



Број:
Сарајево,

ОКВИРНИ ПЛАН РАДА

Зajедничке комисије за надзор над радом Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ у 2016. години

На основу Закона о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ, Закона о заштити тајних података БиХ, пословника оба дома Парламентарне скупштине БиХ и анализе рада Комисије у 2015. години, Комисија је сачинила план рада за 2016. годину.

Осим наведених правних прописа, Комисија је током припреме плана водила рачуна о поштовању принципа дефинираних одредбама Зajедничке вањске и безбједносне политике ЕУ (ЦФСП), Зajедничке безбједносно-одбрамбене политике ЕУ (ЦСДП), обавезама које је БиХ преузела потписивањем Безбједносних споразума са НАТО и ЕУ, те ЕУ и НАТО стандардима уопште, а нарочито у погледу демократске контроле над обавјештајно-безбједносним сектором. Такођер, узете су у обзир и обавезе које БиХ има као потписница других међународних споразума (са ОЕБС-ом, УН-ом, итд.).

У складу с наведеним, Комисија је у 2016. години планирала реализовати слиједеће:

1. РАЗМАТРАЊЕ МАТЕРИЈАЛА КОЈИ ПРОИСТИЧУ ИЗ ЗАКОНОМ УТВРЂЕНИХ НАДЛЕЖНОСТИ

У складу са Законом о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ и Законом о заштити тајних података БиХ, Комисија ће у 2016. години разматрати сљедеће материјале:

а) Извјештај о раду Комисије у 2015. години и План рада за 2016. годину

Рок: јануар

б) Годишња платформа о обавјештајно-безбједносној политици Босне и Херцеговине

Рок: по пријему од стране предлагача

ц) Извјештај генералног директора ОБАБиХ о раду и трошковима Агенције у 2015. години

Рок: фебруар

д) Извјештај главног инспектора ОБАБиХ о рјешавању жалби поднесених против Агенције

Рок: јануар за другу половину 2015.г а након тога по пријему Извјештаја

е) Годишњи извјештај предсједавајућег Савјета министара БиХ о активностима Агенције

Рок: фебруар

ф) Информација предсједавајућег Савјета министара БиХ о закључивању споразума Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ с агенцијама страних држава и институцијама страних држава и међународним организацијама у 2015. години

Рок: фебруар

г) Извјештај министра безбједности БиХ о издатим безбједносним дозволама

Рок : март

х) Извјештај министра одбране БиХ о издатим безбједносним дозволама у Министарству одбране и Оружаним снагама БиХ

Рок : март

и) Годишњи извјештај Министарства безбједности БиХ о извршеном оперативном и техничком надзору у области заштите тајних података

Рок: март

ј) пречишћени текст Закона о ОБАБиХ и Закона о заштити тајних података БиХ

Рок: стална активност а након достављања у процедуру од стране овлаштеног предлагача

к) Извјештај Уреда за ревизију БиХ о проведеној ревизији у ОБАБиХ за 2015. годину

рок: март

л) измјене и допуне Закона о ОБАБиХ и Закона о ревизији у институцијама БиХ – усклађивање контрадикторних прописа

Рок: континуирана законодавна активност

м) измјене и допуне Закона о заштити тајних података БиХ

Рок: континуирана законодавна активност

о) приједлог буџета ОБАБиХ за 2017. годину

Рок: септембар

п) Семинар или радионица.

Рок: по потреби односно након упућивања позива или одлуке о организацији од стране Комисије

р) План рада Комисије за 2017. годину

Рок: децембар

2. СЈЕДНИЦЕ КОМИСИЈЕ И РАДНИХ ГРУПА

а) Редовне сједнице Комисије

Законом о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ утврђено је да Комисија одржава сједнице најмање два пута годишње, што је недовољно за провођење послова из домена Комисије. Од усвајања првобитног закона, исти је дограђиван два пута, а формирана су и нова тијела и Комисији дане нове надлежности другим законима, те је у циљу поштивања свих прописа и рокова који се тичу нашег рада минимум негдје око 6 сједница годишње, мада би идеално било одржавање једне сједнице мјесечно. У 2016. години, сједнице ћемо планирати у складу са бројем, обимом и датумом доставе материјала који нам буду упућени, као и у складу са указаном потребом за надзор у датом тренутку, али ћемо свакако настојати одржати тренд раста броја сједница годишње.

б) Заједничке сједнице са другим комисијама и радни састанци са извршним тијелима

Евидентно је да постоји велики број питања из домена надзора који проводи Комисија, а која се могу ријешити само координираним напорима са другим органима јавне управе. У 2016. години ћемо настојати да одржимо једну заједничку сједницу са Комисијом за буџет (из оба Дома), прије свега ради коначне дефиниције начина на који се може дорадити Закон о ревизији, а који ће отклонити досадашње проблеме у раду ОБАБиХ. У пољу заштите тајних података наставит ћемо тренд интензивније сарадње са тијелима и агенцијама у безбједносном сектору који смо раније започели.

Рок за ову активност: континуирано.

3. ПОСЈЕТЕ ИНСТИТУЦИЈАМА И ОРГАНИМА

Посјете органима и институцијама који природом своје дјелатности потпадају у надлежности Комисије важан су елемент ефикасног парламентарног надзора. У 2016. години су стога у функцији надзора планиране слиједеће посјете:

а) Посјете ОБАБиХ

Законом о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ утврђено је да је Комисија надлежна да проводи надзор над законитошћу рада ОБАБиХ. Примарни задатак Комисије у циљу испуњавања функције надзора су посјете организацијским цјелинама ОБАБиХ, којом приликом се Комисија у могућности на најдиректнији начин упознати са конкретним радом упосленика ОБАБиХ, обавити контролу истога, те генерално сагледати реално стање на терену из угла својих надлежности. Посјете које су раније вршене оцијењене су као корисне, како од стране Комисије, тако и од стране саме ОБАБиХ. Сходно томе, Комисија је планирала посјетити ОБАБиХ и у 2016. години, и то:

- Центар за обуку Бања Лука (април)
- Теренски уред у Мостару (мај)
- Теренски уред у Брчком (јуни)
- Сједиште ОБАБиХ у Сарајеву и Интерфејс центар (септембар).

4

Као и до сада, Комисија се приликом избора локација руководила ранијом праксом, организацијском структуром Агенције, те принципима избаланисане територијалне заступљености посјећених центара у оквиру БиХ.

б) Посјете осталим институцијама и органима

Законом о заштити тајних података БиХ (ЗОЗТП) се у надлежност Комисије ставља провођење надзора над примјеном Закона од стране институција БиХ, ентитетских органа и органа на осталим нивоима државне организације БиХ.

Потпуна и безусловна примјена одредби ЗОЗТП такођер је и један од критерија које БиХ треба испунити на свом путу ка НАТО-у и ЕУ.

С тим у вези, Комисија ће у 2016. години посјетити предсједавајућег Савјета министара, Министарство безбједности БиХ (посебно замјеника министра који је задужен за надзор над центром за пресретање телекомуникација), Министарство одбране БиХ и Министарство вањских послова БиХ, како би се из прве руке упознали с актуалним стањем у тим органима у пољу примјене Закона о заштити тајних података. Приликом ових посјета Комисија ће испитати и ниво сарадње између побројаних министарстава и ОБАБиХ. Неформално смо обавијештени да је у пар осталих

министарстава у Савјету министара покренута процедура за успоставу тзв. „безбједносних подручја“, односно регистара за пријем, обраду, размјену и похрану тајних података, те ћемо податке о напретку тих процеса такођер настојати охрабрити и посјетама на лицу мјеста (одговарајућим министарствима и другим органима – попут нпр. Службе за заједничке послове Институција БиХ).

Рокови за ове активности бит ће усклађени са временом и обавезама извршних тијела која ће бити предмет посјете, као и са другим обавезама саме Комисије.

4. ЕДУКАЦИЈА

Комисија ће се кроз одговарајуће семинаре, обуке и радно-студијске посјете континуирано детаљно упознавати са одредбама Закона о ОБАБиХ и Закона о заштити тајних података, а посебно са практичним аспектима примјене наведена два закона.

5. МЕЂУНАРОДНЕ АКТИВНОСТИ

Комисија ће у 2016. години наставити узајамно корисну међународну сарадњу, прије свега кроз реализирање слиједећих активности:

5

а) Састанак с новим руководством Мисије ОЕБС-а у БиХ. ОЕБС Мисија у БиХ дугогодишњи је партнер Комисије, те смо планирали један састанак на највишем нивоу, између Комисије и новог Шефа Мисије, на којем ћемо договорити модалитете и обим сарадње Комисије и ОЕБС-а у 2016. години. Након овог иницијалног састанка проведбу ће преузети техничко особље на једној и другој страни.

Рок за ову активност: **фебруар.**

б) Учешће на регионалним скуповима парламентарних тијела која се баве надзором у безбједносном и обавјештајном сектору.

Рок за ову активност овиси о календарима других комисија.

с) Састанак с Командантом НАТО Штаба Сарајево. Један од битних предуслова који стоје пред БиХ у смислу њених НАТО и ЕУ аспирација је успостава потпуне и ефикасне цивилне демократске контроле над обавјештајно-безбједносним сектором. На овај циљ надовезују се потпуна и безусловна примјена Закона о заштити тајних података и Безбједносног споразума између НАТО-а и БиХ, те испуњавање критерија за позитивну оцјену у оквиру ИПАП-а. У склопу досадашњих напора и сазива Комисије, НАТО Штаб Сарајево увијек се појављивао као вриједан и користан партнер и подршка. С тиме на

уму, и желећи наставити такав тренд, Комисија је планирала поново се састати са Командантом НАТО ХОСа. Рок за ову активност је **февруар**.

d) **Узвратна посјета представника Комисије за обавјештајни надзор Словачке.** Комисија већ традиционално сарађује са словачком сродном комисијом, те ће највјероватније и током 2016. године бити домаћин за билатералну посјету словачких колега.

e) **Посјете другим парламентима.** У складу са упућеним позивима и календарима других парламената.

f) **ОСТАЛО**

Комисија ће у 2016. години настојати да успостави и одржи што је могуће ближи и чешћи контакт са институцијама које су у њеној надлежности, са циљем испуњења својих законских обавеза. Састанци са представницима домаћих институција ће у 2016. години бити још јачег интензитета него у 2015. години. Прије свега је састанке потребно одржати са министром безбједности, његовим замјеником, те министрима одбране и вањских послова, будући да су ова три министарства најизложенија пажњи Комисије, због својих (досад неиспоштованих) обавеза у смислу потпуне спроведбе Закона о заштити тајних података.

6

Поред овог, намјеравамо се засебно састати и са предсједавајућим Савјета министара БиХ, како бисмо у директном разговору разријешили један број питања из наше надлежности, те наставили добру сарадњу која је успостављена током ранијих година и сазива.

Комисија ће у складу са законским и пословничким одредбама континуирано по потреби, адекватно и благовремено реаговати у складу са актуелном ситуацијом те примљеним или траженим материјалима у прописаној процедури. Конкретније детаље и стриктно придржавање рокова немогуће је назначити ближе него је наведено у овом Оквирном плану, будући да динамика активности и реализација задатака Комисије у доброј мјери зависе од опће ситуације у пољу интереса и надлежности Комисије.

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ
др Никола Шпирић