



Broj: 02/1-50-8-22-38/14

Sarajevo, 10. 1. 2014.

IZVJEŠĆE O RADU
USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA
NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I
HERCEGOVINE
ZA RAZDOBLJE 1. 1. 2013. – 31. 12. 2013.

Sarajevo, siječnja 2014

IZVJEŠĆE O RADU

USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA

PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH

ZA RAZDOBLJE 1. 1. 2013. – 31. 12. 2013.

SADRŽAJ

1. Opće naznake.....	str. 4
2. Poglavlje I. Rad Ustavnopravnog povjerenstva.....	str. 5
a. Odjeljak A. Statistički podatci o sjednicama.....	str. 5
b. Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti.....	str. 6
i. Razmatranje prijedloga zakona prema članku 97. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH).....	str. 6
ii. Razmatranje prijedloga zakona prema čl. 97. i 98. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom i prva faza u nadležnom povjerenstvu).....	str. 7
iii. Razmatranje prijedloga zakona prema čl. 102.-107. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (temeljni zakonodavni postupak - postupak u nadležnom povjerenstvu).....	str. 8
iv. Razmatranje prečišćenih tekstova zakona.....	str. 9
v. Razmatranje vjerodostojnih tumačenja zakona.....	str. 9
vi. Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti.....	str. 10
vii. Razmatranje inicijativa i informacija.....	str. 11
viii. Održavanje javnih rasprava.....	str. 11
ix. Organiziranje radionica i stručnih savjetovanja.....	str. 12
x. Razmatranje izvješća.....	str. 13
xi. Donošenje zaključaka.....	str. 14
3. Poglavlje II. Rad Ureda tajnika Ustavnopravnog povjerenstva.....	str. 14
4. Poglavlje III. Ostale aktivnosti	
a. Odjeljak A. Aktivnosti vezane uz ostale akte i odnose s drugim institucijama....	str. 14
i. Suradnja s Vijećem ministara BiH i drugim institucijama.....	str. 14
b. Odjeljak B. Međunarodna suradnja.....	str. 14
c. Odjeljak C. Kadrovska i tehnička opremljenost.....	str. 16
5. Poglavlje IV. Zaključna razmatranja.....	str. 16
PRILOG A.....	str. 18
PRILOG B.....	str. 19

Temeljem članka 35. stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06 i,91/07 i 32/12), Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine podnosi

I Z V J E Š Ć E

O RADU USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA

PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE

ZA RAZDOBLJE 1. 1. 2013. – 31. 12. 2013.

OPĆE NAZNAKE

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Ustavnopravno povjerenstvo) stalno je povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH. Njegov rad, nadležnosti, uloga i položaj utvrđeni su člankom 26. Poslovnika Doma naroda, kojim se propisuje sljedeće:

„Članak 26.

(Ustavnopravno povjerenstvo)

(1) Ustavnopravno povjerenstvo:

- a) prati provođenje Ustava BiH;
- b) razmatra pitanja značajna za ustavni poredak BiH i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH;
- c) ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH;
- d) kada Dom ocijeni potrebnim, provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili o prijedlogu zakona, te izvješćuje Dom o rezultatima javne rasprave;
- e) razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti u vezi s njihovom usklađenošću s Ustavom BiH i pravnim sustavom, kao i u vezi s pravnom obradom, te Domu podnosi izvješće s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravcima očitih pogrešaka u tekstu;
- f) razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja značajna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti;

- g) dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH;
- h) sudjeluje u pripremi programa rada iz područja zakonodavne aktivnosti Doma;
- i) utvrđuje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkog doma, pročišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih za to ovlaste oba doma PSBiH;
- j) sukladno članku 11. Poslovnika, razmatra prijedloge za oduzimanje imuniteta i u vezi s tim predlaže odgovarajuće odluke Domu.

(2) Povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sustav, izborni sustav, Vijeće ministara BiH, državne praznike, grb, zastavu i državnu himnu BiH, pečat BiH, državnu administraciju, provedbu međunarodnog i domaćeg kaznenog zakonodavstva, te druga pitanja iz djelokruga Doma koja nisu u djelokrugu drugih povjerenstava.“

Uloga i položaj Ustavnoopravnog povjerenstva normirani su i drugim odredbama Poslovnika Doma naroda, posebice o fazama i aktivnostima koje se tiču zakonodavnog postupka, vjerodostojnih tumačenja i drugih aktivnosti povjerenstva.

Ustavnoopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH konstituirano je na prvoj sjednici, održanoj 29. 6. 2011., kada su članovi Povjerenstva jednoglasno izabrali:

- za predsjedatelja Ustavnoopravnog povjerenstva Krstana Simića,
- za prvoga zamjenika predsjedatelja Ustavnoopravnog povjerenstva Sulejmana Tihća,
- za drugu zamjenicu predsjedatelja Ustavnoopravnog povjerenstva Borjanu Krišto.

Ostali članovi Povjerenstva su:

- Halid Genjac
- Martin Raguž
- Dragutin Rodić.

Tajnik Povjerenstva je Zijad Hasić.

Svoj je rad Ustavnoopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH temeljilo na primjeni brojnih propisa iz međunarodnog i domaćeg prava, od kojih su najvažniji:

1. Aneks IV. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini – Daytonski sporazum (Ustav BiH),
2. Međunarodni dokumenti navedeni u Aneksu I. Ustava BiH, te dodatni sporazumi o ljudskim pravima koji će se primjenjivati u Bosni i Hercegovini, Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (“Službeni glasnik BiH”, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07) i drugi akti,
3. Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (“Službeni glasnik BiH”, br. 33/06, 41/06, 91/06, 91/07 i 32/12),
4. propisi Bosne i Hercegovine iz kaznenopravnog, građanskopravnog i upravnog područja, te područja ravnopravnosti spolova, izbora, izvršenja kaznenih sankcija i sl.

POGLAVLJE I. RAD USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA

Odjeljak A. Statistički podatci o sjednicama

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, s ciljem obavljanja svojih aktivnosti, u izvještajnom je razdoblju održalo 13 sjednica, a razmatralo 103 točke dnevnoga reda (7,5 točaka dnevnog reda po sjednici Ustavnopravnog povjerenstva). Održavajući ove sjednice, ono je usmjerilo rad na brojne teme iz svoje nadležnosti, što je utemeljeno Planom rada za 2013. godinu.

U svome radu Ustavnopravno povjerenstvo pridržavalo se sljedećih načela:

- a) zakonitosti rada,
- b) kvalitete rada,
- c) poštivanja rokova.

Aktivnim djelovanjem članova Ustavnopravnog povjerenstva doneseno je mnogo mišljenja, izvješća i zaključaka u vezi sa zakonima koji su bili u zakonodavnoj proceduri, te zaključaka u vezi s vjerodostojnim tumačenjima i sl.

Osim zakonodavnih aktivnosti, valja naglasiti razmatranje informacija, izvješća i drugih akata drugih državnih tijela i organa iz nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva, kao i aktivnosti koje je ono samo iniciralo.

Najveći opseg aktivnosti ostvaren je u pripremi i održavanju sjednica, te obradi materijala nakon sjednice Ustavnopravnog povjerenstva i njihovo slanje Domu naroda.

Prosjek nazočnosti članova Povjerenstva sjednicama Povjerenstva je 80%.

Sjednice Ustavnopravnog povjerenstva u prosjeku su trajale 1 sat i 5 minuta.

Ustavnopravno povjerenstvo je u izvještajnom razdoblju održalo ukupno 13 sjednica, i to:

Sjednica	Datum održavanja	Točaka dnevnog reda	Trajanje sjednice (u minutama)
24.	30. siječnja	13	65'
25.	26. veljače	9	50'
26.	26. ožujka	11	95'
27.	16. travnja	4	30'
28.	7. svibnja	6	35'
29.	30. svibnja	6	60'
30.	15. srpnja	7	50'
31.	23. srpnja	9	65'

32.	27. kolovoza	4	65'
33.	17. listopada	11	125'
34.	4. studenoga	7	90'
35.	6. prosinca	10	65'
36.	30. prosinca	6	60'

Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti

Ustavnopravno povjerenstvo je u 2013. godini razmatralo veliki broj prijedloga zakona, te za njih, nakon što je provedena procedura, izrađivalo mišljenja i izvješća, i to:

i) Razmatranje prijedloga zakona prema članku 97. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH)

- 1. Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 02-02-1-43/12 od 25. 12. 2012.;
- 2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-51/12 od 7. 12. 2012.;
- 3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti novih biljnih sorti u Bosni i Hercegovini**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 02-02-1-2/13 od 9. 1. 2013.
- 4. Prijedlog zakona o izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine, raseljenim osobama i povratnicima**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 02-02-1-3/13 od 10. 1. 2013.;
- 5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o implementaciji Konvencije o zabrani razvoja, proizvodnje, gomilanja i upotrebe kemijskog oružja i njegovom uništavanju**; predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-18/13 od 15. 4. 2013.;
- 6. Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-24/13 od 23. 5. 2013.;
- 7. Prijedlog zakona o odgovornosti za nuklearnu štetu**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-14/13 od 5. 6. 2013.;
- 8. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o postupku izravnog oporezivanja**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-41/13 od 10. 9. 2013. (prvo čitanje);
- 9. Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-44/13 od 20. 9. 2013.;

10. **Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o zaštiti tajnih podataka**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-48/13 od 28. 10. 2013.;
11. **Prijedlog zakona o pravima žrtava torture**, broj: 01,02-02-1-50/13 od 5. 11. 2013., predlagatelj: zastupnici Azra Hadžiahmetović i Beriz Belkić, usklađenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH - postupak kad je predlagatelj zakona izaslanik ili povjerenstvo u skladu s člankom 96. Poslovnika Doma;
12. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i dobrobiti životinja**, broj 02-02-1-26/13 od 10. 12. 2013., predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH.

ii) **Razmatranje prijedloga zakona prema čl. 97. i 98. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH i prva faza u nadležnom povjerenstvu)**

1. **Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 02-02-1-44/12 od 25. 12. 2012.;
2. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava, prava djeteta, mlade, useljništvo, izbjeglice, azil i etiku, zakon broj: 01,02-02-1-5/13 od 22. 1. 2013.;
3. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije**, predlagatelj: izaslanici u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Borjana Krišto, Staša Košarac i Sulejman Tihić, zakon broj: 01,02-02-1-52/12 od 10. 12. 2012.;
4. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-7/13 od 30. 1. 2013.;
5. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-8/13 od 5. 2. 2013.;
6. **Prijedlog zakona o programu zaštite svjedoka u Bosni i Hercegovini**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-20/13 od 22. 4. 2013.;
7. **Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-22/13 od 15. 5. 2013.;
8. **Prijedlog zakona o programu zaštite svjedoka u Bosni i Hercegovini**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-20/13 od 22. 4. 2013.;
9. **Prijedlog zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 01-02-1-39/13 od 24. 7. 2013.;
10. **Prijedlog zakona o dopuni Zakona o službenom glasilu Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 01-02-1-40/13 od 25. 7. 2013.;

11. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera;** predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 02-02-1-21/13 od 12. 9. 2013.;
12. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini,** predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 02-02-1-38/13 od 24. 9. 2013.;
13. **Prijedlog zakona o neradnim danima u vrijeme blagdana u Bosni i Hercegovini,** predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-45/13 od 30. 9. 2013.;
14. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine,** predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-43/13 od 16. 9. 2013.;
15. **Prijedlog zakona o dopuni Izbornog zakona Bosne i Hercegovine,** predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 02-02-1-46/13 od 6. 12. 2013.

iii) **Razmatranje prijedloga zakona prema čl. 102.-107. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (temeljni zakonodavni postupak – postupak u nadležnom povjerenstvu)**

1. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine,** predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 01,02-02-1-38/12 od 28. 11. 2012.;
2. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudbenoj policiji Bosne i Hercegovine,** predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-50/12 od 4. 12. 2012.;
3. **Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine,** predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 02-02-1-44/12 od 25. 12. 2012.;
4. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine,** predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-47/12 od 28. 11. 2012.;
5. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije,** predlagatelj: izaslanici Borjana Krišto, Staša Košarac i Sulejman Tihić, zakon broj: 01,02-1-52/12 od 10. 12. 2012.;
6. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku,** predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-7/13 od 30. 1. 2013.;
7. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine,** predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-8/13 od 5. 2. 2013.;
8. **Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine,** predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-22/13 od 15. 5. 2013.;

9. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-21/13 od 12. 9. 2013.;
10. **Prijedlog zakona o programu zaštite svjedoka u BiH**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-20/13 od 2. 7. 2013.;
11. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini**, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 02-02-1-38/13 od 24. 9. 2013.;
12. **Prijedlog zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 02-02-1-39/13 od 11. 10. 2013.;
13. **Prijedlog zakona o dopuni Zakona o službenom glasilu Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH, zakon broj: 02-02-1-40/13 od 11. 10. 2013.

iv) **Razmatranje pročišćenih tekstova zakona (članak 26. stavak (1) točka i) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine: utvrđuje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkog doma, pročišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih za to ovlaste oba doma PSBiH)**

Ustavnopravno povjerenstvom nije razmatralo niti jedan predmet pročišćenog teksta zakona.

v) **Razmatranje vjerodostojnih tumačenja zakona (Odjeljak M. Vjerodostojno tumačenje zakona i drugog općeg akta, Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine)**

Ova aktivnost obavlja se na temelju čl. 131.-134. Poslovnika Doma naroda:

1. **Zahtjev za vjerodostojno tumačenje članka 53. Zakona o javnim nabavama BiH** („Službeni glasnik BiH“, br. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09 i 60/10), broj: 01,02-02-1-1074/12, podnositelj: Ministarstvo pravde BiH;
2. **Zahtjev za vjerodostojno tumačenje odredaba Izbornog zakona BiH**, podnositelj: Gradsko vijeće Grada Mostara, broj predmeta: 01,02-02-1-1375/12 od 13. 12. 2012.;
3. **Inicijativa za davanje vjerodostojnog tumačenja odredbe članka 234. stavak (1) točka 22) Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama u BiH**, broj: 01,02-02-1-176/13 od 16. 3. 2013., podnositelj: „Konzum“ d.o.o. Sarajevo;
4. **Zahtjev za vjerodostojno tumačenje odredbe članka 5. Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u BiH** („Službeni glasnik BiH“, br. 59/07 i 59/09), broj: 01,02-02-1-532/13, podnositelj: Univerzitet Vitez;
5. **Zahtjev za vjerodostojno tumačenje odredbe članka 7. Zakona o financiranju političkih stranaka** („Službeni glasnik BiH“, broj 95/12), broj: 01/1,02/1-02-1-902/13, podnositelj: Skupština Kantona Središnja Bosna;

6. **Zahtjev za vjerodostojno tumačenje o primjeni članka 42a. Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine** („Službeni glasnik BiH“, br. 3/03, 32/03, 37/03, 54/04, 61/04, 30/05, 53/06, 55/06, 32/07 i 8/10), broj: 01,02-02-1-1034/13 od 30. 9. 2013., podnositelj: Asmir Mašić iz Bihaća;
7. **Zahtjev za vjerodostojno tumačenje članka 2. stavak (1) Zakona o Vanjskotrgovinskoj komori Bosne i Hercegovine** („Službeni glasnik BiH“, br. 30/01 i 72/13), broj: 01,02-1-908/13 od 1. 11. 2013., podnositelj: Vanjskotrgovinska komora BiH;
8. **Zahtjev za vjerodostojno tumačenje članka 7. Zakona o financiranju političkih stranaka** („Službeni glasnik BiH“, broj 95/12), broj: 01/1,02/1-2-1-902/13 od 7. 8. 2013., podnositelj: Skupština Kantona Središnja Bosna;
9. **Zahtjev za vjerodostojno tumačenje članka 17. Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije** („Službeni glasnik BiH“, broj 103/09), broj: 01,02-2-1-1311/11 od 26. 12. 2011., podnositelj: Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

vi) Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti (članak 26. stavak (1) točka g) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine: dostavlja mišljenje Ustavnom sudu BiH)

Ova aktivnost ocjene ustavnosti pred Ustavnim sudom BiH odnosi se na zahtjeve u skladu s člankom 26. stavak (1) točka g) Poslovnika Doma naroda:

1. **Zahtjev Ustavnog suda Bosne i Hercegovine za izjašnjenjem o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti** članka 80. stavka (2) točke 4. (točka 1. stavak (2) Amandmana LXXXIII.) i članka 83. stavka (4) (točka 5. Amandmana XL. dopunjena točkom 4. Amandmana LXXXIII.) Ustava Republike Srpske („Službeni glasnik RS“, br. 21/92, 28/94, 8/96, 13/96, 21/96, 21/02, 31/02, 31/03, 98/03 i 115/05), članka IV.B1. članka 1. stavka (2) (izmijenjen Amandmanom XLI.) i članka IV.B1. članka 2. st. (1) i (2) (izmijenjen Amandmanom XLII.) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, br. 1/94, 13/97, 16/02, 22/02, 52/02, 63/03, 9/04, 20/04, 33/04, 71/05, 72/05 i 88/08), te čl. 9.13., 9.14., 9.15., 9.16., 12.2. i 12.3. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08 i 32/10), broj: 02-01-77/13, podnositelj: član Predsjedništva BiH Željko Komšić (razmatranje zahtjeva – postupak u skladu s člankom 26. stavak (1) točka g) Poslovnika Doma);

vii) Razmatranje inicijativa i informacija

Ova se aktivnost ostvaruje u skladu s člankom 26. stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine:

1. Prijedlog izmjene i dopune Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (razmatranje prijedloga na inicijativu Ustavno-pravnog povjerenstva Zastupničkog doma), broj: 01/1-50-3-1-34/12 od 28. 12. 2012.;
2. Prijedlog izmjene i dopune Jedinostvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine (razmatranje prijedloga na inicijativu Ustavno-pravnog povjerenstva Zastupničkog doma), broj: 01/1-50-3-1-34/12 od 28. 12. 2012.;
3. Izvješće o radu Ustavno-pravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2012. godinu, broj: 02/1-50-8-22-24/13 (razmatranje izvješća);
4. Inicijativa za Prijedlog zakona o pravima žrtava torture u Bosni i Hercegovini, broj: 02/1-50-19-37/12 od 3. 1. 2013., podnositelj: UG „Vive žene“, Tuzla;
5. Aktivnost Povjerenstva s Vladom i Veleposlanstvom Švicarske Konfederacije i razmatranje Informacije o održanoj konferenciji o temi: „Javne konzultacije i osposobljavanje građana“, 1. 2. 2013.,
6. Aktivnost s Uredom rezidentnog koordinatora UN-a za BiH i razmatranje Informacije o održanoj radionici o temi: „Mehanizmi ustavnih revizija u Europi“, 6. i 7. 2. 2013., Vlašić;
7. Aktivnost s CSSP-om - Berlin (*Center for Integrative Mediation*);
8. Izvješće o primjeni Jedinostvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, podnositelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-50-19-304/13 (razmatranje izvješća – postupak u skladu s člankom 26. stavak (2) Poslovnika Doma);
9. Izmjene i dopune Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i Ustavno-pravno povjerenstvo Doma naroda;
10. Informacija o održanom stručnom savjetovanju „Zastupnička funkcija parlamenata“, održanom 21. 03. 2013. godine u organizaciji ustavnopravnih povjerenstvo Parlamentarne skupštine BiH;
11. Informacija sa sastanka predstavnika ustavnopravnih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH, ministra pravde BiH i predstavnika VSTVBiH s izaslanstvom Prve komore Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Republike Turske;
12. Izvješće o provedbi zakona iz nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u 2012. godini, podnositelj: Središnje izorno povjerenstvo BiH, broj: 01,02-07-514/13;
13. Izvješće o zaštiti osobnih podataka u Bosni i Hercegovini za 2012. godinu, broj: 01,02-37-580/13, podnositelj: Agencija za zaštitu osobnih podataka u BiH;

14. Izvješće o studijskom posjetu Švicarskoj u sklopu projekta „Doprinos Švicarske ustavnoj reformi u Bosni i Hercegovini“ (razmatranje izvješća - postupak u skladu s člankom 26. stavak (2) Poslovnika Doma);
15. Izvješće o radu Ustavnoopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za razdoblje od 1. 1. do 30. 6. 2013.;
16. Izvješće o održanoj debati ustavnopravnih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Stanje izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine“;
17. Izvješće o održanoj debati ustavnopravnih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Stanje izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine: izborna administracija, kandidacijske liste i mandati“, 18. 9. 2013.;
18. Informacija o održanoj debati ustavnopravnih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Status izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine: izborni sustav, izborne jedinice, izborna formula, izborni prag, izgled glasačkih listića i raspodjela mandata“, 6. 11. 2013.;
19. Informiranje o aktivnostima Ustavnoopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH u studenome i prosincu 2013.;
20. Dogovor o Zahtjevu za izjašnjenje o zahtjevu pred Europskim sudom za ljudska prava u predmetu *Ilijaz Pilav protiv Bosne i Hercegovine*, zah. br. 41937/07, materijal broj: 01,02-37-99/13.

viii) Održavanje javnih rasprava (čl. 108.-110. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine

U izvještajnom razdoblju Ustavnopravno povjerenstvo nije organiziralo javne rasprave.

ix) Organiziranje radionica i stručnih savjetovanja:

1. Aktivnost Povjerenstva s Vladom i Veleposlanstvom Švicarske Konfederacije, te sudjelovanje na konferenciji: „Javne konzultacije i osposobljavanje građana“, održanoj 1. 2. 2013.;
2. Aktivnost s Uredom rezidentnog koordinatora UN-a za BiH „Mehanizmi ustavnih revizija u Europi“, 6. i 7. 2. 2013., Vlašić;
3. Stručno savjetovanje „Predstavnička funkcija parlamenata“, održano 21. 3. 2013., u organizaciji ustavnopravnih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH;
4. Studijski posjet Švicarskoj u sklopu projekta „Doprinos Švicarske ustavnoj reformi u Bosni i Hercegovini“, 13.-17. 5. 2013.;
5. Stručna debata ustavnopravnih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Stanje izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine“, održana 30. 5. 2013.;

6. Stručna debata ustavnopravnih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Status izbornog zakonodavstva u Bosni i Hercegovini: izborna administracija, kandidacijske liste i mandati”, održana 19. 9. 2013.;
7. Stručna debata ustavnopravnih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Stanje izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine: izborni sustav, izborne jedinice, izborna formula, izborni prag, izgled glasačkih listića i raspodjela mandata”, održana 6.11.2013.;
8. Stručna debata ustavnopravnih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Status izbornog zakonodavstva u BiH: birači u izborima i organizacija izbornog dana“, održana 11. 12. 2013.;
9. Aktivnost s Uredom rezidentnog koordinatora UN-a za BiH, Seminar o modelima participativne ustavne revizije i reforme, održan 9. i 10. 12. 2013. u Konjicu.

x) Razmatranje izvješća

Ova djelatnost obavlja se u skladu s člankom 26. stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH:

1. **Izvješće o funkcioniranju sustava kolektivnog ostvarivanja autorskog i srodnih prava u Bosni i Hercegovini za 2011. godinu**, broj: 01,02-47-238/13, podnositelj: Vijeće ministara BiH - Institut za intelektualno vlasništvo;
2. **Izvješće o primjeni Jedinstvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine**, podnositelj: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-50-19-304/13;
3. **Izvješće o radu Pravobraniteljstva Bosne i Hercegovine** za razdoblje od 1. 1. 2012. do 31. 12. 2012., materijal Pravobraniteljstva BiH, broj: 01,02-10-401/13 od 27. 3. 2013.;
4. **Izvješće o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za 2012. godinu**; broj: 01,02-50-19-327/13 od 24. 4. 2013.;
5. **Informacija o radu Tužiteljstva Bosne i Hercegovine za 2012. godinu**; broj: 01-09-495/13 od 15. 4. 2013.;
6. **Izvješće o provedbi zakona iz nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u 2012. godini**, podnositelj: Središnje izborno povjerenstvo BiH, broj: 01,02-07-514/13;
7. **Izvješće o zaštiti osobnih podataka u Bosni i Hercegovini za 2012. godinu**, broj: 01,02-37-580/13, podnositelj: Agencija za zaštitu osobnih podataka u BiH;
8. **Izvješće o radu Pravobraniteljstva BiH za razdoblje od 1. 1. do 31. 12. 2011.**, podnositelj: Pravobraniteljstvo BiH;
9. **Godišnje izvješće Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine za 2012.**

xi) Doneseni zaključci

U izvještajnom razdoblju Povjerenstvo je donijelo 20 zaključaka kojima je željelo unaprijediti zakonodavni postupak ili ubrzati rješavanje pojedinih pitanja. Na kraju izvještajnog razdoblja realizirano je 11 zaključaka, a u tijeku je realizacija preostalih zaključaka.

POGLAVLJE II. RAD UREDA TAJNIKA USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA

Pravilnikom o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta u Tajništvu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 03-34-7-251/06 od 6. 4. 2006., kao i Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta u Tajništvu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, u Uredu tajnika Ustavno-pravnog povjerenstva normirana su sljedeća radna mjesta: tajnik Ustavno-pravnog povjerenstva - rukovodeći državni službenik, stručni savjetnik i stručni suradnik, što ukupno čini tri zaposlenika.

Navedenim pravilnikom normirani su brojni poslovi i tajnika i drugih službenika u Uredu, uključujući samostalne poslove, kao i poslove koji se obavljaju u suradnji s predsjedateljem Povjerenstva.

Poglavlje III. OSTALE AKTIVNOSTI

Odjeljak A. AKTIVNOSTI VEZANE UZ OSTALE AKTE I ODNOS S DRUGIM INSTITUCIJAMA

Povjerenstvo je razmatralo i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera te uspostavljalo odnose s drugim institucijama, čije se djelovanje podudara s djelovanjem Ustavno-pravnog povjerenstva, uključujući i odnose s međunarodnim organizacijama. Tu su, u prvom redu, odnosi s Predsjedništvom BiH, Vijećem ministara BiH, tj. ministarstvima, agencijama, direkcijama, Generalnim tajništvom Vijeća ministara BiH, državnim pravosudnim organizacijama i sl. Predstavnicima tih institucija su pravovremeno i potpuno obavještavani o radu Ustavno-pravnog povjerenstva. Na upućene pozive, uglavnom, su se redovito odazivali i sudjelovali u radu povodom točaka koje se odnose na njihov rad.

U izvještajnom razdoblju ostvarena je daljnja dobra suradnja s tajnicima domova, kao i s tajnikom Zajedničke službe, tajnicima drugih povjerenstava, voditeljima sektora i dužnosnicima, brižljivo je praćen rad pojedinih povjerenstava i drugih tijela na zajedničkim pitanjima, te ostvareno načelo međusobne suradnje ali i zaštite digniteta Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, kako je uređeno Poslovníkom Doma naroda.

i) Suradnja s Vijećem ministara BiH i drugim institucijama

Ustavno-pravno povjerenstvo kontinuirano je surađivalo s Vijećem ministara BiH i drugim ministarstvima Bosne i Hercegovine čije su nadležnosti i aktivnosti bile vezane uz rad Ustavno-pravnog povjerenstva. Zadovoljavajuća je nazočnost ministara i predstavnika Vijeća ministara BiH sjednicama Povjerenstva. Povjerenstvo je donijelo zaključak prema

kojemu se neće razmatrati predmeti iz dnevnog reda ako nije nazočan predstavnik Vijeća ministara BiH.

Predstavnici Vijeća ministara BiH redovito su pozivani na sve aktivnosti - savjetovanja, konferencije i sl. Odziv je uvijek bio zadovoljavajući.

Dobra suradnja ostvarena je naročito s Ministarstvom pravde BiH.

Odjeljak B. Međunarodna suradnja

U 2013. godini Ustavnopravno povjerenstvo boravilo je u studijskom posjetu Parlamentu i drugim institucijama Švicarske Konfederacije od 13. do 17. 5. 2013. godine. Posjet je organiziran u sklopu projekta „Doprinos Švicarske ustavnoj reformi u Bosni i Hercegovini“, pod pokroviteljstvom Vlade Švicarske Konfederacije i Švicarske agencije za razvoj i suradnju u Bosni i Hercegovini, te Centra za demokratske studije u Aarauu. Studijski posjet označio je nastavak suradnje s Veleposlanstvom Švicarske Konfederacije i Švicarske agencije za razvoj i suradnju u Bosni i Hercegovini, te Centrom za demokratske studije u Aarauu.

U realizaciji međunarodne suradnje, kao i poslova edukacije o praktičnim pitanjima s kojima se Ustavnopravno povjerenstvo susreće, posebnu pomoć pružili su:

1. Misija OESS-a u Bosni i Hercegovini;
2. Ured rezidentnog koordinatora UN-a u Bosni i Hercegovini;
3. USAID - Odsjek za parlamentarnu podršku;
4. Zaklada Konrad Adenauer.

U izvještajnom su razdoblju ostvareni sljedeći rezultati:

- organizirana su ranije navedena stručna savjetovanja u suradnji s Misijom OESS-a u BiH:
 - stručna debata ustavnopravnih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Stanje izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine“,
 - stručna debata ustavnopravnih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH o temi: “Status izbornog zakonodavstva u Bosni i Hercegovini: izborna administracija, kandidacijske liste i mandati”,
 - stručna debata ustavnopravnih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Stanje izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine: izborni sustav, izborne jedinice, izborna formula, izborni prag, izgled glasačkih listića i raspodjela mandata”,
 - stručna debata ustavnopravnih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH o temi: „Status izbornog zakonodavstva u Bosni i Hercegovini: birači u izborima i organizacija izbornog dana“;
- aktivnost Povjerenstva s Vladom i Veleposlanstvom Švicarske Konfederacije, te sudjelovanje na konferenciji: „Javne konzultacije i osposobljavanje građana“;
- u suradnji s Veleposlanstvom Švicarske Konfederacije i Švicarske agencije za razvoj i suradnju u BiH, dogovoreno je volontiranje studenta Đorđa Jekića;

- u suradnji s Uredom rezidentnog koordinатора UN-a u BiH, organizirana su dva seminara: „Mehanizmi ustavnih revizija u Europi“ 6. i 7. 2. 2013. na Vlačiću i seminar o modelima participativne ustavne revizije i reforme, održan 9. i 10. 12. 2013. u Konjicu.

Odjeljak C: Kadrovska i tehnička opremljenost

Ured tajnika Ustavno-pravnog povjerenstva čine tajnik Povjerenstva Zijad Hasić i Sonja Abdulovski, stručna suradnica. U izvještajnom razdoblju tajnik i stručna suradnica pohađali su obuke prema planu Agencije za državnu službu BiH, te prema Orijentacijskom radnom planu Povjerenstva.

Tehnička opremljenost Ureda tajnika u izvještajnom je razdoblju bila na zadovoljavajućoj razini. Ured tajnika ima dvije prostorije koje su informatički umrežene, s mogućnošću pristupa internetu i intranetu, te elektroničkoj pošti i *EBSCOhost* bazi podataka.

Poglavlje IV. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Ustavno-pravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH konstatira da su ostvarene bitne aktivnosti u radu u izvještajnom razdoblju.

Kako bi te aktivnosti bile još bolje, a rezultati se mogli kvalitetnije primijeniti, potrebno je sljedeće:

a) Ustavno-pravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i ubuduće će se, još predanije, baviti pitanjima iz svoje nadležnosti, s ciljem kvalitetnijeg rada i većeg doprinosa zakonodavnom procesu u Bosni i Hercegovini. Ono će ustrajati u realizaciji svoga orijentacijskog radnog plana.

b) Kako je Poslovníkom i drugim aktima Parlamentarne skupštine BiH utvrđena istovjetna nadležnost Ustavno-pravnog povjerenstva i Ustavno-pravnog povjerenstva Zastupničkog doma, treba češće održavati zajedničke sjednice i provoditi zajedničke aktivnosti.

c) U izvještajnom razdoblju djelovalo je posebno Ad hoc povjerenstvo za izmjene i dopune poslovníka domova PSBiH. Treba preispitati utvrđene nadležnosti Ustavno-pravnog povjerenstva u Poslovníku Doma naroda, a naročito pitanja vjerodostojnog tumačenja, pročišćenih tekstova te eventualna preklapanja nadležnosti s nadležnostima Zakonodavno-pravnog sektora.

d) Radionice, okrugli stolovi i studijski posjeti pokazale su se iznimno bitnim i korisnim za članove Ustavno-pravnog povjerenstva.

e) Imajući u vidu normativnu uređenost Ureda tajnika Ustavno-pravnog povjerenstva, veoma bitnim i korisnim smatraju se kontinuirane obuke tajnika i osoblja, jer je to jamstvo za uspješan rad Ustavno-pravnog povjerenstva.

f) Ustavno-pravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH učinit će dodatne korake u suradnji s drugim povjerenstvima Parlamentarne skupštine BiH, Vijećem ministara BiH, vladinim

i nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama i parlamentima, a što će biti ohrabrenje za provođenje kvalitetnog i brzog zakonodavnog procesa i učinkovit nadzor nad izvršnom vlasti, kao preduvjet za daljnje euroatlantske integracije. Ono će inzistirati na bržim i kvalitetnijim povratnim informacijama i sudjelovanju predstavnika predlagatelja na sjednicama Povjerenstva, što je do sada, ponekad, stvaralo problem. Često predlagatelji (prije svega Vijeće ministara BiH) u parlamentarnu proceduru upućuju nedoradne, površne, ponekad kontradiktorne prijedloge zakona i drugih akata. U tom smislu, potrebno je hitno educiranje i uspostavljanje čvršćih i kvalitetnijih veza između Ustavopravnog povjerenstva i predlagatelja zakona, prvenstveno Vijeća ministara BiH.

Sastavni dio Izvješća čini tablični pregled nazočnosti članova Povjerenstva sjednicama, te tablični brojčani prikaz provedenih aktivnosti.

PREDSJEDATELJ
USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA
Krstan Simić

Nazočnost članova

Ustavnoopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH sjednicama Povjerenstva

u izvještajnom razdoblju 1. 1. 2013. – 31. 12. 2013.

Članovi/sjednice	I.	II.	III.	IV.	V.	VI.	VII.	VIII.	IX.	X.	XI.	XII.	XIII.
	30.1.	26.2.	26.3.	16.4.	7.5.	30.5.	15.7.	23.7.	27.8.	17.10.	4.11.	6.12.	30.12
trajanje	65'	50'	95'	30'	35'	60'	50'	65'	65'	125'	90'	65'	60'
Krstan Simić	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Sulejman Tihić	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Borjana Krišto	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+
Halid Genjac	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Martin Raguž	+	+	+	+	-	+	+	-	+	+	-	-	+
Dragutin Rodić	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+

Nazočnost članova Povjerenstva sjednicama u 2013. godini je 80%.

Sjednice Ustavnoopravnog povjerenstva u prosjeku su trajale 1 sat i 5 minuta.

Ustavnopravno povjerenstvo

Razdoblje 1. 1. 2013. – 31. 12. 2013.

Broj održanih sjednica	13
-------------------------------	----

Točaka dnevnog reda
103

Povjerenstvo je u izvještajnom razdoblju razmatralo:

Prijedloge zakona	Prijedloge rezolucija	Zahtjeve za ocjenu ustavnosti	Izvešća o radu institucija BiH	Zahtjeve za vjerodostojno tumačenje	Utvrđivanje mišljenja na zahtjev Ustavnog suda BiH
27	0	1	9	9	1