

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

ДОМ НАРОДА

Комисија за финансије и буџет



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

DOM NARODA

Комисија за финансије и буџет
Повјеренство за финансије и прораčун

Број: 02/3-50-8-24-51,5/18
Сарајево, 24. 1. 2018.

**IZVJEŠĆE O RADU
POVJERENSTVA ZA FINACIJE I PRORAČUN DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH
ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2017. DO 31. 12. 2017. GODINE**

Сарајево, сiječанј 2018. године

KAZALO

POGLAVLJE I. UVODNI DIO.....	3
Tablica 1. Pregled sjednica Povjerenstva s točkama dnevnog reda.....	4
POGLAVLJE II. IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA	5
Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti	5
Odjeljak B. Razmatranje pitanja koja se odnose na Centralnu banku BiH	6
Odjeljak C. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvršenje i nadzor nad izvršenjem proračuna BiH.....	7
Odjeljak D. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvješća Ureda za reviziju institucija BiH (izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH)	7
Odjeljak E. Nadležnost Povjerenstva po članku 6. Zakona o reviziji institucija BiH	8
Odjeljak F. Aktivnosti vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata.....	8
Odjeljak G. Suradnja s drugim institucijama i organizacijama, seminari, konferencije i radni sastanci.....	9
POGLAVLJE III. SAŽETAK.....	11

Na temelju članka 27. stavka (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Povjerenstvo za financije i proračun podnosi Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine

**Izvješće o radu
Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine
Bosne i Hercegovine za razdoblje od 1. 1. 2017. do 31. 12. 2017. godine**

I. UVODNI DIO

Povjerenstvo za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) stalno je radno tijelo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Dom naroda).

Djelokrug Povjerenstva određen je člankom 41. Poslovnika Doma naroda, prema kojemu Povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: Centralnu banku, bankarstvo - osim bankarske politike, vanjski dug, financiranje institucija BiH oporezivanjem, akumulacijom duga ili drugih sredstava, funkcioniranje financijskih institucija na razini Bosne i Hercegovine, propise iz područja financija i proračuna, fiskalnu i kreditnu politiku, izvršenje i nadzor nad izvršenjem proračuna BiH, razmatranje odluka o akumulaciji duga, javnim zajmovima i drugim financijskim obvezama Bosne i Hercegovine, izvješća Ureda za reviziju institucija BiH, praćenje realizacije preporuka iz revizorskog izvješća PSBiH i, u suradnji sa Zajedničkim povjerenstvom za administrativne poslove, poduzimanje potrebnih mjera za otklanjanje nedostataka utvrđenih u revizorskom izvješću, međuparlamentarnu suradnju sa sličnim povjerenstvima drugih zemalja i druga pitanja iz područja financija i proračuna sukladno Poslovniku Doma naroda.

Povjerenstvo je temeljilo aktivnosti na Orijentacijskom radnom planu Povjerenstva za 2017. godinu, te obavljalo poslove iz svoje nadležnosti sukladno procedurama utvrđenim Poslovnikom Doma naroda.

U izvještajnom razdoblju Povjerenstvo je održalo 19 sjednica, s ukupno 101 točkom dnevnog reda, pod kojima je usvojilo 5 izvješća, 29 mišljenja, 64 zaključaka (od kojih se 13 zaključaka odnosi na revidirane institucije iz 2016. godine), 3 plana i niz obavijesti, informacija i zahtjeva.

Sjednicama Povjerenstva u prosjeku je bilo nazočno pet članova.

U odnosu na prošlu, 2016. godinu, Povjerenstvo je u 2017. godini održalo jednu sjednicu više i razmatralo 27 točaka više u odnosu na 2016. godinu.

Tablica 1. Pregled sjednica Povjerenstva s točkama dnevnog reda

Broj i datum održavanja sjednice	Broj razmatranih točaka dnevnog reda na sjednici	Broj nazočnih članova sjednicama Povjerenstva	Broj izočnih članova Povjerenstva sa sjednica
32. sjednica 17. 1. 2017.	7	6	0
33. sjednica 2. 2. 2017.	6	6	0
34. sjednica 14. 3. 2017.	7	6	0
35. sjednica 6. 4. 2017.	6	5	1
36. sjednica 25. 4. 2017.	7	6	0
37. sjednica 17. 5. 2017.	7	5	1
38. sjednica 29. 5. 2017.	3	6	0
39. sjednica 8. 6. 2017.	6	4	2
40. sjednica 30. 6. 2017.	4	6	0
41. sjednica 18. 7. 2017.	8	6	0
42. sjednica 1. 8. 2017.	1	6	0
43. sjednica 14. 9. 2017.	7	6	0
44. sjednica 28. 9. 2017.	4	6	0
45. sjednica 9. 10. 2017.	2	5	1
46. sjednica 9. 10. 2017.	1	6	0
47. sjednica 19. 10.	7	4	2
48. sjednica 8. 11. 2017.	3	4	2
49. sjednica 4. 12. 2017.	9	5	1
50. sjednica 7.12.2017	6	4	2
Ukupan broj sjednica: 19	Ukupan broj razmatranih toč.:101	Prosjek nazočnih: 5	Prosjek izočnih: 1

II. IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA

Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti

Sukladno nadležnostima Povjerenstva utvrđenim člankom 41. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), u navedenom razdoblju Povjerenstvo je razmatralo tri prijedloga zakona u prvoj i drugoj fazi u povjerenstvu, od kojih su dva usvojena u Domu naroda PSBiH, te četiri prijedloga zakona u prvoj fazi u povjerenstvu, od toga su tri prijedloga zakona dobila pozitivno mišljenje Povjerenstva i usvojena su u Domu naroda, a po prethodnoj odluci Doma da se ne provodio druga faza u povjerenstvu, dok je jedan prijedlog zakona dva puta dobio negativno mišljenje Povjerenstva.

Razmatrani su sljedeći prijedlozi zakona:

- 1) Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH (prva faza - dva puta negativno mišljenje), predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-2617/16 od 11. 10. 2016;
- 2) Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodanu vrijednost (prva i druga faza), predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-2/17 od 26. 1. 2017.;
- 3) Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH (prva i druga faza), predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 02-02-1-2610/16 od 24. 3. 2017.;
- 4) Prijedlog zakona o dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH (prva i druga faza), predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 02-02-1-653/17 od 24. 3. 2017.;
- 5) Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u BiH (prva faza) - skraćeni postupak, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-2808/17 od 5. 12. 2017.;
- 6) Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na Jedinostveni račun i raspodjeli prihoda (prva faza) - skraćeni postupak, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-2809/17 od 5. 12. 2017.;
- 7) Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini (prva faza) - skraćeni postupak, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-2810/17 od 5. 12. 2017.

Za zakone razmatrane u prvoj fazi u povjerenstvu izrađena su i dostavljena mišljenja Domu naroda, a za zakone razmatrane u drugoj fazi u povjerenstvu izrađena su i Domu naroda pravovremeno dostavljena izvješća.

Za zakone razmatrane u drugoj fazi pravovremeno su obavljene sve aktivnosti u vezi s podnošenjem amandmana, počevši od zaprimanja amandmana, usuglašavanja između podnositelja i usvajanja zakona u istovjetnom tekstu.

Napomena:

Povjerenstvo, sukladno Orijentacijskom radnom planu Povjerenstva za 2017. godinu, nije razmatralo ukupno šest zakona jer ih Vijeće ministara BiH nije ni uputilo u parlamentarnu proceduru, odnosno neki od njih nisu došli do faze razmatranja u Domu naroda PSBiH, jer je Poslovníkom Doma naroda PSBiH propisano da zakone i druge akte dostavljene PSBiH, u pravilu, prvo razmatra Zastupnički dom PSBiH.

Nisu razmatrani sljedeći prijedlozi zakona:

- 1) Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o postupku neizravnog oporezivanja;
- 2) Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o javnim nabavama;
- 3) Prijedlog zakona o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH;
- 4) Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju;
- 5) Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim pristojbama;
- 6) Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama nositelja pravosudnih dužnosti BiH¹;

Odjeljak B. Razmatranje pitanja koja se odnose na Centralnu banku BiH

Iz svoje nadležnosti Povjerenstvo je razmatralo:

1. Financijsko izvješće Centralne banke BiH za 2016. godinu,
2. Godišnje izvješće Centralne banke BiH za 2016.

U sklopu ove aktivnosti Povjerenstvo je usvojilo navedena izvješća i Domu naroda PSBiH dostavilo svoja izvješća, koja je Dom naroda usvojio na 29. sjednici, održanoj 29. 5. 2017.

¹ U proceduri u Domu naroda bio je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH koji je dobio dva negativna mišljenja od Povjerenstva.

Odjeljak C. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvršenje i nadzor nad izvršenjem proračuna BiH

Iz svoje nadležnosti Povjerenstvo je bilo obvezno razmatrati:

1. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2016. godinu;
2. Izvješće o reviziji Izvješća o izvršenju Proračuna institucija BiH za 2016 godinu;
3. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za razdoblje siječanj-lipanj 2017. godine.

U sklopu ovih aktivnosti Povjerenstvo je usvojilo navedena izvješća i Domu naroda PSBiH dostavilo svoja mišljenja, koja je Dom naroda usvojio na 5. hitnoj sjednici, održanoj 22. 12. 2017.

Odjeljak D. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvješća Ureda za reviziju institucija BiH (izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH)

Povjerenstvo je, sukladno Smjernicama za pregled i analizu revizorskih izvješća, na početku revizijskog ciklusa donijelo Plan razmatranja revizorskih izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH za 2016. godinu.

Povjerenstvo je iz svoje nadležnosti razmatralo izvješća Ureda za reviziju intitucija BiH o financijskom poslovanju institucija BiH za 2016. godinu (73 institucije).

Povjerenstvo je usvojilo Izvješće o razmatranim revizorskim izvješćima Ureda za reviziju institucija BiH za 2016. godinu u kojem su sadržane sustavne mjere kojima bi se otklonili uzroci ponavljanja određenih revizijskih nalaza, kao i zbirni i pojedinačni zaključci Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda s pripadajućim prilogima 1. 2. i 3. koji proizlaze iz tih zaključaka.

Povjerenstvo je drugu godinu zaredom razmatralo na posebnoj sjednici i Godišnje revizorsko izvješće o glavnim nalazima i preporukama za 2016.

Dom naroda PSBiH usvojio je navedena izvješća sa svim zaključcima na 5. hitnoj sjednici, održanoj 22. 12. 2017.

Odjeljak E. Nadležnosti Povjerenstva po članku Zakonu o reviziji institucija BiH

Sukladno čl. 5., 6. i 12. Zakona o reviziji institucija BiH, Povjerenstvo je razmatralo:

1. Izvješće o aktivnostima Ureda za reviziju institucija BiH za 2016. godinu;
2. Tromjesečno financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH na dan 31. 3. 2017.;
3. Šestomjesečno financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30. 6. 2017.;
4. Devetomjesečno financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30. 9. 2017.;
5. Godišnji plan revizije za 2017./2018.;
6. Nacrt proračuna Ureda za reviziju institucija BiH za 2018. godinu;
7. Godišnji plan rada Ureda za reviziju za 2018.

U sklopu ovih aktivnosti Povjerenstvo je usvojilo navedena izvješća, kao i Nacrt proračuna Ureda za reviziju institucija BiH, te godišnji plan revizije.

Napominjemo da se pobrojani akti ne šalju u daljnju parlamentarnu proceduru.

Odjeljak F. Aktivnosti vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata

U sklopu ostalih aktivnosti iz svoje nadležnosti, Povjerenstvo je razmatralo:

- 1) Izvješće o radu Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda za 2016. godinu;
- 2) Orijentacijski radni plan Povjerenstva za financije i proračun za 2017. godinu;
- 3) Nacrt proračuna Ureda za reviziju institucija BiH za 2018. godinu;
- 4) Godišnji plan revizije za 2017./2018.;
- 5) Izvješće o reviziji učinka o temi: „Učinkovitost sustava deminiranja u Bosni i Hercegovini“;
- 6) Izvješće o reviziji učinka o temi: „Aktivnosti institucija BiH za provođenje zaštite i spašavanja u prirodnoj ili drugoj nesreći“;
- 7) Izvješće o reviziji učinka o temi: „Upravljanje grantovima u institucijama Bosne i Hercegovine“;
- 8) Izvješće o reviziji učinka o temi: „Planiranje proračunskih rashoda u institucijama Bosne i Hercegovine“;
- 9) Izvješće o reviziji učinka o temi: „Upravljanje imovinom i troškovima smještaja u diplomatsko-konzularnim predstavništvima BiH“;
- 10) Izvješće o reviziji učinka o temi: „Elektroničko poslovanje u institucijama BiH - uspostava i primjena“;
- 11) Informaciju Ureda za reviziju institucija BiH „Praćenje realizacije preporuka revizija učinka“;
- 12) Izvješće o financijskoj reviziji Radio-televizije Bosne i Hercegovine za 2015. godinu;

- 13) Informaciju Ureda tajnika Povjerenstva o realizaciji zaključaka Povjerenstva za 2016. godinu;
- 14) Informaciju Ureda tajnika vezano uz obveze iz Plana za razmatranje revizorskih izvješća o financijskom poslovanju BiH za 2015. godinu;
- 15) Informaciju tajnika Povjerenstva o nadzornim aktivnostima članova Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda, upućenu institucijama BiH u vezi s provedbom zaključaka i preporuka iz izvješća o financijskoj reviziji institucija BiH iz 2015. godine;
- 16) Informaciju Ureda tajnika Povjerenstva o poduzetim aktivnostima institucija BiH u vezi s provedbom preporuka povodom revizija učinka o temama: „Energetska učinkovitost u institucijama BiH“ i „Uspostava javnih unutarnjih kontrola u institucijama BiH (PIFC)“;
- 17) Informaciju Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva obrane BiH o poduzetim aktivnostima na realizaciji preporuka iz Izvješća o provedenoj reviziji učinka o temi: „Aktivnosti institucija BiH za provođenje zaštite i spašavanja u prirodnoj ili drugoj nesreći“;
- 18) Informaciju Ministarstva civilnih poslova BiH o stanju u području deminiranja u BiH s Akcijskim planom za otklanjanje primjedaba revizije učinka o temi: „Učinkovitost sustava deminiranja u BiH“;
- 19) Godišnje konsolidirano izvješće unutarnje revizije za 2016.;
- 20) Konsolidirano izvješće o sustavu financijskog upravljanja i kontrole za 2016. godinu;
- 21) informacije Ministarstva financija i trezora BiH o raspodijeli i korištenju sredstava tekuće pričuve (kvartalno);
- 22) izvješća Ministarstva financija o prestrukturiranjima rashoda institucija BiH unutar proračunskih rashoda (kvartalno);
- 23) Izvješće Radio-televizije Bosne i Hercegovine – Izvješće o planiranim aktivnostima na realizaciji preporuka iz Izvješća o financijskoj reviziji Radio-televizije Bosne i Hercegovine za 2015. godinu;
- 24) izvješća Ministarstva civilnih poslova BiH i informacije Ministarstva pravde BiH² i Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH o realiziranju preporuka iz Izvješća revizije učinka o temi: “Upravljanje grantovima u institucijama Bosne i Hercegovine”;
- 25) Informaciju Ministarstva sigurnosti BiH o poduzetim aktivnostima na realiziranju preporuka iz Izvješća revizije učinka o temi: “Aktivnosti institucija Bosne i Hercegovine za provođenje zaštite i spašavanja u prirodnoj ili drugoj nesreći”;
- 26) Izvješće Središnjeg izbornog povjerenstva BiH o pregledanom stanju financijskog poslovanja političkih stranaka u 2015. godini.

U vezi sa svim spomenutim aktivnostima, Povjerenstvo je donijelo odgovarajuće akte kojima je navedene materijale usvajalo ili primalo k znanju.

Napominjemo da je Povjerenstvo sredinom prosinca 2017. godine zaprimilo i jedno izvješće o reviziji učinka, koje iz objektivnih razloga nije razmotrilo, a predviđeni su Planom rada Povjerenstva za 2017. godinu.

Povjerenstvo će navedena izvješća o revizijama učinka uvrstiti u dnevni red prve sljedeće sjednice u 2018. godini.

² Informacija Ministarstva pravde dva puta skidana s dnevnog reda PfiP-a zbog nenazočnosti predlagatelja

Napominjemo da su tri revizije učinka koje su predviđene Planom rada Povjerenstva za 2016. godinu razmatrane u 2017. godini, a koje iz objektivnih razloga nisu mogle biti predmetom razmatranja u 2016. godini.

Odjeljak G. Suradnja s drugim institucijama i organizacijama, seminari, konferencije i radni sastanci

Ostvarena je stalna komunikacija i veoma uspješna suradnja sa svim relevantnim institucijama čije se područje djelovanja podudara s nadležnostima Povjerenstva. Ta se suradnja, prije svega, odnosi na Vijeće ministara BiH, Ministarstvo financija i trezora BiH, Upravu za neizravno oporezivanje BiH, Centralnu banku BiH, Agenciju za javne nabave BiH, Ured za razmatranje žalbi BiH i Ured za reviziju institucija BiH.

Predstavnici navedenih institucija redovito su i pravovremeno obavještavani o radu Povjerenstva, te su redovito sudjelovali na sjednicama kada su razmatrane točke dnevnog reda odnosno materijali iz njihove nadležnosti.

Osim toga, ostvarena je veoma dobra komunikacija, suradnja i koordinacija s drugim povjerenstvima, sve u cilju pravovremenog i učinkovitog obavljanja aktivnosti iz nadležnosti Povjerenstva.

Važno je naglasiti i stalnu suradnju s timom USAID-a koja se odvija u sklopu USAID-ovog projekta „Projekt jačanja institucija vlasti i procesa (SGIP) u BiH”, a s čijim su predstavnicima održavani radni sastanci, kao i suradnju s Misijom OEES-a u BiH.

Nastavljena je suradnja i s drugim međunarodnim organizacijama i nevladinim sektorom u BiH.

Članovi Povjerenstva održali su niz radno-konzultativnih sastanaka, među kojima se izdvaja posjet Ureda za reviziju institucija BiH u travnju 2016. godine na kojem je prezentirana nova struktura izvješća o financijskoj reviziji, kao i radni posjeti u sklopu nadzornih aktivnosti Povjerenstva institucijama čije je revizorsko izvješće za 2015. godinu ocijenjeno s rezervom, odnosno s rezervom uz isticanje predmeta (šest institucija).

Napominjemo da je članica Povjerenstva Zdenka Džambas, u svojstvu članice NPC-a, sudjelovala na sastancima Upravnog odbora Mreže parlamentarnih povjerenstava NPC-a, te zajedno s ostalim članovima i na konferencijama čiji je organizator NPC.

Članovi Povjerenstva bili su nazočni i drugim događajima, među kojima izdvajamo:

- Okrugli stol "Ima li pravog odgovora na preporuke revizije državnih institucija" – organizatori: Centar za zastupanje građanskih interesa i USAID, hotel *Europa*, Sarajevo;

- Parlamentarna debata iz područja energetske učinkovitosti – organizatori: Povjerenstvo za promet i veze Zastupničkog doma i Povjerenstvo za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, promet i veze Doma naroda, zgrada PSBiH, Sarajevo;
- Okrugli stol - Inicijativa bh. gospodarstvenika za plaćanje PDV-a po neplaćenim računima – organizator: KULT, hotel *Europa*, Sarajevo;
- Konferencija - Sajam energetike ENERGA, Skenderija, Sarajevo;
- Međunarodna konferencija za zemlje Zapadnog Balkana: „Regionalna suradnja i unaprjeđenje proračunskih i zakonodavnih nadzora na Zapadnom Balkanu“, Skopje, Makedonija.

Tajnik Povjerenstva sudjelovao je na više radnih sastanka, obuka i konferencija, o čemu je pravovremeno izvješćivao Povjerenstvo, a što će biti detaljnije iskazano u Izvješću o radu Ureda tajnika Povjerenstva.

POGLAVLJE III. SAŽETAK

Temeljem navedenih aktivnosti može se zaključiti da je Povjerenstvo u domeni zakonodavne aktivnosti, kao i ostalim aktivnostima, gotovo potpuno realiziralo postavljene zadatke, osim opravdanih iznimaka koje su detaljnije navedene u Izvješću i nisu realizirane iz navedenih razloga, a bile su predviđene Orijentacijskim radnim planom Povjerenstva za 2017. godinu.

Povjerenstvo će i u idućem razdoblju nastojati maksimalnim angažiranjem doprinostiti poboljšanju cjelokupne situacije u područjima za koje je nadležno, vodeći i računa o europskim integracijama i poslu koji predstoji u tom segmentu.

Može se konstatirati da je rad Povjerenstva u 2017. godini u odnosu na prethodno izvještajano razdoblje bio na nešto višoj razini, barem kada su u pitanju aktivnosti na koje predsjedateljica i članovi Povjerenstva izravno mogu utjecati.

Predsjedateljica
Povjerenstva za financije i proračun
Ljilja Zovko