

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

ДОМ НАРОДА

Комисија за финансије и буџет



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

DOM NARODA

Komisija za finansije i budžet
Povjerenstvo za financije i proračun

Broj: 02/3-50-8-24-14,5/16
Sarajevo, 8. 2. 2016.

**IZVJEŠĆE O RADU
POVJERENSTVA ZA FINACIJE I PRORAČUN DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH
ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2015. DO 31. 12. 2015. GODINE**

Sarajevo, veljača 2015. godine

KAZALO

POGLAVLJE I. UVODNI DIO.....	3
Tablica 1. Pregled sjednica Povjerenstva s točkama dnevnog reda.....	4
POGLAVLJE II. IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA	5
Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti	5
Odjeljak B. Razmatranje pitanja koja se odnose na Centralnu banku BiH	5
Odjeljak C. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvršenje i nadzor nad izvršenjem proračuna BiH.....	6
Odjeljak D. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvješća Ureda za reviziju institucija BiH (izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH)	6
Odjeljak E. Nadležnost Povjerenstva prema članku 6. Zakona o reviziji institucija BiH7	
Odjeljak F. Aktivnosti vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata.....	7
Odjeljak G. Suradnja s drugim institucijama i organizacijama, seminari, konferencije i radni sastanci.....	8
POGLAVLJE III. SAŽETAK.....	9

Na temelju članka 27. stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 58/14, 88/15 i 96/15), Povjerenstvo za financije i proračun podnosi Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine

**Izvješće o radu
Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine
Bosne i Hercegovine za razdoblje od 1. 1. 2015. do 31. 12. 2015. godine**

I. UVODNI DIO

Povjerenstvo za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) stalno je radno tijelo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Dom naroda).

Djelokrug Povjerenstva određen je člankom 41. Poslovnika Doma naroda, prema kojemu Povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: Centralnu banku, bankarstvo osim bankarske politike, vanjski dug, financiranje institucija BiH - oporezivanjem, akumulacijom duga ili drugih sredstava, funkcioniranje financijskih institucija na razini Bosne i Hercegovine, propise iz područja financija i proračuna, fiskalnu i kreditnu politiku, izvršenje i nadzor nad izvršenjem proračuna BiH, razmatranje odluka o akumulaciji duga, javnim zajmovima i drugim financijskim obvezama Bosne i Hercegovine, izvješća Ureda za reviziju institucija BiH, praćenje realizacije preporuka iz revizorskog izvješća PSBiH i, u suradnji sa Zajedničkim povjerenstvom za administrativne poslove, poduzima potrebne mjere za otklanjanje nedostataka utvrđenih u revizorskom izvješću, međuparlamentarnu suradnju sa sličnim povjerenstvima drugih zemalja i druga pitanja iz područja financija i proračuna sukladno Poslovniku Doma naroda.

Povjerenstvo je temeljilo aktivnosti na Orijentacijskom radnom planu Povjerenstva za 2015. godinu, te obavljalo poslove iz svoje nadležnosti sukladno procedurama utvrđenim Poslovnikom Doma naroda.

U izvještajnom razdoblju Povjerenstvo je održalo trinaest sjednica, s ukupno 62 točke dnevnog reda, pod kojima je usvojilo 4 izvješća, 16 mišljenja i 160 zaključaka (od kojih se 131 zaključak odnosi na revidirane institucije iz 2014. godine).

Sjednicama Povjerenstva bilo je nazočno u prosjeku 5 članova.

Tablica 1. Pregled sjednica Povjerenstva s točkama dnevnog reda

Broj i datum održavanja sjednice	Broj razmatranih točaka dnevnog reda na sjednici	Broj nazočnih članova sjednicama povjerenstva	Broj izočnih članova povjerenstva sa sjednica
1. sjednica 26.2.2015.	1	6	0
2. sjednica 3.3.2015.	10	6	0
3. sjednica 18.5.2015.	6	6	0
4. sjednica 27.5.2015.	8	6	0
5. sjednica 21.7.2015.	6	5	1
6. sjednica 29 .7.2015.	4	5	1
7. sjednica 10 .9.2015.	2	6	0
8.sjednica 17.9.2015	3	5	1
9. sjednica 13.10.2015	6	5	1
10.sjednica 28.10.2015	4	5	1
11. sjednica 9.11.2015	6	5	1
12.sjednica 10.12.2015	4	5	1
13.sjednica 30.12.2015	2	6	0
Ukupan broj sjednica: 13	Ukupan broj razmatranih točaka: 62	Prosjek nazočnih: 5	Prosjek izočnih: 1

II. IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA

Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti

Sukladno nadležnostima Povjerenstva utvrđenim člankom 41. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15 i 96/15), u navedenom razdoblju Povjerenstvo je razmatralo **1 prijedlog zakona** u prvoj i drugoj fazi u povjerenstvu, koji je usvojen u Domu naroda PSBiH, te **5 prijedlog zakona** u prvoj fazi u povjerenstvu, s tim što je Prijedlog zakona o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2016. godinu, prema odluci Doma naroda, razmatran u drugom čitanju bez razmatranja u Povjerenstvu, sukladno članku 103. stavak (4) Poslovnika.

Razmatrni su sljedeći prijedlozi zakona:

- 1) Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine (prva faza), predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-31/14 od 22. 7. 2014.;
- 2) Prijedlog zakona o utvrđivanju visine plaće zaposlenika institucija Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Zastupnički dom PSBiH (prva faza u povjerenstvu), broj: 02-02-1-7/14 od 20. 5. 2014.;
- 3) Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Zastupnički dom PSBiH (prva faza u povjerenstvu), broj: 01-02-1-1/15 od 27. 2. 2015.;
- 4) Prijedlog zakona o konverziji kredita u švicarskim francima u konvertibilne marke (prva faza), predlagatelj: izaslanik u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Mario Karamatić, zakon broj: 02-02-1-18-1/15 od 16. 9. 2015.;
- 5) Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH (prva i druga faza), predlagatelj: Zastupnički dom PSBiH, zakon broj: 01-02-1-8/15 od 21. 9. 2015.;
- 6) Prijedlog zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2016. godinu (prva faza), predlagatelj: Zastupnički dom PSBiH, broj: 01-50-1-15-22/15 od 30. 12. 2015.

Za zakone razmatrane u prvoj fazi u povjerenstvu izrađeno je i dostavljeno mišljenje Domu naroda, a za zakon razmatran u drugoj fazi u povjerenstvu izrađeno je i Domu naroda pravovremeno dostavljeno izvješće.

Za zakon razmatran u drugom čitanju pravovremeno su obavljene sve aktivnosti u vezi s podnošenjem amandmana, počevši od zaprimanja amandmana, usuglašavanja između podnositelja i usvajanja zakona u istovjetnom tekstu.

Napomena:

Povjerenstvo, sukladno Orijentacijskom radnom planu Povjerenstva za 2015. godinu, nije razmatralo ukupno tri zakona jer ih Vijeće ministara BiH nije ni uputilo u parlamentarnu proceduru, i to:

- 1) *Zakon o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda;*
- 2) *Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH;*
- 3) *Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i jamstvima BiH.*

Odjeljak B. Razmatranje pitanja koja se odnose na Centralnu banku BiH

Iz svoje nadležnosti Povjerenstvo je razmatralo:

1. Financijsko izvješće Centralne banke BiH za 2014. godinu,
2. Godišnje izvješće Centralne banke BiH za 2014.

U sklopu ove aktivnosti Povjerenstvo je usvojilo navedena izvješća i Domu naroda PSBiH dostavilo svoje izvješće, koje je Dom naroda usvojio na 6. sjednici, održanoj 23. 6. 2015.

Odjeljak C. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvršenje i nadzor nad izvršenjem proračuna BiH

Iz svoje nadležnosti Povjerenstvo je bilo obvezno razmatrati:

1. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013. i 2014. godinu;
2. Izvješće o reviziji Izvješća o izvršenju Proračuna institucija BiH za 2013. i 2014. godinu;
3. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za razdoblje siječanj-lipanj 2014. i 2015. godine.

U sklopu ovih aktivnosti Povjerenstvo je usvojilo navedena izvješća i Domu naroda PSBiH dostavilo svoja mišljenja, koja je Dom naroda usvojio na 2. sjednici, održanoj 5. 3. 2015., i na 11. sjednici, održanoj 10. 11. 2015.

Polugodišnja izvješća o izvršenju proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH Povjerenstvo je primalo k znanju u obliku zaključka, te ona nisu bila predmetom razmatranja na sjednicama Doma.

Odjeljak D. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvješća Ureda za reviziju institucija BiH (izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH)

Povjerenstvo je, sukladno Smjernicama za pregled i analizu revizorskih izvješća, na početku revizijskog ciklusa donijelo Plan razmatranja revizorskih izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH za 2014. godinu.

Povjerenstvo je iz svoje nadležnosti razmatralo izvješća Ureda za reviziju institucija BiH o financijskom poslovanju institucija BiH za 2014. godinu (73 institucije).

Povjerenstvo je usvojilo Izvješće o razmatranim revizorskim izvješćima Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine za 2014. godinu s prijedlogom zaključaka (zbirnih i pojedinačnih), te ga dostavilo na razmatranje Domu naroda PSBiH.

Dom naroda PSBiH navedeno je izvješće usvojio na 12. sjednici, održanoj 10. 12. 2015. godine.

Odjeljak E. Nadležnosti Povjerenstva prema članku Zakonu o reviziji institucija BiH

Sukladno čl. 5., 6. i 12. Zakona o reviziji institucija BiH, Povjerenstvo je razmatralo:

1. Izvješće o aktivnostima Ureda za reviziju institucija BiH za 2014. godinu;
2. Tromjesečno financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH na dan 31. 3. 2015. godine;
3. Šestomjesečno financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30. 6. 2015. godine;
4. Devetomjesečno financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30. 9. 2014. i 30. 9. 2015. godine
5. Godišnji plan revizije za 2014./2015. i 2015./2016. godine;
6. Nacrt proračuna Ureda za reviziju institucija BiH za 2016. godinu.

U sklopu ovih aktivnosti Povjerenstvo je usvojilo navedena izvješća, kao i Nacrt proračuna Ureda za reviziju institucija BiH, te godišnje planove revizije.

Odjeljak F. Aktivnosti vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata

U sklopu ostalih aktivnosti iz svoje nadležnosti, Povjerenstvo je razmatralo:

1. Izvješće o radu Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda za 2014. godinu;
2. Orijentacijski radni plan Povjerenstva za financije i proračun za 2015. godinu;
3. Izvješće o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2014. godinu;
4. Izvješće o radu Ministarstva financija i trezora BiH za 2014. godinu;
5. Izvješće o radu Uprave za neizravno oporezivanje BiH za 2014. godinu;
6. Izvješće o radu Agencije za javne nabave BiH za 2014. godinu;
7. Informaciju o stanju javne zaduženosti BiH na dan 31. 12. 2014. godine;
8. Izvješće o reviziji učinka o temi „Izdatci za sudske sporove“;
9. Izvješće o reviziji učinka o temi: „Kontrola zračnog prometa“;
10. Izvješće o reviziji učinka o temi: „Raspodjela i korištenje sredstava tekuće pričuve“;
11. Izvješće o reviziji učinka o temi: „Smještaj djelatnih vojnih osoba u Ministarstvu obrane BiH“;
12. Izvješće o reviziji učinka o temi: „Energetska učinkovitost u institucijama BiH“;

13. Izvješće o reviziji učinka o temi: „Uspostava javnih unutarnjih finansijskih kontrola (PIFC) u institucijama BiH“;
14. Informacija Ureda tajnika o realizaciji zaključaka povodom usvajanja Izvješća o revizijama učinka (tri revizije učinka iz 2014. godine, i to: „*Pretpostavke za učinkovit rad Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije*“, „*Upravljanje ugovorima o djelu i ugovorima o privremenim i povremenim poslovima u institucijama BiH*“ i „*Telekomunikacijska rješenja u institucijama BiH*“);
15. Informacija Ureda tajnika o realizaciji zaključaka Povjerenstva za financije i proračun prema revizorskim izvješćima institucija BiH koje su imale mišljenje s rezervom za 2013. godinu.

U vezi sa svim spomenutim aktivnostima, Povjerenstvo je donijelo odgovarajuće akte kojima je navedene materijale usvajalo ili primalo k znanju.

Odjeljak G. Suradnja s drugim institucijama i organizacijama, seminari, konferencije i radni sastanci

Ostvarena je stalna komunikacija i veoma uspješna suradnja sa svim relevantnim institucijama čije se područje djelovanja podudara s nadležnostima Povjerenstva. Ta se suradnja, prije svega, odnosi na Vijeće ministara BiH, Ministarstvo financija i trezora BiH, Upravu za neizravno oporezivanje BiH, Centralnu banku BiH, Agenciju za javne nabave BiH, Ured za razmatranje žalbi BiH i Ured za reviziju institucija BiH.

Predstavnici navedenih institucija redovito su i pravovremeno obavještavani o radu Povjerenstva, te su redovito sudjelovali na sjednicama kada su razmatrane točke dnevnog reda odnosno materijali iz njihove nadležnosti.

Osim toga, ostvarena je veoma dobra komunikacija, suradnja i koordinacija s drugim povjerenstvima, sve u cilju pravovremenog i učinkovitog obavljanja aktivnosti iz nadležnosti Povjerenstva.

Važno je naglasiti i stalnu suradnju s timom USAID-a koja se odvija u sklopu USAID-ovog projekta „Projekt jačanja institucija vlasti i procesa (SGIP) u BiH“, a s čijim su članovima održavani radni sastanci, kao i suradnju s Misijom OESS-a u BiH.

Nastavljena je suradnja i s drugim međunarodnim organizacijama i nevladinim sektorom u BiH.

Važno je istaknuti organiziranje tzv. orijentacijskog seminara za članove Povjerenstva, koji je održan na Kupresu u ožujku 2015. godine, kao i pripremnog seminara za izaslanike i zastupnike, održanog u travnju 2015. u Vogošći.

Članovi Povjerenstva održavali su niz radno-konzultativnih sastanaka, od kojih je važno istaknuti radni posjet Uredu za reviziju institucija BiH u lipnju 2015. godine.

Članovi Povjerenstva bili su nazočni i drugim događajima, od kojih izdvajamo:

- konferenciju „Rezultati monitoringa javne uprave“ – organizator: *Transparency international*, Sarajevo;
- konferenciju „Unaprjeđivanje poslovnog ambijenta i vanjskotrgovinsko poslovanje“- organizator: Vanjskotrgovinska komora BiH, Sarajevo;
- radionicu „Rodno odgovorni proračun“- organizator: *UN Woman* i Agencija za ravnopravnost spolova, Jahorina;
- Prezentaciju rezultata istraživanja o otvorenosti proračuna za 2015. za BiH – organizator: Centar za zastupanje građanskih interesa CPI, Sarajevo;
- prezentaciju Smjernica za planiranje i upravljanje parlamentarnim proračunima - *Twinning* projekt, Sarajevo;
- konferenciju „Postoji li politička volja za izmjene Izbornog zakona“ - Pod lupom, Sarajevo;
- Trilateralni poslovni forum između gospodarstvenika BiH, Srbije i Turske - Vanjskotrgovinska komora BiH, Sarajevo.

Tajnik Povjerenstva sudjelovao je na više radnih sastanka, obuka i konferencija, o čemu je pravovremeno izvješćivao Povjerenstvo, a što će biti detaljnije iskazano u Izvješću o radu Ureda tajnika Povjerenstva.

POGLAVLJE III. SAŽETAK

Temeljem navedenih aktivnosti može se zaključiti da je Povjerenstvo u domeni zakonodavne aktivnosti, kao i ostalim aktivnostima, gotovo potpuno realiziralo postavljene zadatke, osim opravdanih iznimaka koje su detaljnije navedene u Izvješću i nisu realizirane iz razloga navedenih u Izvješću, a bile su predviđene Orijentacijskim radnim planom Povjerenstva za 2015. godinu.

Povjerenstvo će i u idućem razdoblju nastojati maksimalnim angažiranjem doprinostiti poboljšanju cjelokupne situacije u područjima za koje je nadležno.

Može se konstatirati da je rad Povjerenstva u 2015. godini u odnosu na prethodno izvještajano razdoblje bilo na istoj razini.

Predsjedateljica
Povjerenstva za financije i proračun
Ljilja Zovko