

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Комисија за финансије и буџет



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM

Комисија за финансије и буџет
Повјеренство за финансије и прораčун

Број/Број: 01/4-50-3-4-13/11
Сарајево/Sarajevo, 25.1.2012. godine

IZVJEŠTAJ O RADU
KOMISIJE ZA FINANSIJE I BUDŽET
PREDSTAVNIČKOG DOMA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH
ZA 2011. GODINU

Januar 2012. godine

SADRŽAJ:

I. Uvodne napomene	3
II. Statistički podaci o radu Komisije	3
III. Aktivnosti Komisije	
a) Zakonodavne aktivnosti Komisije	3
b) Aktivnosti Komisije vezane za razmatranje i usvajanje ostalih akata 	4
c) Ostale aktivnosti Komisije i radni sastanci	7
IV. Proces revizije	8
V. Akti Komisije	9
VI. Saradnja Komisije s drugim institucijama i organizacijama	9
VII. Rezime.....	10

I. Uvodne napomene

Komisija za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Komisija) jedna je od sedam stalnih komisija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

Rad Komisije zasnovan je na odredbama Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Sl. glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09), a njena nadležnost regulirana je članom 44. Poslovnika.

Komisija ima devet članova, a u Uredu sekretara Komisije trenutno rade dva državna službenika (sekretar i stručni savjetnik).

II. Statistički podaci o radu Komisije

Komisija je aktivno radila na provođenju obaveza utvrđenih Poslovníkom, kao i obaveza predviđenih Orijentacionim radnim planom Komisije za 2011. godinu.

Komisija je održala ukupno **12 sjednica**:

- 1. sjednica 9.6. 1 tačka dnevnog reda
- 2. sjednica 20.6. 10 tačaka dnevnog reda
- 3. sjednica 7.7. 12 tačaka dnevnog reda
- 4. sjednica 26.7. 7 tačaka dnevnog reda
- 5. sjednica 25.8. 1 tačka dnevnog reda
- 6. sjednica 6.9. 7 tačaka dnevnog reda
- 7. sjednica 21.9. 1 tačka dnevnog reda
- 8. sjednica 29.9. 3 tačke dnevnog reda
- 9. sjednica 12.10. 3 tačke dnevnog reda
- 10. sjednica 21.10. 2 tačke dnevnog reda
- 11. sjednica 3.11. 4 tačke dnevnog reda
- 12. sjednica 5.12. 6 tačaka dnevnog reda

III. Aktivnosti Komisije

a) Zakonodavne aktivnosti Komisije

Članovi Komisije su u periodu od juni – decembar 2011. godine razmatrali ukupno **šest** prijedloga zakona, od kojih su **dva** prijedloga zakona usvojili u obje komisijske faze, a **jedan** prijedlog zakona nije usvojen u prvoj komisijskoj fazi.

Zakone su predlagali Predsjedništvo BiH i Vijeće ministara BiH.

Razmatrani su sljedeći prijedlozi zakona:

1. Prijedlog zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2011. godinu (predlagač: Predsjedništvo BiH);

2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH (predlagač: Vijeće ministara BiH);
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH (predlagač: Vijeće ministara BiH);
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama BiH (predlagač: Vijeće ministara BiH);
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupku prinudne naplate indirektnih poreza (predlagač: Vijeće ministara BiH);
6. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje (predlagač: Vijeće ministara BiH).

Napomena: Prijedloge zakona navedene pod tač. 5. i 6. usvojila su oba doma Parlamentarne skupštine BiH.

- Prijedlozi zakona usvojeni u prvoj komisijskoj fazi:

1. Prijedlog zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2011. godinu (predlagač: Predsjedništvo BiH);
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH (predlagač: Vijeće ministara BiH);
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH (predlagač: Vijeće ministara BiH);
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama BiH (predlagač: Vijeće ministara BiH).

Prijedlozi zakona usvojeni u obje komisijske faze:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupku prinudne naplate indirektnih poreza (predlagač: Vijeće ministara BiH);
2. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje (predlagač: Vijeće ministara BiH).

Prijedlog zakona odbijen u prvoj komisijskoj fazi:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH (predlagač: Vijeće ministara BiH);

Napomena: Komisija je dva puta u prvoj komisijskoj fazi razmatrala Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH.

b) Aktivnosti Komisije vezane za razmatranje i usvajanje ostalih akata

U 2011. godini Komisija je razmatrala više akata koji nemaju zakonodavni karakter, od kojih posebno treba istaknuti sljedeće:

- 1) Godišnji izvještaj Centralne banke BiH za 2010. godinu (sačinilac: Centralna banka BiH);

- 2) Finansijski izvještaji Centralne banke BiH za 2010. godinu (sačinilac: Centralna banka BiH);
- 3) Dopis Nezavisne komisije za praćenje uslova boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava lica nad kojima se izvršavaju krivične sankcije i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud BiH, strani sudovi za djela predviđena Krivičnim zakonom BiH ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica BiH ili drugi sud u skladu sa zakonom BiH, u vezi s uvrštavanjem određenog iznosa rashoda u Budžet institucija BiH za 2011.;
- 4) Dopis Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH u vezi s konsultacijama u procesu usvajanja budžeta sudova i tužilaštava;
- 5) Izvještaj o reviziji Izvještaja o izvršenju Budžeta institucija BiH za 2009. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
- 6) Akcioni plan za preduzimanje korektivnih radnji prema preporukama iz revizorskog izvještaja o Izvještaju o izvršenju Budžeta institucija BiH za 2009. godinu (sačinilac: Ministarstvo finansija i trezora BiH);
- 7) Izvještaj o aktivnostima Ureda za reviziju institucija BiH za 2010. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
- 8) Godišnji finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH za 2010. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
- 9) Devetomjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30.9.2010. (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
- 10) Prijedlog plana Komisije za razmatranje revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH u 2010. godini;
- 11) Prijedlog zaključka Komisije u vezi sa razmatranjem u Predstavničkom domu, komisijskih zaključaka iz Zbirnog mišljenja o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2009., usvojenih na 70. sjednici Komisije, održanoj 16.9.2010.,
- 12) Prijedlog orijentacionog radnog plana Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH za period juni- decembar 2011. godine;
- 13) Izvještaj o radu Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH za 2010. godinu;
- 14) Tromjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH na dan 31.3.2011. (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
- 15) Informacija o godišnjem planu revizije za 2010./2011. (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
- 16) Izvještaj o radu Vijeća ministara BiH za 2010. godinu u dijelu nadležnosti Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, i to za sljedeće institucije BiH: Ministarstvo finansija i trezora BiH, Agenciju za javne nabavke BiH, Ured za razmatranje žalbi i Upravu za indirektno oporezivanje BiH;
- 17) Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi u 2010. godini (sačinilac: Ured za razmatranje žalbi);
- 18) Incijativa Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH za izmjene i dopune Zakona o akcizama i Zakona o porezu na dodatu vrijednost (podnosilac: Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH);

- 19) Izlaganje predsjedavajućeg Komisije, generalnog revizora i prezentacija saradnika na Projektu USAID-a PSP u BiH u vezi s metodologijom razmatranja nove generacije revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju budžetskih korisnika za 2010. godinu;
- 20) Predstavka Samostalnih sindikata državnih i policijskih službenika i zaposlenika u institucijama BiH, sudskoj vlasti i javnim ustanovama BiH (SPDS-a) u vezi sa ostvarivanjem prava na naknadu za prijevoz na posao i prijevoz s posla u institucijama BiH, od 28.4.2011. (sačinilac: SPDS);
- 21) Zaključci sa 7. sjednice Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, održane 27.7.2011., koje su podnijeli poslanici Dušanka Majkić i Ismeta Dervoz u vezi sa razmatranjem Izvještaja o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2010. godinu u Predstavničkom domu;
- 22) Informacija o stanju javne zaduženosti Bosne i Hercegovine na dan 31.12.2010. (sačinilac: Ministarstvo finansija i trezora BiH);
- 23) Načrt budžeta Ureda za reviziju institucija BiH za 2012. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
- 24) Šestomjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30.6.2011. (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
- 25) Revizorski izvještaji o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2010. godinu, koji su imali revizorsko “mišljenje s rezervom”: Državna agencija za istrage i zaštitu BiH, Institut za mjeriteljstvo BiH, Ministarstvo prometa i komunikacija BiH i Uprava za indirektno oporezivanje BiH;
- 26) Informacija o neangažiranim sredstvima po odobrenim kreditima i iznosu troškova koji se plaćaju za neangažirana sredstva – commitment fee (sačinilac: Ministarstvo finansija i trezora BiH);
- 27) Razmatranje *druge grupe* revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2010. godinu, i to za sljedeće institucije BiH: Ministarstvo odbrane BiH, Ministarstvo vanjskih poslova BiH, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, Upravu BiH za zaštitu zdravlja bilja, Direkciju za civilno zrakoplovstvo BiH i Fond za povratak BiH;
- 28) Razmatranje *druge grupe* revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2010. godinu, i to za sljedeće institucije BiH: Ministarstvo vanjskih poslova BiH, Agenciju za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje BiH, Agenciju za sigurnost hrane BiH, Agenciju za školovanje i stručno osposobljavanje kadrova BiH, Centar za uklanjanje mina BHMACH, Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, Službu za zajedničke poslove institucija BiH i Agenciju za lijekove i medicinska sredstva BiH;
- 29) Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2010. godinu (podnosilac: Predsjedništvo BiH);
- 30) Izvještaj o reviziji izvještaja o izvršenju Budžeta institucija Bosne i Hercegovine za 2010. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
- 31) Godišnji plan revizije za 2011./2012. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);

- 32) Prezentacija saradnika na Projektu USAID-a PSP u BiH u vezi s načinom evaulacije analitičkih podataka prikupljenih u prethodnim fazama praćenja razmatranja revizorskih izvještaja;
- 33) Zbirno mišljenje o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2010. s prijedlogom zaključaka i priložima 1., 2., 3., 4. i 5. koji čine jedinstvenu cjelinu sa Zbirnim mišljenjem (sačinilac: Komisija za finansije i budžet Predstavničkog doma);
- 34) Incijativa poslanika Zvonka Jurišića, u vezi sa sazivanjem tematske sjednice Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, prije usvajanja budžeta BiH s direktorima svih agencija, direkcija, uprava, na kojoj bi se poslanici upoznali sa svim ugovorima o zakupu prostora, broju zaposlenih po nacionalnoj strukturi, kvalifikaciji, koeficijentima za isplatu plaća;
- 35) Analiza o implikacijama uvođenja diferencirane stope PDV-a u Bosni i Hercegovini (sačinilac: Upravni odbor Uprave za indirektno oporezivanje BiH);
- 36) Devetomjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH na dan 31.9.2011. (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH).

c) Ostale aktivnosti Komisije i radni sastanci

Članovi Komisije su u periodu januar – decembar 2011. godine učestvovali u radu nekoliko seminara i drugih sastanaka na inicijativu određenih domaćih i međunarodnih institucija, kao i na vlastitu inicijativu, od kojih su najznačajnije bile:

- 1) Sekretar i stručni savjetnik Komisije prisustovali okruglom stolu o temi: „Slabosti u normativnoj i institucionalnoj primjeni Zakona o javnim nabavkama BiH koje pogoduju i doprinose korupciji u javnim nabavkama i prijedlozi za njihovo uspješno otklanjanje i prevazilaženje u novom zakonu“, koji je, u organizaciji Udruženja građana „Tender“, održan 7.2.2011. u zgradi Parlamentarne skupštine BiH. Na okruglom stolu predstavnici Udruženja građana „Tender“ prezentirali su svoja rješenja određenih pitanja vezanih za javne nabavke, kao i eventualne izmjene Zakona o javnim nabavkama.
- 2) Poslanik u Predstavničkom domu PSBiH Lazar Prodanović i sekretar Komisije Željko Kosmajac prisustovali su seminaru o temi: „Efikasna saradnja između parlamenta i organizacija civilnog društva“, koji je, u organizaciji Projekta jačanja upravljanja javnim finansijama (SPEM III), održan 8.2.2011. u Sarajevu. Učesnici seminara upoznati su s ulogom dvije komisije u procesu donošenja Zakona o budžetu institucija i međunarodnih obaveza BiH, dosadašnjom saradnjom s organizacijama civilnog društva, prijedlozima za nastavak i unapređenje saradnje (bolja saradnja organizacija civilnog društva i klubova poslanika u Parlamenatranj skupštini BiH).
- 3) Sekretar Komisije prisustovao je seminaru o temi: „Fondovi EU i njihovo efektivno korištenje u Bosni i Hercegovini“, koji je, u organizaciji Direkcije za evropske integracije BiH, održan 12.5.2011., u Sarajevu.

- 4) Predsjedavajući i prvi zamjenik predsjedavajućeg Komisije, te sekretar Komisije održali 8.9.2011. radni sastanak s Robertom Nakamurom, profesorom na državnom univerzitetu u Njujorku o razmatranju revizorskih izvještaja u Komisiji.
- 5) Drugi zamjenik predsjedavajućeg Komisije Danijela Martinović, član Komisije Mladen Ivanković Lijanović i sekretar Komisije Željko Kosmajac prisustovali su seminaru o temi: „Proces izrade budžeta u BiH“, koji je, u organizaciji Centra za promociju civilnog društva, Ambasade Velike Britanije i Projekta NOVA, održan 19.9.2011., u Sarajevu.
- 6) Drugi zamjenik predsjedavajućeg Komisije Danijela Martinović i član Komisije Boško Tomić, te sekretar Komisije Željko Kosmajac prisustovali su 16.11.2011. sastanku s ekspertima SIGME, koji su zaduženi za profesionalnu ocjenu rada Ureda za reviziju institucija BiH.
- 7) Drugi zamjenik predsjedavajućeg Komisije Danijela Martinović i članovi Komisije Salko Sokolović i Boško Tomić prisustovali su seminaru o reviziji učinka, koji je, u organizaciji Švedskog državnog ureda za reviziju i Koordinacionog odbora vrhovnih revizijskih institucija BiH, održan 13.12.2011., u Sarajevu. U ime Švedskog državnog ureda za reviziju, seminaru su prisustovali generalni revizor Švedske Gudrun Antemar i stariji savjetnik za reviziju učinka SNAO Toni Angleryd.
- 8) Sekretar Komisije prisustovao je 12. i 13.12.2011. radionici na Jahorini, koju je organizirala Radna grupa za monitoring provođenja Operativnog plana Sekretarijata PSBiH za 2011. godinu, te Misija OSCE-a u BiH i USAID PSP u BiH. Na radionici je prezentiran Nacrt mapa poslovnih procesa Parlamentarne skupštine BiH i akti proizašli iz Komunikacijske strategije PSBiH.
- 9) Drugi zamjenik predsjedavajućeg Komisije Danijela Martinović i član Komisije Mladen Ivanković Lijanović, te sekretar Komisije Željko Kosmajac prisustovali su, 21.12.2011., predavanju koje je, u organizaciji Vanjskopolitičke inicijative BiH i Fondacije ‘Friedrich Ebert’, održano u Sarajevu, o temi: ‘Eurozona kao fiskalna unija: odavno potreban scenarij?’.
- 10) Održavanje više radnih sastanaka s predstavnicima tima USAID-a PSP u BiH u vezi s nastavkom saradnje na razmatranju nove generacije revizorskih izvještaja.

IV. Proces revizije

Komisija je u okviru svoje nadležnosti razmatrala izvještaje Ureda za reviziju institucija BiH o finansijskom poslovanju institucija BiH za njih 67 institucija.

Nakon obrade 67 revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH, Komisija je:

- izradila i usvojila mišljenje o revizorskim izvještajima s „pozitivnim mišljenjem“ i „pozitivnim mišljenjem sa isticanjem predmeta“, s prijedlogom jednog zaključka i dostavila ih Predstavničkom domu u daljnju proceduru;
- izradila i usvojila 17 pojedinačnih mišljenja za institucije koje su imale revizorsko „mišljenje s rezervom“ i „mišljenje s rezervom sa isticanjem predmeta“, s prijedlogom 269 zaključaka koje je dostavila Predstavničkom domu u daljnju proceduru;

- izradila i usvojila Zbirno mišljenje o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2010. godinu, s prijedlogom 13 zaključaka i dostavila ga Predstavničkom domu u daljnju parlamentarnu proceduru.

V. Akti Komisije

Komisija je, obavljajući poslove iz svoje nadležnosti u toku 2010. godine, izradila sljedeće akte:

- 7 mišljenja o prijedlozima zakona u prvoj komisijskoj fazi, s tim što je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH razmatrala dva puta u prvoj komisijskoj fazi;
- 2 izvještaja o prijedlozima zakona u drugoj komisijskoj fazi;
- 15 mišljenja po drugim aktima, **sa sedam zaključaka;**

Komisija je tokom rada utvrdila **11 zaključaka razmatrajući** prijedloge zakona i ostale akte za koje je nadležna.

Komisija je, razmatrajući revizorske izvještaje o finansijskom poslovanju institucija BiH, izradila:

- Zbirno mišljenje o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2010. godinu, s prijedlogom 13 zaključaka;
- Mišljenje o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2010. godinu, s utvrđenim „pozitivnim mišljenjem“ i „pozitivnim mišljenjem sa isticanjem predmeta“, s predloženim zaključkom,
- 17 pojedinačnih mišljenja za 17 institucija BiH koje su imale „mišljenje s rezervom“ i „mišljenje s rezervom sa isticanjem predmeta“, s prijedlogom 269 zaključaka.

Komisija je u 2011. godini ukupno izradila: 41 mišljenje, 2 izvještaja i 294 zaključka.

Također, Komisija je izradila Izvještaj o radu, zatim Orijentacioni radni plan i Plan razmatranja revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2010.

Komisija je sačinila veći broj dopisa i ostalih akata neophodnih za vođenje korespondencije s drugim institucijama i organizacijama.

VI. Saradnja Komisije s drugim institucijama i organizacijama

Komisija uspješno saraduje s timom USAID-a, u okviru projekta USAID-a „Jačanje parlamenata u BiH“ te je, s ciljem realizacije ciljeva projekta, održala više radnih sastanaka s predstavnicima USAID-a.

Ured sekretara dostavio je članovima Komisije Brošuru pod nazivom: “Finansijska revizija- izvještaji o reviziji – parlamentarne procedure”, koju je izradio USAID PSP u BiH u saradnji s uredima sekretara obje komisije za finansije i budžet PSBiH. Također, Ured sekretara dostavio je članovima Komisije fascikle sa zakonima koji su u nadležnosti Komisije.

Komisija je nastavila saradivati s međunarodnim organizacijama OHR-om i OSCE-om. Na osnovu zaključenog memoranduma o saradnji između Parlamentarne skupštine BiH i Američkog univerziteta u BiH, u Uredu sekretara Komisije u 2011. godini stručnu praksu u trajanju od tri mjeseca obavljala su dva studenta Američkog univerziteta u BiH. Ured sekretara Komisije sačinio je Plan stručne prakse za studente volontere prema kojem se obavljala stručna praksa u Uredu sekretara Komisije.

VIII. Rezime

Na osnovu navedenih aktivnosti, može se zaključiti da je Komisija u domenu zakonodavne i ostalih aktivnosti gotovo u potpunosti realizirala postavljene zadatke.

Poseban angažman i u ovoj godini Komisija je iskazala prilikom obrade revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2010. godinu, shodno Smjernicama za revizorski proces, s ciljem poboljšanja i transparentnosti finansijskog poslovanja budžetskih korisnika.

Komisija će i u narednom periodu nastojati maksimalnim angažiranjem doprinosti poboljšanju cjelokupne situacije u oblastima za koje je nadležna.

Predsjedavajući Komisije
dr. Emir Kabil

Prilog:

-tabelarni prikaz održanih sjednica i prisustva članova Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma PSBiH