности за запошљавање
- III. Јачање система социјалне заштите

Као техничка агенција Уједињених нација и агенција која доноси стандарде, МОР може да обезбиједи техничку подршку високог квалитета у вези са четири стратешка циља Агенде достојанственог рада. Тачније, Секретаријат МОР-а има дугогодишње искуство и техничку експертизу у областима стандарда рада, промоције запошљавања, социјалне заштите и социјалног дијалога. Родна равноправност је од фундаменталног значаја за реализацију Агенде достојанственог рада. Стога се улажу напори како би се питања родне равноправности у значајнијој мјери интегрисала у све области стратешких циљева МОР-а. МОР је једина организација у којој су знање и искуства трипартитних партнера документована, разматрана и подијељена широм земаља и региона. DWT/CO МОР-а у Будимпешти је спровео велики број пројеката у централној и источној Европи на потпуно задовољство донатора и земаља корисника.

Приоритет 1. Јачање капацитета владиних институција и социјалних партнера за побољшање управљања на тржишту рада.

Резултат 1.1: Правно и институционално окружење које омогућава пуну реализацију социјалног дијалога.

Да би ојачали трипартитни социјални дијалог на државном нивоу, треба ријешити питање критеријума репрезентативности социјалних партнера на државном нивоу. МОР ће обезбиједити техничку помоћ у вези са успостављањем објективних и унапријед утврђених критеријума репрезентативности на државном нивоу. У циљу ширења обухвата колективног преговарања у приватном сектору, постизања већег разумијевања овог питања од стране владе и повећања свијести о њеној улози у вези са колективним преговарањем размијениће се разне европске праксе (Белгија, Ирска, Њемачка, Холандија).

Сем тога, обезбиједиће се техничка подршка у вези са формирањем оперативних механизма за мирно рјешавање радних спорова у Федерацији Босне и Херцеговине. Посебна пажња ће се посветити рјешавању радних спорова у јавном сектору, и у Федерацији Босне и Херцеговине и у Републици Српској. Техничка помоћ ће обухватити

промоцију ратификације Конвенције о радним односима (јавна служба) бр. 151 од стране Босне и Херцеговине.

Индикатори резултата:

- На основу МОР препорука, трипартитни партнери осмишљавају и спроводе мјере којима се подстиче и промовише ефикасно колективно преговарање на разним нивоима, те унапређује њихова координација.
- Пропис о формирању механизма за мирно рјешавање радних спорова је усвојен у Федерацији БиХ.
- Усвојен је Акциони план за промовисање ратификације и имплементације К. 151.

Резултат 1.2: Повећан институционални капацитет организација послодаваца и радника.

Јачање организација послодаваца има за циљ изградњу њихових капацитета пружањем подршке послодавцима како би се ефикасније ангажовали у привредним и друштвеним форумима на свим нивоима, и да би се обезбиједио повољнији законодавни амбијент за пословање, што би ишло у прилог одрживим предузећима. У фокусу ће такође бити и јачање капацитета ПО у транспоновању ЕУ директива у домаће законодавство. МОР ће и даље помагати ПО, како би им пружила подршку у ширењу њиховог чланства, којем би пружале нове или боље услуге.

У фокусу техничке помоћи и изградње капацитета синдиката ће и даље бити колективно преговарање, укључујући и на нивоу предузећа, те јачање родне равноправности у колективном преговарању.⁷ Додатно ће се ојачати капацитети синдиката за консолидацију Општег колективног уговора и гранских колективних уговора. МОР ће пружити помоћ синдикатима како би боље артикулисали одредбе колективних уговора и тиме унаприједили спровођење закона.

Индикатори резултата:

- ПО достављају коначне препоруке у вези са измјенама и допунама Општег колективног уговора (ОКУ) на нивоу Федерације (ФБиХ).

⁷ Уз вођење рачуна о Закључцима Међународне конференције рада о равноправности полова из 2009.

- ПО врше обуку у пружању подршке одрживим предузећима свих чланова у свим подручјима БиХ (Федерација БиХ, Република Српска, Брчко дистрикт).
- ПО достављају коначне препоруке о измјенама и допунама Закона о раду како би обезбједили да законодавство правилно одражава ЕУ директиве.
- Синдикати дају конкретне приједлоге у вези политика на Општи колективни уговор и гранске уговоре.
- Синдикати су развили и користили модул за обуку о равноправности полова.

Резултат 1.3: Међународни стандарди рада се боље одражавају у радном законодавству.

МОР ће и даље пружати помоћ у вези са међународним стандардима рада, како би изградила експертизу и разумијевање активности потребних за имплементацију међународних стандарда рада. Помоћ ће обухватити анализу празнина, техничке савјете о имплементацији К 94 и пренос европских пракси о регулисању нетипичних облика рада.

Сем тога, МОР ће пружити техничку помоћ и подршку за ратификацију К 154. Свеукупни циљ је да се пружи помоћ социјалним партнерима у јавном сектору на формирању и раду сталних бипартитних механизма у вођењу колективног преговарања. Партиципативно управљање ће додати легитимитет процесу доношења. Колективно преговарање може да допринесе промовисању мирних индустријских односа и привредног развоја у Босни и Херцеговини, гдје је ниво повјерења и укупног задовољства животом нижи него у већини европских земаља.

Индикатори резултата:

- Трипартитни партнери предузимају правне и практичне мјере за примјену међународних стандарда рада као одговор на питања која су поставили надзорни органи МОР-а.
- Усвојен је Акциони план за промовисање ратификације и имплементације К. 154.

Приоритет 2: Повећање могућности за запошљавање.

Резултат 2.1: Унапријеђен систем стручног образовања и обуке (VET) за побољшану запошљивост са посебним освртом на рањиве групе.

МОР ће путем истраживања и анализе реформи VET политике допринијети изради политика заснованих на доказима. Посебна пажња ће се посветити разумијевању динамике и резултата тржишта рада када су у питању млади, раднице свих старосних група и друге рањиве групе у сврху доношења закључка у вези са смјером политика за

промовисање инклузивних прилика за запошљавање. Емпиријске анализе ће поплочати пут адекватнијој техничкој помоћи за побољшање резултата тржишта рада када су у питању жене, а који ће се пратити у континуитету у оквиру овог резултата.

Индикатори резултата:

- Извршено је истраживање и анализа за VET политику засновану на доказима.
- Извршено је истраживање и анализа о трендовима тржишта рада за рањиве групе.

Приоритет 3: Јачање система социјалне заштите

Резултат 3.1: Одрживост пензијских система је ојачана путем реформских процеса на основу трипартитног социјалног дијалога.

Уз техничку помоћ МОР-а, трипартитни партнери ће разматрати и постићи договор о мјерама пензијске реформе путем трипартитног социјалног дијалога, те предузети конкретне кораке како би обезбиједили ефикасну имплементацију истих. МОР ће креирати форум за расправу о политикама и продубити сазнања трипартитних партнера о недавним искуствима у пензионој реформи у земљама централне и источне Европе. У земљи ће се превести и подијелити Извјештај о компаративној анализи. Капацитет трипартитних партнера ће се додатно ојачати како би се пружила подршка дијалогу о политикама.

Индикатори резултата:

- Подијељена је Анализа о недавном искуству у пензијској реформи у земљама централне и источне Европе.
- Трипартитни актери су постигли консензус о мјерама пензијске реформе.

Резултат 3.2: Побољшани правни и политички оквири о ХИВ-у и АИДС-у, како би се обезбиједила ефикасна заштита права лица која живе са ХИВ-ом у складу са Препоруком МОР-а бр. 200.

МОР ће ојачати капацитете инспектора рада (ИР), како би у своје инспекције уврстили надзор над питањима у вези ХИВ/АИДС-а. Ово ће послужити као обезбјеђење имплементацији дотичних правних прописа. Осим тога, МОР ће пружити техничку подршку за обезбјеђење правне заштите лицима која живе са ХИВ/АИДС-ом у Закону о раду.

Индикатори резултата:

- Инспектори рада интегришу питања ХИВ/АИДС-а у своје савјетодавне услуге, у складу са међународним стандардима о ХИВ/АИДС-у.

- Побољшани су постојећи правни и политички оквири за обезбјеђење заштите права људи који живе са ХИВ/АИДС-ом у складу са Препоруком МОР-а бр. 200.

Резултат 3.3: Ојачати ефикасност система инспекција рада ради бољег промовисања достојанствених услова рада путем информисања, савјета и спровођења закона.

МОР ће помоћи у изградњи капацитета инспекција рада пружањем техничке помоћи како би се боље информисали и надзирали услове рада, посебно у погледу заштите здравља и безбједности, те непријављеног рада. Пружиће се техничка помоћ за израду родно сензитивних смјерница политика, обуку инспектора рада, те омогућавање размјене практичних алата и најбољих пракси путем умрежавања са организацијама из ЕУ и источне Европе. МОР ће се залагати за формирање трипартитног тијела ради истраживања проблема и промовисања мјера за борбу против непријављеног рада.

Индикатори резултата:

- Смјернице политика за инспекције рада у вези са непријављеним радом и заштитом здравља и безбједности су преиспитане или израђене у консултацији са социјалним партнерима, те су исте имплементиране.
- Формирано је трипартитно тијело за борбу против непријављеног рада.
- Менаџменту је пружена подршка и практични алати ради боље информисаности и спровођења закона о заштити здравља и безбједности на раду, те непријављеног рада.
- Инспектори рада су обучени у безбједности и здрављу на раду, закону о раду и савременим инспекцијским методама.
- Потписани су протоколи о билатералној сарадњи са сестринским организацијама из источне Европе и ЕУ.

IV. Управљање и имплементација

Програмом сарадње ће се управљати путем мреже коју чини DWT/CO Будимпешта, национални координатор у Сарајеву, Регионална канцеларија за Европу и техничке јединице у центрели у Женеви. Национални координатор ће имати координативну улогу заједно са DWT/CO Будимпешта. МОР ће и даље сарађивати са главним актерима у земљи, као што су УН, према UNDAF-у, Свјетска банка и Делегација ЕК.

Циљеви овог програма ће се спроводити путем пројеката техничке сарадње, савјетодавних мисија и семинара за ширење информација и изградњу капацитета. Изванбуџетска средства и редовна буџетска средства МОР-а ће се користити за финансирање имплементације Програма за земљу. Споменута мрежа МОР-а ће и даље мобилисати додатна средства за праћење остварених резултата, имајући на уму

приоритетна питања партнера. Влада и социјални партнери ће ставити на располагање своје стручно особље и просторије, те пружати логистичку подршку према потреби. Они су опредијељени да имплементирају даље кораке који су неопходни за реализацију очекиваних резултата у складу са Планом рада ПДР-а, који ће се припремити.

V. Аранжмани надзора и евалуације радног ефекта

Редовни прегледи имплементације Програма достојанственог рада за земљу ће се вршити са партнерима кориштењем интерактивних метода. Мисије експерата МОР-а и њихови интерни извјештаји ће се користити као дио надзорног процеса. Имплементација Програма достојанственог рада за земљу ће се интерно прегледати сваких шест мјесеци од стране Одбора ПДР-а, састављеног од представника партнера и националног координатора. DWT/CO директор ће оцјењивати програмска достигнућа са партнерима у Босни и Херцеговини најмање једном у току трајања Програма. План имплементације Програма достојанственог рада за земљу ће се једном годишње интерно прегледати и прилагодити, како би по потреби одразио промијењене околности, са циљем побољшања стратегије имплементације. Одбор за преглед ПДР-а ће одобравати ревидирани План имплементације.

Матрица са резултатима за ПДР Босна и Херцеговина 2012-2015

Табела 1.1: Шаблон кратког прегледа логике ПДР-а по приоритетима и резултатима

Програмски резултати (1)	Везе са националним плановима/оквирима (2)	Везе са UNDAF-ом (3)	Везе/доприноси МОР Оперативним П&Б резултатима (4)	Стратешки партнери (5)	Координатор резултата (6)
ПДР Приоритет 1 Јачање капацитета владиних институција и социјалних партнера за побољшање управљања на тржишту рада.					
Резултат 1.1: Правно и институционално окожење које омогућава пуну реализацију социјалног дијалога (12.2  БИХ 103	Државна развојна стратегија (ДСР) и Стратегија социјалне укључености (ССУ) – обје за период 2010-14 у процесу одобравања.	UNDAF 2010 – 2014 Резултат 1: Демократско управљање	410300 - Резултат 12: Социјални дијалог и индустријски односи: Трипартизам и оснажено управљање тржиштем рада доприноси ефикасном социјалном дијалогу и чврстим индустријским односима.	Савјет министара ЕСС/ЕСС ФБиХ, РС и БД КСБиХ, АПБиХ и УУПРС	Кристина Михеш
Резултат 1.2: Повећан капацитет послодаваца и радника. (два ПДР резултата у IRIS-у: (БиХ 801 -9.3 Основна и БиХ 802 - 10.2, у припреми)	Државна развојна стратегија (ДСР) и Стратегија социјалне укључености (ССУ) – обје за период 2010-14 у процесу одобравања.	UNDAF 2010 – 2014 Резултат 1: Демократско управљање	410225 – Резултат 09: Организације послодаваца: Послодавци имају јакe, независне и репрезентативне организације. 410250 – Резултат 10: Организације радника: Радници имају јакe, независне и репрезентативне организације.	АПБиХ, УУПРС и КСБиХ	Ен Ноулс Овидиу Журка
Резултат 1.3: Међународни стандарди рада се боље одражавају у радном законодавству. БиХ 826 (18.1, у припреми)	Државна развојна стратегија (ДСР) и Стратегија социјалне укључености (ССУ) – обје за период 2010-14 у процесу одобравања.	UNDAF 2010 – 2014 Резултат 1: Демократско управљање	110325 – Резултат 18: Међународни радни стандарди: Међународни радни стандарди ратификовани и примијењени.	Савјет министара ЕСС/ЕСС ФБиХ, РС и БД КСБиХ, АПБиХ и УУПРС	Кристина Михеш

Програмски резултати (1)	Везе са националним плановима/оквирима (2)	Везе са UNDAF-ом (3)	Везе/ доприноси МОП Оперативним П&Б резултатима (4)	Стратешки партнери (5)	Координатор резултата (6)
Приоритет 2: Повећање могућности за запошљавање					
Резултат 2.1: Унапријеђен систем стручног образовања и обуке (VET) за побољшану запошљивост са посебним освртом на рањиве групе БИХ 129 (2.1. у припреми)	Државна развојна стратегија (ДСР) и Стратегија социјалне укључености (ССУ) – обје за период 2010-14 у процесу одобравања.	UNDAF 2010 – 2014 Резултат 1: Демократско управљање Резултат 2: Социјална укљученост	210250 – Резултат 2: Развој вјештина: Развој вјештина повећава запошљивост радника, конкурентност предузећа и инклузивност раста.	МРСП ФБИХ, МРБИЗ РС; ВЛАДА БД, КСБИХ, АПБИХ и УУПРС	Наталија Попова
Приоритет 3: Јачање система социјалне заштите					
Резултат 3.1: Одрживост пензијских система је ојачана путем реформских процеса на основу трипартитног социјалног дијалога БиХ 151 (4.3, [REDACTED])	Државна развојна стратегија (ДСР) и Стратегија социјалне укључености (ССУ) – обје за период 2010-14 у процесу одобравања.	UNDAF 2010 – 2014 Резултат 1: Демократско управљање	310225 – Резултат 4: Социјална сигурност: Већи број особа има приступ наплати социјалног осигурања којима се боље управља и које су родно равноправније.	МРСП ФБИХ, ФБИХ ПИОМИО Фонд МРБИЗ РС; РС ПИО Фонд, ВЛАДА БД, КСБИХ, АПБИХ и УУПРС	Кеничи Хиросе
Резултат 3.2: Побољшани правни и политички оквири о ХИВ-у и АИДС-у, како би се обезбиједила ефикасна заштита права лица која живе са ХИВ-ом у складу са Препоруком МОП-а бр. 200– БиХ 152 (8.1, [REDACTED])	Државна развојна стратегија (ДСР) и Стратегија социјалне укључености (ССУ) – обје за период 2010-14 у процесу одобравања.	UNDAF 2010 – 2014 Резултат 1: Демократско управљање Резултат 2: Социјална укљученост	310325 – Резултат 8: ХИВ/АИДС: Свијет рада пружа ефикасан одговор на ХИВ/АИДС епидемију.	МРСП ФБИХ, МРБИЗ РС; ВЛАДА БД, кантонална МР, КСБИХ, АПБИХ и УУПРС Инспекције рада ФБИХ, РС и БД, Организације особа које живе са ХИВ-ом	Кеничи Хиросе Мирела Кадрибашић
Резултат 3.3: Ојачати ефикасност система инспекција рада ради бољег промовисања достојанствених услова рада путем информисања, савјета и спровођења закона. – БиХ 153 (11.2. у припреми)	Државна развојна стратегија (ДСР) и Стратегија социјалне укључености (ССУ) – обје за период 2010-14 у процесу одобравања.	UNDAF 2010 – 2014 Резултат 1: Демократско управљање Резултат 2: Социјална укљученост	410275 – Резултат 11: Радна управа и Закон о раду: Радне управе примијењују савремено радно законодавство и обезбеђују ефикасне услуге	МРСП ФБИХ, МРБИЗ РС; ВЛАДА БД, КСБИХ, АПБИХ и УУПРС Инспекције рада ФБИХ, РС и БД	Јоаким Нујес

Табела 1.2: Мониторинг план – Босна и Херцеговина

Приоритет 1: Јачање капацитета владиних институција и социјалних партнера за побољшање управљања на тржишту рада

Прекретница							
ДП Резултат 1.1: Правно и институционално окружење које омогућава пуну реализацију социјалног дијалога (12.2 БИХ 103)							
Индикатор	Средство верификације	Основна (датум)	Крајњи циљ (датум)	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4
На основу МОР препорука, трипартитни партнери осмишљавају и спроводе мјере којима се подстиче и промовише ефикасно колективно преговарање на разним нивоима, те унапређује њихова координација	Објављено Службеном гласнику.	Слаб обухват колективним преговарањем у приватном сектору. Нема критеријума репрезентативно сти за социјалне партнере на државном нивоу и на нивоу Федерације. Слаб садржај колективних говора и слабо разумијевање улоге владе у колективном преговарању у 2011	Уведене су најмање 3 законске или практичне мјере ради унапређења ефективности и обухвата колективног преговарања. Једна од мјера треба да се односи на мирно рјешавање радних спорова децембар 2012.	2-дневна трипартитна радионица о критеријумима репрезентативности на нивоу државе. Трипартитна радионица о европским праксама о колективном преговарању.	Трипартитни семинар и конференција за медије о добрим европским праксама у посредовању у јавној служби.		
Пропис о формирању механизма за мирно рјешавање радних спорова је усвојен у Федерацији БиХ.	Службени гласник. Извјештај о раду релевантних тијела за мирно рјешавање радних спорова.	Не постоји одговарајући механизам за МРРС. Медијатори у ФБиХ именовани од стране Министарства међу државним службеницима.	Пропис усвојен до краја 2013.	Техничка помоћ за креирање законског оквира. Превод МОР Водича за превенцију и рјешавање радних спорова у јавном сектору. Радионица о Водичу.	Тренинг регрутованих медијатора и арбитра и конференција за медије у ФБиХ. Промоција ратификације К 151.	Тренинг регрутованих медијатора и арбитра и конференција за медије у ФБиХ. Подизање свјести о МРРС. Техничка помоћ за МРРС.	Подизање свјести о МРРС. Техничка помоћ за тијело за МРРС.

ДП Резултат 1.1: Правно и институционално окружење које омогућава пуну реализацију социјалног дијалога (12.2 БИХ 103)				Прекретница			
Индикатор	Средство верификације	Основна (datum)	Крајњи циљ (datum)	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4
Под истим ПДР Резултатом БиХ102 повезаним с 13.1 укључен: Усвојен је Акциони план за промовисање ратификације и имплементације К. 151.	Владини извјештаји.		Акциони план потврђен до краја 2012.	Почетна радионица уз пуно бипартитно учешће. Изградња капацитета социјалних партнера коришћењем МОР Приручника о колективном преговарању и рјешавању спорова у јавној служби. Израда заједничке стратегије за промоцију К 151			

ДП Резултат 1.2: Повећан институционални капацитет организација послодаваца и радника. (два ПДР резултата у ИРС-у (БиХ 801 -9.3 Основица и БиХ 802 - 10.2, у припреми)				Прекретнице			
Индикатор	Средство верификације	Основица (datum)	Крајњи циљ (datum)	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4
ПО достављају коначне препоруке у вези са измјенама и допунама Општег колективног уговора (ОКУ) на нивоу Федерације (ФБиХ).	Записници са састанака ЕСС на ФБИХ нивоу.	ОКУ у ФБИХ не одражава реалност предузећа посебно у временима кризе, 1.1.2012. у 2011. ПО предузимају истраживање и	Коначне препоруке у вези са амандманима на ФБИХ ОКУ до краја 2012. (ОКУ иде у прилог одрживим предузећима)	Технички савјет у вези с приједлогом препорука			

ДП Резултат 1.2: Повећан институционални капацитет организација послодаваца и радника. (два ПДР резултата у IRIS-у. (БиХ 801 -9.3 Основница и БиХ 802 - 10.2, у припреми)				Прекретнице			
Индикатор	Средство верификације	Основница (datum)	Крајњи циљ (datum)	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4
		анализу питања која изазивају забринутост послодаваца у вези с препрекама у бизнису.	31.12. 2012.				
ПО врше обуку у пружању подршке одрживим предузећима свих чланова у свим областима БиХ (Федерација БиХ, Република Српска, Брчко дистрикт).	Интернет страница ПО. Извјештај са тренинга.	ПО тренутно немају капацитет да предузму такав тренинг за чланове 1.1.2012.	Минимум 1 тренинг одржан у сваком ентитету и Брчко дистрикту до краја 2013.	ТоТ радионица одржана о елементима потребним да се обезбиједе одржива предузећа.	Радионице за предузећа чланове које воде ПО уз техничку помоћ МОР-а.		
ПО достављају коначне препоруке о измјенама и допунама Закона о раду како би обезбиједили да законодавство правилно одражава ЕУ директиве.	Записници са састанака ЕСС на одговарајућим нивоима. Нацрт амандмана.	ПО нису у потпуности свјесни утицаја ЕУ директива у вези са домаћим законодавством, 1.1.2012.	ПО предлажу амандмане на Закон о раду до краја 31.12.2013.	Радионица о ЕУ директивама и домаћем законодавству одржана.	Радионица о изради амандмана на Закон о раду у вези са ЕУ директивама.	Технички коментари на нацрт амандмана на Закон о раду у складу са ЕУ директивама	
Синдикати дају конкретне приједлоге у вези политика на Општи колективни уговор и гранске уговоре.	Извјештаји синдиката. Програми обуке.	Слабо колективно преговарање на гранском и нивоу предузећа.	Сет алата за тумачење, прилагођавање и побољшање колективних уговора на ентитетском нивоу развијен и до краја 2012. дистрибуиран и коришћен од стране чланова на гранском и нивоу предузећа (крај 2013.)	Дистрибуција ЕУ добрих пракси о колективном преговарању на нивоу предузећа. Достављање модела уговора на нивоу предузећа усклађених са гранским колективним уговорима.	Одржана техничка радионица о колективном преговарању на гранском и локалном нивоу.		
Синдикати су развили и користили модул за обуку о равноправности полова.	Евиденције образовних одјељења синдикати	Синдикати не организују редовно тренинг сесије о родној равноправности за своје чланове	Равноправност полова у колективном преговарању је дио редовног тренинг програма	Тренинг тренера о родним питањима и политикама.	Синдикати спроводе тренинг водећи рачуна о наученим лекцијама из		

ДП Резултат 1.2: Повећан институционални капацитет организација послодаваца и радника (два ПДР резултата у IRIS-у (БиХ 801 -9 3 Основица и БиХ 802 - 10.2, у припреми)				Прекретнице			
Индикатор	Средство верификације	Основица (датум)	Крајњи циљ (датум)	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4
		(2011).	синдиката.		првих серија тренинга.		

ДП Резултат 1.3 Међународни стандарди рада се боље одражавају у радном законодавству БиХ 826 (18.1, у припреми)				Прекретнице			
Индикатор	Средство верификације	Основица (датум)	Крајњи циљ (датум)	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4
Трипартитни партнери предузимају правне и практичне мјере за примјену међународних стандарда рада као одговор на питања које су поставила надзорна тијела МОР-а.	Евентуално усвојене измјене и допуне закона и прописа којима се имплементирају међународни стандарди рада.	Недовољна експертиза и слабо разумијевање потребних акција да се имплементирају међународни стандарди рада Јануар 2012.	Најмање двије активности предузете да се унаприједи разумијевање и знање о примјени међ. Стандардарда у вези са К. 94 и регулисања нетипичних облика рада. Децембар 2012.	Анализа празнина. Радионица о имплементацији К 94.	Семинар о добрим праксама о уређивању нетипичних облика рада.		
Усвојен је Акциони план за промовисање ратификације имплементације К. 154.	Акциони план. Службени гласник.	Конвенција 154 није ратификована (2012.)	Акциони план усвојен до краја 2012.	Трипартитна радионица за дискусију и израду акционог плана. Верификација приједлога Акционог плана.	Пужена техничка помоћ за провођење Акционог плана.	Одредиће се на основу Акционог плана.	

Приоритет 2: Повећање могућности за запошљавање

ДП Резултат 2.1: Унапријеђен систем стручног образовања и обуке (VET) за побољшану запошљивост са посебним освртом на рањиве групе. БИХ 129 (2.1, у припреми)				Прекретнице			
Индикатор	Средство верификације	Основица (датум)	Крајњи циљ (датум)	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4
Извршено је истраживање и анализа за VET политику засновану на доказима.	Поглавље о запошљавању у Извјештају о развоју људских ресурса.	Недовољно истраживање и анализа о реформи VET политике (2011.)	Анализа VET-а извршена до краја 2012.	МОР припремила Поглавље о запошљавању.			
Извршено је истраживање и анализа о трендовима тржишта рада за рањиве групе.	МОР извјештај.	Недовољно истраживање о детаљним резултатима тржишта рада за рањиве групе.	Урађена два истраживања о резултатима тржишта рада за рањиве групе до краја 2013.	Кратки приказ политике израђен и подијељен. Уговорено једно истраживање.			

Приоритет 3: Јачање система социјалне заштите

ДП Резултат 3.1: Одрживост пензијских система је ојачана путем реформских процеса на основу трипартитног социјалног дијалога БиХ 151 (4.3, у припреми)				Прекретнице			
Индикатор	Средство верификације	Основица (датум)	Крајњи циљ (датум)	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4
Подијељена је Анализа о недавном искуству у пензијској реформи у земљама централне и источне Европе.	Извјештај о компаративној анализи на службеним језицима БиХ.	Не постоји детаљна анализа о искуствима земаља СЕЕ	МОР препоруке се огледају у Приједлогу закона о пензијској реформи Федералног министарства рада и социјалне политике и Владе ФБиХ. Приједлог Стратегије пензијске реформе и нови	Превод компаративног аналитичког извјештаја.			

ДП Резултат 3.1: Одрживост пензијских система је ојачана путем реформских процеса на основу трипартитног социјалног дијалога БиХ 151 (4.3, у припреми)				Преокретнице			
Индикатор	Средство верификације	Основна (датум)	Крајњи циљ (датум)	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4
Трипартитни актери су постигли консензус о мјерама пензијске реформе.	Извјештај са Радионице о дијалогу у вези са политикама.	Постигнут општи консензус о потреби за реформом , али треба ускладити различите ставове у вези са посебним мјерама.	Закон о ПИО у ФБИХ усвојен до 2013.				
			Консензус о пакету мјера пензијске реформе постигнут међу трипартитним партнерима. Нова група састављена од научника, представника синдиката, послодаваца и пензионера је формирана како би израдила приједлог Стратегије пензијске реформе.	Радионица о дијалогу у вези са политикама			

ДП Резултат 3.2: Побољшани правни и политички оквири о ХИВ-у и АИДС-у, како би се обезбиједила ефикасна заштита права лица која живе са ХИВ-ом у складу са Препоруком МОР-а бр. 200- БиХ 152 (8.1)				Прекретнице			
Индикатор	Средство верификације	Основна (датум)	Крајњи циљ (датум)	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4

ДП Резултат 3.2: Побољшани правни и политички оквири о ХИВ-у и АИДС-у, како би се обезбиједила ефикасна заштита права лица која живе са ХИВ-ом у складу са Препоруком МОР-а бр. 200- БиХ 152 (8.1, 8.2)					Прекретнице			
Индикатор	Средство верификације	Основица (датум)	Крајњи циљ (датум)	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4	
Инспектори рада интегришу питања ХИВ/АИДС-а у своје савјетодавне услуге, у складу са међународним стандардима о ХИВ/АИДС-у.	Попис задатака инспекције рада.	Не постоји попис задатака о ХИВ/АИДС питањима.	Детаљан попис задатака о ХИВ/АИДС питањима до децембра 2012.	• Прилагођавање МОР алата о ХИВ/АИДС-у • 6 тренинг сесија • инспекторима рада пружена техничка помоћ да прилагоде пописе задатака како би уградиле ХИВ/АИДС аспекте.				
Побољшани су постојећи правни и политички оквири за обезбјеђење заштите права људи који живе са ХИВ/АИДС-ом у складу са Препоруком МОР-а бр. 200.	Службени гласник.	ХИВ/АИДС питања нису укључена.	Закони о запошљавању и закони о раду у ентитетима Брчко дистрикту ће имати уграђене одредбе о ХИВ/АИДС до краја 2013.	• Организована трипартитна радионица • Преведена и подијељена Препорука МОР-а бр. 200. • Извршен преглед постојећег законодавства.				

ДП Резултат 3.3: Ојачати ефикасност система инспекција рада ради бољег промовисања достојанствених услова рада путем информисања, савјета и спровођења закона – БиХ 153 (11.2, у припреми)				Прекретнице			
Индикатор	Средство верификације	Основица (датум)	Крајњи циљ (датум)	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4
Смјернице политика за инспекције рада у вези са непријављеним радом и заштитом здравља и безбједности су	- Смјернице у писаном облику. - Годишњи извјештај.	Нема смјерница о непријављеном раду.	Смјернице о политикама припремљене,	Техничка помоћ за израду смјерница о	Организова тренинг о непријављеном		

ДП Резултат 3.3: Ојачати ефикасност система инспекција рада ради бољег промовисања достојанствених услова рада путем информисања, савјета и спровођења закона.– БиХ 153 (11.2, у припреми)				Прекретнице			
Индикатор	Средство верификације	Основица (датум)	Крајњи циљ (датум)	Година 1	Година 2	Година 3	Година 4
преиспитане или израђене у са социјалним партнерима, те су исте имплементиране.			постављене и спремне за коришћење (2012.).	политикама на ентитетском нивоу.	раду.		
Формирано је трипартитно тијело за борбу против непријављеног рада.	- Конститутивни акт. - Записници са састанака трипартитног тијела.	Тренутно нема трипартитног тијела које се бави непријављеним радом у свим секторима (изузетак: РС, Одбор у области грађевинарства).	Формирање трипартитног тијела за борбу против непријављеног рада (2013.)	Кампања за подизање свијести о непријављеном раду.	Формирање трипартитног тијела.		
Менаџменту је пружена подршка и практични алати ради боље информисаности и спровођења закона о заштити здравља и безбједности на раду, те непријављеног рада.	Доступни алати (приручници, алатке, базе података).	У инспекцијама рада не постоји ажурирана база података .	Израђени Приручник о инспекцијским методама, ажурирана база података, тренинг план, попис задатака (2013.)	Израђен Приручник, тренинг план и попис задатака, обука инспектора рада – техничка помоћ.	Успостављена база података– техничка помоћ		
Инспектори рада су обучени у безбједности и здрављу на раду, закону о раду и савременим инспекцијским методама.	Листе учесника	OSH обука није организована за инспекторе рада у Федерацији (март 2012.)	20 инспектора из Федерације обучени до краја 2012.	Тренинг тренера о ефикасним системима инспекције рада.			
Потписани су протоколи о билатералној сарадњи са сестринским организацијама из источне Европе и ЕУ.	Билатерални или мултилатерални састанци, потписани споразуми	Не постоји искуство.	Минимум 2 протокола о сарадњи потписани до краја 2013.	Учешће на Регионалној конференцији о промоцији мреже инспекција рада у земљама источне Европе.	Олакшана сарадња са сестринским организацијама.		