



Broj: 01 – 50-631/13
Datum: 21.02.2013.

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

| | | | |
|------------------------|-----------------------|------------|--------------|
| PRIMLJENO: | 27.02.2013 | | |
| Organizaciona jedinica | Klasifikaciona oznaka | Redni broj | Broj priloga |
| 05/8 | -50- | 19- | 273/13 |

**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

**Komisija za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju
korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije
n/r predsjedavajuće gđe. Dušanke Majkić**

**PREDMET: Izvještaj o radu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe
protiv korupcije za 2012. godinu, dostavlja se**

Poštovana,

U skladu sa članom 18. stav (1) tačka b) Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije u prilogu Vam dostavljamo Izvještaj o radu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za 2012. godinu.

S poštovanjem,

**PRILOG: Izvještaj o radu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv
korupcije za 2012. godinu.**

Dostavljeno:

- Naslovu
- a/a.

DIREKTOR

mr. Sead Lisak



**IZVJEŠTAJ O RADU
AGENCIJE ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I
KOORDINACIJU BORBE PROTIV KORUPCIJE
ZA 2012. GODINU**

Januar 2013. godine

SADRŽAJ

| | |
|---|-----------|
| UVOD..... | 3 |
| 1. KADROVSKO POPUNJAVANJE..... | 4 |
| 2. SMJEŠTAJ I MATERIJALNO-TEHNIČKO OPREMANJE..... | 4 |
| 3. AKTIVNOSTI TOKOM IZVJEŠTAJNOG PERIODA..... | 5 |
| 3.1 AKTIVNOSTI U OKVIRU REALIZACIJE SPECIFIČNE MJERA 1 : | |
| - Izgradnja kapaciteta Agencije..... | 5 |
| 3.2 AKTIVNOSTI U OKVIRU REALIZACIJE SPECIFIČNE MJERE 2 : | |
| - Prevenција korupcije..... | 6 |
| 3.3 AKTIVNOSTI U OKVIRU REALIZACIJE SPECIFIČNE MJERE 3: | |
| - Obrazovanje, obuka i upoznatost javnosti..... | 7 |
| - | |
| 3.4 AKTIVNOSTI U OKVIRU REALIZACIJE SPECIFIČNE MJERE 4: | |
| - Provedba zakona | 7 |
| 3.5 AKTIVNOSTI U OKVIRU REALIZACIJE SPECIFIČNE MJERE 5: | |
| - Koordinacija i provedba strategije | 8 |
| 4. OSTALE AKTIVNOSTI | 8 |
| 5. FINANSIJE I JAVNE NABAVKE | |
| 5.1 Finansije | 10 |
| 5.2 Javne nabavke..... | 10 |
| ZAKLJUČAK | 11 |

UVOD

Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na 69. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 30. decembra 2009. godine i na 40. sjednici Doma naroda, održanoj 30. decembra 2009. godine, usvojila je Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije¹.

Usvajanje zakona kojim se osniva Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljem tekstu Agencija) postavljen je kao jedan od preduslova za liberalizaciju viznog režima građanima BiH, ali i ispunjavanje međunarodno prihvaćenih obaveza koje je BiH preuzela ratifikacijom međunarodnih ugovora i konvencija.

Agencija je zakonom dobila status nezavisne i samostalne upravne organizacije, koja za svoj rad odgovara Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

Odlukom Vijeća ministara BiH određeno je da sjedište Agencije bude u Istočnom Sarajevu.

Rukovodstvo Agencije imenovano je krajem jula 2011. godine, dok je prvi budžet nakon perioda privremenog finansiranja dobijen sredinom 2012. godine. U skoro isto vrijeme Vijeće ministara BiH dalo je saglasnost na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Agencije. Ovim su stvorene pretpostavke za osiguranje materijalno-tehničkih uslova za rad kao i upošljavanje neophodnog osoblja čija je zadaća ispunjavanje zakonskih nadležnosti koje su date Agenciji.²

Sredinom izvještajnog perioda dotadašnja politička deklarativna podrška prerasla je u praktičnu podršku ukupnim naporima Bosne i Hercegovine u borbi protiv korupcije što je rezultiralo jačanjem kapaciteta Agencije.

Praktičnu podršku odlučnijoj borbi protiv korupcije prvo je dala Komisija za izbor i praćenje rada Agencije, koja je donijela nekoliko značajnih zaključaka koji su otvarali put daljnjoj implementaciji Agencije.

Potom su oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na svojim sjednicama na kojima je razmatran Izvještaj Agencije i problemi oko implementacije Agencije, podržali odlučniju borbu protiv korupcije, ukazujući na neophodnost izgradnje institucionalnih kapaciteta Agencije. Slijedeći napore i preporuke prije svega Komisije za izbor i praćenje rada Agencije a potom i realizirajući zaključke Parlamentarne skupštine BiH, na 13. sjednici održanoj 12.07.2012. godine Vijeće ministara BiH dalo je saglasnost na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Agencije.

Usvajanjem Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji stekli su se uslovi za kadrovsko popunjavanje Agencije, a time i formiranje tima ljudi koji će raditi na prevenciji i koordinaciji borbe protiv korupcije u BiH.

Ovim su stvoreni uslovi za efikasniji nastavak implementacije i koordinacije institucija na svim nivoima u BiH u provođenju aktivnosti iz Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009. – 2014.).

Naime, Strategijom je predviđeno da Agencija do kraja 2014. godine izgradi kapacitete koji bi osigurali efikasniji način provedbe programa za prevenciju korupcije, edukaciju društva i podizanje svijesti o rizicima i štetnosti od korupcije, da se uspostavi koordinacija tijela za borbu protiv korupcije, pruži potrebna pomoć nadležnim organima u otkrivanju i provjeravanju slučajeva korupcije, s ciljem pokretanja odgovarajućih postupaka.

¹Zakon objavljen u "Službenom glasniku BiH" broj 103/09

²Nadležnosti Agencije propisane su članom 10. Zakona o Agenciji.

1. KADROVSKO POPUNJAVANJE

Nakon donošenja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Agencije stekli su se formalno-pravni uslovi za zapošljavanje osoblja, u skladu sa odobrenim Planom zapošljavanja za 2012. godinu

Agencija je kraj šestog mjeseca 2012. godine dočekala sa svega tri zaposlena – direktorom i dva zamjenika, koje je na ovu poziciju u julu 2011. godine imenovala Parlamentarna skupština BiH. U ovom periodu u Agenciji su bila angažirana i četiri izvršioca po ugovoru o djelu, koji su obavljali osnovne poslove u Agenciji, kako bi bila osigurana minimalna operativnost Agencije.

Prema dinamičkom planu zapošljavanja na kraju 2012. godine u Agenciji je trebalo biti zaposleno 27 izvršilaca. S obzirom na činjenicu da u 2011. godini nije zaposleno 15 planiranih izvršilaca, dinamičkim planom za 2012. godinu predviđeno je da budu zaposleni planirani izvršioci iz 2011. godine i devet izvršilaca u 2012. godinu.

Međutim, projekcijom usvojenog budžeta BiH za 2012. godinu Agenciji su za plaće zaposlenih odobrena novačana sredstva za ukupno 15 zaposlenih, s tim da dinamika upošljavanja otpočne tek od septembra 2012. godine³.

Nakon usvajanja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i usvajanjem budžeta za 2012. godinu Agencija je pristupila zapošljavanju kadrova. Javni oglas za prijem prvih zaposlenika sa srednjom stručnom spremom raspisan je 05.09.2012. godine i to za tri pozicije koje imaju status zaposlenika.

Javni oglas za prijem zaposlenika proveden je u skladu sa odredbama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije. Nakon što je okončana konkursna procedura najuspješniji kandidati za navedene pozicije sa radom su počeli 01.12.2012. godine.

Nadalje, Agencija za državnu službu BiH 25.09.2012. godine raspisala je javni oglas za popunjavanje radnih mjesta za ukupno 3 rukovodeća državna službenika i 6 državnih službenika. Zbog složene procedure provođenja javnog oglasa, do kraja izvještajnog perioda konkursna procedura za prijem državnih službenika nije okončana.⁴

2. SMJEŠTAJ I MATERIJALNO-TEHNIČKO OPREMANJE

Zbog neusvajanja budžeta i Odluke o privremenom finansiranju tokom 2011. godine, a zatim i tokom prvog polugodišta 2012. godine Agencija nije mogla pristupiti zakupu prostora za smještaj. Problem smještaja Agencije privremeno je riješen u 2011. godini kada su Agenciji bez naknade ustupljene tri prostorije u zgradi SIPA-e u Istočnom Sarajevu.

Kako je u šestom mjesecu 2012. godine Agencija prvi put dobila vlastiti budžet stekli su se uslovi za zakup prostora. S obzirom na činjenicu da je, prema Odluci Vijeća ministara BiH sjedište Agencije u Istočnom Sarajevu, pristupili smo istraživanju raspoloživosti smještajnih kapaciteta. Ponuda prostora bila je izuzetno ograničena, odnosno prostori koji su bili slobodni za iznajmljivanje i koji su nuđeni nisu odgovarali potrebama Agencije.

³ Naime, u Mišljenju Ministarstva finansija i trezora BiH na Prijedlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Agencije navodi se da je prema projekciji budžeta BiH za 2012. godinu planiran novac za ukupno 15 zaposlenih (uključivo direktora i dva zamjenika) do kraja 31.12.2012. godine, te da Agencija „puni kapacitet zaposlenih može planirati tek na kraju treće godine planskog ciklusa Dokumenta okvirnog budžeta za period 2012.-2015. godina“.

⁴ Poslije provedene procedure razmatranja pristiglih prijavi u daljnju proceduru za izbor državnih službenika na raspisane pozicije ušlo je 331 prijavljenih kandidata.

Nakon procjene ponuđenih prostora rukovodstvo Agencije odlučilo je da zakupi prostor za smještaj u TC "Tomašević" koji je lociran u ulici Spasovdanska na broju 22., na drugom spratu zgrade, i ukupne je površine 348 m². (prethodno su pribavljena potrebna mišljenja i saglasnosti Pravobranilaštva BiH i Ministarstva financija i trezora BiH). Prema ugovoru, rok za primopredaju i prilagođavanje prostora potrebama Agencije određen je 31.12.2012. godine.

Odluke o privremenom finansiranju za prvi i drugi kvartal 2012. godine onemogućili su da u prvih šest mjeseci 2012. godine pristupimo procedurama nabavke materijalno-tehničkih sredstava. Nakon usvajanja budžeta za 2012. godinu, pristupilo se provođenju javnih nabavki kroz koje je kupljen namještaj za potrebe ukupno 14 zaposlenih, informatičko-tehnička oprema (računari, telekomunikacijska sredstva i ostalo). U toku je montaža i instaliranje nabavljenih roba i opreme u zakupljeni prostor.

3. AKTIVNOSTI TOKOM IZVJEŠTAJNOG PERIODA

U izvještajnom periodu rukovodstvo Agencije maksimalno se potrudilo da u praktično nemogućim uslovima ispuni dio zadataka iz Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.) iz nadležnosti Agencije. Prvo polugodište 2012.godine karakteriše blokada bilo kakvog efikasnog rada, prouzrokovana privremenim finansiranjem institucija BiH, odsustvom pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Agencije i nemogućnosti upošljavanja potrebnog osoblja za rad.

Međutim, i u praktično nemogućim uslovima, uz ograničene kapacitete, poduzimane su aktivnosti na ispunjavanju zakonskih nadležnosti Agencije.

Kao prioritet postavljena je izgradnja kapaciteta Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, što je bilo pretpostavka za realizaciju drugih mjera i aktivnosti.

Realne pretpostavke za rad stvorene su u drugoj polovini 2012. godine kada je Agencija prvi puta od osnivanja dobila vlastiti budžet, i kada je nakon dobijanja saglasnosti Vijeća ministara usvojen Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Agencije.

Agencija je, u okviru ograničenih kapaciteta u 2012. godini, uspjela realizirati određeni broj specifičnih mjera iz Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.).

Akcionim planom predviđena je realizacija pet specifičnih mjera sa ukupno 81 aktivnošću za koje su određeni rokovi izvedbe, zadužene institucije i definirani pokazatelji implementacije.

3.1 AKTIVNOSTI U OKVIRU REALIZACIJE SPECIFIČNE MJERE 1 :

- Izgradnja kapaciteta Agencije.

Realizacija ove specifične mjere provodi se kroz 12 aktivnosti. Od 12 aktivnosti procjenjujemo da je oko 50 posto realizirano tokom 2012. godine.

Usvojen je Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije. Usvojeni su pravilnici Agencije i podzakonski akti. Usvojeno je ukupno 19 dokumenata čije donošenje je bilo planirano u okviru ove strateške mjere. To je doprinijelo realizaciji iznimno značajne strateške mjere operativnog karaktera, jer smjernice rada, radne procedure i upustva rada za osoblje Agencije trebaju prema svojoj strukturi i funkcionalnom usmjerenju uspostaviti uzajamnu vezu između odgovornosti, integriteta, transparentnosti i javnosti rada Agencije.

Prvi put od osnivanja u šestom mjesecu 2012. godine Agencija je dobila vlastiti budžet što predstavlja realizaciju jedne od specifičnih mjera. Osigurane su sve pretpostavke za korištenje vlastitog smještajnog prostora. Zaposlen je i dio pomoćnog osoblja.

U organizaciji Agencije prema obavezama iz Akcionog plana u okviru IPA projekta 2009. – “Uspostavljanje kapaciteta institucija BiH za sprječavanje i borbu protiv korupcije”, provedene su dvije obuke visokorangiranih državnih službenika. Realizirana je jedna obuka za predstavnike institucija na nivou BiH koja je održana u Istočnom Sarajevu i jedna obuka na nivou RS za visokorangirane državne službenike iz RS u Banjaluci.

3.2 AKTIVNOSTI U OKVIRU REALIZACIJE SPECIFIČNE MJERE 2 : **- Prevencija korupcije**

Realizacija ove specifične mjere provodi se kroz 32 aktivnosti.

Veliki dio aktivnosti provodi se paralelno i kroz projekat reforme javne uprave i modernizacije javnog sektora. Dio aktivnosti već je završen, dok su druge poput izrade nacrtu metodologije za izradu planova integriteta koju realiziramo u okviru IPA projekta 2009 “Jačanje kapaciteta institucija BiH u sprječavanju i borbi protiv korupcije” započete.

Predstavnici Agencije učestvovali su na zajedničkim radno-konsultativnim sastancima sa rukovodstvom Ureda koordinatora za reformu javne uprave, na kojima je razgovarano o načinima modernizacije javne uprave, unapređenju sistema pristupa informacijama u BiH i educiranju javnosti o opasnostima koje nosi korupcija, pojednostavljanju administrativnih procedura u institucijama BiH, donošenju programa obuke za prevenciju i borbu protiv korupcije, ali i drugim mjerama i aktivnostima koje bi doprinijele sprečavanju korupcije u BiH. Ipak, situacija sa nedovoljnim kadrovskim i materijalno-tehničkim kapacitetima Agencije djelovala je kao ograničavajući faktor u njenom značajnijem angažmanu u ovom području.

Činjenica da postoje dva državna pravno-politička dokumenta (Strategija borbe protiv korupcije i Strategija reforme javne uprave u BiH) i dvije institucije nadležne za njihovu implementaciju i koordinaciju aktivnosti (Agencija i Ured koordinatora za reformu javne uprave) stvara jedinstvenu priliku da se sinergijom aktivnosti ovih institucija u provođenju pomenutih dokumenata smanje mogućnosti pojave korupcije u javnom sektoru. U narednom period bit će poduzimane koordinirane aktivnosti na unaprjeđenju institucionalnih kapaciteta javnog sektora u oblasti prevencije i borbe protiv korupcije.

Agencija je tokom 2012. godine uspjela ostvariti kontakt sa tijelima za borbu protiv korupcije na entitetskom nivou i nivou Brčko distrikta BiH. Sa navedenim tijelima dogovarane su buduće zajedničke aktivnosti na planu koordinacije provedbi usvojenih strategija ali i koordinaciji djelovanja u okviru pojedinačnih nadležnosti.

Agencija je tokom 2012. godine održala nekoliko sastanaka sa predstavnicima NVO, Transparency international, VESTA, KYODO, TENDER, CIN, Centar za odgovornu demokratiju –LUNA, između ostalih, i sa predstavnicima Uduženja „Uzbunjivača“ u BiH. Istaknuta je obaveza i odgovornost za zaštitu prijavitelja korupcije na svim nivoima vlasti u BiH a što je i jedna od mjera iz Akcionog plana. Trenutno su u toku aktivnosti na utvrđivanju najboljih modaliteta rješenja navedene obaveze iz Akcionog plana.

Dilema je, da li prihvatiti pristup unapređenja postojeće zakonske regulative, ili prijedlog posebnog zakona za zaštitu uzbunjivača. S tim u vezi u toku je analiza najboljih praksi koje primjenjuju zemlje iz regiona.

Tokom izvještajnog perioda započete su aktivnosti sa Agencijom za državnu službu BiH na definiranju plana obuke za državne službenike na nivou BiH u vezi sa obukom iz oblasti prevencije korupcije.

U februaru 2012. godine zvanično je puštena u opticaj web-stranica Agencije, koja je izrađena uz finansijsku pomoć EUPM-a. To predstavlja prvi korak ka transparentnom radu ove institucije, koja će biti u službi građana BiH.

Osim toga, građanima BiH omogućeno je da elektronskim putem prijave slučajeve korupcije. Ovim je realizirana još jedna obaveza iz Akcionog plana uz napomenu da je Agencija do sada putem web-stranice zaprimila 75 prijava, koje prema mišljenju prijavitelja, upućuju na koruptivno ponašanje. Najviše prijava koje je Agencija do sada dobila odnosilo se na rad carinika, zdravstvenih i prosvjetnih radnika i javne administracije, a najmanje na oblasti kulture i medija. Agencija je, kako joj to i Zakon nalaže, sve prijave pojedinačno analizirala i nakon analize sadržaja onih prijava koje upućuju na koruptivno ponašanje u skladu sa zakonskim odredbama prosljedila nadležnim institucijama na postupanje, uz zahtjev da procjene i eventualno istraže navode iz prijava i obavijeste Agenciju o tome šta su poduzele.

Agencija u najvećem broju slučajeva redovito dobija odgovore i povratne informacije o postupanju nadležnih institucija sa zaprimljenim prijavama. Povratne informacije omogućit će identificiranje sektora pogodnih za korupciju a potom i predlaganje mjera za sistemsku borbu protiv korupcije.

3.3 AKTIVNOSTI U OKVIRU REALIZACIJE SPECIFIČNE MJERE 3:

- Obrazovanje, obuka i upoznatost javnosti

Realizacija ove mjere direktno je uslovljena mjerom 1 - izgradnja kapaciteta Agencije. Međutim, tek nakon prijema određenog broja službenika mogu se očekivati rezultati na realizaciji ove specifične mjere. U toku je poduzimanje aktivnosti sa Agencijom za državnu službu BiH na izradi programa obuke i organiziranju specijalističke obuke iz prevencije korupcije za državne službenike institucija BiH. Takođe pokušavamo osigurati pomoć donatora koji će finansijski i stručno pomoći planirane aktivnosti.

3.4 AKTIVNOSTI U OKVIRU REALIZACIJE SPECIFIČNE MJERE 4:

- Provedba zakona

Obaveze iz ove specifične mjere nije bilo moguće provoditi i realizirati dok ne bude uposljeno osoblje u Agenciji zaduženo za konkretan rad po planiranim aktivnostima. Tokom izvještajnog perioda u dva navrata predstavnici Agencije učestvovali su na okruglim stolovima koje je organiziralo VSTV na kojima su učestvovali predstavnici agencija za provedbu zakona, a na kojima su razmatrane teme efikasnije borbe protiv korupcije i oduzimanje nelegalno pribavljene koristi vršenjem krivičnih djela. U okviru projekta Podrška pravosuđu u BiH – Jačanje tužilačkih kapaciteta u sistemu krivičnog pravosuđa prisustvovali smo sastanku glavnih tužilaca u BiH na temu “Procesuiranje predmeta organiziranog kriminala i korupcije”.

3.5 AKTIVNOSTI U OKVIRU REALIZACIJE SPECIFIČNE MJERE 5:

- Koordinacija i provedba strategije

Agencija još nema kadrovskih kapaciteta za izradu analiza i monitoring provedbe Akcionog plana Strategije za borbu protiv korupcije, te potrebnih finansijskih sredstava za realizaciju specifičnih mjera iz navedenog plana.

Obaveze iz ove specifične mjere djelimično je realizirana uspostavljanjem kontakata i započetom saradnjom sa tijelima za borbu protiv korupcije na nivou entiteta i BDBiH.

Ovaj izvješta u odnosu na prethodne ukazuje na napredak u realizaciji planiranih aktivnosti predviđenih Akcionim planom, iako je evidentan još značajan zastoј u odnosu na rokove realizacije planiranih mjera.

4. OSTALE AKTIVNOSTI

Kada je riječ o ostalim aktivnostima Agencije u najkraćim crtama navest ćemo samo ono najvažnije i to:

- Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije sa Transparency international BiH (TI BiH) potpisala je Memorandum o razumijevanju. Oblast saradnje obuhvaća praćenje provedbe Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.), organizaciju i učešće na obukama, seminarima i radionicama. Tim činom dat je legalitet institucionalnoj saradnji Agencije i TI BiH u BiH, zasnovanoj na načelima partnerstva, odgovornosti, transparentnosti i međusobnog povjerenja.
- Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije sa Centrom za civilno društvo „Kyodo“ potpisala je memorandum o saradnji, koja se temelji na načelima partnerstva, transparentnosti, odgovornosti i međusobne informiranosti. Ovim memorandumom ugovorne strane su se obavezale da će kroz redovnu razmjenu informacija i zajedničke aktivnosti posebno sarađivati na realizaciji dijela projekta „Pravna antikorupcijska mreža-LACON“ („Legal Anticorruption Network“.)
- Shvaćajući važnost doprinosa učešća građanskog društva u prevenciji i borbi protiv korupcije, podržali smo osnivanje antikorupcijske mreže nevladinih organizacija u BiH pod nazivom ACCOUNT.
- Agencija je tokom 2012. godine dobila osam poslaničkih odnosno delegatskih pitanja i blagovremeno u zakonom predviđenom roku dostavila odgovore poslanicima odnosno delegatima Parlamentarne skupštine BiH.
- Agencija je u saradnji sa Delegacijom Evropske unije u BiH u zgradi Parlamentarne skupštine BiH organizirala prezentaciju projekta “Jačanje kapaciteta institucija BiH u sprječavanju i borbi protiv korupcije”, kojoj su prisustvovali brojni visoki dužnosnici institucija u BiH (predsjedavajući Vijeća ministara, predsjedavajuća Komisije za izbor i praćenje rada Agencije kao i pojedini članovi Komisije, predstavnici oba doma Parlamentarne skupštine BiH, ministri, direktori agencija, predstavnici entiteta i Brčko distrikta BiH, te predstavnici delegacije EU u BiH na čelu sa g-dinom Peterom Sorensenom.

- Agencija je u 2012. godini sačinila Plan komunikacije s medijima, koji će u budućnosti pomoći Agenciji da planski i kontinuirano svoje djelovanje prezentira javnosti, te da na najbolji način za obje strane ostvari komunikaciju sa predstavnicima medija.
- Osim navedenog, rukovodioci Agencije učestvovali su na brojnim konferencijama, seminarima radionicama, okruglim stolovima i prikupili brojne informacije o zastupljenosti korupcije u BiH. Na pojedinim seminarima i konferencijama učestvovali su u svojstvu predavača odnosno uvodničara.
- Redovno smo dostavljali izvještaje Ministarstvu sigurnosti BiH koje je Vijeće ministara BiH zadužilo da poduzme aktivnosti na monitoringu Odluke o bezviznom režimu za građane BiH u Evropsku uniju, a koji provodi Evropska komisija u saradnji sa zemljama članicama Evropske unije. Izvještaji su sadržavali informacije trenutnog stanja u vezi obaveza koje je BiH preuzela iz Mape puta za liberalizaciju viznog režima za građane BiH u EU u dijelu koji se odnosi na borbu protiv korupcije.
- Agencija je inicirala sastanak donatora u cilju koordinacije finansiranja projekata koji za cilj imaju borbu protiv korupcije, a koju realizira nevladin sektor. U decembru 2012. godine u prostorijama Delegacije EU u BiH specijalni predstavnik EU u BiH EUD/EUSR organizirao je sastanak na kome je razgovarano o politikama koordinacije donacija u podržavanja borbe protiv korupcije u BiH. Sastanku su prisustvovali i predstavnici ambasada u BiH, kao i predstavnici OSCE-a, UNDP-a, ICITAP-a, USAID-a i OHR-a.
- Redovno i blagovremeno je postupano po zaključcima Vijeća ministara BiH koji su se odnosili na ispunjavanje obaveza Agencije.
- U okviru međunarodne saradnje u dva navrata predstavnici Agencije učestvovali su u radu „Zapadno balkanske mreže za integritet i etiku“ koja je formirana u okviru ReSPA- Regionalne škole za javnu upravu koja je smještena u Danilovgradu u Crnoj Gori. Tu su predstavnici zemalja iz regiona razmjenjivali mišljenja o etici u javnoj upravi te najbolje prakse osiguranja politika integriteta, antikorupcijskih programa, praćenja sukoba interesa i drugim pitanjima koja su interesantna sa aspekta prevencije i borbe protiv korupcije, a koje Agencija u budućnosti može primijeniti.
- U organizaciji Centra za odgovornu demokratiju rukovodioci Agencije posjetili su Agenciju za borbu protiv korupcije Srbije, Povjerenika za informacije od javnog značaja, Zaštitnika građana i Odbor agencije za borbu protiv korupcije.
- Agencija je, u skladu sa svojim nadležnostima, prikupila određene statističke podatke u vezi sa realizacijom Strategije za borbu protiv korupcije. Prema zaprimljenom izvještaju Suda BiH u vezi sa provedbom Strategije za borbu protiv korupcije koja, između ostalog, obuhvata podatke o osuđenim licima za krivična djela organiziranog kriminala tokom 2012. godine, Sud BiH je vodio postupke u 19 predmeta od kojih je u 17 slučajeva donesena pravosnažna presuda. U dva od tih slučajeva prijavljeni su oslobođeni od optužbe za počinjeno krivično djelo. Radi se o krivičnim djelima iz oblasti organiziranog kriminala ali niti jedno djelo nije iz kategorije čisto koruptivnih djela kao što su zloupotreba službenog položaja ili primanje i davanje mita.
- Tokom 2012. godine na osnovu podataka policijskih agencija u BiH registrirano je ukupno 447 koruptivnih krivičnih djela, što je u odnosu na 2011. godinu (391) povećanje za 14,4 posto.

U toku 2012. godine za ova krivična djela prijavljeno je 307 lica. Zloupotreba položaja ili ovlaštenja preovladava kao najčešći javni oblik koruptivnih krivičnih djela u BiH. Tokom 2012. godine registrirana su 232 ovakva djela. Državna agencija za istrage i zaštitu (SIPA) je u toku 2012. godine podnijela jedan izvještaj protiv dva lica i dvije dopune izvještaja protiv šest lica u vezi krivičnih djela primanje dara i drugih oblika koristi i davanje dara i drugih oblika koristi.

5. FINANSIJE I JAVNE NABAVKE

5.1 Finansije

Usvajanjem Zakona o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2012. godinu Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije dobila je budžet u iznosu od 885.000,00 KM.⁵

Agencija je u toku 2012. godine podnijela Zahtjev za restrukturiranje budžeta radi izmirenja zakonskih obaveza za primljenu donaciju EUPM po Ugovoru o donaciji.

Usvajanje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u drugoj polovini 2012. godine prouzrokovalo je promjenu dinamike upošljavanja u odnosu na planiranu dinamiku, što je kao posljedicu imalo izvršenje budžeta u iznosu od 63 posto ili iskazano u KM 553.909,00 u odnosu na usvojeni budžet 2012. godine koji je iznosio 885.000,00 KM.

5.2 Javne nabavke

Kroz budžet 2012. godine provedene su i realizirane javne nabavke za nabavku potrebne opreme za opremanje Agencije čime su stvoreni bolji materijalno-tehnički preduslovi za rad Agencije. Također je sklopljen Ugovor o zakupu sa zakupodavcem „Tomašević“ d.o.o, čime je osiguran prostor za rad Agencije. U toku 2012. godine uposlena su tri uposlenika i pokrenuta procedura za upošljavanje 9 državnih službenika.

Agencija je u januaru 2012. godine donijela Plan nabavki za 2012. godinu u skladu sa Odlukama o privremenom finansiranju institucija BiH za januar-mart i april-juni te odobrenim Budžetom Agencije za 2012. godinu. Ukupna vrijednost planiranih nabavki iznosila je 249.800,00 KM na osnovu čega je utvrđena gornja granica za direktne sporazume, odnosno planirano je da ukupna godišnja vrijednost nabavki putem direktnog sporazuma ne prelazi 10 posto ukupnog godišnjeg budžeta za nabavke.

Agencije je u izvještajnom periodu izvršila veći dio planiranih nabavki i sprovela je sve procedure u skladu sa Zakonom⁶. S obzirom da u toku 2012. godine nije završen postupak kadrovskeg popunjavanja, Agencija je bila primorana da angažira osobe po Ugovoru o djelu za obavljanje poslova provođenja javnih nabavki, a u okviru Komisije za provođenje javnih

⁵ Pregled strukture budžeta Agencije za 2012. godinu: bruto plaće i naknada u iznosu od 350.000,00 KM, naknade troškova uposlenih u iznosu od 85.000,00 KM, putni troškovi u iznosu od 30.000,00 KM, izdaci telefonskih i poštanskih usluga u iznosu od 15.000,00 KM, izdaci za energiju i komunalne usluge u iznosu od 23.000,00 KM, nabavka materijala u iznosu od 13.000,00 KM, izdaci za usluge prevoza i goriva u iznosu od 21.000,00 KM, troškovi zakupa od 67.000,00 KM, izdaci za tekuće održavanje u iznosu od 7.000,00 KM, izdaci za osiguranje, bankarske usluge i platni promet u iznosu od 9.000,00 KM, ugovorene i druge posebne usluge u iznosu od 72.000,00 KM., kapitalni izdaci u iznosu od 193.000,00 KM,

⁶ Zakon o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“ br.49/04, 19/05, 52/05, 94/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09 i 60/10).

nabavki. Nadzor nad radom Komisije za provođenje javnih nabavki obavljali su zamjenici direktora Agencije.

Prilikom izvještavanja Agencije za javne nabavke o dodjeli ugovora u postupcima javnih nabavki, Agencija je postupala u skladu sa Upustvom o pripremi i dostavi izvještaja o dodjeli ugovora u postupcima javnih nabavki iz Poglavlja I i II Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“ broj: 81/09) po kome je Agencija dužna dostavljati izvještaje o dodjeli ugovora u postupku javne nabavke elektronskim putem.

Sredinom 2012. godine od Ureda za reviziju institucija BiH dobili smo pozitivan izvještaj o finansijskom poslovanju Agencije za 2011. godinu. Preporuke revizora uz izvještaj o finansijskom poslovanju Agencije za 2011. godinu u potpunosti smo realizirali tokom 2012. godine.

ZAKLJUČAK

U izvještajnom periodu Agencija je radila u skladu sa pozitivnim odredbama izvršavajući poslove i zadatke iz nadležnosti propisanih Zakonom o Agenciji i drugim zakonima relevantnim za rad.

Pred Agenciju su postavljene brojne obaveza vezane za uspostavljanje institucionalnog i pravnog okvira koji će osigurati efikasniju borbu protiv korupcije. Međutim, da bismo to postigli neophodno je da se u borbu protiv korupcije uključe svi, počevši od vladinih institucija, civilnog društva, medija i građana.

Od imenovanja rukovodstva Agencija je imala probleme u vezi sa neriješenim pitanjem finansiranja, neriješenim pitanjem smještaja, ali i zastoj u vezi sa usvajanjem Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji.

Već u drugoj polovini 2012. godine stvoreni su znatno bolji uslovi za rad u odnosu na 2011. godinu - Agencija je prvi put dobila budžet, usvojen je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji koji predviđa ukupno 29 izvršilaca, uposleni su prvi izvršiocu pored rukovodilaca, u proceduri je provedba javnog oglasa za zapošljavanje još 9 uposlenika (državnih službenika), te smo u završnoj fazi opremanja zakupljenog prostora.

U budućnosti cilj nam je sistemski graditi temelj zajedničkog djelovanja u prevenciji i borbi protiv korupcije, te sa nadležnim tijelima na nivou BiH, entiteta i Distrikta Brčko, nadležnim za borbu protiv korupcije, udružiti napore i energiju za ispunjavanje ciljeva koji su pred nama.

Kada se sublimira stanje u Agenciji zaključno sa 31. 12. 2012. godine možemo zaključiti da je napravljen znatan progres u odnosu na 2011. i prvih šest mjeseci 2012. godine.

Nakon što je Komisija za izbor i praćenje rada Agencije donijela nekoliko značajnih zaključaka koji su otvarali dalji put implementaciji ove institucije, a te zaključke podržala i usvojila Parlamentarna skupština BiH, Vijeće ministara BiH dalo je saglasnost na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Agencije. Time je pokazana spremnost za odlučnije djelovanje i aktivnosti u prevenciji i borbi protiv korupcije u BiH.

Osim toga, Agencija je u 2012. godini prvi put od osnivanja dobila vlastiti budžet, koji joj je omogućio početak materijalno-tehničkog opremanja i kadrovskog osposobljavanja, ali i ispunjavanje specifičnih mjera iz Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.).

Osim toga, u izvještajnom periodu počela je realizacija IPA projekta 2009. koji se odnosi na jačanje institucionalnih kapaciteta institucija u sprječavanju i borbi protiv korupcije u BiH.

S obzirom na činjenicu da je Agencija osnovana 2009. godine kao jedan od uslova za liberalizaciju viznog režima građanima BiH, te da je rukovodstvo ove institucije imenovano tek 2011. godine pod pritiskom "Brisela", 2012. godina može se smatrati uspješnom s aspekta ispunjavanja znatnog dijela obaveza iz Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.), koje je proteklih godina bilo u velikom zaostatku.

S obzirom na to da očekujemo da bi procedura prijema državnih službenika u Agenciju trebala biti završena u prvom kvartalu 2013. godine, smatramo kako će iduća godina biti znatno uspješnija kada je riječ o ispunjavanju obaveza iz Akcionog plana za provedbu Strategije, ali i uspostavljanju mehanizama za prevenciju i koordinaciju borbe protiv korupcije u BiH.

Kako bi Agenciji bilo osigurano izvršavanje zakonske nadležnosti, (ali i kako bi BiH ispunila međunarodno prihvaćene obaveze preuzete ratifikacijom UN konvencija i drugih međunarodnih ugovora i sporazuma), te kako bi bile stvorene realne pretpostavke da Agencija može planirati efikasnije ispunjavanje obaveza iz Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.), neophodno bi bilo u 2013. godini, iz budžetskih rezervi, osigurati dodatna sredstva za kadrovsko jačanje Agencije odnosno upošljavanje dodatnih (do) šest izvršilaca.

Time bi bile osigurane pretpostavke za izvršavanje zadataka koje su Zakonom date u nadležnost Agenciji, te pružena maksimalna podrška naporima ove institucije u prevenciji i borbi protiv korupcije u BiH.

ZAMJENICI DIREKTORA

mr. Dragan Slipac

Sreto Pekić

DIREKTOR

mr. Sead Lisak



Istočno Sarajevo, januar 2013. godine

Broj: 01-50-63-1 /13