



Број: 05/1-50-13-29-9-6/15
Сарајево, 18.8.2015. године

ИЗВЈЕШТАЈ

о раду Независног одбора Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине као независног тијела полицијске структуре Босне и Херцеговине за 2014. годину

Аугуст 2015. године

САДРЖАЈ:

ПОГЛАВЉЕ I. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ	3
ПОГЛАВЉЕ II. НАДЛЕЖНОСТИ НЕЗАВИСНОГ ОДБОРА	3
ПОГЛАВЉЕ III. ИЗВРШАВАЊЕ ЗАДАТАКА ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ НЕЗАВИСНОГ ОДБОРА.....	4
Одјељак А. Реализација задатака кроз одржавање редовних сједница Независног одбора	5
Одјељак Б. Реализација задатака кроз одржавање састанака са руководиоцима полицијских тијела БиХ у складу са Планом рада за 2014. годину	8
ПОГЛАВЉЕ IV. САРАДЊА С МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА И ОСИГУРАЊЕ ЈАВНОСТИ РАДА.....	9
ПОГЛАВЉЕ V. АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕХНИЧКА ПОДРШКА РАДУ.....	10
ПОГЛАВЉЕ VI. ПРЕПОРУКЕ И ЗАКЉУЧЦИ.....	10

На основу члана 7. став (1) тачка е) Закона о независним и надзорним тијелима полицијске структуре Босне и Херцеговине и члана 9. тачка е) Пословника о раду Независног одбора као независног тијела полицијске структуре Босне и Херцеговине, Независни одбор је на 9. сједници, одржаној 18. 08. 2015. године, усвојио и Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине подноси сљедећи

ИЗВЈЕШТАЈ

о раду Независног одбора Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине као независног тијела полицијске структуре Босне и Херцеговине за 2014. годину

ПОГЛАВЉЕ I. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Независни одбор основан је Законом о независним и надзорним тијелима полицијске структуре Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 36/08), као независно тијело Парламентарне скупштине БиХ.

Независни одбор има девет чланова који су именовани на мандат од четири године одлуком Парламентарне скупштине БиХ ("Службени гласник БиХ", број 20/14).

Независни одбор као независно тијело полицијске структуре БиХ (у даљем тексту: Независни одбор) независно је тијело ПСБиХ са надлежностима утврђеним Законом о независним и надзорним тијелима полицијске структуре БиХ („Службени гласник БиХ“, број 36/08) и Пословником о раду Независног одбора („Службени гласник БиХ“, број 93/09). На основу члана 5. Закона о независним и надзорним тијелима полицијске структуре БиХ („Службени гласник БиХ“, број: 36/08), ПСБиХ је (Представнички дом, 62. сједница - 23. 01. 2014, и Дом народа, 36. сједница - 12. 03. 2014), именовала нови сазив Независног одбора, на мандат од четири године: Жико Крунић (предсједник), Енес Обралија (први замјеник), Мато Јозић (други замјеник) и чланови: Илма Мехић-Јусуфбашић, Адиса Бегић, Никола Џамбас, Мате Милетић, Љубомир Куравица, Мирослав Шкорић („Службени гласник БиХ“, бр. 20/14 од 17. 03. 2014. године).

ПОГЛАВЉЕ II. НАДЛЕЖНОСТИ НЕЗАВИСНОГ ОДБОРА

Независни одбор је, у складу са Законом о независним и надзорним тијелима полицијске структуре БиХ и Пословником о раду Независног одбора, надлежан за

спровођење процеса одабира кандидата и предлагање смјењивања полицијских руководилица и замјеника руководилица полицијских тијела БиХ; објављивање јавних конкурса и разматрање пријава кандидата, вршење одабира и достављање министру безбједности БиХ имена највише пет кандидата за руководиоце и имена највише пет кандидата за замјенике руководилица полицијских тијела БиХ, предлагање смјењивања руководилица и замјеника руководилица полицијских тијела БиХ, ако су починили кривично дјело, осим за кривична дјела из области безбједности саобраћаја, или ако почине тешку повреду службене дужности, као и у случају ако утврди да не постижу одговарајуће резултате, разматрање притужби на рад руководилица и замјеника руководилица полицијских тијела БиХ и обавјештавање о томе министра безбједности БиХ и Савјета министара БиХ, иницирање покретања дисциплинског поступка против руководилица и замјеника руководилица полицијских тијела БиХ, обраду података и вођење евиденције у складу са законом и другим прописима и остале послове прописане законом, Пословником о раду и другим прописима.

ПОГЛАВЉЕ III. ИЗВРШЕЊЕ ЗАДАТАКА ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ НЕЗАВИСНОГ ОДБОРА

Основна надлежност Независног одбора је спровођење процеса одабира кандидата за руководиоце и замјенике руководилица полицијских тијела БиХ, те с тим у вези објављивање јавних конкурса и разматрање пријава кандидата, вршење одабира и достављање министру безбједности БиХ имена највише пет кандидата за руководиоце и имена највише пет кандидата за замјенике руководилица полицијских тијела БиХ.

У вези с наведеним, Независни одбор је у 2014. години спровео процедуру избора директора и замјеника директора полицијских тијела у БиХ, и то за сљедеће позиције: директор Граничне полиције БиХ, један извршилац, замјеник директора Граничне полиције БиХ, један извршилац, замјеник директора Државне агенције за истраге и заштиту, један извршилац, директор Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ, један извршилац, те замјеник директора Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ, два извршиоца.

Независни одбор је у току 2014. године редовно одржавао комуникацију са руководиоцима полицијских агенција по свим битним питањима из дјелокурга њиховог рада, са посебним нагласком на активности које су полицијска тијела предузимала у вези са догађањима која су изазивала већу медијску пажњу.

Осим ове надлежности, Независни одбор надлежан је и за предлагање смјењивања руководилица и замјеника руководилица полицијских тијела БиХ,

иницирање покретања дисциплинских поступака против руководиоца полицијских агенција БиХ. Потребно је нагласити да је током 2014. године Независни одбор имао један приједлог за покретање дисциплинског поступка против замјеника директора Граничне полиције БиХ.

Одјељак А. Реализација задатака кроз одржавање редовних сједница Независног одбора

У извјештајном периоду Независни одбор је редовно одржавао сједнице, на којима је разматрао актуелна питања из своје надлежности, при чему издвајамо:

На сједници Независног одбора одржаној 15. 01. 2014. године разматран је Приједлог иницијативе за покретање дисциплинског поступка против замјеника директора Граничне полиције БиХ, након чега је усвојен **закључак** да се у складу са чланом 3. став (1) тачка д) Закона о независним и надзорним тијелима полицијске структуре БиХ прихвата Приједлог иницијативе за покретање дисциплинског поступка против замјеника директора Граничне полиције БиХ Енеса Гачанина и иницира се покретање дисциплинског поступка против наведеног.

Такође, разматране су и пристигле пријаве на Јавни конкурс за избор директора и замјеника директора Граничне полиције БиХ, директора и замјенике директора Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ и замјеника директора Државне агенције за истраге и заштиту БиХ. Независни одбор је констатовао да се на Јавни конкурс благовремено пријавио 21 кандидат који испуњавају формалне услове тражене конкурсом те да ће бити позвани на интервју.

На конститутивној сједници Независног одбора 21. 03. 2014. године, Одлуком Парламентарне скупштине БиХ о именовању чланова Независног одбора као независног тијела полицијске структуре у БиХ, број 01,02-34-1-110-1/14 од 12. 03. 2014. године (“Службени гласник БиХ”, број 20/14), именовани су:

1. Жико Крунић, предсједник
2. Енес Обралија, први замјеник предсједника
3. Мато Јозић, други замјеник предсједника
4. Илма Мехић-Јусуфбашић, чланица
5. Адиса Бегвић, чланица
6. Никола Џамбас, члан
7. Мате Милетић, члан
8. Љубомир Куравица члан
9. Мирослав Шкорић, члан.

На сједници је договорено да ће интервју са кандидатима који су се пријавили на Јавни конкурс за избор директора и замјеника директора Граничне полиције БиХ, директора и замјенике директора Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ и замјеника директора Државне агенције за истраге и заштиту БиХ бити одржан 2. и 3. априла 2014. године.

На сједници која је одржана 03. 04. 2014. године Независни одбор утврдио је ранг-листу успјешних кандидата с којима је обављен интервју. Након извршеног бодовања, а на основу одредбе члана 13. Пословника о раду Независног одбора као независног тијела полицијске структуре БиХ, чланови су саставили ранг-листу успјешних кандидата која је, према Закону о независним и надзорним тијелима полицијских структура у БиХ, достављена министру безбједности на даљи поступак.

На сједници Независног одбора одржаној 23. 04. 2014. године усвојени су Извјештај о раду Независног одбора за 2013. годину и План рада Независног одбора за 2014. годину, који су, у складу са Законом о независним и надзорним тијелима полицијске структуре БиХ, упућени Парламентарној скупштини БиХ на усвајање. Представнички дом је на 68. сједници, одржаној 12. 06. 2013, а Дом народа на 39. сједници, одржаној 10. 07. 2014, усвојио Извјештај о раду Независног одбора за 2013. и План рада Независног одбора за 2014. годину.

На сједници Независног одбора одржаној 11. 06. 2014. године разматран је допис омбудсмена за људска права који траже од Независног одбора Парламентарне скупштине БиХ изјашњење о наводима из захтјева г. Свевлада Хофмана, а у вези са конкурсном процедуром за избор директора и замјеника директора полицијских тијела БиХ. Наиме, г. Хофман се у више наврата неосновано жалио и тврдио да је требало дисквалификовати одређене кандидате који би, уколико би били именовани, у току мандата испуњавали услове за пензију. Независни одбор је констатовао да није било кршења изборне процедуре, те да се овај одбор у свему придржавао члана 59. Закона о полицијским службеницима БиХ и Одлуке о условима и критеријумима за одабир, поступак оцјењивања и утврђивања ранг-листе најуспјешнијих кандидата отворене конкуренције за избор директора и замјеника директора полицијских тијела БиХ. Основ за поступање како се наводи у жалби не постоји, јер ничим није прописано да се кандидати могу или морају искључити из изборне процедуре јер би, уколико буду изабрани у току мандата, испуњавали услове за пензију. По убјеђењу Независног одбора дисквалификација ових кандидата из изборне процедуре представљала би дискриминацију, те због тога кандидати нису били искључени. Директори и замјеници директора полицијских тијела БиХ су полицијски службеници, а чланом 119. став 3. Закона о полицијским службеницима БиХ прописано је да „полицијском службенику престаје радни однос, те аутоматски губи статус полицијског службеника у сљедећим случајевима: став 3. Када наврши 65 година живота и законом прописани пензијски стаж или 40 година пензијског стажа“. Из ове одредбе је потпуно јасно да се сви

полицејски службеници који испуњавају опште и посебне услове могу равноправно такмичити за руководиоце полицејских тијела.

Такође, донесен је **закључак** да се упути допис надлежним институцијама у БиХ и тражи да се у што краћем року достави сва релевантна документација којом располажу и информација о поступањима надлежних органа у вријеме догађања, а везано за протесте од 07. 02. 2014. године у Сарајеву, а све у сврху потпуног и тачног информисања Независног одбора.

На хитној сједници Независног одбора одржаној 27. 06. 2014. године разматрана је пристигла документација - информација која је закључком са 4. сједнице затражена од надлежних институција у БиХ. Увидом у документацију констатовано је да су информацију доставиле сљедеће институције: Тужилаштво БиХ, Одбор за унутрашњу политику Савјета министара, Дирекција за координацију полицејских тијела БиХ, МУП Републике Српске, Државна агенција за истраге и заштиту, Обавјештајно-безбједносна агенција БиХ, Федерално министарство унутрашњих послова. Такође, поново је затражено од институција које нису доставиле тражене информације да то учине у што краћем року.

На сједници Независног одбора која је након више покушаја одржана 28. 11. 2014. године предсједник Независног одбора укратко је информисао чланове Независног одбора о посјети Дирекцији за координацију полицејских тијела БиХ, 19. 11. 2014. године.

Такође, разматрана је иницијатива за доношење одлуке о евентуалном упућивању приједлога за суспензију директора Државне агенције за истраге и заштиту. У расправи је учествовала већина чланова Независног одбора. Већи број чланова Независног одбора заузели су став да је у овом тренутку преурањено доносити било какву одлуку јер је у току судски поступак против директотора Државне агенције за истраге и заштиту пред Судом БиХ због несавјесног рада у служби а у вези са протестима грађана 7. фебруара 2014. године у Сарајеву, те да није донесено коначно и правоснажно ријешење о забрани приступа тајним подацима.

Након расправе Независни одбор једногласно је донио:

ЗАКЉУЧАК

Независни одбор ће одлуку о евентуалном покретању иницијативе донијети у наредном периоду.

Напомињемо: Дана 04.08.2015. године Независни одбор Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је својим актом број 05/1-50-13-29-9-2,2h/15 од 04.08.2015. године упутио Приједлог Савјету министара БиХ и Министарству безбједности БиХ за смјену директора Државне агенције за истраге и заштиту БиХ.

Одјелјак Б. Реализација задатака кроз одржавање састанака с руководиоцима полицијских тијела БиХ у складу са Планом рада за 2014. годину

Планом рада Независног одбора за 2014. годину предвиђено је одржавање појединачних састанака са руководством Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ, Државне агенције за истраге и заштиту и Граничне полиције БиХ. Основни циљ ових састанака је увид у рад и упознавање са проблемима с којима се у раду сусрећу руководиоци полицијских агенција БиХ. Независни одбор обавља задатке из своје надлежности и у оквиру извјештаја о раду који доставља Парламентарној скупштини БиХ на разматрање и усвајање информише је и о проблемима у раду полицијских агенција БиХ из своје надлежности.

Састанак чланова Независног одбора Парламентарне скупштине БиХ као независног тијела полицијске структуре БиХ са директором Граничне полиције БиХ г. Зораном Галићем и замјеником директора г. Зијадом Срабовићем одржан је 26. 06. 2014. године у просторијама Граничне полиције БиХ у Сарајеву. Директор Граничне полиције је у уводу у разговор са члановима Независног одбора напоменуо да су прошла тек два мјесеца од избора новог руководства и упознао их са тренутним стањем у Граничној полицији БиХ. Један од проблема с којим се сусрећу је то да су међуљудски односи јако нарушени унутар Граничне полиције, чему доприноси и начин на који су се до сада чиновали и унапређивали полицијски службеници. Једно од побољшања је то што ће у наредном периоду бити расписивани интерни конкурси, што до сада није била пракса, гдје ће сви запосленици Граничне полиције имати право да аплицирају у складу са законом а с циљем избора квалитетних кадрова.

Директор и замјеник директора Граничне полиције информисали су чланове Независног одбора да су покренуте и активности заједно са Државном агенцијом за истраге и заштиту и надлежним тужилаштвом. Покренута је акција под називом ГОЛД која је резултирала суспензијом 12 службеника Граничне полиције а још 20 је под истрагом.

Истакли су добре односе са сусједним државама и Републиком Хрватском с којом имају потписан споразум да на одређеним тачкама могу дјеловати заједно, патролирати и покривати границу а све у сврху заустављања илегалног преласка границе.

Успостављен је и Заједнички центар за полицијску сарадњу између Босне и Херцеговине, Србије и Црне Горе у Требињу, што се показало квалитетним рјешењем јер ће знатно бити смањен простор за прекогранични криминал и нелегалне миграције.

Осим тога, упознали су чланове Независног одбора са проблемом кадровске структуре у Граничној полицији БиХ. Наиме, у овом тренутку Граничној полицији БиХ недостаје 414 полицијских службеника. Проблем представља и велики број полицијских службеника који иду у пензију. Покренута је процедура према Савјету министара БиХ за пријем нових 120 полицајаца за која имају одобрена средства у износу од 700.000 КМ.

Састанак чланова Независног одбора Парламентарне скупштине БиХ као независног тијела полицијске структуре БиХ са директором Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ г. Мирсадом Вилићем и замјеником директора г. Милетом Јурићем одржан је 19. 11. 2014. године у просторијама Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ у Сарајеву. Директор Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ укратко је упознао чланове Независног одбора о стању у Дирекцији од преузимања дужности новог руководства. Осврнуо се на догађаје од 07. 02. 2014. године у Сарајеву који су га затекли те навео да је од тада до данас знатно побољшан рад у Дирекцији. Напоменуо је да је потписан Споразум о заједничком дјеловању на подручју Кантона Сарајево (Споразум о међусобном пружању помоћи и оперативној сурадњи агенција за провођење закона) између Дирекције за координацију полицијских тијела, Државне агенције за истраге и заштиту, Граничне полиције, Федерално министарство унутрашњих послова - Федералне управе полиције и Министарства унутрашњих послова Кантона Сарајево. Према овом споразуму, свака од наведених агенција може затражити и пружати помоћ другим агенцијама.

Информисали су чланове Независног одбора и са проблемима у кадровској попуњености. Нагласили су да за мјесец дана примају нових 49 кадета на обуку који у мају 2015. године ступају у радни однос у Дирекцији, али да је то и даље недовољно због већег броја оних полицијских службеника који иду у пензију. Тражили су од Савјета министара БиХ да се сваке године прими нових 50 полицијских службеника.

Такође, нагласили су да имају веома добру сарадњу са међународном заједницом, амбасадама Сједињених Америчких Држава, Велике Британије, Аустрије, Њемачке, Француске, које су издвојиле велика новчана средства за обуку полицијских службеника као и за материјално-техничка средства.

Замјеник директора г. Миле Јурић нагласио је да је битна ствар и питање ЕУРОПОЛА. Босна и Херцеговина остварује сарадњу са ЕУРОПОЛ-ом на основу Стратешког споразума о сурадњи између Савјета министара БиХ и Канцеларије европске полиције. Тренутно су активности усмјерене на потписивање Оперативног споразума који подразумијева проширење сарадње у борби против тешких облика међународног криминала.

ПОГЛАВЉЕ IV. Сарадња са међународним организацијама и осигурање јавности рада

Рад Независног одбора пратили су и свим сједницама присуствовали представници ОХР-а и представник Делегације специјалног представника ЕУ у БиХ. Све сједнице Независног одбора пратили су запослени у Сектору за односе с јавношћу Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ те представници медија у БиХ. Јавност се може упознати са радом Независног одбора и путем аката које је овај одбор усвајао и записника, јер су објављени на веб-страници Парламентарне скупштине БиХ. На овај начин обезбијеђена је транспарентност рада Независног одбора.

ПОГЛАВЉЕ V. Административно-техничка подршка раду

Заједничка служба Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ је, по Закону о независним и надзорним тијелима полицијске структуре у БиХ, задужена да пружа сву административно-техничку подршку раду Независног одбора. Заједничка служба обезбиједила је потребне услове за рад Независног одбора ангажовањем стручног особља, али и обезбјеђивањем материјално-техничких и других услова за несметан рад.

ПОГЛАВЉЕ VI. ПРЕПОРУКЕ И ЗАКЉУЧЦИ

Независни одбор реализовао је већину програмских активности планираних у 2014. години, а у складу са Законом о независним и надзорним тијелима полицијске структуре Босне и Херцеговине.

Независни одбор предлаже Парламентарној скупштини БиХ да усвоји Извјештај о раду Независног одбора као независног тијела полицијске структуре у БиХ за 2014. годину.

**ПРЕДСЈЕДНИК
НЕЗАВИСНОГ ОДБОРА**
Жико Крунић