



Број/Број: 01/4-50-3-4-32/13
Сарајево/Sarajevo, 29. 01. 2013.

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
КОМИСИЈЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И БУЏЕТ
ПРЕДСТАВНИЧКОГ ДОМА ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ
ЗА 2012. ГОДИНУ

јануар 2013. године

САДРЖАЈ:

I. Уводне напомене	3
II. Статистички подаци о раду Комисије	3
III. Активности Комисије	
а) Законодавне активности Комисије	3
б) Активности Комисије везане за разматрање и усвајање осталих аката	5
ц) Остале активности Комисије и радни састанци	8
IV. Ревизијски процес	9
V. Акти Комисије	10
VI. Сарадња Комисије са другим институцијама и организацијама	10
VII. Резиме.....	10

I. Уводне напомене

Комисија за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Комисија) стална је комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ.

Рад Комисије заснован је на одредбама Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ ("Сл. гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 и 28/12), а њена надлежност регулисана је чланом 44. Пословника.

Комисија има девет чланова, а у Канцеларији секретара Комисије тренутно су запослена два државна службеника (секретар и стручни савјетник).

II. Статистички подаци о раду Комисије

Комисија је активно радила на испуњавању обавеза утврђених Пословником, као и обавеза предвиђених у Оријентационом радном плану Комисије за 2012. годину.

Комисија је одржала укупно 18 сједница (од 13. до 30. сједнице):

-	13. сједница	25. 01.	9 тачака дневног реда
-	14. сједница	15. 02.	6 тачака дневног реда
-	15. сједница	13. 03.	5 тачака дневног реда
-	16. сједница	28. 03.	6 тачака дневног реда
-	17. сједница	24. 04.	5 тачака дневног реда
-	18. сједница	08. 05.	3 тачке дневног реда
-	19. сједница	22. 05.	4 тачке дневног реда
-	20. сједница	05. 06.	3 тачке дневног реда
-	21. сједница	05. 07.	1 тачка дневног реда
-	22. сједница	17. 07.	4 тачке дневног реда
-	23. сједница	04. 09.	5 тачака дневног реда
-	24. сједница	16.10.	5 тачака дневног реда
-	25. сједница	31.10.	5 тачака дневног реда
-	26. сједница	12.11.	5 тачака дневног реда
-	27. сједница	04.12.	5 тачака дневног реда
-	28. сједница	06.12.	1 тачка дневног реда
-	29. сједница	06.12.	1 тачка дневног реда
-	30. сједница	18.12.	2 тачке дневног реда

III. Активности Комисије

а) Законодавне активности Комисије

Чланови Комисије су у периоду јануар – децембар 2012. године разматрали укупно дванаест предлога закона, од којих су једанаест усвојили у обје комисијске фазе, а један предлог закона није усвојен у првој комисијској фази.

Законе су предлагали Предсједништво БиХ, Савјет министара БиХ, заједничке комисије и посланици.

Разматрани су сљедећи предлози закона:

1. Предлог закона о допунама Закона о порезу на додату вриједност (предлагач: посланица Александра Пандуревић);
2. Предлог закона о допунама Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине (предлагач: Заједничка комисија за административне послове);
3. Предлог закона о допунама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ (предлагач: Заједничка комисија за административне послове);
4. Предлог закона о измјенама Закона о унутрашњој ревизији институција Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);
5. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);
6. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о ревизији институција Босне и Херцеговине (предлагач: посланица Исмета Дервоз);
7. Предлог закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2012. годину (предлагач: Предсједништво БиХ);
8. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ (предлагач: Савјет министара БиХ);
9. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању политичких партија (предлагач: посланици Нермина Заимовић-Узуновић и Нико Лозанчић);
10. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);
11. Предлог закона о измјени и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине (предлагач: Комисија за остваривање равноправности полова);
12. Предлог закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину (предлагач: Предсједништво БиХ).

Предлози закона усвојени у обје комисијске фазе:

1. Предлог закона о измјенама Закона о унутрашњој ревизији институција Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);
2. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);
3. Предлог закона о допунама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ (предлагач: Заједничка комисија за административне послове);

4. Предлог закона о допунама Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине (предлагач: Заједничка комисија за административне послове);
5. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о ревизији институција Босне и Херцеговине (предлагач: посланица Исмета Дервоз);
6. Предлог закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2012. годину (предлагач: Предсједништво БиХ);
7. Предлог закона о измјенама и допуни Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ (предлагач: Савјет министара БиХ);
8. Предлог закона о финансирању политичких партија (предлагач: посланици Нермина Заимовић-Узуновић и Нико Лозанчић);
9. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине (предлагач: Савјет министара БиХ);
10. Предлог закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину (предлагач: Предсједништво БиХ);
11. Предлог закона о измјени и допуни Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине (предлагач: Комисија за остваривање равноправности полова).

Предлог закона одбијен у првој комисијској фази:

1. Предлог закона о допунама Закона о порезу на додату вриједност (предлагач: посланица Александра Пандуревић);

б) Активности Комисије везане за разматрање и усвајање осталих аката

У 2012. години Комисија је разматрала низ аката који немају законодавни карактер, од којих посебно треба истаћи сљедеће:

1. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: “Управљање трошковима закупа за рад и смјештај институција БиХ“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
2. Предлог оријентационог радног плана Комисије за финансије и буџет Представничког дома за период јануар-децембар 2012. године (сачинилац: Канцеларија секретара Комисије за финансије и буџет Представничког дома);
3. Извјештај о раду Комисије за финансије и буџет Представничког дома за 2011. годину (сачинилац: Канцеларија секретара Комисије за финансије и буџет Представничког дома);
4. Извјештај о финансијској ревизији Секције БиХ на свјетској изложби *EXPO-2010* у Шангају за 2010. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
5. Захтјев Синдиката граничне полиције за хитно покретање процедуре за измјену Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, од 30. 01. 2012. године (сачинилац: Синдикат Граничне полиције);

6. Допис УСАИД ПСП у БиХ, од 09. 03. 2012. године, везано за наставак сарадње са Комисијом за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ;
7. Избор првог и другог замјеника предједавајућег Комисије за финансије и буџет Представничког дома ПСБиХ;
8. Извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ о извршеној ревизији учинка о теми: „Стамбено збрињавање повратника“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
9. Годишњи извјештај Централне банке Босне и Херцеговине за 2011. годину (сачинилац: Централна банка БиХ);
10. Финансијски извјештаји Централне банке Босне и Херцеговине за 2011. годину (сачинилац: Централна банка БиХ);
11. Извјештај о активностима Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2011. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
12. Извјештај о раду Канцеларије за разматрање жалби у 2011. години (сачинилац: Канцеларија за разматрање жалби);
13. Допис самосталног синдиката државних и полицијских службеника и запосленика у институцијама БиХ, судској власти и јавним установама БиХ од 14. 05. 2012. године;
14. Тромјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 31. 03. 2012. године (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
15. Допис Синдиката Дирекције за координацију полицијских тијела Босне и Херцеговине и Синдиката Државне агенције за истраге и заштиту, од 24. 05. 2012, те дописа Синдиката Граничне полиције, од 22. 05. 2012. године;
16. Извјештај о раду Канцеларије за разматрање жалби у 2011. години, са допуном Извјештаја од 19. 06. 2012. године (сачинилац: Канцеларија за разматрање жалби);
17. Предлог плана Комисије за разматрање ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ у 2011. години (сачинилац: Канцеларија секретара Комисије за финансије и буџет Представничког дома).
18. Информације о стању јавне задужености Босне и Херцеговине на дан 31. 12. 2011. године (сачинилац: Савјет министара БиХ);
19. Ревизорски извјештаји о финансијском пословању институција БиХ за 2011. годину које су имале ревизорско “негативно мишљење” и “мишљење са резервом”:
 - а) Министарство иностраних послова БиХ - извјестилац Емир Кабил;
 - б) Министарство одбране БиХ - извјестилац Бошко Томић;
 - ц) Министарство за људска права и избјеглице БиХ - извјестилац Анто Домазет,
 - д) Министарство спољне трговине и економских односа БиХ - извјестилац Нико Лозанчић;
20. Допис Центра за промоцију цивилног друштва, од 18. 05. 2012. године;
21. Ревизорски извјештаји о финансијском пословању институција БиХ за 2011. годину које су имале ревизорско “мишљење са резервом уз истицање предмета”:
 - а) Управа за индиректно опорезивање БиХ – извјестилац: Салко Соколовић,

- б) Генерални секретаријат Савјета министара БиХ - извјестилац Дарко Бабаљ,
 - ц) Предсједништво БиХ - извјестилац Младен Иванковић Лијановић,
 - д) Парламентарна скупштина БиХ - извјестилац Амир Фазлић,
 - е) Канцеларија за ветеринарство БиХ - извјестилац Саша Бурсаћ;
22. Нацрт буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2013. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
 23. Шестомјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 30. 06. 2012. године (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
 24. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2011. годину и закључка Предсједништва БиХ (подносилац: Предсједништво БиХ);
 25. Извјештај о финансијској ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2011. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
 26. Годишњи финансијски извјештај Фонда за реформу јавне управе за 2011. годину (сачинилац: Канцеларија координатора за реформу јавне управе);
 27. Иницијатива посланика Сенада Шепића, која гласи: „Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ обавезује Савјет министара БиХ да из средстава текуће резерве и из других грантова предвиђених за финансирање институција културе значајних за БиХ обезбиједи износ на нивоу из 2010. године за рад ових институција“;
 28. Збирно мишљење о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2011. са предлогом закључака и прилозима 1, 2, 3. и 4. који чине јединствену цјелину са Збирним мишљењем (сачинилац: Комисија за финансије и буџет Представничког дома)

- Прилог 1. Збирног мишљења - Мишљење Комисије о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2011. са ревизорским „позитивним мишљењем“ и „позитивним мишљењем са истицањем предмета“;

- Прилог 2. Збирног мишљења - девет појединачних мишљења Комисије о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2011. са утврђеним „негативним мишљењем“, „мишљењем са резервом“ и „мишљењем са резервом уз истицање предмета“;

- Прилог 3. Збирног мишљења - Преглед најчешће идентификованих налаза при ревизији финансијског пословања институција БиХ у периоду од 2009. до 2011. године;

- Прилог 4. Збирног мишљења - Преглед понављања одређених налаза ревизије код одређених буџетских корисника за период од 2009. до 2011. године;

29. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: “Вишегодишња капитална улагања институција БиХ“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);

30. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: “Управљање возним парком у институцијама БиХ“ (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);

31. Деветомјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 30. 09. 2012. године (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);

32. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за период јануар - јуни 2012. године (подносилац: Предсједништво БиХ);

33. Извјештај о раду Канцеларије за разматрање жалби у 2011. години, са допунама Извјештаја о раду од 19. 06. и 31. 10. 2012. године (сачинилац: Канцеларија за разматрање жалби);
34. Допис Савеза глувих и наглувих Босне и Херцеговине, од 30. 10. 2012. године;
35. Допис УСАИД ПАРЕ пројекта, од 19. 11. 2012. године

д) Остале активности Комисије и радни састанци

Чланови Комисије су у периоду јануар – децембар 2012. године учествовали у раду неколико семинара и других састанака на иницијативу одређених домаћих и међународних институција, као и на сопствену иницијативу, од којих су најзначајнији били:

- 1) Стручно савјетовање о теми: ”Јединствена правила за израду правних прописа у институцијама БиХ”, одржано 28. 02. 2012. године у Парламентарној скупштини БиХ, на којем су учествовали члан Комисије Младен Иванковић Лијановић и секретар Комисије.
- 2) Међународна конференција о теми: „УЛОГА ПАРЛАМЕНАТА У ПРОЦЕСУ ОДЛУЧИВАЊА О ПРИОРИТЕТИМА: СМАЊЕЊЕ ЈАВНЕ ПОТРОШЊЕ ТРОШКОВА ИЛИ СТИМУЛИСАЊЕ ЕКОНОМИЈЕ“, одржана 03. 03. 2012. године у Народној скупштини Републике Србије у Београду, на којој су учествовали председавајући и други замјеник председавајућег Комисије, те секретар Комисије. Конференцију је организовала Народна скупштина Републике Србије у сарадњи са Фондацијом Фридрих Еберт и Институтом економских наука. Домаћин конференције је била Гордана Чомић, потпредседница Скупштине Републике Србије. Учесници су били чланови парламента, укључујући и председавајуће и чланове парламентарних комисија за привреду и финансије, експерте и савјетнике из парламента, научнике који представљају земље западног Балкана као и међународне организације.
- 3) Конференција о теми: „Импликације уласка Хрватске у Европску унију на Босну и Херцеговину”, одржана 26. 03. 2012. године у Парламентарној скупштини БиХ, на којој су учествовали чланови Комисије Бошко Томић и Младен Иванковић Лијановић, те секретар Комисије.
- 4) Руководство Комисије и чланови Комисије Младен Иванковић Лијановић и Салко Соколовић, те секретар Комисије, 29. 03. 2012. године у Парламентарној скупштини БиХ одржали су радни састанак са представницима Шведске државне канцеларије за ревизију посвећен Предлогу закона о измјенама и допунама Закона о ревизији институција БиХ, који је предложила посланица Исмета Дервоз;
- 5) Семинар о теми: „Презентација пракси ревизије учинка и поступања са ревизорским извјештајима у свијету“ у организацији Шведске државне канцеларије за ревизију, на којем је учествовао члан Комисије Салко Соколовић, а који је одржан 15. 05. 2012. године у Сарајеву;

- 6) Радионица о теми: “Изградња интегритета: Анализа трошкова и добити“, у организацији Мисије ОЕБС-а у БиХ, одржана 20. и 21. 06. 2012. у Бутмиру, Сарајево, учествовао секретар Комисије;
- 7) Семинар за секретаре радних тијела парламената Босне и Херцеговине о теми: „У сусрет остваривању професионалних стандарда: јачање улоге, побољшање квалитета рада и потицање сарадње“, у организацији Мисије ОЕБС-а у БиХ, одржан од 25. 09. до 27. 09. 2012. године на Јахорини, учествовао секретар Комисије;
- 8) Друга регионална конференција Регионалне мреже парламентарних одбора за економију и финансије земаља западног Балкана о теми: „ЈАЧАЊЕ УЛОГЕ ПАРЛАМЕНАТА И ВЛАДА У ПРОМОВИСАЊУ КОНКУРЕНТНОСТИ И ЕКОНОМСКОГ РАСТА У ЗЕМЉАМА ЗАПАДНОГ БАЛКАНА“, одржана од 26. 10. до 28. 10. 2012. године у Милочеру, Црна Гора, учествовали први замјеник предсједавајућег Комисије и секретар Комисије;
- 9) Радионица о теми: родно одговорно буџетирање, одржана 13. и 14. 11. 2012. године на Јахорини, у организацији УН Жене, Агенције за равноправност полова БиХ, Центер центра ФБиХ и Центер центра РС-а, учествовали први замјеник предсједавајућег Комисије и секретар Комисије.

IV. Ревизијски процес

Комисија је у оквиру своје надлежности разматрала извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ о финансијској ревизији Секције БиХ на свјетској изложби *EXPO-2010* у Шангају за 2010. годину. Такође је разматрала четири ревизорска извјештаја о ревизији учинка, и то:

1. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: “Управљање трошковима закупа за рад и смјештај институција БиХ“;
2. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Стамбено збрињавање повратника“;
3. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: “Вишегодишња капитална улагања институција БиХ“ и
4. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: “Управљање возним парком у институцијама БиХ“.

Након обраде финансијског извјештаја и четири ревизорска извјештаја о ревизији учинка, Комисија је:

- израдила и усвојила пет мишљења о ревизорским извјештајима, са предлогом шест закључака и доставила их Представничком дому у даљу парламентарну процедуру.

Комисија је у складу са Планом за разматрање ревизорских извјештаја разматрала ревизорске извјештаје о финансијском пословању за 2011. годину за 70 институција БиХ. Такође је на своје двије сједнице обавила јавна изјашњавања представника девет институција БиХ и израдила:

– једно Збирно мишљење о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2011. годину са предлогом 13 закључака;

- једно мишљење о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2011. са ревизорским „позитивним мишљењем“ и „позитивним мишљењем са истицањем предмета“ и предлогом једног закључка;
- девет појединачних мишљења о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2011. са утврђеним „негативним мишљењем“, „мишљењем са резервом“ и „мишљењем са резервом уз истицање предмета“, те предлогом 186 закључака;
- преглед најчешће идентификованих налаза при ревизији финансијског пословања институција БиХ у периоду од 2009. до 2011. године;
- преглед понављања одређених налаза ревизије код одређених буџетских корисника за период од 2009. до 2011. године.

V. Акти Комисије

Комисија је, обављајући послове из своје надлежности у току 2012. године, израдила сљедеће акте:

- 12 мишљења о предлозима закона у првој комисијској фази
- 11 извјештаја о предлозима закона у другој комисијској фази;
- 8 мишљења по другим актима, са десет закључака.

Комисија је током рада утврдила 16 закључка разматрајући предлоге закона и остале акте за које је надлежна.

Комисија је у 2012. години укупно израдила: 36 мишљења, 11 извјештаја и 222 закључака.

Комисија је сачинила већи број дописа и осталих аката неопходних за вођење кореспонденције са другим институцијама и организацијама.

VI. Сарадња Комисије са другим институцијама и организацијама

Комисија остварује успјешну сарадњу са тимом УСАИД-а, у оквиру пројекта УСАИД-а „Јачање парламената у БиХ“ и ради реализације циљева пројекта одржала је више радних састанака са представницима тима УСАИД-а. Такође, Комисија је одржала више радних састанака са представницима Фондације Фридрих Еберт с циљем организовања регионалне конференције комисија за финансије и буџет.

Комисија је наставила сарадњу са међународним организацијама ОХР-ом и ОЕБС-ом.

VII. Резиме

На основу наведених активности, може се закључити да је Комисија у домену законодавне и осталих активности готово у потпуности реализовала постављене задатке.

Комисија ће и у наредном периоду настојати максималним ангажовањем доприносити побољшању цјелокупне ситуације у областима за које је надлежна.

Предсједавајући Комисије
др Емир Кабил

Прилог:

-табеларни приказ одржаних сједница и присуства чланова Комисије за финансије и буџет Представничког дома ПСБиХ