



Број/Број: 03/10-50-19-299-6/16
Сарајево/Sarajevo, 10. mart 2016.

Истраžивање број: 223

Врста истраžивања: **INF** - општа информација – кратак преглед одабране теме

**OD NJEMAČKO-BRITANSKE INICIJATIVE
DO APLIKACIJE ZA ČLANSTVO
BOSNE I HERCEGOVINE U EVROPSKOJ UNIJI**

Припремила: Nihada Jeleč

Deskriptor: evropske integracije

Istraživanje je namijenjeno poslanicima i delegatima, koji mogu postaviti dodatna pitanja, sugestije i komentare na email adresu: istrazivacki.sektor@parlament.ba.

Javnost Bosne i Hercegovine može komentirati radove, ali Istraživački sektor nema mogućnost da odgovara na komentare i diskutira o istraživanju.

Informacije navedene u sadržaju istraživanja važeće su u trenutku pripreme istraživanja i one se ne ažuriraju nakon objave istraživanja.

Istraživanje ne odražava zvaničan stav Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (PSBiH).

OD NJEMAČKO-BRITANSKE INICIJATIVE DO APLIKACIJE ZA ČLANSTVO BOSNE I HERCEGOVINE U EVROPSKOJ UNIJI

Bosna i Hercegovina je 15. februara 2016. godine podnijela aplikaciju, odnosno zahtjev za članstvo u Evropskoj uniji. Na taj način je formalnopravno iskazana volja države Bosne i Hercegovine za članstvo u Evropskoj uniji.

Zahtjev za članstvo u EU se može definirati na sljedeći način: “Riječ je o kraćem pismu koje potpisuje predsjednik države i/ili predsjednik vlade države podnositeljice zahtjeva, a u kojem se ističe: europska pripadnost države podnositeljice zahtjeva, uključivanje u Evropsku uniju kao cilj politike države podnositeljice zahtjeva, te spremnost prihvatanja svih ciljeva Unije kao i obveza koje proizlaze iz članstva u EU... Spomenuti dokument upućuje na spremnost te države za daljnji napredak prema punopravnom članstvu, odnosno stjecanju statusa kandidata.”

Publikacija *Hrvatska na putu u Evropsku uniju: Od kandidature do članstva*, str. 7 i 8

Odnosi BiH sa EU počeli su se razvijati još od 1992. godine i međunarodnog priznanja Bosne i Hercegovine kao nezavisne i suverene države. Pet godina kasnije, odnosno 1997. godine Vijeće ministara Evropske unije je postavilo političke i ekonomske uvjete za razvoj bilateralnih odnosa sa BiH. Brojni koraci s ciljem približavanja BiH Evropskoj uniji učinjeni su tokom sljedeće decenije, što je rezultiralo potpisivanjem [Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Bosne i Hercegovine i Evropske unije](#) 16. juna 2008. godine, koji je stupio na snagu sedam godina kasnije, 1. juna 2015. Detaljne informacije o hronologiji razvoja odnosa između BiH i EU nalaze se na internetskim stranicama [Ministarstva vanjskih poslova BiH](#), [Direkcije za evropske integracije BiH](#) i [Delegacije EU u BiH](#).

Novi početak za EU i BiH: Kako bi se prevazišao period stagnacije integracije BiH u EU, Njemačka i Velika Britanija su u novembru 2014. godine predložile novi pristup Evropske unije prema BiH, koji su obrazložile u [zajedničkom pismu ministara vanjskih poslova](#) ove dvije države, upućenom visokoj predstavnici za vanjske poslove i sigurnosnu politiku EU Federici Mogherini i komesaru za susjedsku politiku i pregovore o proširenju Johannesu Hahnu. Ovom inicijativom predloženo je da u fokusu novog pristupa EU prema BiH budu društveno-ekonomska pitanja (iz [Sporazuma za rast i zapošljavanje u Bosni i Hercegovini](#)), vladavina prava, dobro upravljanje, kao i spremnije rješavanje institucionalnih problema, koje bi imalo veliki uticaj na život građana Bosne i Hercegovine.

Vijeće Evropske unije prihvatilo je britansko-njemačku inicijativu i o tome usvojilo **Zaključke 15. decembra 2014. godine**,¹ u kojima je utvrđen novi pristup prema Bosni i Hercegovini, bez mijenjanja uvjeta za pristupanje Evropskoj uniji. Vijeće je ponovilo nedvosmislenu posvećenost EU perspektivi Bosne i Hercegovine i teritorijalnom integritetu Bosne i Hercegovine kao suverene i jedinstvene države. „Vijeće je pozvalo visoku predstavnicu i komesara Hana da se angažiraju sa bosanskohercegovačkim liderima da osiguraju neopozivu pisanu obavezu za poduzimanje reformi za pristupanje EU. Kada ovu obavezu usaglasi Predsjedništvo BiH, potpišu bosanskohercegovački politički lideri i odobri bosanskohercegovački Parlament, Vijeće (Evropske unije) će donijeti odluku o stupanju na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.” Visoka predstavnica Mogherini je izjavila da „... To može biti novi početak za EU i Bosnu i Hercegovinu ... To može biti prekretnica na putu Bosne i Hercegovine prema Evropskoj uniji.“

¹ Internetska stranica Vijeća Evropske unije, saopćenja za štampu http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/?q=&frDt=15%2F12%2F2014&frDt_submit=15%2F12%2F2014&toDt=15%2F12%2F2014&toDt_submit=15%2F12%2F2014&stDt=20160205

Predsjedništvo Bosne i Hercegovine je 29. januara 2015. usvojilo [Izjavu kojom se potvrđuje opredijeljenost institucija na svim nivoima vlasti za provođenje neophodnih reformi u okviru procesa pristupanja Evropskoj uniji](#). Izjavu su u narednih 20-ak dana februara potpisali i lideri svih političkih stranaka zastupljenih u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, a [potvrdila i usvojila oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine](#), 23. februara 2015. Izjava sadrži saglasnost i neopozivo obavezivanje na provođenje reformi neophodnih za uspostavu institucionalne funkcionalnosti i efikasnosti na svim nivoima vlasti, sačinjavanje i provođenje programa mjerljivih inicijalnih reformskih mjera, kao i provođenje dodatnih reformi u kasnijoj fazi, te usmjeravanje posebne pažnje na provođenje presude Evropskog suda za ljudska prava u predmetu Sejdić i Finci protiv Bosne i Hercegovine.

Vijeće Evropske unije je u [Zaključcima o Bosni i Hercegovini od 16. marta 2015.](#) pozvalo vodstvo BiH da „... nastavi sarađivati s Evropskom unijom u sklopu novog pristupa i održi pozitivan zamah izradom početnog programa reformi uz savjetovanje s Evropskom unijom. Taj program reformi, koji treba razviti i provesti i u savjetovanju s civilnim društvom, trebao bi uključivati reforme prema kriterijima iz Kopenhagena te dogovorena pitanja u vezi s funkcionalnosti (uključujući koordinacijski mehanizam EU-a). Kako bi Evropska Unija razmotrila prijavu za članstvo, morat će se ostvariti značajan napredak u provedbi programa reformi, koje uključuju „Pakt za rast i zapošljavanje”.

Stupanje na snagu SSP-a i Reformska agenda: Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između Bosne i Hercegovine i Evropske unije stupio je na snagu 01. juna 2015. godine, sedam godina poslije potpisivanja, nakon što je 15. maja 2015. [Vijeće Evropske unije usvojilo preporuku](#) o njegovom stupanju na snagu.

Reformska agenda za Bosnu i Hercegovinu za period 2015-2018. godine usaglašena je 23. jula 2015. godine, a Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je 28. oktobra 2015. godine usvojilo [Aksijski plan za provođenje Reformske agende na razini Vijeća ministara Bosne i Hercegovine](#).

I pored određenih pomaka u procesu pristupanja BiH Evropskoj uniji, [Zaključcima o Bosni i Hercegovini od 12. oktobra 2015. godine](#) Vijeće Evropske unije je: „Izrazilo ozbiljnu zabrinutost zbog priprema za održavanje referenduma na nivou entiteta u Republici Srpskoj o pravosuđu na državnom nivou. Održavanje takvog referenduma dovelo bi u pitanje jedinstvenost, suverenitet i teritorijalnu cjelovitost Bosne i Hercegovine. Njime bi se ugrozili napor na poboljšanju društveno-ekonomske situacije svih građana Bosne i Hercegovine i daljnjeg napretku u EU integraciji. Preostale nedostatke u pravosuđu Bosne i Hercegovine treba rješavati u Strukturiranom dijalogu o pravosuđu.“

[Prvi sastanak BiH - EU Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje](#) održan je 4. i 5. novembra 2015. godine. To je parlamentarni forum uspostavljen na osnovu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, čiji je zadatak razmatranje svih aspekata odnosa između BiH i EU, kao i praćenje provođenja Sporazuma.

Značajna provedba reformi nužna za razmatranje prijave za članstvo BiH u EU: U [Izveštaju Evropske komisije o Bosni i Hercegovini za 2015. godinu](#) od 10. novembra 2015. navedeno je sljedeće: „Vlasti su usvojile Reformsku agendu u julu s ciljem rješavanja teške društveno-ekonomske situacije, unapređenja reforme pravosuđa i javne uprave. Njeno provođenje je počelo. Značajan napredak u provođenju Reformske agende je neophodan za Evropsku uniju kako bi razmotrila aplikaciju BiH za članstvo u EU. Uprkos ovim pozitivnim kretanjima, usvajanje odluke Narodne skupštine Republike Srpske u julu o održavanju referenduma o pravosuđu Bosne i Hercegovine na državnom nivou je protiv pismene

opredijeljenosti potpisane u februaru koja predstavlja osnovu za napredovanje na putu ka EU. Preostale nedostatke u pravosuđu treba rješavati u Strukturiranom dijalogu o pravosuđu.“

[Prvi sastanak BiH – EU Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje](#) održan je [11. decembra 2015. godine u Briselu](#). Vijeće je usvojilo [Odluku br. 1 o donošenju svojeg poslovnika](#), koja je objavljena u Službenom listu Evropske unije L 17/21, 26. januara 2016. godine.

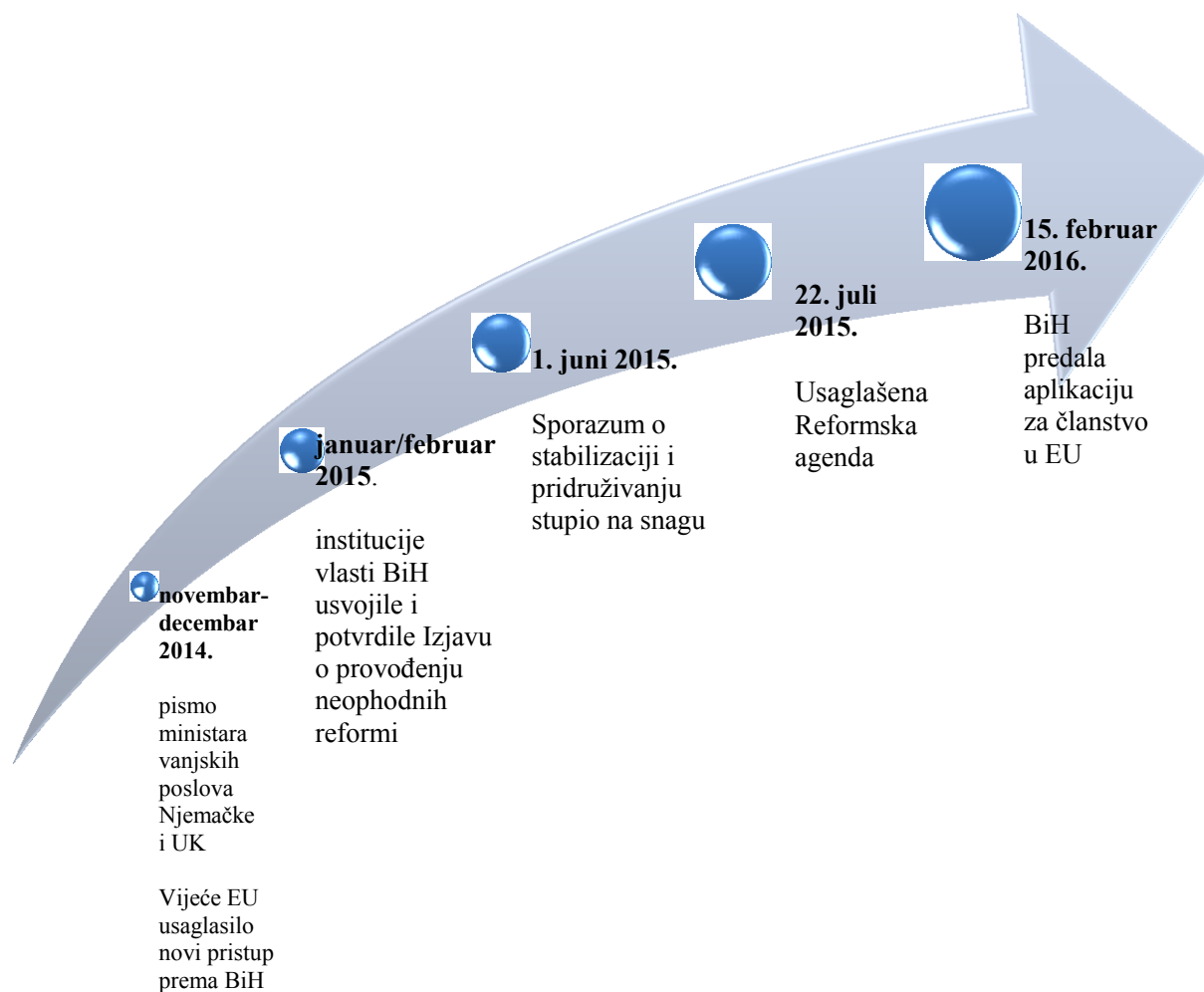
Vijeće Evropske unije je u [Zaključcima o proširenju i procesu stabilizacije i pridruživanja od 15. decembra 2015.](#) godine pozdravilo činjenicu da se Bosna i Hercegovina ponovno bavi reformama koje su nužne za unapređenje procesa njezine integracije u EU i pozvalo vlasti BiH da nastave s pretvaranjem pisanih obaveza u djelo daljnjim donošenjem i kontinuiranom provedbom potrebnih reformi. „Značajan napredak u provedbi programa reformi nužan je kako bi EU razmotrila zahtjev za članstvo Bosne i Hercegovine, u skladu s prethodnim zaključcima Vijeća, posebno onima iz decembra 2014. ... Vijeće podsjeća na to da će, kad zatraži mišljenje Komisije o zahtjevu za članstvo, Vijeće od nje zatražiti da posebnu pažnju posveti provedbi presude Sejdić-Finci ... Vijeće podsjeća da je Strukturirani dijalog o pravosuđu instrument za rješavanje preostalih nedostataka u pravosuđu Bosne i Hercegovine, u skladu s Preporukama Venecijanske komisije iz 2013.“

[Prvi sastanak Odbora za stabilizaciju i pridruživanje između Bosne i Hercegovine i Evropske unije](#) održan je 17. decembra 2015. godine. Ovaj sastanak je označio početak provedbe Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju na tehničkom nivou, što predstavlja važan korak za Bosnu i Hercegovinu u procesu evropskih integracija. Odbor je usvojio Odluku br. 1 kojom je osnovano sedam pododbora, kao i posebna grupa za reformu javne uprave.

[Odluka o sistemu koordinacije procesa evropskih integracija u Bosni i Hercegovini](#) donesena je na sjednici Vijeća ministara BiH 26. januara 2016. godine i objavljena u Službenom glasniku BiH br. 8/16.

Predsjedništvo BiH je 28. januara 2015. donijelo [Odluku o podnošenju zahtjeva za članstvo Bosne i Hercegovine u Evropskoj uniji](#), koju je predsjedavajući Predsjedništva BiH Dragan Čović uručio ministru vanjskih poslova Kraljevine Holandije Bertu Koendersu, 15. februara 2016. godine, u Bruxellesu.

**Najvažniji događaji
od pokretanja njemačko-britanske inicijative
do predaje aplikacije BiH za članstvo u EU**



“Prema članu 49. Ugovora o Evropskoj uniji, zahtjev za članstvo se podnosi Vijeću EU-a. Vijeće EU-a podneseni zahtjev upućuje na razmatranje Evropskom vijeću, te poziva Evropsku komisiju da pristupi izradi mišljenja o zahtjevu za članstvo (franc. *avis*), to jest o pripremljenosti države podnositeljice zahtjeva za prihvaćanje i ispunjavanje spomenutih uvjeta za članstvo. U većini slučajeva postupak donošenja mišljenja traje oko godinu dana, premda može trajati i duže od toga.” Publikacija *Hrvatska na putu u Evropsku uniju: Od kandidature do članstva*, str. 8

Izvori:

Publikacija *Hrvatska na putu u Europsku uniju: Od kandidature do članstva*, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova Republike Hrvatske, Zagreb, 2012.

Internetska stranica Ministarstva vanjskih i europskih poslova Republike Hrvatske
http://www.mvep.hr/files/file/publikacije/Hrvatska_na_putu_2012.pdf

Internetska stranica Evropskog vijeća i Vijeća Evropske unije
http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/?q=&frDt=15%2F12%2F2014&frDt_submit=15%2F12%2F2014&toDt=15%2F12%2F2014&toDt_submit=15%2F12%2F2014&stDt=20160205
http://www.consilium.europa.eu/register/hr/content/out/?&typ=ENTRY&i=ADV&DOC_ID=ST-7205-2015-INIT
<http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12891-2015-INIT/en/pdf>
<http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/12/11-joint-press-release-1st-sac-meeting-bih-eu/>
<http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15356-2015-INIT/en/pdf>

Internetska stranica Evropske komisije
http://ec.europa.eu/enlargement/countries/detailed-country-information/bosnia-herzegovina/index_en.htm

Internetska stranica Delegacije Evropske unije u Bosni i Hercegovini
http://europa.ba/?page_id=484

Internetska stranica Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine
https://www.parlament.ba/sadrzaj/plenarne_sjednice/predstavnicki_dom/default.aspx?wsrid=35&wsid=1070&langTag=bs-BA&pril=b
https://www.parlament.ba/sadrzaj/ostali_akti/strategije/default.aspx?id=60087&langTag=bs-BA&pril=b

Internetska stranica Predsjedništva Bosne i Hercegovine
<http://www.predsjednistvobih.ba/zaklj/sjed/default.aspx?id=69456&langTag=bs-BA>

Internetska stranica Vijeća ministara Bosne i Hercegovine
http://www.vijeceministara.gov.ba/saopstenja/saopstenja_predsjedavajuceg/default.aspx?id=21208&langTag=hr-HR

Internetska stranica Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine
http://www.mvp.gov.ba/vanjska_politika_bih/multilateralni_odnosi/evropska_unija/bih_i_eu/pregled_razvoja_odnosa_bih_i_eu?id=74
http://www.mvp.gov.ba/vanjska_politika_bih/multilateralni_odnosi/evropska_unija/bih_i_eu/pregled_razvoja_odnosa_bih_i_eu?id=74
https://www.parlament.ba/sadrzaj/plenarne_sjednice/predstavnicki_dom/default.aspx?wsrid=35&wsid=1070&langTag=bs-BA&pril=b

Internetska stranica Direkcije za evropske integracije Bosne i Hercegovine:
http://www.dei.gov.ba/bih_i_eu/ssp/default.aspx?id=1172&langTag=bs-BA
http://www.dei.gov.ba/dei/bih_eu/default.aspx?id=9808&langTag=bs-BA
http://www.dei.gov.ba/dei/media_servis/vijesti/default.aspx?id=16099&langTag=bs-BA

Internetska stranica Službenog lista Bosne i Hercegovine
<http://www.sluzbenilist.ba/page/akt/NXT3LcpOSZO=>

Internetska stranica *The Economist*
http://infographics.economist.com/20141108_Letter/Letter.pdf