



Broj: 03/10-50-18-43-4/22
Sarajevo, 2.6.2022.

Istraživanje broj: 340
Vrsta istraživanja: AN

**USVAJANJE ZAKONA KOJE JE DONIO
VISOKI PREDSTAVNIK ZA BOSNU I HERCEGOVINU
U PARLAMENTARNOJ SKUPŠTINI BOSNE I HERCEGOVINE**

Pripremile:
Sena Uzunović
Nihada Jeleč

Istraživanje je namijenjeno poslanicima i delegatima, koji mogu postaviti dodatna pitanja, sugestije i komentare na email adresu: istrazivacki.sektor@parlament.ba.

Javnost Bosne i Hercegovine može komentirati radove, ali Istraživački sektor nema mogućnost da odgovara na komentare i diskutira o istraživanju.

Informacije navedene u sadržaju istraživanja važeće su u trenutku pripreme istraživanja i one se ne ažuriraju nakon objave istraživanja.

Istraživanje ne odražava zvaničan stav Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (PSBiH).

**USVAJANJE ZAKONA KOJE JE DONIO
VISOKI PREDSTAVNIK ZA BOSNU I HERCEGOVINU
U PARLAMENTARNOJ SKUPŠTINI BOSNE I HERCEGOVINE**

U periodu 1996 – 2018 Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu donio je, na državnom nivou, 101 zakon na privremenoj osnovi, do njihovog usvajanja u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (PSBiH). Prilikom donošenja ovih zakona pozvao se na ovlaštenja:

-iz člana V Aneksa 10. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, prema kojima je visoki predstavnik konačni autoritet u zemlji u pogledu tumačenja Aneksa 10.,

-iz člana II 1. (d) Aneksa 10, prema kojem visoki predstavnik “pomaže, kada ocijeni da je to neophodno, u rješavanju svih problema koji se pojave u vezi s implementacijom civilnog dijela Mirovnog ugovora”,

-iz člana XI. stav 2 Zaključaka Konferencije za implementaciju mira održane u Bonu 9. i 10. decembra 1997. godine, u kojem je Vijeće za implementaciju mira pozdravilo namjeru visokog predstavnika da iskoristi svoj konačni autoritet u zemlji u vezi s tumačenjem Sporazuma o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora, kako bi pomogao u iznalaženju rješenja za probleme “donošenjem obavezujućih odluka, kada ocijeni da je to neophodno” o određenim pitanjima.

Također se pozivao na zaključke Vijeća za implementaciju mira u kojima su vlastima Bosne i Hercegovine bili postavljeni određeni rokovi u kojima su trebali biti usvojeni određeni zakoni, na rezolucije Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda i druge dokumente.

Visoki predstavnik je posezao za donošenjem zakona nakon što domovi Parlamentarne skupštine BiH ili Vijeće ministara nisu usvojili potrebne zakone, kao i u svrhu stavljanja van snage ili izmjena određenih postojećih propisa.

Ovaj istraživački rad odnosi se, prema zahtjevu naručioca, na proceduru usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH onih zakona koje je prije toga donio Visoki predstavnik.

Zakoni koje je Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu proglasio na privremenoj osnovi, dok ih ne usvoji Parlamentarna skupština BiH, razmatraju se u Parlamentarnoj skupštini BiH kao prijedlozi zakona, po zakonodavnoj proceduri propisanoj poslovnicima Predstavničkog doma i Doma naroda PSBiH, nakon što ih u proceduru dostavi Vijeće ministara BiH ili pojedini poslanici Predstavničkog doma i delegati Doma naroda.

Većina ovih zakona je u Parlamentarnoj skupštini BiH usvojena *po hitnom zakonodavnom postupku*, s obzirom na odredbu koju sadrže, a koja glasi da zakon stupa na snagu “na privremenoj osnovi, sve dok ga Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ne usvoji u istom obliku, bez izmjena i dopuna i bez dodatnih uslova.” Iz zapisnika i stenograma sjednica domova PSBiH vidi se da je u periodu 1996 – 2000 bilo nekoliko izuzetaka, tj. da je nekoliko zakona usvojeno s određenim amandmanima, dok je amandmane na Zakon o državnoj himni Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma PSBiH razmatrala zajedno sa Zamjenikom visokog predstavnika za BiH.

Prema zapisnicima i stenogramima sjednica domova PSBiH, u situacijama kada je Vijeće ministara BiH namjeravalo predložiti nove izmjene i dopune osnovnog zakona, a raniji zakon o izmjenama i dopunama koji je donio Visoki predstavnik još nije bio usvojen u PSBiH, Vijeće ministara je postupalo na dva načina: za pojedine od tih zakona tražilo je da, prije predlaganja novih izmjena i dopuna, PSBiH usvoji zakon koji je donio Visoki predstavnik, dok je u pojedinim slučajevima podnijelo prijedlog novih izmjena i dopuna bez zahtjeva da PSBiH prethodno usvoji zakon koji je donio Visoki predstavnik, a takvi prijedlozi usvojeni su u PSBiH - na primjer, zakoni o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja, zakoni o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine nakon 2009. godine, Zakon o izmjenama Zakona o osnivanju kompanije za prijenos električne energije u Bosni i Hercegovini (Sl. gl. BiH br. 20/14). S druge strane, PSBiH nije usvojila neke zakone Visokog predstavnika koje je Vijeće ministara dostavilo, a zatim i podsjećalo na potrebu njihovog usvajanja. Na primjer, Vijeće ministara je 3.11.2010. godine dostavilo na usvajanje Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ličnoj karti državljana Bosne i Hercegovine koji je donio Visoki predstavnik (Sl. gl. BiH br. 53/07). Tom prilikom Vijeće ministara je također informiralo da su u pripremi dodatne izmjene i dopune Zakona o ličnoj karti. Zakon je razmatran na sjednicama Predstavničkog doma PSBiH 22.6.2011. i 14.7.2011., no nije prihvaćen zahtjev da se razmatra po hitnom postupku. Vijeće ministara je 2.2.2011. godine dostavilo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ličnoj karti, s novim izmjenama, na razmatranje po osnovnom zakonodavnom postupku. Uz to, Vijeće ministara je „zaključilo da se sugerira Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine da prethodno razmotri ranije dostavljeni Prijedlog zakona o usvajanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ličnoj karti državljana Bosne i Hercegovine kojeg je na osnovu svojih ovlaštenja donio Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu“. Na to je podsjetila i Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma PSBiH u Mišljenju od 23.8.2011. godine. Prijedlog zakona po osnovnom zakonodavnom postupku usvojen je 2. i 29.2.2012. godine (Sl. gl. BiH br. 18/12), bez prethodnog razmatranja Zakona koji je donio Visoki predstavnik 2007. godine.

Osim toga, Vijeće ministara predložilo je izmjene i dopune pojedinih zakona *koje je donio Visoki predstavnik*, bez prethodnog zahtjeva da PSBiH usvoji zakone Visokog predstavnika čije izmjene se predlažu, te su izmijenjeni pojedini zakoni Visokog predstavnika koji nisu prethodno usvojeni u PSBiH. Takav je primjer zakona o izmjenama i dopunama zakona o sistemu indirektnog oporezivanja iz 2007. (Sl. gl. BiH br. 34/07) i 2009. godine (Sl. gl. BiH br. 49/09) – vidjeti član 21, stav 4. tačka IV.

U nastavku istraživanja nalaze se tabele u kojima su navedeni zakoni koje je Visoki predstavnik donio u periodu 1996 – 2018 na državnom nivou. Uz nazive zakona navedeni su i datumi usvajanja, broj službenog glasnika u kojem su objavljeni, predlagači zakona koji su podnijeli prijedlog Parlamentarnoj skupštini BiH, te postupak po poslovniku doma PSBiH po kojem su ovi prijedlozi zakona usvojeni.

Na kraju istraživanja opisane su odredbe Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, koje propisuju formu ovih zakona.

Visoki predstavnik donio je zakone iz sljedećih oblasti:

- zakoni koji se odnose na državne simbole – 3 zakona,
 - zakoni koji se odnose na lične dokumente – 6 zakona,
 - zakoni o državljanstvu – 3 zakona (osnovni zakon i izmjene i dopune),
 - zakoni o određenim državnim institucijama – 16 zakona,
 - zakoni o uvođenju evropskih standarda u mjeriteljstvu – 4 zakona,
 - zakoni o državnoj službi – 4 zakona (osnovni zakon i izmjene i dopune),
 - zakoni o državnim pravosudnim institucijama – 19 zakona,
 - zakoni iz krivične oblasti – 14 zakona,
 - izborni zakon – 6 zakona (izmjene i dopune),
 - zakoni o zabrani raspolaganja državnom imovinom – 7 zakona (osnovni zakon i izmjene i dopune),
 - zakoni o administrativnim taksama – 2 zakona,
 - zakoni iz oblasti poreza, akciza i carina – 7 zakona
- itd.

| Redni broj | Datum kad je Visoki predstavnik donio zakon i broj službenog glasnika | Naziv zakona | Datum usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH | Broj službenog glasnika | Predlagač/i | Postupak po poslovniku doma PSBiH |
|-------------------|--|--|---|--------------------------------|--------------------|--|
| 1. | 16.12.1997. 4/97 | Zakon o državljanstvu Bosne i Hercegovine | 27.7.1999.; 27.7.1999. | 13/99 | poslanik | hitni |
| 2. | 4.2.1998. 1/98 | Zakon o zastavi Bosne i Hercegovine | 6.6.2001.; 23.5.2001. | 19/01 | Vijeće ministara | hitni |
| 3. | 11.3.1998. 4/98 | Zakon o politici direktnih stranih ulaganja u Bosni i Hercegovini | 18.5.1998.; 18.5.1998. | 17/98 | Vijeće ministara | hitni |
| 4. | 18.5.1998. 8/98 | Zakon o grbu Bosne i Hercegovine | 6.6.2001.; 23.5.2001. | 19/01 | Vijeće ministara | hitni |
| 5. | 22.7.1998. 14/98 | Okvirni zakon o privatizaciji preduzeća i banaka u Bosni i Hercegovini | 14.7.1998.; 19.7.1999. | 12/99 | Vijeće ministara | skraćeni |
| 6. | 11.9.1998. 24/98 | Zakon o telekomunikacijama Bosne i Hercegovine <i>Prestao važiti donošenjem Zakona o komunikacijama BiH („Sl. glasnik BiH“, br. 33/02).</i> | 8.6.1999.; 9.6.1999. | 10/99 | Vijeće ministara | skraćeni |

| Redni broj | Datum kad je Visoki predstavnik donio zakon i broj službenog glasnika | Naziv zakona | Datum usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH | Broj službenog glasnika | Predlagači | Postupak po poslovniku doma PSBiH |
|------------|---|--|--|-------------------------|--|-----------------------------------|
| 1. | 25.6.1999. 10/99 | Zakon o državnoj himni Bosne i Hercegovine | 10.2.1999.; 23.5.2001. | 19/01 | Visoki predstavnik dostavio PSBiH | skraćeni |
| 2. | 30.7.1999. 14/99 | Zakon o administrativnim taksama BiH i tarifama administrativnih taksi | 3.7.2002.; 25.6.2002. | 16/02 | delegati Spahić, Špirić, Rodić, Turjačanin, Tokić; poslanik Ljubić | hitni |
| 3. | 13.1.2000. 2/00 | Zakon o Državnoj graničnoj službi BiH | 6.6.2001.; 23.5.2001. | 19/01 | Vijeće ministara | hitni |
| 4. | 11.5.2000. 14/00 | Zakon o izmjenama i dopunama Okvirnog zakona o privatizaciji preduzeća i banaka u Bosni i Hercegovini (<i>zaštita investitora</i>) | 3.7.2002.; 25.6.2002. | 16/02 | delegat Tokić; poslanik Ljubić | hitni |
| 5. | 7.8.2000. 21/00 | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o popunjavanju upražnjenog mjesta člana Predsjedništva BiH | 3.7.2002.; 25.6.2002. | 16/02 | delegat Tokić; Dom naroda (zahtjev DN prema PD) | hitni |
| 6. | 29.9.2000. 27/00 | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama Bosne i Hercegovine <i>Tekst Zakona ne sadrži odredbu da je na privremenoj osnovi do usvajanja u PSBiH bez izmjena i dopuna i dodatnih uslova.</i> | 6.6.2001.; 23.5.2001. | 19/01 | Vijeće ministara | hitni |
| 7. | 12.11.2000. 29/00 | Zakon o osnivanju Instituta za standarde, mjeriteljstvo i intelektualno vlasništvo BiH | 6.6.2001.; 23.5.2001. | 19/01 | Vijeće ministara | hitni |
| 8. | 12.11.2000. 29/00 | Zakon o mjernim jedinicama BiH | 6.6.2001.; 23.5.2001. | 19/01 | Vijeće ministara | hitni |
| 9. | 12.11.2000. 29/00 | Zakon o mjeriteljstvu BiH | 6.6.2001.; 23.5.2001. | 19/01 | Vijeće ministara | hitni |
| 10. | 12.11.2000. 29/00 | Zakon o standardizaciji BiH | 6.6.2001.; 23.5.2001. | 19/01 | Vijeće ministara | hitni |
| 11. | 12.11.2000. 29/00 | Zakon o osnivanju Instituta za akreditiranje BiH | 17.4.2002.; 7.3.2002. | 10/02 | delegati Tokić, Turjačanin; Dom naroda (zahtjev DN prema PD) | hitni |
| 12. | 12.11.2000. 29/00 | Zakon o akreditiranju BiH | 6.6.2001.; 23.5.2001. | 19/01 | Vijeće ministara | hitni |
| 13. | 12.11.2000. 29/00 | Zakon o Sudu BiH | 3.7.2002.; 25.6.2002. | 16/02 | delegati Spahić, Tokić; poslanik Ljubić | hitni |

| | | | | | | |
|-----|----------------------|--|--------------------------|-------|---|-------|
| 14. | 12.12.2000. 32/00 | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama BiH | 6.6.2001.; 23.5.2001. | 19/01 | Vijeće ministara | hitni |
| 15. | 12.12.2000. 32/00 | Zakon o ombudsmenu za ljudska prava u Bosni i Hercegovini | 3.7.2002.; 25.6.2002. | 19/02 | delegati Spahić, Špirić, Rodić, Turjačanin, Tokić; Vijeće ministara | hitni |
| 16. | 12.12.2000. 32/00 | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama BiH | 3.7.2002.; 25.6.2002. | 19/02 | delegati Spahić, Špirić, Rodić, Turjačanin, Tokić; poslanik Ljubić | hitni |
| 17. | 20.12.2000. 34/00 | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj politici BiH | 17.4.2002.; 7.3.2002. | 10/02 | delegati Tokić, Turjačanin; Dom naroda (zahtjev DN prema PD) | hitni |
| 18. | 20.12.2000. 34/00 | Zakon o imovini Zavoda za zapošljavanje BiH | 6.6.2001.; 23.5.2001. | 19/01 | Vijeće ministara | hitni |

Tabela 3. Zakoni na državnom nivou o kojima je odluku donio Visoki predstavnik na privremenoj osnovi tokom saziva Parlamentarne skupštine BiH 2000 – 2002

| Redni broj | Datum kad je Visoki predstavnik donio zakon i broj službenog glasnika | Naziv zakona | Datum usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH | Broj službenog glasnika | Predlagač/i | Postupak po poslovniku doma PSBiH |
|------------|---|--|--|-----------------------------|------------------|-----------------------------------|
| 1. | 26.3.2002. 7/02 | Zakon o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH <i>Tekst Zakona ne sadrži odredbu da je na privremenoj osnovi do usvajanja u PSBiH bez izmjena i dopuna i dodatnih uslova.</i> | 3.7.2002.; 9.7.2002. | 20/02, Ispravka 25/02 | Vijeće ministara | hitni |
| 2. | 18.4.2002. 9/02 | Zakon o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH <i>Tekst Zakona ne sadrži odredbu da je na privremenoj osnovi do usvajanja u PSBiH bez izmjena i dopuna i dodatnih uslova.</i> | | | | |
| 3. | 19.4.2002. 9/02 | Zakon o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH | | | | |

| | | | | | | |
|-----|----------------------|--|-----------------------------|-------|--|-------|
| 4. | 23.5.2002. 13/02 | Zakon o osnovama javnog radio-televizijskog sistema i o Javnom raditelevizijskom servisu BiH | 1.8.2002.; 26.7.2002. | 29/02 | delegati Spahić, Tokić; Vijeće ministara | hitni |
| 5. | 23.5.2002. 13/02 | Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH | 20.6.2002.; 27.5.2002. | 16/02 | delegat Špirić; poslanici Mirjanić, Bilbija | hitni |
| 6. | 23.5.2002. 15/02 | Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH | 13.10.2003.; 29.10.2003. | 39/03 | Vijeće ministara | hitni |
| 7. | 23.5.2002. 12/02 | Zakon o državnoj službi u institucijama BiH | 3.7.2002.; 25.6.2002. | 19/02 | delegati Spahić, Špirić, Rodić, Turjačanin, Tokić; Vijeće ministara | hitni |
| 8. | 28.6.2002. 16/02 | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ličnoj karti državljana BiH | 15.3.2007.; 30.3.2007. | 32/07 | poslanici Belkić, Živković, Lozančić | hitni |
| 9. | 28.6.2002. 16/02 | Zakon o izmjenama i dopunama zakona o centralnoj evidenciji i razmjeni podataka | 15.3.2007.; 30.3.2007. | 32/07 | poslanici Belkić, Živković, Lozančić | hitni |
| 10. | 6.8.2002. 24/02 | Zakon o izmjenama i dopunama zakona o Sudu BiH | 13.10.2003.; 29.10.2003. | 42/03 | Vijeće ministara | hitni |
| 11. | 6.8.2002. 24/02 | Zakon o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine | 13.10.2003.; 29.10.2003. | 42/03 | Vijeće ministara | hitni |
| 12. | 6.8.2002. 26/02 | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH | 13.10.2003.; 29.10.2003. | 42/03 | Vijeće ministara | hitni |
| 13. | 6.10.2002. 32/02 | Zakon o imunitetu BiH | 10.9.2003.; 30.9.2003. | 37/03 | poslanik Špirić; Vijeće ministara | hitni |
| 14. | 21.10.2002. 33/02 | Zakon o registraciji pravnih lica koja osnivaju institucije BiH | 10.9.2003.; 30.9.2003. | 37/03 | poslanik Špirić; Vijeće ministara | hitni |
| 15. | 21.10.2002. 33/02 | Zakon o komunikacijama BiH <i>(zamijenio raniji Zakon o telekomunikacijama)</i> | 7.8.2003.; 2.9.2003. | 31/03 | Vijeće ministara | hitni |
| 16. | 21.10.2002. 34/02 | Zakon o statistici BiH | 23.4.2004.; 26.4.2004. | 26/04 | Vijeće ministara | hitni |
| 17. | 1.11.2002. 35/02 | Zakon o naknadnim izmjenama i dopunama Zakona o visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH | 13.10.2003.; 29.10.2003. | 39/03 | Vijeće ministara | hitni |

Tabela 4. Zakoni na državnom nivou o kojima je odluku donio Visoki predstavnik na privremenoj osnovi tokom saziva Parlamentarne skupštine BiH 2002 – 2006

| Redni broj | Datum kad je Visoki predstavnik donio zakon i broj službenog glasnika | Naziv zakona | Datum usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH | Broj službenog glasnika | Predlagač/i | Postupak po poslovniku doma PSBiH |
|------------|---|---|--|-------------------------|---|-----------------------------------|
| 1. | 2.12.2002. 38/02 | Zakon o Vijeću ministara BiH | 17.7.2003.; 18.7.2003. | 30/03 | Vijeće ministara | hitni |
| 2. | 31.12.2002. 41/02 | Zakon o izmjeni Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine | 5.3.2003.; 13.2.2003. | 6/03 | poslanici Džaferović, Paravac, Raguž; delegati Jukić, Pamuk, Milojević | hitni |
| 3. | 24.1.2003. 3/03 | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Sudu BiH | 13.10.2003.; 29.10.2003. | 42/03 | Vijeće ministara | hitni |
| 4. | 24.1.2003. 3/03 | Zakon o sudskoj policiji BiH | 27.6.2003.; 18.6.2003. | 21/03 | Vijeće ministara | hitni |
| 5. | 24.1.2003. 3/03 | Krivični zakon BiH | 27.6.2003.; 18.6.2003. | 37/03 | Vijeće ministara | hitni |
| 6. | 24.1.2003. 3/03 | Zakon o krivičnom postupku BiH | 27.6.2003.; 18.6.2003. | 36/03 | Vijeće ministara | hitni |
| 7. | 24.1.2003. 3/03 | Zakon o zaštiti svjedoka pod prijetnjom i ugroženih svjedoka | 27.6.2003.; 18.6.2003. | 21/03 | Vijeće ministara | hitni |
| 8. | 24.1.2003. 3/03 | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH | 13.10.2003.; 29.10.2003. | 42/03 | Vijeće ministara | hitni |
| 9. | 26.2.2003. 7/03 | Zakon o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine | 10.9.2003.; 30.9.2003. | 37/03 | poslanik Špirić; Vijeće ministara | hitni |
| 10. | 7.3.2003. 8/03 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o dodatnim izmjenama i dopunama Zakona o Centralnoj banci Bosne i Hercegovine | 15.3.2007.; 30.3.2007. | 32/07 | poslanici Belkić, Živković, Lozančić | hitni |
| 11. | 13.3.2003. 8/03 | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH | 10.9.2003.; 30.9.2003. | 35/03 | poslanik Špirić; Vijeće ministara | hitni |
| 12. | 28.10.2003. 37/03 | Zakon o novim izmjenama i dopunama Zakona o Sudu BiH | 24.2.2004.; 5.3.2004. | 09/04 | Vijeće ministara | hitni |
| 13. | 31.10.2003. 37/03 | Zakon o novim izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH | 24.2.2004.; 5.3.2004. | 09/04 | Vijeće ministara | hitni |
| 14. | 20.11.2003. 42/03 | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH | 24.2.2004.; 5.3.2004. | 09/04 | Vijeće ministara | hitni |
| 15. | 28.1.2004. 4/04 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine | 15.3.2007.; 30.3.2007. | 32/07 | poslanici Belkić, Živković, Lozančić | hitni |

| | | | | | | |
|-----|----------------------|---|---------------------------|-------|---|-------|
| | | <p>(odredbe o izboru vijećnika u Vijeće Grada Mostara, radi pripreme izbora u oktobru 2004.)</p> <p>Odluka Visokog predstavnika o donošenju ovog zakona sadrži odredbu: "Ova odluka stupa na snagu 01. marta 2004. godine i za njeno stupanje na snagu nisu potrebni dalji proceduralni koraci."</p> <p>Tekst Zakona ne sadrži odredbu da je na privremenoj osnovi do usvajanja u PSBiH bez izmjena i dopuna i dodatnih uslova.</p> | | | | |
| 16. | 6.2.2004. 4/04 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudu BiH | 15.3.2007.; 30.3.2007. | 32/07 | poslanici Belkić, Živković, Lozančić | hitni |
| 17. | 31.3.2004. 10/04 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH | 15.3.2007.; 30.3.2007. | 32/07 | poslanici Belkić, Živković, Lozančić | hitni |
| 18. | 20.4.2004. 17/04 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH | 15.3.2007.; 30.3.2007. | 32/07 | poslanici Belkić, Živković, Lozančić | hitni |
| 19. | 1.5.2004. 20/04 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine (produženje roka za imenovanje rukovodilaca) Tekst Zakona ne sadrži odredbu da je na privremenoj osnovi do usvajanja u PSBiH bez izmjena i dopuna i dodatnih uslova. | 15.3.2007.; 30.3.2007. | 32/07 | poslanici Belkić, Živković, Lozančić | hitni |
| 20. | 20.10.2004. 52/04 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sistemu indirektnog oporezivanja u BiH | 15.3.2007.; 30.3.2007. | 32/07 | poslanici Belkić, Živković, Lozančić | hitni |
| 21. | 26.11.2004. 54/04 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona BiH | 15.3.2007.; 30.3.2007. | 32/07 | poslanici Belkić, Živković, Lozančić | hitni |
| 22. | 26.11.2004. 54/04 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o stavljanju van snage Zakona Bosne i Hercegovine o pomilovanju | 15.3.2007.; 30.3.2007. | 32/07 | poslanici Belkić, Živković, Lozančić | hitni |
| 23. | 16.12.2004. 63/04 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH | 15.3.2007.; 30.3.2007. | 32/07 | poslanici Belkić, Živković, Lozančić | hitni |
| 24. | 17.12.2004. 63/04 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima BiH | 25.7.2006.; 27.7.2006. | 58/06 | Vijeće ministara | hitni |
| 25. | 23.12.2004. 63/04 | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu | 21.4.2005.; 18.5.2005. | 35/05 | Vijeće ministara | hitni |

| | | | | | | |
|-----|----------------------|--|---------------------------|-----------------------------|---|-------|
| | | <i>(produženje roka za imenovanje direktora, zamjenika direktora i pomoćnika direktora)</i> | | | | |
| 26. | 18.3.2005. 18/05 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom BiH | 15.3.2007.; 30.3.2007. | 32/07 | poslanici Belkić, Živković, Lozančić | hitni |
| 27. | 4.4.2005. 25/05 | Zakon o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH | 27.7.2005.; 28.7.2005. | 52/05, Ispravka 65/05 | Vijeće ministara | hitni |
| 28. | 14.7.2005. 48/05 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama BiH | 16.9.2005.; 5.10.2005. | 72/05 | Vijeće ministara | hitni |
| 29. | 14.7.2005. 48/05 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o izmjenama i dopunama zakona o porezu na promet proizvoda i usluga u BiH | 16.9.2005.; 5.10.2005. | 72/05 | Vijeće ministara | hitni |
| 30. | 28.10.2005. 81/05 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o davanju imena ili mijenjanju postojećih imena objekata i pravnih osoba od javnog interesa za Bosnu i Hercegovinu | 15.3.2007.; 30.3.2007. | 32/07 | poslanici Belkić, Živković, Lozančić | hitni |
| 31. | 9.12.2005. 90/05 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i pravosudnim institucijama na nivou BiH | 15.3.2007.; 30.3.2007. | 32/07 | poslanici Belkić, Živković, Lozančić | hitni |
| 32. | 23.12.2005. 5/06 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima BiH | 13.4.2006.; 13.4.2006. | 33/06 | Vijeće ministara | hitni |
| 33. | 27.1.2006. 11/06 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH | 15.3.2007.; 30.3.2007. | 32/07 | poslanici Belkić, Živković, Lozančić | hitni |
| 34. | 18.3.2006. 29/06 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom BiH | 15.3.2007.; 30.3.2007. | 32/07 | poslanici Belkić, Živković, Lozančić | hitni |
| 35. | 16.6.2006. 46/06 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine | 29.8.2006.; 7.9.2006. | 76/06 | Vijeće ministara | hitni |
| 36. | 16.6.2006. 46/06 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o ustupanju predmeta od strane Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju Tužilaštvu Bosne i Hercegovine i korištenju dokaza pribavljenih od Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju u postupcima pred sudovima u Bosni i Hercegovini | 29.8.2006.; 7.9.2006. | 76/06 | Vijeće ministara | hitni |
| 37. | 29.9.2006. 85/06 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom BiH | 15.3.2007.; 30.3.2007. | 32/07 | poslanici Belkić, Živković, Lozančić | hitni |

Tabela 5. Prijedlozi zakona koje je podnio Visoki predstavnik u periodu 2002 - 2006

| Redni broj | Datum odluke Visokog predstavnika i broj službenog glasnika | Naziv prijedloga |
|------------|---|--|
| 1. | 17.12.2003. 43/03 | Odluka kojom predlaže Zakon o obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH Parlamentarnoj skupštini BiH, u skladu s članom 66. Poslovnika Vijeća ministara ("Službeni glasnik BiH", broj 21/03) |

Tabela 6. Zakoni na državnom nivou o kojima je odluku donio Visoki predstavnik na privremenoj osnovi tokom saziva Parlamentarne skupštine BiH 2006 – 2010

| Redni broj | Datum kad je Visoki predstavnik donio zakon i broj službenog glasnika | Naziv zakona | Datum usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH | Broj službenog glasnika | Predlagač/i | Postupak po poslovniku doma PSBiH |
|------------|---|--|--|-------------------------|------------------|-----------------------------------|
| 1. | 13.4.2007. 29/07 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH | 31.7.2007., 1.8.2007., 5.9.2007.; 24.9.2007. | 76/07 | Vijeće ministara | hitni |
| 2. | 4.5.2007. 34/07 | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u BiH | U zapisnicima i stenogramima sjednica nije pronađen podatak da je razmatran i usvojen u PSBiH. <u>Međutim, izmijenjen je i dopunjen zakonom koji je usvojila PSBiH (Sl. gl. BiH br. 49/09).</u> | - | - | - |
| 3. | 4.5.2007. 34/07 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda | 27.5.2009.; 18.6.2009. | 49/09 | Vijeće ministara | hitni |
| 4. | 31.5.2007. 41/07 | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom BiH (<i>produženje roka</i>) <i>Tekst Zakona ne sadrži odredbu da je na privremenoj osnovi do usvajanja u PSBiH bez izmjena i dopuna i dodatnih uslova.</i> | U zapisnicima i stenogramima sjednica nije pronađen podatak da je razmatran i usvojen u PSBiH. | - | - | - |
| 5. | 15.6.2007. 48/07 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH | 26.9.2007.; 31.1.2008. | 15/08 | Vijeće ministara | hitni |
| 6. | 9.7.2007. 53/07 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH | 26.9.2007.; 31.1.2008. | 15/08 | Vijeće ministara | hitni |

| | | | | | | |
|-----|---|--|--|-------|------------------|-------|
| 7. | 9.7.2007. 53/07 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama BiH | 11.10.2007., 30.10.2007.; 31.1.2008. | 15/08 | Vijeće ministara | hitni |
| 8. | 9.7.2007. 53/07 | <u>Zakon o usvajanju</u> Zakona o izmjenama i dopunama Zakona BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera | 11.10.2007.. 30.10.2007.; 4.12.2007. | 97/07 | Vijeće ministara | hitni |
| 9. | 9.7.2007. 53/07 | <u>Prijedlog zakona o usvajanju</u> Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ličnoj karti državljana BiH | Razmatran je na sjednicama Predstavničkog doma PSBiH 22.6.2011. i 14.7.2011. Nije prihvaćen zahtjev da se razmatra po hitnom postupku. <u>Međutim, u 2012. godini u PSBiH usvojene su druge izmjene i dopune Zakona o ličnoj karti (Sl. gl. BiH br. 18/12).</u> | - | Vijeće ministara | - |
| 10. | 9.7.2007. 53/07 | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu | U zapisnicima i stenogramima sjednica nije pronađen podatak da je razmatran i usvojen u PSBiH. | - | - | - |
| 11. | 28.9.2007. 74/07 | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom BiH <i>(produženje roka)</i> <i>Tekst Zakona ne sadrži odredbu da je na privremenoj osnovi do usvajanja u PSBiH bez izmjena i dopuna i dodatnih uslova.</i> | U zapisnicima i stenogramima sjednica nije pronađen podatak da je razmatran i usvojen u PSBiH. | - | - | - |
| 12. | 19.10.2007. 81/07 3.12.2007. 94/07 | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara BiH + <i>Odluka o donošenju Autentičnog tumačenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine donesenog Odlukom visokog predstavnika od 19. oktobra 2007. godine</i> | U zapisnicima i stenogramima sjednica nije pronađen podatak da je razmatran i usvojen u PSBiH. | - | - | - |
| 13. | 19.12.2007. 99/07 | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom BiH <i>(produženje roka)</i> | U zapisnicima i stenogramima sjednica nije pronađen podatak da je razmatran i usvojen u PSBiH. | - | - | - |

| | | | | | | |
|-----|---------------------|--|--|---|------------------|---|
| | | <i>Tekst Zakona ne sadrži odredbu da je na privremenoj osnovi do usvajanja u PSBiH bez izmjena i dopuna i dodatnih uslova.</i> | | | | |
| 14. | 8.1.2008. 4/08 | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini | U zapisnicima i stenogramima sjednica nije pronađen podatak da je razmatran i usvojen u PSBiH. <i>Međutim, u 2009. i 2013. godini u PSBiH usvojene su druge izmjene i dopune Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u BiH.</i> | - | - | - |
| 15. | 25.6.2008. 58/08 | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom Bosne i Hercegovine <i>(izmjena u članu 4.: "do potvrđivanja prihvatljivog i održivog rješenja pitanja raspodjele državne imovine od strane Upravnog odbora Vijeća za implementaciju mira ili dok visoki predstavnik drugačije ne odluči")</i> <i>Tekst Zakona ne sadrži odredbu da je na privremenoj osnovi do usvajanja u PSBiH bez izmjena i dopuna i dodatnih uslova.</i> | U zapisnicima i stenogramima sjednica nije pronađen podatak da je razmatran i usvojen u PSBiH. | - | - | - |
| 16. | 20.2.2009. 16/09 | <u>Prijedlog zakona o usvajanju</u> Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine | Razmatran je na sjednici Predstavničkog doma PSBiH 27.10.2011. Nije prihvaćen zahtjev da se razmatra po hitnom postupku. | - | Vijeće ministara | - |
| 17. | 18.9.2009. 76/09 | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prijenosu, regulatoru i operateru sistema električne energije u Bosni i Hercegovini | U zapisnicima i stenogramima sjednica nije pronađen podatak da je razmatran i usvojen u PSBiH. | - | - | - |
| 18. | 18.9.2009. 76/09 | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju kompanije za prijenos električne energije u Bosni i Hercegovini | U zapisnicima i stenogramima sjednica nije pronađen podatak da je razmatran i usvojen u PSBiH. <i>Međutim, u 2014. godini u PSBiH usvojene su druge izmjene Zakona o osnivanju kompanije za prijenos</i> | - | - | - |

| | | | | | | |
|-----|----------------------|---|--|---|------------------|---|
| | | | <i>električne energije u BiH (Sl. gl. BiH br. 20/14).</i> | | | |
| 19. | 18.9.2009. 76/09 | <i>Prijedlog zakona o usvajanju</i> Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine | Razmatran je na sjednicama Predstavničkog doma PSBiH 22.6.2011. i 14.7.2011. Nije prihvaćen zahtjev da se razmatra po hitnom postupku. <i>Međutim, u 2013. godini u PSBiH usvojene su druge izmjene Zakona o državljanstvu BiH (Sl. gl. BiH br. 87/13).</i> <i>U 2016. godini usvojen je i Službeni prečišćeni tekst ovog zakona (Sl. gl. BiH br. 22/16), kojim su obuhvaćene i izmjene i dopune koje je donio Visoki predstavnik 18.9.2009. godine.</i> | - | Vijeće ministara | - |
| 20. | 18.9.2009. 76/09 | Zakon o raspodjeli, namjeni i korištenju finansijskih sredstava dobivenih po Aneksu "C" Sporazuma o pitanjima sukcesije | U zapisnicima i stenogramima sjednica nije pronađen podatak da je razmatran i usvojen u PSBiH. | - | - | - |
| 21. | 14.12.2009. 97/09 | <i>Prijedlog zakona o usvajanju</i> Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudu Bosne i Hercegovine | Razmatran je na sjednici Predstavničkog doma PSBiH 27.10.2011. Nije prihvaćen zahtjev da se razmatra po hitnom postupku. | - | Vijeće ministara | - |
| 22. | 14.12.2009. 97/09 | <i>Prijedlog zakona o usvajanju</i> Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine | Razmatran je na sjednici Predstavničkog doma PSBiH 27.10.2011. Nije prihvaćen zahtjev da se razmatra po hitnom postupku. | - | Vijeće ministara | - |

| | | | | | | |
|-----|---------------------|---|--|---|---|---|
| 23. | 30.12.2010. 1/11 | Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prijenosu, regulatoru i operateru sistema električne energije u Bosni i Hercegovini | U zapisnicima i stenogramima sjednica nije pronađen podatak da je razmatran i usvojen u PSBiH. | - | - | - |
|-----|---------------------|---|--|---|---|---|

Tabela 7. Zakoni na državnom nivou o kojima je odluku donio Visoki predstavnik na privremenoj osnovi tokom saziva Parlamentarne skupštine BiH 2010 – 2014

| Redni broj | Datum kad je Visoki predstavnik donio zakon i broj službenog glasnika | Naziv zakona | Datum usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH | Broj službenog glasnika | Predlagači | Postupak po poslovniku doma PSBiH |
|------------|---|--|--|-------------------------|------------|-----------------------------------|
| - | - | U navedenom periodu nije bilo odluka o donošenju zakona. | - | - | - | - |

Tabela 8. Zakoni na državnom nivou o kojima je odluku donio Visoki predstavnik na privremenoj osnovi tokom saziva Parlamentarne skupštine BiH 2014 – 2018

| Redni broj | Datum kad je Visoki predstavnik donio zakon i broj službenog glasnika | Naziv zakona | Datum usvajanja u Parlamentarnoj skupštini BiH | Broj službenog glasnika | Predlagači | Postupak po poslovniku doma PSBiH |
|------------|---|--|--|-------------------------|------------|-----------------------------------|
| - | - | U navedenom periodu nije bilo odluka o donošenju zakona. | - | - | - | - |

Član 56. i član 57. Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine

Parlamentarna skupštine Bosne i Hercegovine usvojila je Jedinostvena pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH na sjednici Predstavničkog doma, održanoj **12. januara 2005.** godine, i sjednici Doma naroda, održanoj **26. januara 2005.** godine, na osnovu tačke 1. Zaključka o potrebi izrade Kodeksa Jedinostvenih nomotehničkih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 46/04) i člana IV/4 a) Ustava Bosne i Hercegovine.¹

Članom 56. i članom 57. ovih pravila propisana je **forma** zakona kojima se usvajaju zakoni koje je odlukom proglasio Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu na privremenoj osnovi, do njihovog usvajanja u PSBiH, kako slijedi:

Odjeljak C. Potvrđivanje odluka Visokog predstavnika za Bosnu i Hercegovinu

¹ Jedinostvena pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, "Službeni glasnik BiH", broj 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17

Član 56.

(Zakon o potvrđivanju zakona)

Kada se radi o usvajanju odluka kojima je Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu proglasio zakon na privremenim osnovama, u skladu sa svojim ovlaštenjima, nadležni zakonodavni organ donosi zakon o njegovom usvajanju, bez izmjena i dopuna i dodatnih uslova.

Član 57.

(Sadržaj zakona)

Zakon o usvajanju sadrži: naziv odluke kojom je Visoki predstavnik za BiH proglasio zakon na privremenim osnovama, broj službenog glasila u kojem je objavljena odluka i datum njenog stupanja na snagu, bez objavljivanja teksta zakona,² na primjer:

"ZAKON O USVAJANJU ZAKONA ... (citirati naziv zakona)

Član 1.

(1) Ovim zakonom usvaja se Zakon ... (citirati) koji je na privremenim osnovama donio Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu, objavljen u... (navesti službeno glasilo i broj.....).

(2) Zakon i svi prateći propisi doneseni u skladu s ovim zakonom primjenjuju se od dana stupanja na snagu Zakona (navesti ranije službeno glasilo u kojem je propis objavljen.)

Član 2.

Ovaj zakon objavit će se u "službenom glasilu..."

Odredba u članu 56. da se zakon usvaja "bez izmjena i dopuna i dodatnih uslova" ista je kao odredba u odlukama Visokog predstavnika u kojima donosi zakone na privremenoj osnovi, do njihovog usvajanja u PSBiH.

² Do 2005. godine objavljivan je kompletan tekst zakona koji je donio Visoki predstavnik, a kasnije usvojila PSBiH.