



Broj:
Sarajevo,

PLAN RADA

Zajedničkog povjerenstva za nadzor nad radom Obavještajno-sigurnosne agencije BiH u 2020. godini

Na osnovu Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH, Zakona o zaštiti tajnih podataka BiH, poslovnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH i analize rada Povjerenstva u prethodnom periodu, Povjerenstvo je sačinilo plan rada za 2020. godinu.

Osim navedenih pravnih propisa, Povjerenstvo je tokom pripreme plana vodilo računa o poštovanju načela definiranih odredbama Zajedničke vanjske i sigurnosne politike EU (CFSP), Zajedničke sigurnosno-obrambene politike EU (CSDP), obvezama koje je BiH preuzela potpisivanjem Sigurnosnih sporazuma sa NATO i EU, te EU i NATO standardima općenito, a naročito u pogledu demokratske kontrole nad obavještajno-sigurnosnim sektorom. Također, uzete su u obzir i obveze koje BiH ima kao potpisnica drugih međunarodnih sporazuma (sa OSCE-om, UN-om, itd.).

1

U skladu s navedenim, Povjerenstvo je u 2020. godini planiralo realizirati slijedeće:

1. RAZMATRANJE MATERIJALA KOJI PROISTIČU IZ ZAKONOM UTVRĐENIH NADLEŽNOSTI

U skladu sa Zakonom o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH i Zakonom o zaštiti tajnih podataka BiH, Povjerenstvo će u 2020. godini razmatrati slijedeće materijale:

a) Plan rada za 2020.godinu

Rok: veljača

b) Godišnja platforma o obavještajno-sigurnosnoj politici Bosne i Hercegovine

Rok: po prijemu od strane predlagatelja

c) Izvješće generalnog ravnatelja OSABiH o radu i troškovima Agencije u 2019. godini

Rok: veljača

d) Izvješće glavnog inspektora OSABiH o rješavanju priziva podnesenih protiv Agencije

Rok: veljača

e) Godišnje izvješće predsjedatelja Vijeća ministara BiH o aktivnostima Agencije

Rok: ožujak

f) Informacija predsjedatelja Vijeća ministara BiH o zaključivanju sporazuma Obavještajno-sigurnosne agencije BiH s agencijama stranih država i institucijama stranih država i međunarodnim organizacijama u 2019. godini

Rok: ožujak

g) Izvješće ministra sigurnosti BiH o izdanim sigurnosnim dozvolama

Rok : ožujak

h) Izvješće ministra obrane BiH o izdanim sigurnosnim dozvolama u Ministarstvu obrane i Oružanim snagama BiH

Rok : ožujak

i) Godišnje izvješće Ministarstva sigurnosti BiH o izvršenom operativnom i tehničkom nadzoru u oblasti zaštite tajnih podataka

2

Rok: ožujak

j) izmjene Zakona o OSABiH sukladno Odluci Ustavnog suda BiH

Rok: po zaprimanju zaduženja od Doma naroda

k) Izvješće Ureda za reviziju BiH o provedenoj reviziji u OSABiH za 2019. godinu

rok: po primitku

l) prijedlog proračuna OSABiH za 2021. godinu

Rok: listopad

p) nadzorni posjeti iz domena Zakona o zaštiti tajnih podataka

Rok: kontinuirano, u terminima koje dogovori Povjerenstvo

r) Plan rada Povjerenstva za 2021. godinu

Rok: prosinac

2. SJEDNICE POVJERENSTVA I RADNIH GRUPA

a) Redovne sjednice Povjerenstva

Zakonom o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH utvrđeno je da Povjerenstvo održava sjednice najmanje dva puta godišnje, što je nedovoljno za provođenje poslova iz domena Povjerenstva. Od usvajanja prvobitnog zakona, isti je dograđivan dva puta, a formirana su i nova tijela i Povjerenstvu dane nove nadležnosti drugim zakonima, te je u cilju poštivanja svih propisa i rokova koji se tiču našeg rada potrebno održati barem jednu sjednicu mjesečno. U 2020. godini sjednice ćemo planirati sukladno broju, opsegu i datumu prispjeća materijala koji nam budu dostavljeni, kao i u skladu sa ukazanom potrebom za nadzor u datom trenutku.

b) Zajedničke sjednice sa drugim povjerenstvima i radni sastanci sa izvršnim tijelima

Evidentno je da postoji veliki broj pitanja iz domena nadzora koji provodi Povjerenstvo, a koja se mogu riješiti samo koordiniranim naporima sa drugim tijelima javne uprave. U 2020. godini ćemo nastojati da održimo jednu zajedničku sjednicu sa Povjerenstvima za proračun (iz oba Doma), prije svega radi konačne definicije načina na koji se može doraditi Zakon o reviziji, a koji će otkloniti dosadašnje probleme u radu OSABiH. U polju zaštite tajnih podataka nastaviti ćemo trend intenzivnije saradnje sa tijelima i agencijama u sigurnosnom sektoru koji smo ranije započeli.

Rok za ovu aktivnost: kontinuirano.

3. POSJETE INSTITUCIJAMA I ORGANIMA

Posjete organima i institucijama koji prirodnom svojom djelatnosti potpadaju u nadležnosti Povjerenstva važan su element učinkovitog parlamentarnog nadzora. U 2020. godini su stoga u funkciji nadzora planirani slijedeći posjeti:

a) Posjeti OSABiH

Zakonom o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH utvrđeno je da je Povjerenstvo nadležno da provodi nadzor nad zakonitošću rada OSABiH. Primarni zadatak Povjerenstva u cilju ispunjavanja funkcije nadzora su posjete organizacijskim cjelinama OSABiH, kojom prilikom se Povjerenstvo u mogućnosti na najizravniji način upoznati sa konkretnim radom uposlenika OSABiH, obaviti kontrolu istoga, te općenito sagledati realno stanje na terenu iz ugla svojih nadležnosti. Posjete koje su ranije vršene ocijenjene su kao korisne, kako od strane Povjerenstva, tako i od strane same OSABiH. Shodno tome, Povjerenstvo je planiralo posjetiti OSABiH i u 2020. godini, i to:

- Centar za obuku Banja Luka (travanj)
- Terenski ured u Mostaru (svibanj)

- Terenski ured u Brčkom (lipanj)
- Sjedište OSABiH u Sarajevu (rujan).

Kao i do sada, Povjerenstvo se prilikom izbora lokacija rukovodilo ranijom praksom, organizacijskom strukturom Agencije, te načelima izbalansirane teritorijalne zastupljenosti posjećenih centara u okviru BiH.

b) Posjete ostalim institucijama i tijelima

Zakonom o zaštiti tajnih podataka BiH (ZOZTP) se u nadležnost Povjerenstva stavlja provođenje nadzora nad primjenom Zakona od strane institucija BiH, entitetskih organa i organa na ostalim nivoima državne organizacije BiH.

Potpuna i bezuvjetna primjena odredbi ZOZTP također je i jedan od kriterija koje BiH treba ispuniti na svom putu ka NATO-u i EU.

S tim u vezi, Povjerenstvo će u 2020. godini posjetiti predsjedatelja Vijeća ministara, Ministarstvo sigurnosti BiH, Ministarstvo obrane BiH i Ministarstvo inozemnih poslova BiH, kako bi se iz prve ruke upoznali s aktualnim stanjem u tim organima u polju primjene Zakona o zaštiti tajnih podataka. Prilikom ranijih posjeta uočeni su određeni nedostaci pa ćemo ovaj mandat iskoristiti da ih pozovemo na aktivniju i potpuniju primjenu ZOZTP. Obnovit ćemo i upite, ali i posjete ostalim organima koje je Povjerenstvo nadziralo u prethodnim sazivima, poput SIPA, DKPT, i ostale državne agencije za provedbu zakona, zatim FMUP, MUPRS, MUP Brčko, kantonalni MUP-ovi, Sud BiH, Tužilaštvo BiH, VSTV, SZPP, UIO, i brojna druga tijela. Poseban akcent stavit ćemo na procedure za uspostavu tzv. „sigurnosnih područja“, odnosno registara za prijem, obradu, razmjenu i pohranu tajnih podataka, te ćemo podatke o napretku tih procesa usporediti sa ranijim izvješćima i posjetima.

Rokovi za ove aktivnosti bit će usklađeni sa vremenom i obvezama izvršnih tijela koja će biti predmet posjeta, kao i sa drugim obvezama samoga Povjerenstva.

4. EDUKACIJA

Povjerenstvo će se kroz odgovarajuće seminare, obuke i radno-studijske posjete kontinuirano detaljno upoznavati sa odredbama Zakona o OSABiH i Zakona o zaštiti tajnih podataka, a posebno sa praktičnim aspektima primjene navedena dva zakona.

5. MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI

Povjerenstvo će u 2020. godini nastaviti uzajamno korisnu međunarodnu suradnju, prije svega kroz realiziranje slijedećih aktivnosti:

- a) **Sastanak s novim rukovodstvom Misije OSCE-a u BiH.** OSCE Misija u BiH dugogodišnji je partner Povjerenstva, te smo planirali jedan sastanak na najvišem nivou, između Povjerenstva i novog Šefa Misije, na kojem ćemo dogovoriti modalitete i opseg

suradnje Povjerenstva i OSCE-a u 2020. godini. Nakon ovog inicijalnog sastanka provedbu će preuzeti tehničko osoblje na jednoj i drugoj strani.

Rok za ovu aktivnost: ožujak.

b) Sastanak sa Zapovjednikom NATO Stožera Sarajevo. Jedan od bitnih preduvjeta koji stoje pred BiH u smislu njenih NATO i EU aspiracija je uspostava potpune i učinkovite civilne demokratske kontrole nad obavještajno-sigurnosnim sektorom. Na ovaj cilj nadovezuju se potpuna i bezuvjetna primjena Zakona o zaštiti tajnih podataka i Sigurnosnog sporazuma između NATO-a i BiH, te ispunjavanje kriterija za pozitivnu ocjenu u okviru IPAP-a. U sklopu dosadašnjih napora i saziva Povjerenstva, NATO Stožer Sarajevo uvijek se pojavljivao kao vrijedan i koristan partner i potpora. S time na umu, i želeći nastaviti takav trend, Povjerenstvo je planiralo ponovo se sastati sa Zapovjednikom NATO HQSa. Rok za ovu aktivnost je ožujak.

c) Posjete drugim parlamentima/povjerenstvima. U skladu sa upućenim pozivima i kalendarima drugih parlamenata.

6. OSTALO

Povjerenstvo će u 2020. godini nastojati da uspostavi i održi što je moguće bliži i češći kontakt sa institucijama koje su u njenoj nadležnosti, sa ciljem ispunjenja svojih zakonskih obveza. Sastanci sa predstavnicima domaćih institucija će u 2020. godini biti još jačeg intenziteta nego ranije. Prije svega je sastanke potrebno održati sa ministrom sigurnosti, te ministrima obrane i inozemnih poslova, budući da su ova tri ministarstva najizloženija pažnji Povjerenstva, zbog svojih (dosad neispoštovanih) obveza u smislu potpune sprovedbe Zakona o zaštiti tajnih podataka.

Pored ovog, namjeravamo se zasebno sastati i sa predsjedateljeme Vijeća ministara BiH i ravnateljem Službe za zajedničke poslove Institucija BiH, kako bismo u direktnom razgovoru razriješili jedan broj pitanja iz naše nadležnosti, te nastavili dobru suradnju koja je uspostavljena tokom ranijih godina i saziva.

Povjerenstvo će u skladu sa zakonskim i poslovnim odredbama kontinuirano po potrebi, adekvatno i blagovremeno reagirati sukladno aktualnoj situaciji, te primljenim ili traženim materijalima u propisanoj proceduri. Konkretnije detalje i striktno pridržavanje rokova nemoguće je naznačiti bliže nego je navedeno u ovom Okvirnom planu, budući da dinamika aktivnosti i realizacija zadataka Povjerenstva u dobroj mjeri zavise od opće situacije u polju interesa i nadležnosti Povjerenstva.

PREDSJEDATELJ POVJERENSTVA
Nermin Nikšić