

**Говор предсједавајућег Заједничке комисије за људска права  
Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и предсједавајућег  
Привремене заједничке комисије оба дома Парламентарне скупштине БиХ  
за припрему и упућивање у парламентарну процедуру Приједлога закона о  
парламентарном надзору Борислава Бојића на Регионалној конференцији  
о јачању ефикасности независних парламентарних тијела у оквиру сесије  
„Како ојачати улогу парламената у унапређењу рада независних  
институција? Политичка агенда за парламенте”**

**Приштина, 1. новембар 2016.**

"Поштовани учесници Регионалне конференције,

Поштоване колеге, представници парламената Западног Балкана,

Даме и господо,

Припала ми је част и задовољство да у оквиру ове завршне сесије могу изложити праксе нашег Парламента, као и активности на унапређењу рада независних институција.

Надзорна функција парламената је важна за управљање радом независних институција. Праћењем рада ових институција, законодавац може идентификовати понашања која нису у складу с њиховим мандатима, те натјерати те институције да преусмјере своје дјеловање.

Ову чињеницу је Заједничка комисија за људска права Парламентарне скупштине БиХ препознала, те је у овом сазиву предузела кораке ка парламентарном надзору у области људских права. Као прву активност у овом погледу, одмах након конституисања Заједничка комисија за људска права организовала је прву радионицу 2015. године под називом „Остваривање и заштита људских права и слобода, кроз законодавни оквир, тренутно стање и планове институција БиХ, у области људских права“, а закључке са ове конференције усвојила су оба дома Парламентарне скупштине БиХ и она су постала обавезујућа за институције БиХ, односно надлежна министарства, а Заједничка комисија је задужена да прати реализацију истих.

Након тога у марту ове године, организовали смо другу конференцију, у циљу праћења реализације наведених закључака. Такође, планирамо почетком идуће године организовати наредну конференцију у циљу сагледавања реализације усвојених закључака и тиме провођења надзора над радом извршне власти.

У овом смислу цијенимо сарадњу са Мисијом ОЕБС-а Босни и Херцеговини, која нам је помогла у организацији наведених конференција.

Како бисмо унаприједили и ојачали улогу Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине у провођењу парламентарног надзора, формирана је интересорна радна група, у складу са закључком оба дома Парламентарне скупштине БиХ, те се тренутно налазимо у процесу израде текста Приједлога закона о парламентарном надзору. Овај законски текст ће, осим прецизно дефинисаног питања демократске контроле институција извршне власти у БиХ од стране Парламентарне скупштине БиХ, у себи инкорпорирати и одредбе које се односе на сарадњу државног Парламента, као врховног законодавног тијела, са независним институцијама, као што су, између осталих, Уред за ревизију институција БиХ, Институција омбудсмена за људска права БиХ или Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције.

Законом ће се регулисати надлежност, права и обавезе тијела која проводе парламентарни надзор, поступак провођења парламентарног надзора, сарадња у области парламентарног надзора, начин извјештавања Парламентарне скупштине БиХ.

Парламентарни надзор би проводила стална или ад хоц тијела које оснива Парламентарна скупштина БиХ, и која имају одређене задатке у провођењу надзора.

Парламентарни надзор се проводи на захтјев домова Парламентарне скупштине БиХ или када тијела која проводе парламентарни надзор оцијене да је то потребно.

Парламентарни надзор проводи се ради побољшања управљања датим овлаштењима, јавним финансијама, те превентивне заштите од криминала и корупције, злоупотребе положаја и овлаштења, прикупљања информација и чињеница о догађајима који се односе на рад институција и органа управе БиХ.

Наведеним законом регулисат ће се да тијело које проводи парламентарни надзор, надзире рад надзираних институција и то тако да:

- a) разматра провођење Устава БиХ, закона, подзаконских аката и усвојених аката из надлежности надзираних институција или лица;
- b) надзире законитост рада надзираних институција кроз имплементацију стандарда извјештавања;
- c) надзире усклађеност рада надзираних институција с важећим политикама и стандардима припреме законских рјешења кроз „симулацију“ примјене истог са финансијским ефектима;
- d) надзире примјену донесених аката Парламентарне скупштине БиХ, Савјета министара БиХ, Уреда за ревизију БиХ, кроз једнообразне табеларне извјештаје;
- e) надзире поштивање људских права и темељних слобода;
- f) надзире поштивање политичке, идеолошке и интересне неутралности у раду надзираних институција;
- g) надзире примјену средстава и метода у провођењу посебних истражних радњи других државних органа;
- h) надзире законитост трошења буџетских и других средстава за рад надзираних институција, кроз табеларне, једнообразне, програмске извјештаје о планираним и реализираним извјештајима, као и о одобреним програмима и реализованим буџетским средствима;
- i) покреће иницијативе и подноси приједлоге за привремено одузимање овлаштења до доношења нових или измјене или допуне постојећих закона из надлежности надзираних институција;
- j) разматра све врсте приговора везаних за парламентарни надзор и стандарде понашања, те промовише владавину права и одговорност доброг управљања јавним овлаштењима и ресурсим;
- k) разматра и усваја извјештаје о раду надзираних институција ако су надзиране институције у обавези доставити извјештај;

- l) покреће иницијативе (и подноси приједлоге) за доношење нових или измјене и допуне постојећих закона из надлежности надзираних институција;
- m) разматра приједлоге и петиције упућене Парламентарној скупштини БиХ или тијелу које проводи парламентарни надзор у вези с радом надзираних институција (тешкоћама, злоупотребама, пропустима, превенцијама, унапређењима), предлаже Парламентарној скупштини БиХ мјере за рјешавање питања садржаних у приједлозима и петицијама и о томе обавјештава подносиоце.

О наведеним активностима, тијело које проводи парламентарни надзор подносиће извјештај Парламентарној скупштини БиХ и о својим закључцима и приједлозима извјештавати Парламентарну скупштину БиХ у складу с одредбама тог закона.

Приједлогом закона је предвиђено да се парламентарни надзор може проводити и кроз јавна саслушања, посебне истражне комисије, извјештаје које подnose надзиране институције, кроз посланичка питања и иницијативе и друго.

Напомињем, да је све наведено препознао и TWINING пројекат, који је у свом извјештају и дао сугестије и препоруке да се кроз Закон о парламентарном надзору, регулишу наведена питања.

Овим завршавам ово своје завршно излагање и остајем вам отворен за сва евентуална питања у вези са овим.

Захваљујем се на пажњи!"