



Број/Број: 03/2-50-1-8-25/10
Сарајево/Sarajevo, 18. 01. 2010.

ИЗВЈЕШТАЈ

о раду Заједничке комисије за надзор над радом

Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ у 2009. години

I - Уводне напомене

Надлежности Заједничке комисије за надзор над радом Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ (у даљем тексту: Комисија) утврђене су одредбама Закона о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ, Закона о заштити тајних података и пословницима оба дома Парламентарне скупштине БиХ.

У извјештајном периоду Комисија је своју активност усмјерила на испуњавање законом утврђених надлежности.

Осим наведених закона, пословника и Плана рада за 2009. годину који су били основа за њен рад, Комисија је имала у виду и принципе ЕУ дефинисане одредбама Европске безбједносне политике (ЕБДП) и Заједничке спољне и безбједносне политике (ЗСБП) као и стандардима НАТО-а које Босна и Херцеговина треба да испуни на путу евроатлантских интеграција, а нарочито у погледу демократске контроле над обавјештајно-безбједносним сектором. Такође, у извјештајном периоду Комисија је имала у виду и обавезе које проистичу из споразума које је Босна и Херцеговина потписала или им приступила.

Током извјештајног периода Комисија је своје активности настојала усагласити са законом утврђеним одговорностима. С тим у вези, Комисија је у свом раду посебну пажњу обратила на:

а) законитост рада Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ, посјетом њеним организационим цјелинама, непосредним увидом у документацију, те на основу представки и жалби које су јој достављане,

б) своје обавезе, прије свега, у легислативном погледу с циљем остваривања законом утврђених надлежности.

У том смислу с пуним правом може се рећи да је изградила свој начин рада, самостално предузимајући иницијативе за реализацију својих надлежности.

Посебно треба истаћи да су делегације Комисије, приликом посјета другим државама и њиховим институцијама, државу Босну и Херцеговину представљале респектабилно, изражавајући њену опередијеленост за улазак у Европску унију и придруживање НАТО-у.

Чланом 19. став 1. Закона о обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ утврђено је да Комисија годишње одржава најмање двије сједнице.

У 2009. години Комисија је одржала десет сједница. Сједницама Комисије присуствовала је већина чланова. Активним учешћем чланова и давањем одговарајућих предлога и сугестија, Комисија је већину одлука, ставова и закључака доносила једногласно. Укупно је разматрано 79 тачака дневног реда.

На 33. сједници Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, одржаној 23. 07. 2009. године, за члана Комисије именован је Божо Љубић умјесто Руде Видовића, који је именован за министра комуникација и транспорта БиХ.

У складу с наведеним, Комисија је у 2009. години реализовала слjedeће активности:

II - Активности Комисије

а) Законодавне активности

Како је већ у претходном извјештајном периоду за 2008. годину истакнуто, Комисија је била овлашћени предлагач Предлога закона о измјенама и допунама Закона о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ и Предлога закона о измјенама и допунама Закона о заштити тајних података.

Парламентарна скупштина БиХ усвојила је Закон о измјенама и допунама Закона о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ и Закон о измјенама и допунама Закона о заштити тајних података који су објављени у "Службеном гласнику БиХ", број 12/09. Имајући у виду да је Парламентарна скупштина БиХ наведене закона усвојила без иједног амандмана, Комисија истиче да је добро и цјеловито припремила наведене измјене предлога закона.

б) Разматрање материјала који проистичу из законом утврђених надлежности

У складу с обавезама које проистичу из одредаба Закона о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ и Закона о заштити тајних података, Комисија је разматрала:

- Предлог закона о измјенама и допунама Закона о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ и Предлог закона о измјенама и допунама Закона о заштити тајних података. У складу с одредбама пословника оба дома Парламентарне скупштине, Комисија је домовима поднијела извјештај о наведеним предлозима закона;

- Извјештај Министарства одбране о издатим безбједносним дозволама за приступ тајним подацима у времену новембар – децембар 2008. године;

- Извјештај инспектора о основаним жалбама поднесеним против ОБАБиХ за период од 01. 07. до 31. 12. 2008. Извјештај је, у складу са чланом 33. став 1. тачка 6. Закона о ОБАБиХ, поднио главни инспектор. Комисија је усвојила извјештај;

- Извјештај о основаним жалбама поднесеним против Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ у периоду од 01. 01. до 30. 06. 2009. године Извјештај је, у складу са чланом 33. став 1. тачка 6. Закона о ОБАБиХ, поднио главни инспектор. Комисија је усвојила извјештај;

- Информацију ОБАБиХ о актуелној безбједносној ситуацији у БиХ;

- Извјештај Министарства одбране БиХ о издатим безбједносним дозволама;

- Информацију ОБАБиХ о покренутих радних споровима;

- Обавјештајно-безбједносна агенција БиХ је, у складу са закључком Комисије, доставила Информацију о запосленим лицима у Агенцији са аспекта њихових безбједносних провјера. С тим у вези усвојен је одговарајући закључак;

- У складу са чланом 36. став (4) Закона о заштити тајних података којим је утврђено да министар безбједности БиХ о издатим дозволама за приступ тајним подацима мјесечно, а по потреби и чешће, обавјештава Комисију, разматрано је обавјештење Министарства безбједности БиХ о издатим безбједносним дозволама. Обавјештење је примљено к знању;

- Извјештај о ревизији Обавјештајно-безбједносне агенције за 2008. годину који је поднијела Канцеларија за ревизију институција БиХ. Комисија је усвојила овај извјештај.

- Годишњи извјештај о извршеном оперативном и техничком надзору у области заштите тајних података у 2008. години које је Министарство безбједности БиХ поднијело у складу са чланом 76. став (2) Закона о заштити тајних података. Извјештај је примљен к знању;

- Извјештај о раду Обавјештајно-безбједносне агенције у 2008. години. Комисија је у складу са чланом 19. став 4. Закона о ОБАБиХ усвојила овај извјештај;

- Материјал који се односи на давање сагласности за уврштавање пројеката ОБАБиХ у вишегодишња капитална улагања за период 2010. до 2012. Комисија је дала сагласност на пројекте ОБАБиХ за наведени период;

- Годишњу платформу о обавјештајно-безбједносној политици за 2009. и 2010. годину. Чланом 7. став 1. алинеја 5. Закона о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ утврђено је да Предсједништво БиХ одобрава Годишњу платформу обавјештајно-безбједносне политике, Савјет министара БиХ је припрема а Парламентарна скупштина БиХ усваја.

Годишња платформа је стратешки плански документ који се доноси за текућу годину. То је основни документ који одређује правац за израду годишњег програма рада и планова за реализацију задатака ОБАБиХ. Да би ОБАБиХ донијела наведене акте, требало је овај документ у парламентарну процедуру доставити на вријеме, а што није учињено. Наиме, Годишња платформа за 2009. годину достављена је са закашњењем, и то у јулу 2009. године, а за 2010. годину у новембру, што је успјех у односу на раније достављање у парламентарну процедуру. Комисија је оцијенила да је учињен помак у достављању Годишње платформе.

Комисија је истакла да је Годишња платформа у сагласности са Документом безбједносне политике БиХ и обавезама које БиХ треба да испуни на путу евроатлантских

интеграција. Предложено је Представничком дому и Дому народа Парламентарне скупштине БиХ да усвоје годишње платформе за 2009. и 2010. годину.

- Предлог буџета Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ за 2010. годину који је Комисија подржала.

- Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2008. години из оквира своје надлежности. Комисија је о овом извјештају доставила Мишљење Представничком дому и Дому народа Парламентарне скупштине БиХ.

- Донесен је План рада Комисије за 2010. годину.

- Извјештај о раду Комисије у 2008. години поднесен је Парламентарној скупштини БиХ и оба дома су га усвојила, без примједаба.

ц) Одржавање Прве конференције парламентарних тијела за надзор над радом обавјештајно-безбједносних служби у Југоисточној Европи

Прва конференција парламентарних тијела за надзор над радом обавјештајно-безбједносних служби у Југоисточној Европи одржана је од 25. до 27. маја 2009. у Парламентарној скупштини БиХ у Сарајеву.

Конференција је одржана на иницијативу и у организацији Комисије, а уз финансијску помоћ Министарства иностраних послова Краљевине Норвешке као генералног покровитеља. Значајан допринос организацији Конференције дали су и Мисија ОЕБС-а у БиХ, Штаб НАТО-а у БиХ, Норвешки институт за међународне односе (НУПИ) и Регионални савјет за сарадњу (РЦЦ) својим активним учешћем у припреми и реализацији Конференције.

С циљем припреме Конференције Комисија је основала Радну групу, у чијем су саставу осим чланова Комисије и Канцеларије секретара били и представници ОБАБиХ, ОЕБС-а, Јединице за реформу обавјештајног сектора ИРУ-а те представник Регионалног савјета за сарадњу.

Одржане су четири сједнице Радне групе.

Осим чланова Заједничке комисије за надзор над радом ОБАБиХ, Конференција је окупила делегације Румуније, Републике Хрватске, Републике Србије и Републике Македоније. Конференцији из објективних разлога нису могле присуствовати делегације Црне Горе, Бугарске и Албаније. На Конференцији су учествовали и представници одговарајућих државних и ентитетских институција у БиХ, амбасадори, представници међународне заједнице у БиХ, представници амбасада земаља учесница и представници невладиних организација у БиХ.

Циљ Конференције био је стварање трајног форума регионалног карактера на којем би се расправљало о проблемима, рјешењима и најбољим праксама из области парламентарног надзора обавјештајних служби у Југоисточној Европи.

Осим излагања чланова делегација учесница Конференције, присутни су имали прилику да чују излагања и водећих домаћих и међународних стручњака из области рада и парламентарног надзора над радом обавјештајних служби.

На крају, учесници су, размјеном искустава те кроз своја запажања, организацију Конференције оцијенили успјешном и изразили увјерење да ће она бити настављена и убудуће.

Потом су усагласили заједничку изјаву у којој су поздравили организацију слједеће, друге конференције и исказали подршку њеном одржавању идуће године у Загребу, Хрватска. Овој конференцији присуствоваће и представници Комисије.

Иницијатива Македоније о оснивању регионалног тијела за парламентарни надзор над радом обавјештајно-безбједносних служби једногласно је прихваћена и уврштена у текст изјаве.

Поред осталог, кроз текст изјаве изражена је пуна подршка успостављању и јачању сарадње земаља југоисточне Европе у области парламентарног надзора над радом обавјештајно-безбједносних служби и наглашен значај заштите људских права и слобода у раду парламентарних тијела за надзор.

Након потписивања заједничке изјаве, командант Штаба НАТО-а у БиХ био је домаћин пријема поводом завршетка Конференције. У свом говору похвалио је организаторе и још једном истакао значај овог скупа за јачање савременог обавјештајно-безбједносног сектора у Југоисточној Европи.

д) Израда Предлога закона о парламентарном надзору

У складу с надлежностима Комисије, парламентарном праксом држава чланица ЕУ и сопственим искуствима, Комисија је закључила да је потребно што прије израдити закон о парламентарном надзору.

Наиме, одредбом члана 105. Закона о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ утврђено је да је Савјет министара БиХ дужан припремити и упутити у парламентарну процедуру закон о парламентарном надзору, у року од три мјесеца након успостављања Агенције. Имајући у виду ову законску обавезу те чињеницу да овај закон није достављен у парламентарну процедуру, Комисија је одлучила да у складу с одредбама пословника оба дома Парламентарне скупштине БиХ буде овлашћени предлагач овог закона.

С циљем израде овог закона, Комисија је донијела Одлуку о оснивању радне групе, у којој су осим чланова Комисије били и представници надлежних министарстава и агенција и представници међународних организација.

Радна група је одржала четири сједнице и урађен је Радни материјал закона. Предвиђено је да се овај предлог закона у парламентарну процедуру упути у мају 2010. године.

е) Поднесене жалбе

Комисији су достављене двије жалбе. Једна жалба је поднесена на рјешење којим је одбијен захтјев за издавање дозволе за приступ тајним подацима а друга из радноправног статуса.

О жалби на рјешење којим је одбијен захтјев за издавање дозволе за приступ тајним подацима Комисија је донијела одговарајуће рјешење, које је у складу са Законом достављено надлежним за издавање дозволе за приступ тајним подацима.

О жалби из радноправног статуса Комисија је донијела одговарајући закључак о којем је обавијештен подносилац.

ф) Семинари и радионице

У оквиру реализације Плана рада, у организацији Комисије одржана су два семинара, двије радионице и три јавне трибине. Комисија је организовала ове скупове с циљем упознавања представника институција БиХ и грађана с њеним радом те популаризовања тог рада у функцији парламентарног надзора над радом ОБАБиХ као и рушења баријере и неповјерења према службама које обављају послове у областима безбједности.

Осим чланова Комисије, на наведеним скуповима су учествовали и представници: Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ, Суда БиХ, Тужилаштва БиХ, Предсједништва БиХ, Министарства одбране БиХ, Министарства безбједности БиХ, ОБАБиХ, СИПА-е, Граничне полиције БиХ, Службе за послове с странцима БиХ, Федералног министарства унутрашњих послова, Федералне управе полиције, Министарства унутрашњих послова РС, Федералног тужилаштва те представници ентитетских комисија за безбједност, представници кантоналних комисија за безбједност, представници НАТО-а, Мисије ОЕБС-а у БиХ и УСАИД-а ПСП У БиХ.

- Семинар у Зеници одржан је 9. и 10. марта о теми: "Сарадња Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ с институцијама у Босни и Херцеговини".

Разматрајући у извјештајном периоду одређене материјале (нпр. достављање одређене документације у процесу безбједносних провјера и др.) те имајући у виду предлоге и сугестије који су изнесене у расправи о тим материјалима, Комисија је закључила да има одређених проблема у сарадњи обавјештајних, безбједносних и правосудних институција. С тим у вези, Комисија се определијелила за организовање овог семинара с циљем утврђивања проблема у сарадњи обавјештајних, безбједносних, правосудних и других институција Босне и Херцеговине и проналажења рјешења за њихово превазилажење. На семинару су учествовали представници државних и ентитетских институција и ОЕБС-а у БиХ.

Циљ семинара био је утврђивање евентуалне слабости и предлагање конкретних мјера у сврху унапређења сарадње свих институција. Обрађено је више тема. Учесници су се упознали с одредбама закона којима се уређују рад и сарадња ОБАБиХ, безбједносних и правосудних институција, питања експедитивности у размјени докумената, склапања споразума и меморандума о сарадњи, примјена посебних истражних радњи, примјена Закона о заштити тајних података и друга питања из праксе у раду институција. Констатовано је да је сарадња ОБАБиХ с институцијама

БиХ задовољавајућа, али се мора подићи на виши ниво и треба је даље унапређивати. Предложени су одговарајући закључци које је Комисија усвојила.

- Семинар у Неуму одржан је 28. и 29. септембра 2009, о теми: "Медији и обавјештајно-безбједносни систем у Босни и Херцеговини"

Семинар је одржан с циљем упознавања представника медија и невладиног сектора с прописима из области обавјештајно-безбједносног сектора у Босни и Херцеговини, размјена искустава, улога медија и невладиног сектора у демократском надзору над безбједносним институцијама и успостављање боље сарадње њихових представника са Комисијом.

Медији, уз остале институције (законодавну, извршну и судску власт), представљају значајан фактор демократског надзора безбједносних служби, те зато морају бити и едуковани о прописима којима је област безбједности регулисана. Ово је била прилика да се учесници упознају са прописима из области безбједносног система. Семинар је окупио више од 50 учесника из цијеле БиХ, а осим чланова Комисије, семинару су присуствовали представници медијских кућа, представници обавјештајног и безбједносног сектора у БиХ, Мисије ОЕБС-а у БиХ, НАТО те представници невладиног сектора и професори факултета.

Након излагања о овој теми и расправе, предложени су закључци које је Комисија усвојила.

- Радионица у Бихаћу одржана је 16. и 17. јула 2009, о теми: "Сарадња обавјештајно-безбједносног сектора и правосуђа у Босни и Херцеговини"

Циљ радионице био је успостављање боље сарадње између обавјештајно-безбједносног сектора у БиХ и правосуђа у БиХ.

За вријеме трајања радионице обрађено је неколико тема које су се односиле на питања тајног прикупљања и размјена података, примјене посебних истражних радњи и поступак безбједносних провјера.

У завршној расправи учесници су се сагласили да је одржавање ове радионице било оправдано. Истакнуто је да је радионица остварила задате циљеве. Комисија је на основу расправе и предлога који су дати у расправи донијела и одговарајуће закључке.

- Радионица на Купресу одржана је од 9. до 11. 11. 2009, о теми: "Заштита тајних података"

Циљ радионице био је упознавање представника обавјештајних, безбједносних, одбрамбених и других институција са прописима из области заштите тајних података у Босни и Херцеговини, ЕУ и НАТО-а, размјена искустава и успостављање боље сарадње њихових представника у спровођењу Закона о заштити тајних података.

Законом о заштити тајних података утврђено је да је Комисија надлежна "за спровођење надзора над примјеном Закона о заштити тајних података од стране институција Босне и Херцеговине, ентитетских и органа на осталим нивоима државне организације Босне и Херцеговине".

Комисија је, као један од приоритетних задатака у Плану рада за 2009, утврдила да ће извршити анализу примјене Закона о заштити тајних података као и идентификовати проблеме у његовом спровођењу. Комисија је свјесна чињенице да је потпуна примјена овог закона један од предуслова које Босна и Херцеговина треба да испуни на свом путу ка Европској унији и НАТО-у.

Да би извршила свој задатак и упознала се с проблемима спровођења Закона о заштити тајних података, Комисија је посјетила и одређене институције, и то: Обавјештајно-безбједносну агенцију БиХ, Министарство безбједности БиХ, те комисије ентитетских парламената из области безбједности и друге институције.

На основу разговора са представницима институција, као и одржаних семинара у организацији Комисије те других сазнања, закључено је да има проблема у спровођењу Закона о заштити тајних података као и у непознавању његових одредаба. Одржавање ове радионице показало се неопходним и сврсисходним, имајући у виду дискусије учесника те расправу која је вођена о наведеној теми, а које ће учесницима користити у њиховом даљем раду.

- Јавне трибине одржане су у Бањој Луци 3. децембра, Зеници, 10. децембра, и у Сарајеву, 17. децембра 2009.

Циљ одржавања јавних трибина био је да се представници медија упознају с надлежностима Комисије као и основим појмовима везаним за рад обавјештајних служби и демократског надзора над обавјештајно-безбједносним сектором. Учесници јавних трибина били су представници универзитета у БиХ, професори и студенти правних факултета, Криминалистичког факултета, факултета политичких наука, полицијских академија у БиХ, представници међународних организација, представници невладиног сектора и др.

Центар за безбједносне студије БиХ је у сарадњи са Комисијом организовао 8. и 9. јуна 2009., семинар под називом: "Реформа обавјештајног сектора у Босни и Херцеговини – пет година након успоставе ОБАБиХ". На семинару су учествовали чланови Комисије.

г) Нереализоване надлежности

Комисија није разматрала одређене материјале у складу са Законом о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ јер их није доставио овлашћени предлагач, и то:

1. Годишњи извјештај предсједавајућег Савјета министара БиХ о активностима Агенције за 2008. годину,
2. Информацију предсједавајућег Савјета министара БиХ о закључивању споразума и Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ с агенцијама страних држава и институцијама стране државе и међународним организацијама у 2008 години.

У вези с наведеним, истичемо да је Комисија и у свом извјештају о раду за 2008. годину истицала да недостављање наведених законом утврђених материјала не би требало убудуће толерисати.

х) Надзор над законитошћу рада Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ

Чланом 19. Закона о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ утврђено је да Комисија спроводи надзор над законитошћу рада ОБАБиХ. У складу с наведеним законом, примарни задатак Комисије су посјете организационим цјелинама Агенције. Ову законску обавезу Комисија је испоштовала.

Наиме, у функцији спровођења парламентарног надзора, Комисија је посјетила организационе јединице Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ, и то: сједиште у Сарајеву, Теренски центар и Центар за обуку у Бањој Луци и Теренска канцеларија у Брчком. Циљ ових посјета био је да се Комисија упозна с њиховим радом, организационом структуром, те да сагледа стварно стање на терену, контрола рада, те пружање помоћи руководству ОБАБиХ да стручно и одговорно обавља послове утврђене законом и другим прописима.

У спровођењу парламентарног надзора Комисија је тражила од ОБАБиХ њено изјашњење када је било потребно заузети одговарајуће ставове о материјалима које су Комисији достављали други предлагачи, како би квалитетно и одговорно, у складу са законом, донијела коначну одлуку.

Надзор над законитошћу рада ОБАБиХ огледала се у томе што је њено руководство активно учествовало у раду сједница Комисије и с тим у вези дало допринос реализацији њених активности утврђених Планом рада. На семинаре и радионице које је организовала Комисија позивани су представници ОБАБиХ, који су активно учествовали у њиховом раду.

III - Сарадња с комисијама

Сарадња с другим заједничким комисијама Парламентарне скупштине БиХ и комисијама оба дома није у потпуности успостављена. Неопходно је изграђивати тјешњу сарадњу и размјењивати искуства и мишљења са Заједничком комисијом за одбрану и безбједност БиХ, имајући у виду блискост надлежности ових комисија. На поменуте семинаре и радионице које је Комисија организовала позивани су чланови Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ, чију су представници учествовали у њиховом раду.

IV - Сарадња с предсједавајућим Савјета министара БиХ

Имајући у виду законом утврђене надлежности предсједавајућег Савјета министара БиХ да спроводи надзор над радом Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ и да обезбједи законитост у обављању њеног рада, те да је Извршни обавјештајни одбор, који чине предсједавајући и његова два замјеника предсједавајућег Савјета министара БиХ, најодговорнији за оперативно функционисање ОБАБиХ, од велике је важности успостављање нужне сарадње Комисије с њима.

У вези с наведеним, Комисија сматра да би било потребно остварити сарадњу и са предсједавајућим Савјета министара БиХ и с Извршним обавјештајним одбором. Комисија је упутила допис у вези с посјетом предсједавајућем Савјета министара БиХ, али ова посјета није реализована.

V - Сарадња са Министарством безбједности БиХ и Министарством одбране БиХ

Сарадња са Министарством безбједности БиХ и Министарством одбране БиХ огледала се у томе што су ова министарства достављала законом утврђене материјале Комисији на разматрање. С тим у вези Комисија је била у посјети Министарству безбједности Босне и Херцеговине.

Имајући у виду Законом о заштити тајних података утврђене надлежности Комисије да спроводи надзор над примјеном овог закона од институција БиХ, ентитетских и органа на осталим нивоима државне организације БиХ, а да Министарство безбједности БиХ прати спровођење овог закона, у наредном периоду потребно је договорити одговарајуће облике састанака. На семинаре и радионице које је организовала Комисија позивани су представници Министарства безбједности БиХ и Министарства одбране БиХ. Њихови представници су активно учествовали у раду наведених саминара и радионица.

Одредбама Закона о измјенама и допунама Закона заштити тајних података утврђено је да су надлежни органи у Босни и Херцеговини дужни у року од 18 мјесеци од дана ступања на снагу овог закона донијети и усагласити постојеће прописе о спровођењу донесене на основу њега. С тим у вези Комисија ће од Министарства безбједности БиХ затражити информацију о спровођењу овог закона.

VI - Остале активности

У оквиру реализације Плана рада за 2009. годину, а имајући у виду утврђене надлежности Комисије, неопходно је образовање и стална и трајна стручна едукација чланова Комисије и службеника Канцеларије секретара.

Едукацију је потребно спроводити учешћем чланова Комисије на семинарима, курсевима и студијским путовањима, али и њиховим организовањем с циљем упознавања грађана о раду Комисије.

Такође, чланови Комисије и Канцеларије секретара учествовали су појединачно на више различитих семинара у земљи и иностранству о теми демократског надзора, безбједности и одбране, управљања државом, европским интеграцијама и сл.

VII - МЕЂУНАРОДНЕ АКТИВНОСТИ

На основу позитивних искустава у претходној години, Комисија се и у 2009. години, као једном од својих приоритета, посебно посветила питањима унапређења међународне сарадње. Циљ сарадње је и упознавање Комисије са праксама парламентарног надзора у области безбједносних служби и размјена искустава.

У вези с тим реализоване су сљедеће активности:

а) САСТАНАК С АМБАСАДОРОМ РЕПУБЛИКЕ МАЂАРСКЕ

Одржан је састанак с Имре Варгом, амбасадором Републике Мађарске у Босни и Херцеговини. Истакнуто је да је овај састанак веома значајан за будућу сарадњу Комисије и амбасадуре Републике Мађарске, а посебно што је Комисија Планом рада за 2009. годину предвидјела посјету институцијама из области обавјештајно-безбједносног сектора као и комисији која спроводи парламентарни надзор. Констатовано је да је Република Мађарска пријатељ БиХ, што се може закључити из више пројеката у којима је учествовала, а посебно Twinning пројекта, који је спроводила Влада Мађарске, у едукацији службеника Министарства безбједности БиХ и успостављању Централног регистра.

б) САСТАНАК С АМБАСАДОРОМ РЕПУБЛИКЕ БУГАРСКЕ

Планом рада за 2009. годину Комисије предвиђена је посјета институцијама из области обавјештајно-безбједносног сектора Бугарске, као и комисији која спроводи парламентарни надзор. Ради посјете и успостављања сарадње и с Амбасадом и с комисијом из надлежности парламентарног надзора Парламента Републике Бугарске, одржан је састанак с Андрејем Транским, амбасадором Републике Бугарске. Подржани су предлози за успостављање добрих односа и развијање сарадње и у свим другим областима.

ц) САСТАНАК С АМБАСАДОРОМ КРАЉЕВИНЕ НОРВЕШКЕ

Комисија је одржала састанак с амбасадором Краљевине Норвешке у БиХ, Њ.е. Јаном Братом. Тема састанка је била анализа досадашње сарадње, те реализација заједничких активности у 2009. Посебан интерес исказан је у спровођењу пројекта "Јачање парламентарног надзора над радом Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ". Овај пројекат финансира се из донације Министарства иностраних послова Владе Краљевине Норвешке Комисији, којим је обухваћено неколико активности.

Амбасадор се посебно интересовао за припрему Конференције парламентарних тијела за надзор над радом обавјештајних служби у Југоисточној Европи. Констатовано је да припреме за одржавање Конференције теку добро, те да нема ралога за сумњу да ће Конференција бити успјешна. Дата је пуна подршка наставку сарадње и констатовано је да је треба јачати.

д) САСТАНАК С КОМАНДАНТОМ ШТАБА НАТО-а У САРАЈЕВУ

Један од предуслова које БиХ треба да испуни на путу пријема у НАТО и ЕУ јесте и успостављање ефикасне цивилне (демократске) контроле над обавјештајно-безбједносним сектором. Комисију је посјетио Ерико Сабато, командант Главног штаб НАТО-а у Сарајеву.

Командант Штаба НАТО-а нагласио је важност рада ове комисије. Истакао је да је област коју покрива Комисија веома значајна за НАТО. Нагласио је да ће се напредак рада мјерити усклађивањем законодавства БиХ с европским законодавством. Подржана је даља сарадња и помоћ Комисији од НАТО-а.

е) САСТАНАК С ДИРЕКТОРОМ ОДЈЕЛА ЗА БЕЗБЈЕДНОСНУ САРАДЊУ МИСИЈЕ ОЕБС-а У БиХ

Одржан је састанак делегације Комисије с директором Одјела за безбједносну сарадњу Мисије ОЕБС-а у БиХ Урлихом Хајдером. Констатовано је да је досадашња сарадња ОЕБС-а и Комисије била веома добра те да је убудуће треба наставити и јачати. Такође, наглашено је да ће Мисија ОЕБС-а и даље подржавати рад Комисије кроз организацију студијских путовања, финансирање пропагандног материјала и заједничку организацију едукативних програма. Подржао је одржавање Конференције парламентарних тијела у Југоситочној Европи и изразио спремност за сваком помоћи у вези с њеним организовањем.

ф) САСТАНАК С ВОЈНИМ АТАШЕОМ РЕПУБЛИКЕ АУСТРИЈЕ

Делегација Комисије одржала је састанак с пуковником Томасом Ројсом, војним аташеом Републике Аустрије у Босни и Херцеговини.

Циљ састанка био је успостављање сарадње између Републике Аустрије и Босне и Херцеговине у области демократског надзора над радом обавјештајно-безбједносних служби.

Разговарало се о структури, задацима и раду обавјештајно-безбједносних служби у Републици Аустрији и Босни и Херцеговини као и моделима парламентарног надзора.

Договорена је и посјета војно-дипломатског кора Комисији.

г) САСТАНАК С ВОЈНО-ДИПЛОМАТСКИМ КОРОМ У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ

Одржавање овог састанка произашло је као резултат разговора с пуковником Томасом Ројсом, доајеном војно-дипломатског кора у Босни и Херцеговини.

У делегацији је било 17 представника војно-дипломатског кора у БиХ.

Изражено је искрено задовољство што је уприличен овај састанак и показан интерес за рад Комисије.

Циљ састанка је био унапређење сарадње између војно-дипломатског кора у Босни и Херцеговини и Комисије, размјена искустава, упознавање с радом, надлежностима и активностима Комисије.

Закључено је да ће ова посјета бити увод у даљу континуирану сарадњу с циљем размјене искустава и успостављања пријатељских односа с војно-дипломатским кором у БиХ и с државама које они представљају.

х) ПОСЈЕТА ДЕЛЕГАЦИЈЕ СПЕЦИЈАЛНЕ КОМИСИЈЕ ЗА КОНТРОЛУ РАДА ОБАВЈЕШТАЈНОГ СЕРВИСА СЛОВАЧКЕ РЕПУБЛИКЕ

Делегација Специјалне комисије за контролу рада Обавјештајног сервиса Словачке Републике боравила је у радној посјети Комисији од 1. до 3. априла 2009. године. Ова посјета је наставак сусрета који је почео посјетом Комисије Словачкој Републици у 2008. години.

Циљ посјете је јачање сарадње у области парламентарног надзора над радом обавјештајно-безбједносних служби између Босне и Херцеговине и Словачке Републике те размјена искустава.

и) ПОСЈЕТА КОМИСИЈЕ РЕПУБЛИЦИ МАЂАРСКЕ

Делегација Комисије боравила је у радној посјети Народној скупштини и Државној безбједносној агенцији Републике Мађарске.

Циљ посјете био је успостављање сарадње у области парламентарног надзора над обавјештајно-безбједносним службама и заштита тајних података између БиХ и Мађарске.

Посјета је реализована кроз састанке с представницима парламентарних комисија надлежних за надзор над радом обавјештајно-безбједносних служби те представницима агенција из обавјештајно-безбједносног сектора.

ј) ПОСЈЕТА КОМИСИЈЕ РЕПУБЛИЦИ БУГАРСКОЈ

Делегација Комисије боравила је у посјети Народној скупштини и Државној безбједносној агенцији Републике Бугарске.

Циљ посјете био је успостављање сарадње у области парламентарног надзора над обавјештајно-безбједносним службама између Босне и Херцеговине и Републике Бугарске.

Комисија је посјетила и Комисију за надзор над радом Државне безбједносне агенције Републике Бугарске, Комисију за унутрашњи ред и безбједност и Комисију за одбрану.

У разговору је истакнуто задовољство што је до ове посјете дошло. Констатовано је да је Бугарска пријатељ Босне и Херцеговине и да подржава њен улазак у ЕУ и НАТО.

Делегација Комисије посјетила је и амбасаду БиХ у Софији коју је примио Њ.е. амбасадор Сифет Поџић.

к) ПОСЈЕТА КОМИСИЈЕ БЕЗБЈЕДНОСНИМ ИНСТИТУЦИЈАМА РУСКЕ ФЕДЕРАЦИЈЕ

На основу позива Сената Федералне скупштине Руске Федерације, а у организацији Мисије ОЕБС-а у БиХ, делегација Комисије боравила је у посјети институцијама Државне думе и Сената. Током посјете одржани су састанци са представницима Министарства иностраних послова, Комитета за одбрану и безбједност и Министарства одбране. Изражено је задовољство овом посјетом Комисије.

Циљ посјете је јачање сарадње у области парламентарног надзора над радом обавјештајно-безбједносних служби, те размјена искустава.

Делегација Комисије посјетила је и Амбасаду БиХ у Москви. Делегацију је примио Њ.е. амбасадор Жељко Јањетовић са својим сарадницима.

л) ПОСЈЕТА КОМИСИЈЕ ПАРЛАМЕНТУ КРАЉЕВИНЕ БЕЛГИЈЕ (БРИСЕЛ)

На позив Краљевине Белгије, а у организацији Мисије ОЕБС-а у БиХ, делегација Комисије посјетила је Парламент Краљевине Белгије.

Током посјете одржани су састанци с представницима Комисије за одбрану, Суда за ревизију, Комисије за надзор над радом обавјештајних служби, Комисије за заштиту приватности и представницима Координационе јединице за процјену опасности и др.

Домаћини су показали интерес за политичку и економску ситуацију у БиХ, и изразили жељу да сарадња двију држава убудуће буде још боља.

Комисија је усвојила извјештаје о одржаним семинарима, радионицама, јавним трибинама и састанцима.

VIII - ОСТАЛО

Осим наведених активности, Комисија је у протеклом периоду у континуитету одржавала састанке с представницима државних институција у оквиру својих надлежности, ради праћења стања и сагледавања стварне ситуације у обавјештајно-безбједносном сектору те у вези с тим примјеном Закона о заштити тајних података. Такође, одржавани су и састанци са представницима међународних институција (ОЕБС-ом, НАТО-ом, ОХР-ом, УСАИД ПСП у БиХ).

У сарадњи с Јединицом за реформу обавјештајног сектора (ИРУ) Мисије ОЕБС-а у БиХ, Канцеларија секретара сачинила је пројекат активности у 2009. години, којим је обухваћен већи број активности.

У сарадњи с Мисијом ОЕБС-а у БиХ и Штабом НАТО-а у БиХ те УСАИД ПСП У БиХ, Канцеларија секретара сачинила је предлоге за наставак сарадње с овим институцијама, којим су обухваћене студијске посјете, организовање семинара и израда пропагандног материјала у 2009. години, с циљем представљања рада и надлежности Комисије.

IX - ОПШТА ОЦЈЕНА И ЗАДАЦИ ЗА НАРЕДНИ ПЕРИОД

У складу с наведеним, можемо закључити да је Комисија у извјештајном периоду постигла значајан напредак у успостављању квалитетног и ефикасног парламентарног надзора у складу с утврђеном надлежношћу. У раду су примјењивана и искуства савремених демократских земаља размијењена у међусобним билатералним посјетама.

Нарочито треба истаћи велики број иницијатива Комисије, међу којима је она којом је предложила измјене и допуне Закона о ОБАБиХ, Закона о заштити тајних података те израду Закона о парламентарном надзору. Такође, Комисија је организовала различите семинаре, радионице, јавне трибине те успоставила сарадњу са институцијама БиХ, међународним организацијама, невладиним сектором и другим институцијама.

Својим иницијативама Комисија је посебно побољшала правне оквире, развила сарадњу с одговарајућим институцијама БиХ и међународним институцијама и организацијама, упознала грађане са својим радом и створила реалну претпоставку за ефикасан парламентарни надзор.

У 2009. години Комисија није успоставила сарадњу и контакте са Савјетом министара БиХ. Посебно треба нагласити недостављање законом прописаних материјала Комисији на разматрање. Имајући у виду наведено, успостављање ове сарадње је неопходно.

У вези с наведеним, у наредном периоду потребно је:

- успоставити квалитетну сарадњу с предједавајућим и Савјетом министара БиХ с циљем рјешавања питања недостављања законом утврђених материјала;
- у парламентарну процедуру, у својству овлашћеног предлагача, упутити Закон о парламентарном надзору у БиХ;
- радити на успостављању боље и ефикасније сарадње свих институција и агенција из области безбједности у БиХ;
- примјењивати законом утврђене надлежности с циљем спровођења ефикаснијег надзора над ОБАБиХ;
- наставити сарадњу са осталим институцијама у спровођењу демократског надзора, као што су судови, тужилаштва, Предсједништво БиХ те медији;

- наставити с упознавањем грађана о раду Комисије и начинима заштите њихових права а везано за рад ОБАБиХ;
- јачати међународну сарадњу и размјену искустава са демократским земљама у области рада и надзора над обавјештајним службама;
- присуствовати међународном форуму за југоисточну Европу (Хрватској) на којем би убудуће била размјењивана искуства и рјешавана питања из области парламентарног надзора у регији;
- успоставити сарадњу у области парламентарног надзора над радом обавјештајно-безбједносних служби са државама у сусједству (Србија, Хрватска, Црна Гора);
- пружити неопходну помоћ Министарству безбједности БиХ с циљем досљедног спровођења Закона о заштити тајних података и Споразума о безбједности информација с НАТО-ом.

Саставни дио овог извјештаја су сљедећи прилози:

1. преглед појединачног присуства сједницама,
2. преглед одржаних сједница,
3. преглед реализације закључака,
4. број одржаних сједница и радних група.

Предсједавајући Комисије
мр Мирко Околић

ПРЕГЛЕД ПОЈЕДИНАЧНОГ ПРИСУСТВА СЈЕДНИЦАМА ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ

Бр.сј.	15.	16.	17.	18.	19.	20.	21.	22.	23.	24.	Ук.пр.	Ук одс.
Име и пр.												
1.Мирко О.	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	9	1
2.Божо Р.	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	9	1
3.Шемсудин М.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	10	0
4.Славко Ј.	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	9	1
5.Садик Б.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	10	0
6.Хилмо Н.	1	1	1	1	0	1	0	1	1	1	8	2
7.Хазим Р.	1	1	1	1	1	0	0	1	1	1	8	2
8.Зоран К.	1	1	0	1	1	1	1	0	1	1	8	2
9.Драго Љ.	1	1	1	0	1	1	1	0	1	1	8	2
10.Нико Л.	0	1	1	0	0	0	0	0	0	1	3	7
11.Рудо В.	1	1	1	0	1	0	0	0	0	0	4	
12.Златко Л.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10
13.Божо Љ.	0	0	0	0	0	0	0	1	1	1	3	

Напомена: На 33. сједници Дома народа ПС БиХ одржаној 23.7.2009.год. за члана Заједничке комисије именован је Божо Љубић умјесто Руда Видовића.

**PREGLED ODRŽANIH SJEDNICA I UKUPNOG PRISUSTVA SJEDNICAMA ZAJEDNIČKOG
POVJERENSTVA**

Broj sjednice	15.sjednica	Ukupno prisutno	Ukupno odsutno
Datum održ.		10	2
	12.1.2009.god.		
	16.sjednica	11	1
	17.3.2009.god.		
	17.sjednica	9	3
	28.4.2009.god.		
	18.sjednica	7	5
	25.5.2009.god.		
	19.sjednica	9	3
	23.6.2009.god.		
	20.sjednica	8	4
	23.7.2009.god.		
	21.sjednica	7	5
	28.9.2009.god.		
	22.sjednica	7	5
	18.11.2009.god.		
	23.sjednica	10	2
	14.12.2009.god.		
	24.sjednica	11	1
	22.12.2009.god.		
		Svega prisutno: 89	Ukupno odsutno: 31

ТАЧКЕ ДНЕВНОГ РЕДА

Ред. Бр.сј.	15.сј	16.сј	17.сј	18.сј	19.сј	20.сј	21.сј	22.сј	23.сј	24.сј
Тач. дн. Реда	11 тач.	17 тач.	15 тач.	1 тач.	11 тач.	5 тач.	3 тач.	6 тач.	9 тач.	1 тач.
Укупно	79 тачака									

ЗАКЉУЧЦИ ДОНЕСЕНИ НА СЈЕДНИЦАМА

Р бр.сј.	15.сј	16.сј	17.сј	18.сј	19.сј	20.сј	21.сј	22.сј	23.сј	24.сј
Закључци	4 зак.	3 зак.	5 зак.	нема	7 зак.	2 зак.	1 зак.	нема	нема	нема
Укупно	32 закључка									

БРОЈ ОДРЖАНИХ СЈЕДНИЦА И РАДНИХ ГРУПА ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА НАДЗОР НАД РАДОМ ОБА-БИХ У 2009.години

Р.бр.	Врста сједнице	Број
1.	Редовне сједнице	10
2.	Сједнице радне групе за израду приједлога закона	4
3.	Сједнице радне групе за рјешавање жалби на безбједносне провјере	2
4.	УКУПНО	16