



Broj: **03/4-50-14-19,6/14**

Sarajevo, 8.1.2014.

U skladu s članom 50. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i članom 44. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07), Zajednička komisija za evropske integracije, na 19. sjednici, održanoj 7.2.2014., usvojila je

## IZVJEŠTAJ O RADU Zajedničke komisije za evropske integracije za 2013. godinu

### Uvodne napomene

Zajednička komisija za evropske integracije je stalno radno tijelo. Njena nadležnost regulirana je odredbama člana 57. Poslovnika Predstavničkog doma i člana 51. Poslovnika Doma naroda („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07).

Na 2. sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, održanoj 29.6.2011., izabrani su članovi Komisije iz Predstavničkog doma: Vesna Krstović-Spremo, Lazar Prodanović, Nermin Purić, Emir Kabil, Šefik Džaferović i Nermina Zaimović-Uzunović, a na 2. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, održanoj 29.6.2011., izabrani su članovi Komisije iz Doma naroda: Halid Genjac, Borjana Krišto, Ognjen Tadić, Stjepan Krešić, Mehmed Bradarić i Staša Košarac. Na osnovu ličnog zahtjeva Nermina Purića, Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH, na 37. sjednici, održanoj 6.12.2012., donio je Odluku o razrješenju dužnosti člana Zajedničke komisije za evropske integracije. Ismeta Dervoz, poslanica u Predstavničkom domu PSBiH, imenovana je za člana Komisije na 46. sjednici, koja je održana 28.3.2013.

Na konstituirajućoj sjednici Komisije, održanoj 7.7.2011., izabrano je rukovodstvo Komisije, i to: Halid Genjac, predsjedavajući, Vesna Krstović-Spremo, prva zamjenica predsjedavajućeg, i Borjana Krišto, druga zamjenica predsjedavajućeg.

Komisija je od konstituiranja radila na provođenju obaveza utvrđenih poslovnicama, kao i obaveza koje su joj određene odlukama kolegija domova.

## **Sjednice Komisije u izvještajnom periodu**

U izvještajnom periodu Zajednička komisija održala je sedam sjednica, i to u sljedećim terminima:

1. 12. sjednica – 15.1.2013.
2. 13. sjednica – 21.2.2013.
3. 14. sjednica – 18.3.2013.
4. 15. sjednica – 15.4.2013.
5. 16. sjednica – 24.7.2013.
6. 17. sjednica – 17.10.2013.
7. 18. sjednica – 14.11.2013.

Prosjek prisustva članova Zajedničke komisije sjednicama je 75,10% (tabelarni prikaz prisustva članova Komisije sjednicama u prilogu). Sjednice su u prosjeku trajale 196 minuta. Treba napomenuti da 16. sjednica Zajedničke komisije, zakazana za 18.6.2013., nije održana zbog nedostatka kvoruma za rad i odlučivanje, ali su prisutni članovi Komisije održali pripremni sastanak za 15. interparlamentarni sastanak u Briselu.

Aktivnosti na sjednicama Komisije praćene su zapisnički. Zapisnike sjednica vodi Ured sekretara Komisije prema usvojenim tačkama dnevnog reda po utvrđenoj proceduri i metodologiji. Zapisnik sjednice predlaže se na usvajanje na narednoj sjednici Komisije.

## **Interna organizacija i procedure**

Prema planiranim aktivnostima domova iz nadležnosti Komisije, koje određuju kolegiji Predstavničkog doma i Doma naroda, predsjedavajući Komisije, u saradnji sa sekretarom, organizira i zakazuje sjednicu s prijedlogom dnevnog reda.

Kvorum za rad Komisije čini sedam njenih članova, od čega je najmanje polovina članova Komisije iz svakog doma.

Komisija odlučuje prostom većinom članova koji su prisutni i koji glasaju, uz uslov da ta većina obuhvata najmanje jednu trećinu članova svakog doma koji su prisutni i glasaju i jednog predstavnika iz konstitutivnih naroda, čiji je najmanje jedan predstavnik prisutan i glasa.

Rezultati glasanja, prijedlozi i zaključci koje Komisija usvoji zapisnički se konstatiraju za svaku tačku dnevnog reda.

Izvještaje koje Komisija podnosi domovima priprema sekretar Komisije u saradnji s predsjedavajućim, a prema potrebi, i sa ostalim članovima Komisije kada to nalažu određeni razlozi.

## **Zakonodavne aktivnosti**

Zajedničkoj komisiji za evropske integracije u izvještajnom periodu nije dostavljen nijedan prijedlog zakona za koji je ona nadležna.

## **Aktivnosti u vezi s razmatranjem i usvajanjem ostalih akata**

Na sedam sjednica Zajednička komisija za evropske integracije razmatrala je ukupno 39 tačaka dnevnog reda.

*U skladu s poslovnicima domova, Komisija je Kolegiju Predstavničkog doma i Kolegiju Doma naroda dostavila sljedeća mišljenja o:*

1. Inicijativi delegata Halida Genjca s 26. sjednice Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, održane 17.1.2013., koja glasi: „U skladu s članom 8. stav (1) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, pokrećem delegatsku inicijativu za uvrštavanje u dnevni red sjednice Doma naroda tačke: Informacija o pripremama za popis stanovništva i domaćinstava u BiH (usaglašavanje izgleda popisnice, finansiranje popisa, rješavanje unosa i obrade podataka, provođenje kampanje informiranja, kartografija itd.) koju će pripremiti Vijeće ministara BiH“;
2. Izvještaju o radu Vijeća ministara BiH za 2012. godinu;
3. Inicijativi poslanika Azre Hadžiahmetović i Beriza Belkića s 53. sjednice Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, održane 19.9.2013., koja glasi: „Predlažemo da se HITNO, na vanrednoj sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, a prije zasjedanja PS Vijeća Evrope, na kojoj će se razmatrati Prijedlog izvještaja o funkcioniranju demokratskih institucija u Bosni i Hercegovini, uvrsti tačka dnevnog reda s materijalom za raspravu (Prijedlog izvještaja). Ako u navedenom periodu ne bude redovne sjednice Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, treba zakazati vanrednu sjednicu Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH“;
4. Inicijativi Mate Franjičevića s 52. sjednice Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, održane 29.8.2013., koja glasi: „Uzevši u obzir da je BiH članica Vijeća Evrope, da svoju budućnost vidi u Evropskoj uniji i da je riječ o demokratskoj zemlji, što naravno podrazumijeva prihvatanje odgovarajućih evropskih civilizacijskih standarda, kao i općih standarda demokratije, smatram korisnim i neophodnim da Parlamentarna skupština BiH obavi raspravu, te zatraži od Vijeća ministara BiH definiranje i predlaganje rezolucije o osudi zločina totalitarnih komunističkih režima, kao i proglašenje 23. augusta Evropskim danom sjećanja na žrtve svih totalitarnih i autoritarnih režima“;
5. Inicijativi Senada Šepića s 28. sjednice Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, održane 29.3.2012., koja glasi: „Predlažem da se u što kraćem roku, najkasnije u junu 2012. godine, pripremi i održi posebna – tematska sjednica oba doma Parlamentarne skupštine BiH pod nazivom: Aktuelna pozicija BiH na evropskom putu – ispunjavanje obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i ispunjavanje pretpostavki za podnošenje zahtjeva za članstvo u Evropskoj uniji“.

*Osim toga, Komisija je Kolegiju Predstavničkog doma i Kolegiju Doma naroda podnijela prijedlog da u dnevni red prve iduće sjednice uvrste usvajanje sljedećih zaključaka:*

1. Poziva se Vijeće ministara BiH da ubrza aktivnosti na izradi Strateškog plana ruralnog razvoja BiH i uspostavljanja operativne strukture IPARD-a, u skladu sa zahtjevima EU i ustavnim nadležnostima institucija u BiH.
2. Poziva se Vijeće ministara BiH da bez odgađanja usvoji Strategiju razvoja mjeriteljstva BiH 2010. – 2016., koja je uslov za korištenje IPA sredstava iz oblasti mjeriteljstva.
3. Poziva se Vijeće ministara BiH da okonča izradu i usvajanje Strategije infrastrukture kvaliteta, koja je uslov za korištenje sredstava IPA II. u segmentu kvaliteta.
4. Poziva se Vijeće ministara BiH da do kraja septembra tekuće godine domovima Parlamentarne skupštine BiH dostavi informaciju o pripremi uslova za korištenje novog Instrumenta pretprijetne pomoći Evropske unije za period 2014. – 2020. - IPA II. (Strateški dokument IPA II. za Bosnu i Hercegovinu, Strateški plan ruralnog razvoja Bosne i Hercegovine, Uspostava institucija i struktura u skladu sa zahtjevima IPARD-a i Sektorska strategija za transport).

Komisija je podnijela prijedlog za sazivanje zajedničke tematske sjednice oba doma Parlamentarne skupštine BiH o procesu integriranja Bosne i Hercegovine u EU na kojoj bi Vijeće ministara BiH trebalo upoznati oba doma Parlamentarne skupštine BiH s trenutnim stanjem prioriteta i obaveza u čijem je ispunjavanju, prema posljednjem izvještaju o napretku, ostvaren ograničen napredak, a posebno u vezi s:

- provođenjem presude Evropskog suda za ljudska prava u predmetu Sejdić i Finci;
- uspostavljanjem efikasnog mehanizma koordinacije;
- propisnim funkcioniranjem Vijeća za državnu pomoć;
- uspostavljanjem strukture za decentralizirano upravljanje fondovima EU;
- prijedlozima zakona koji su izrađeni uz podršku EU, a nisu dostavljeni u parlamentarnu proceduru;
- problemima u pripremi sastanaka pododbora PS-a/SSP-a;
- radom koordinacionog odbora institucija za reviziju;
- nepostojanjem institucionalnih mehanizama za saradnju s civilnim društvom;
- nepostojanjem zajedničkih istražnih timova i mehanizama za otkrivanje korupcije;
- usvajanjem statuta Korporacije javnih RTV servisa;
- uspostavljanjem ekonomsko-socijalnog vijeća na državnom nivou;
- rješavanjem graničnih i imovinskih pitanja sa susjedima;
- neusklađivanjem zakona o poštanskim uslugama sa *acquisem*;
- kašnjenjem u imenovanju Upravnog odbora za osiguranje Bosne i Hercegovine;
- usklađivanjem Zakona o javnim nabavkama s direktivama EU 2004/17 i 2004/18;
- neusvajanjem strategije za mala i srednja preduzeća;
- neusvajanjem strategije ruralnog razvoja;
- pravnim okvirom i institucionalnim kapacitetima za zaštitu okoliša;

- državnom strategijom u oblasti transporta;
- saradnjom i koordinacijom u oblasti energetskog sektora.

*Razmatrani su i sljedeći dokumenti:*

1. Izvještaj o radu Zajedničke komisije za evropske integracije za 2012. godinu;
2. Plan rada Zajedničke komisije za evropske integracije za 2013. godinu;
3. Izvještaj o radu Vijeća ministara BiH za 2012. godinu;
4. Izvještaj iz oblasti poljoprivrede za Bosnu i Hercegovinu za 2012. godinu;
5. Investiranje u poljoprivredu Bosne i Hercegovine;
6. Infrastrukture kvaliteta u Bosni i Hercegovini – temelj za funkcioniranje poslovnog sektora.

**Ostale aktivnosti Komisije**

- a) Sastanak predsjedavajućeg Halida Genjca, zamjenice predsjedavajućeg Borjana Krišto i članova Zajedničke komisije za evropske integracije Parlamentarne skupštine BiH Šefika Džaferovića, Mehmeda Bradarića i Stjepana Krešića s delegacijom Parlamenta SR Njemačke (Bundestag), u kojoj su bili potpredsjednik Grupe prijateljstva za BiH Josip Juratović, član Grupe za pitanja sigurnosne i odbrambene politike Axel Schneider i član Komisije za odbranu Bundestaga Rainer Arnold, 8.1.2013.;
- b) Organiziranje i učešće na 4. sjednici Parlamentarnog foruma za evropske integracije BiH, održana u zgradi Parlamentarne skupštine BiH, 6.3.2013.;
- c) Organiziranje i učešće na VII. konferenciji parlamentarnih komisija za evropske integracije država obuhvaćenih Procesom stabilizacije i pridruživanja Jugoistočne Evrope (COSAP), održane 22.3.2013., u Sarajevu. Članovi Zajedničke komisije koji su prisustvovali konferenciji: Halid Genjac, Lazar Prodanović, Mehmed Bradarić i Nermina Zaimović-Uzunović;
- d) Delegacija Zajedničke komisije za evropske integracije Parlamentarne skupštine BiH, u sastavu: Halid Genjac, Vesna Krstović-Spremo, Borjana Krišto, Stjepan Krešić, Mehmed Bradarić, Staša Košarac i Ismeta Dervoz, u okviru Projekta „Parlament za Evropu“, boravila u studijskoj posjeti Briselu, 28. i 29.5.2013.;
- e) Sastanak predsjedavajućeg Zajedničke komisije za evropske integracije Parlamentarne skupštine BiH Halida Genjca s ambasadorom Češke Republike u našoj zemlji Tomašem Sunjogom, 10.6.2013.;
- f) Učešće delegacije Zajedničke komisije za evropske integracije na 15. interparlamentarnom sastanku Zajedničke komisije za evropske integracije i Delegacije Evropskog parlamenta za odnose s Albanijom, Bosnom i Hercegovinom, Srbijom, Crnom Gorom i Kosovom, 8. i 9.7.2013., u Briselu. U delegaciji su bili sljedeći članovi Komisije: Halid Genjac, Vesna Krstović-Spremo, Mehmed Bradarić, Stjepan Krešić i Lazar Prodanović;
- g) Stjepan Krešić, član Komisije, učestvovao je na Regionalnoj konferenciji u Ohridu o efektivnom monitoringu i parlamentarnom nadzoru IPA fondova koja je održana od 11. do 14. oktobra;

- h) Mehmed Bradarić, član Komisije, učestvovao je na stručnoj raspravi o temi: „Koordinacija procesa pravnog usklađivanja u Bosni i Hercegovini“, u organizaciji Narodne skupštine Republike Srpske u saradnji s Misijom OSCE-a u Banjoj Luci, 22.11.2013.;
- i) Učešće na VII. konferenciji parlamentarnih komisija za evropske integracije država obuhvaćenih Procesom stabilizacije i pridruživanja Jugoistočne Evrope (COSAP), održane 24. i 25.11.2013., u Skoplju. Zajedničku komisiju na ovoj konferenciji predstavljao je Mehmed Bradarić;
- j) Nermina Zaimović-Uzunović i Mehmed Bradarić, članovi Komisije, učestvovali su na 4. sesiji seminara u okviru Projekta „Uključivanje parlamentarnih komisija za EU“ koji finansira Ministarstvo vanjskih poslova Ujedinjenog Kraljevstva, a koji provodi Vanjskopolitička inicijativa. Tema ovog seminara bila je „Poglavlje 23. pravne tečevine Evropske unije – pravosuđe i osnovna prava“, a održan je 18. i 19. novembra u Banjoj Luci;
- k) Halid Genjac, predsjedavajući Komisije, učestvovao je na kongresu „Podsticanje uključivanja civilnog društva u zemljama kandidatima i potencijalnim kandidatima“ koji je održan od 21. do 23.11.2013., u Budvi, u organizaciji Međunarodnog evropskog pokreta.

### **Saradnja s drugim institucijama i organizacijama**

U izvještajnom periodu Zajednička komisija kontinuirano je saradivala s ministarstvima i tijelima Vijeća ministara BiH, naročito s Direkcijom za evropske integracije BiH.

Održani su sastanci s predstavnicima DEI-ja, kao stalnog partnera Zajedničke komisije za evropske integracije.

Zajednička komisija posebno intenzivno saraduje s predstavnicima međunarodnih organizacija u BiH, prije svega, Delegacije Evropske unije u BiH, OHR-a, OSCE-a, te ACIPS-a. Realizirana je i saradnja sa institucijama iz nevladinog sektora - Vanjskopolitičkom inicijativom, koja je organizirala nekoliko seminara za članove Parlamentarne skupštine BiH, Evropskim pokretom u BiH, Think Tank-om Popularijem, udruženjem Vijeće za zelenu gradnju (Green Council).

### **Rezime**

Na osnovu navedenog u izvještajnom periodu, može se konstatirati da je Zajednička komisija uglavnom realizirala planirane aktivnosti. Redovno su na sjednicama razmatrani izvještaji o stanju provođenja obaveza iz Privremenog sporazuma/Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i izvještaji o provođenju aktivnosti iz Akcionog plana za prevazilaženje posljedica pristupanja Republike Hrvatske Evropskoj uniji. Treba istaći i aktivnosti u okviru rada Foruma za parlamentarnu saradnju Zajedničke komisije za evropske integracije, Komisije za evropske integracije Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH i Odbora za evropske integracije i regionalnu saradnju Narodne skupštine Republike Srpske, čiji je cilj unapređenje saradnje zakonodavne vlasti na državnom i entitetskom nivou.

Neprovođenje presude Suda za ljudska prava u Strazburu u predmetu Sejdić i Finci protiv BiH i nepostizanje dogovora o mehanizmu koordinacije spriječilo je da Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju stupi na snagu i onemogućilo BiH da podnese kredibilnu aplikaciju za članstvo u EU. Zastoj u integracionom procesu značajno je uticao na rad Vijeća ministara i ostalih nadležnih institucija od čijeg djelovanja zavisi i rad Zajedničke komisije za evropske integracije. Aktivnosti koje su planirane za 2013. godinu, a nisu realizirane, Komisija će uvrstiti u Plan za 2014. godinu.

Predsjedavajući Zajedničke komisije

Halid Genjac

