

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**ДОМ НАРОДА**

Комисија за финансије и буџет



**BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE**

**DOM NARODA**

Komisija za finansije i budžet  
Povjerenstvo za financije i proračun

---

Broj: 02/3-50-8-24-3,5/15  
Sarajevo, 18. 5. 2015.

**IZVJEŠĆE O RADU  
POVJERENSTVA ZA FINACIJE I PRORAČUN DOMA NARODA  
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH  
ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2014. DO 31. 12. 2014. GODINE**

Sarajevo, svibanj 2015. godine

## KAZALO

POGLAVLJE I. UVODNI DIO.....	3
Tablica 1. Pregled sjednica Povjerenstva s točkama dnevnog reda.....	4
POGLAVLJE II. IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA .....	5
Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti .....	5
Odjeljak B. Razmatranje pitanja koja se odnose na Centralnu banku BiH .....	5
Odjeljak C. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvršenje i nadzor nad izvršenjem proračuna BiH.....	6
Odjeljak D. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvješća Ureda za reviziju institucija BiH (izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH.....	6
Odjeljak E. Nadležnost Povjerenstva prema članku 6. Zakona o reviziji institucija BiH	6
Odjeljak F. Aktivnosti vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata.....	7
Odjeljak G. Suradnja s drugim institucijama i organizacijama, seminari, konferencije i radni sastanci.....	8
POGLAVLJE III. SAŽETAK.....	9

Na temelju članka 27. stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 58/14), Povjerenstvo za financije i proračun podnosi Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine

**Izvješće o radu  
Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine  
Bosne i Hercegovine za razdoblje od 1. 1. 2014. do 31. 12. 2014. godine**

## **I. UVODNI DIO**

Povjerenstvo za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) stalno je radno tijelo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Dom naroda).

Djelokrug Povjerenstva određen je člankom 28. Poslovnika Doma naroda („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07)<sup>1</sup>, prema kojemu Povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: Centralnu banku, bankarstvo osim bankarske politike, vanjski dug, financiranje institucija BiH - oporezivanjem, akumulacijom duga ili drugih sredstava, funkcioniranje financijskih institucija na razini Bosne i Hercegovine, propise iz područja financija i proračuna, razmatranje, izvršenje i nadzor nad izvršenjem proračuna BiH, razmatranje izvješća iz članka 168. stavak (2), razmatranje odluka o akumulaciji duga, javnim zajmovima i drugim financijskim obvezama Bosne i Hercegovine, izvješća Ureda za reviziju institucija BiH i druga pitanja iz područja financija i proračuna sukladno Poslovniku Doma naroda.

Povjerenstvo je temeljilo aktivnosti na Orijentacijskom radnom planu Povjerenstva za 2014. godinu, te obavljalo poslove iz svoje nadležnosti sukladno procedurama utvrđenim Poslovníkom Doma naroda.

U izvještajnom razdoblju Povjerenstvo je održalo sedam sjednica, s ukupno 32 točke dnevnog reda, pod kojima je usvojilo 9 izvješća, 4 mišljenja i 203 zaključka (od kojih se 190 zaključaka odnosi na revidirane institucije iz 2013. godine).

Sjednicama Povjerenstva bilo je nazočno u prosjeku 65% članova, uz napomenu da zbog opravdanih okolnosti (bolest) jedan član Povjerenstva nije bio nazočan većini sjednica u 2014. godini.

---

<sup>1</sup> Napominjemo da je navedeni poslovnik prestao važiti, a naveli smo ga iz razloga nadležnosti koje su u izvještajnom razdoblju bile mjerodavne za rad Povjerenstva.

**Tablica 1. Pregled sjednica Povjerenstva s točkama dnevnog reda**

<b>Broj i datum održavanja sjednice</b>	<b>Broj razmatranih točaka dnevnog reda na sjednici</b>	<b>Broj nazočnih članova sjednicama povjerenstva</b>	<b>Broj izočnih članova sjednicama povjerenstva</b>
<b>33. sjednica</b> 24.1.2014.	4	5	1
<b>34. sjednica</b> 28.4.2014.	7	4	2
<b>35. sjednica</b> 6.6.2014.	4	6	1
<b>36. sjednica</b> 10.7.2014.	8	6	0
<b>37. sjednica</b> 25.7.2014.	2	6	0
<b>38. sjednica</b> 5 .9.2014.	5	5	1
<b>39. sjednica</b> 10 .9.2014.	2	4	2
<b>Ukupan broj sjednica: 7</b>	<b>Ukupan broj razmatranih točaka: 32</b>	<b>Prosjek nazočnih: 5</b>	<b>Prosjek izočnih: 1</b>

## II. IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA

### Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti

Sukladno nadležnostima Povjerenstva utvrđenim Poslovníkom o radu Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, u navedenom razdoblju Povjerenstvo je razmatralo **1 prijedlog zakona** u prvoj i drugoj fazi u povjerenstvu, a koji je usvojen na Domu naroda PSBiH, te **1 prijedlog zakona** u prvoj fazi u povjerenstvu.

Razmatrni su sljedeći prijedlozi zakona:

- 1) Prijedlog zakona o javnim nabavama, *predlagatelj: Vijeće ministara BiH - prva i druga faza u povjerenstvu;*
- 2) Prijedlog zakona o utvrđivanju visine plaće zaposlenika u institucijama BiH, *predlagatelj: Zastupnički dom PSBiH - prva faza nije okončana (traženo dodatno mišljenje od Vijeća ministara BiH - Ministarstva financija i trzora BiH).*

Za zakon razmatran u prvoj fazi u povjerenstvu izrađeno je i dostavljeno mišljenje Domu naroda, a za zakon razmatran u drugoj fazi u povjerenstvu izrađeno je i Domu naroda pravovremeno dostavljeno izvješće.

Za zakon razmatran u drugom čitanju pravovremeno su obavljene sve aktivnosti u vezi s podnošenjem amandmana, počevši od zaprimanja amandmana, usuglašavanja između podnositelja, te usvajanja zakona u istovjetnom tekstu.

***Napomena:** Povjerenstvo za financije i proračun Doma naroda zaprimilo je 15. 3. 2014. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranu institucija BiH, koji nije razmatralo jer on nije dobio potrebnu većinu u Zastupničkom domu PSBiH.*

*Povjerenstvo, sukladno Orijehtacijskom radnom planu Povjerenstva za 2014., nije razmatralo Zakon o Proračunu institucija BiH i međunarodnim obvezama BiH za 2015., obzirom da on nije stigao u parlamentarnu proceduru, te je na snazi privremeno financiranje institucija BiH za razdoblje siječanj-ožujak 2015. godine.*

### Odjeljak B. Razmatranje pitanja koja se odnose na Centralnu banku BiH

Iz svoje nadležnosti Povjerenstvo je razmatralo:

1. Finacijsko izvješće Centralne banke BiH za 2013. godinu,
2. Godišnje izvješće Centralne banke BiH za 2013. godinu.

U sklopu ove aktivnosti Povjerenstvo je usvojilo navedena izvješća i Domu naroda dostavilo svoje izvješće, koje je Dom naroda usvojio na 39. sjednici, održanoj 10. 7. 2014.

### Odjeljak C. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvršenje i nadzor nad izvršenjem proračuna BiH

Iz svoje nadležnosti Povjerenstvo je obvezno razmatrati:

1. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013. godinu;
2. Izvješće o reviziji Izvješća o izvršenju Proračuna institucija BiH za 2013. godinu;
3. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za razdoblje siječanj-lipanj 2014. godine.

*Napominjemo da Povjerenstvo u izvještajnom razdoblju nije razmatralo navedene akte jer su oni relativno kasno zaprimljeni, a Povjerenstvo nije održavalo sjednice nakon Općih izbora 2014. godine.*

*Navedena izvješća bit će predmetom rasprave Povjerenstva u sazivu PSBiH 2014.-2018. godine.*

#### **Odjeljak D. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvješća Ureda za reviziju institucija BiH (izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH)**

Povjerenstvo je iz svoje nadležnosti razmatralo izvješća Ureda za reviziju institucija BiH o financijskom poslovanju institucija BiH za 2013. godinu (72 institucije).

Povjerenstvo je usvojilo Izvješće o razmatranim revizorskim izvješćima Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine za 2013. godinu s prijedlogom zaključaka, te ga dostavilo na razmatranje Domu naroda PSBiH.

Dom naroda PSBiH navedeno je izvješće usvojio na 41. sjednici, održanoj 10. 9. 2014. godine.

#### **Odjeljak E. Nadležnosti Povjerenstva prema članku 6. Zakona o reviziji institucija BiH**

Sukladno članku 6. Zakona o reviziji institucija BiH, Povjerenstvo je razmatralo:

1. Izvješće o aktivnostima Ureda za reviziju institucija BiH za 2013. godinu;
2. Tromjesečno financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH na dan 31. 3. 2014. godine;
3. Šestomjesečno financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30. 6. 2014. godine;
4. Nacrt proračuna Ureda za reviziju institucija BiH za 2015. godinu.

U sklopu ove aktivnosti Povjerenstvo je usvojilo navedena izvješća, kao i Nacrt proračuna Ureda za reviziju institucija BiH.

*Napominjemo da Povjerenstvo nije razmatralo Devetomjesečno financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH na dan 31. 9. 2014. jer je ono zaprimljeno u studenome 2014. godine, a Povjerenstvo nije održavalo sjednice nakon Općih izbora 2014. godine.*

*Navedena Izvješće bit će predmetom rasprave Povjerenstva u sazivu PSBiH 2014.-2018. godine.*

## **Odjeljak F. Aktivnosti vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata**

U sklopu ostalih aktivnosti iz njegove nadležnosti, Povjerenstvo je razmatralo:

1. Izvješće o radu Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda za 2013. godinu;
2. Orijentacijski radni plan Povjerenstva za financije i proračun za 2014. godinu;
3. Izvješće o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2013. godinu;
4. Izvješće o radu Ministarstva financija i trezora BiH za 2013. godinu;
5. Izvješće o radu Uprave za neizravno oporezivanje BiH za 2013. godinu;
6. Izvješće o radu Agencije za javne nabave BiH za 2013. godinu;
7. Informaciju o stanju javne zaduženosti BiH na dan 31. 12. 2013. godine;
8. Izvješće o reviziji učinka o temi: „Rezultati reforme javne uprave“;
9. Izvješće o reviziji učinka o temi: „Učinkovitost FIPA-e u privlačenju stranih investicija u BiH“;
10. Izvješće o reviziji učinka o temi: „Praćenje realiziranja preporuka revizije učinka“;
11. Izvješće o reviziji učinka o temi: „Pretpostavke za učinkoviti rad Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije“
12. Izvješće o reviziji učinka o temi: „Upravljanje ugovorima o djelu i ugovorima o privremenim i povremenim poslovima u institucijama BiH“;
13. Izvješće o reviziji učinka o temi: „Telekomunikacijska rješenja u institucijama BiH“;
14. Realizacija zaključaka Povjerenstva za financije i proračun prema revizorskim izvješćima institucija BiH koje su imale mišljenje s rezervom za 2012. godinu;
15. Plan razmatranja revizorskih izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH za 2013. godinu.

U vezi sa svim spomenutim aktivnostima, Povjerenstvo je donijelo odgovarajuće akte kojima je navedene materijale usvajalo ili primalo k znanju.

*Napominjemo da Povjerenstvo nije razmatralo Godišnji plan Ureda za reviziju institucija BiH za 2014./2015. godinu jer je on zaprimljen u studenome 2014. godine, a Povjerenstvo nije održavalo svoje sjednice nakon Općih izbora 2010. godine.*

*Navedeno izvješće bit će predmetom rasprave Povjerenstva u sazivu PSBiH 2014.-2018. godine.*

## **Odjeljak G. Suradnja s drugim institucijama i organizacijama, seminari, konferencije i radni sastanci**

Ostvarena je stalna komunikacija i veoma uspješna suradnja sa svim relevantnim institucijama čije se područje djelovanja podudara s nadležnostima Povjerenstva. Ta se suradnja, prije svega, odnosi na Vijeće ministara BiH, Ministarstvo financija i trezora BiH, Upravu za neizravno oporezivanje BiH,

Centralnu banku BiH, Agenciju za javne nabave BiH, Ured za razmatranje žalbi BiH i Ured za reviziju institucija BiH.

Predstavnici navedenih institucija redovito su i pravovremeno obavještavani o radu Povjerenstva, te su redovito sudjelovali na sjednicama kada su razmatrane točke dnevnog reda odnosno materijali iz njihove nadležnosti.

Osim toga, ostvarena je veoma dobra komunikacija, suradnja i koordinacija s drugim povjerenstvima, sve u cilju pravovremenog i učinkovitog obavljanja aktivnosti iz nadležnosti Povjerenstva.

Važno je naglasiti i stalnu suradnju s timom USAID-a koja se odvija u sklopu USAID-ovog projekta „Projekt jačanja institucija vlasti i procesa (SGIP) u BiH”, a s čijim su članovima održavani radni sastanci, kao i suradnju s Misijom OESS-a u BiH.

Nastavljena je suradnja i s drugim međunarodnim organizacijama i nevladinim sektorom u BiH.

Član Povjerenstva Krunoslav Vrdoljak i tajnik Povjerenstva Robert Vidović sudjelovali su na regionalnoj konferenciji o temi: „Državne potpore, konkurentnost i direktna strana ulaganja“, koja je održana 3. i 4. 3. 2014. u Beogradu, u organizaciji Westminsterke zaklade za demokraciju.

Član Povjerenstva Mehmed Bradarić i tajnik Povjerenstva Robert Vidović sudjelovali su na konferenciji o temi: „Rast zaposlenosti na putu k obnovi“, koja je održana 1. 7. 2014. u Sarajevu, u organizaciji Ministarstva vanjskih poslova BiH i Svjetske akademije znanosti i umjetnosti.

Tajnik Povjerenstva sudjelovao je na više radnih sastanka i obuka, o čemu je pravovremeno izvješćivao Povjerenstvo, a što će biti detaljnije iskazano u Izvješću o radu Ureda tajnika Povjerenstva.



### **POGLAVLJE III. SAŽETAK**

Temeljem navedenih aktivnosti može se zaključiti da je Povjerenstvo u domeni zakonodavne aktivnosti, kao i ostalim aktivnostima, gotovo potpuno realiziralo postavljene zadatke, osim opravdanih iznimaka koje su detaljnije navedene u Izvješću i nisu realizirane iz razloga navedenih u Izvješću, a bili su predviđeni Orijentacijskim radnim planom Povjerenstva za 2014. godinu.

Povjerenstvo će i u idućem razdoblju nastojati maksimalnim angažiranjem doprinostiti poboljšanju cjelokupne situacije u područjima za koje je nadležno.

Može se konstatirati da je rad Povjerenstva u 2014. godini u odnosu na prethodno izvještajano razdoblje bilo na istoj razini.

Predsjedateljica  
Povjerenstva za financije i proračun  
Ljilja Zovko