

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Зajедничка комисија за одбрану и безбједност
Босне и Херцеговине



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM

Zajednička komisija za odbranu i sigurnost
Bosne i Hercegovine
Zajedničko povjerenstvo za odbranu i sigurnost
Bosne i Hercegovine

Број/Број: 03/1-50-14-7-2-2/15
Сарајево/Sarajevo, 23.4. 2015.

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
САРАЈЕВО

PRIMLJENO: 24-04-2015			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01.02.03.03/1-50-14-7-2-2/15		603/15	

ПРЕДСТАВНИЧКОМ ДОМУ
ДОМУ НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ПРЕДМЕТ: Достављање Извјештаја о раду Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ за 2014. годину

Заједничка комисија за одбрану и безбједност БиХ на својој 2. сједници, одржаној 22.4.2015. године, разматрала је и усвојила Извјештај овог радног парламентарног тијела за 2014. годину.

У складу са чланом 56. Пословника Представничког дома и чланом 46. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, наведени акт упућујемо у даљу парламентарну процедуру са предлогом за усвајање.

С поштовањем,



Достављено:

- наслову
- колегијумима оба дома ПСБиХ
- Колегијуму Секретаријата ПСБиХ
- а/а

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**



**ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**
Зajедничка комисија за одбрану и безбједност
Босне и Херцеговине

**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

**DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM**
Zajednička komisija za odbranu i sigurnost
Bosne i Hercegovine
Zajedničko povjerenstvo za odbranu i sigurnost
Bosne i Hercegovine

Број: 03/1-50-14-7-2-2/15

Сарајево: 22. 04. 2015. године.

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА ОДБРАНУ И
БЕЗБЈЕДНОСТ БиХ
ЗА 2014. ГОДИНУ**

Сарајево, јануар, 2015.

САДРЖАЈ:

I. УВОДНИ ДИО.....	3
II. ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ 2014. ГОДИНИ.....	3
Одјељак А. Законодавне активности.....	4
Одјељак Б. Активности у вези са разматрањем и усвајањем осталих аката.....	5
Одјељак Ц. УЧЕШЋЕ НА РАДИОНИЦАМА, ОКРУГЛИМ СТОЛОВИМА, СЕМИНАРИМА И КОНФЕРЕНЦИЈАМА У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ	6
Одјељак Д. УЧЕШЋЕ У СТУДИЈСКИМ ПОСЈЕТАМА И ПРОГРАМИМА ПРОФЕСИОНАЛНОГ УСАВРШАВАЊА У ИНОСТРАНСТВУ.....	7
Одјељак Е. БИЛАТЕРАЛНЕ ПОСЈЕТЕ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА ОДБРАНУ И БЕЗБЈЕДНОСТ БиХ.....	7
Одјељак Ф. САРАДЊА СА ПРЕДСТАВНИЦИМА ИНСТИТУЦИЈА ВЛАСТИ БиХ	7
Одјељак Г. САРАДЊА СА ПРЕДСТАВНИЦИМА МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА У БиХ	8
Одјељак Х. ПОСЈЕТЕ СТРАНИХ ДЕЛЕГАЦИЈА И ПРЕДСТВНИКА ДИПЛОМАТСКО-КОНЗУЛАРНИХ ПРЕДСТАВНИШТАВА ЗАЈЕДНИЧКОЈ КОМИСИЈИ ЗА ОДБРАНУ И БЕЗБЈЕДНОСТ БиХ.....	8
Одјељак И. ТЕРЕНСКЕ ПОСЈЕТЕ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА ОДБРАНУ И БЕЗБЈЕДНОСТ БиХ.....	9
III. РЕЗИМЕ	10

I. УВОДНИ ДИО

Рад Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ (у даљем тексту: Заједничка комисија) заснован је на одредбама Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ ("Службени гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09, 28/12 и 79/14) и Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ ("Службени гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 91/06 и 91/07, 87/09, 32/12 и 58/14), а њена надлежност регулисана је чланом 59. Пословника Представничког дома, односно чланом 49. Пословника Дома народа.

Заједничка комисија је током 2014. године активно радила на испуњавању обавеза утврђених пословницима, као и обавеза које је сама утврдила Оријентационим радним планом Заједничке комисије за 2014. годину, о чему подноси Извјештај о раду за 2014. годину, у складу са чланом 56. Пословника Представничког дома и чланом 46. Пословника Дома народа.

Током извјештајног периода Заједничка комисија за одбрану и безбједност БиХ је:

- одржала седам сједница Комисије, на којима је разматрано укупно 39 тачака дневног реда (у Прилогу је преглед одржаних сједница Заједничке комисије са дневним редом и табеле присуства чланова сједницама ове комисије);
- одржала осам радних састанака са представницима домаћих и међународних институција у Босни и Херцеговини;
- обавила двије радне посјете институцијама одбране и безбједности БиХ;
- учествовала на 11 конференција, семинара, презентација, радионица и округлих столова у БиХ;
- учествовала у три међународне активности у иностранству.

Заједничка комисија је имала бројне активности. Најзначајније од њих су законодавне, те оне које се односе на разматрање и усвајање осталих аката (у првом реду извјештаја и информација), као и активности које је Заједничка комисија сама организовала, иницирала или учествовала у њима на иницијативу других организација.

Посебан ангажман Заједничке комисије видљив је у инсистирању да надлежне агенције и Министарство безбједности БиХ дефинишу безбједносне изазове и начине њиховом супротстављању, у унапређењу нивоа међусобне координације у раду, посебно током ванредних ситуација, те њиховом доприносу бољем безбједносном окружењу, и унутар Босне и Херцеговине и у региону.

Заједничка комисија иницирала је бројне расправе с циљем израде и доградње стратешких докумената. Ту се, прије свега, мисли на доградњу постојеће Безбједносне

политике БиХ, као и доградњу Стратегије за мало оружје и лако наоружање SALW, као и доградњу елемената који ће годишњу анализу стања безбједности учинити свеобухватнијом и у прегледу стања и у припреми приједлога који ће стање безбједности побољшати и учинити рад агенција ефикаснијим и међусобно координираним.

У сектору одбране, Заједничка комисија је у оквиру бројних активности дала посебан допринос у процесу транспарентног и законитог процеса уништавања вишака наоружања, муниције и минско-експлозивних средстава, рјешавању актуелних проблема у процесу набавки, транспарентности у вођењу персонала, унапређењу система помоћи цивилном становништву током елементарних непогода и у кризним ситуацијама, ефикаснијем систему војног деминирања те рјешавању актуелних проблема везаних за статус непокретне и покретне перспективне војне имовине као и низа других питања, што је често било предмет расправа током сједница и радионица које је организовала Заједничка комисија.

Заједничка комисија у континуитету прати и анализира реализацију усвојених закључака и препорука у сектору одбране и безбједности те је усвојила један број закључака и препорука које су подржала и усвојила оба дома Парламентарне скупштине БиХ с циљем отклањања уочених проблема те транспарентног и ефикасног рјешавања питања од општег интереса.

II. ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ У 2014. ГОДИНИ

Одјељак А. Законодавне активности

Заједничка комисија је током 2014. године разматрала укупно три приједлога закона. Од тога је два приједлога закона подржала у обје комисијске фазе, док трећи приједлог закона није подржала у другој комисијској фази.

Савјет министара БиХ је био овлашћени предлагач закона разматраних у извјештајном периоду.

Приједлози закона усвојени у обје комисијске фазе:

1. Приједлог закона о спречавању прања новца и финансирању терористичких активности (предлагач: Савјет министара БиХ) - измијењен Приједлог закона;

2. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о граничној контроли (предлагач: Савјет министара БиХ).

Приједлог закона који није усвојен:

1. Приједлог закона о спречавању прања новца и финансирању терористичких активности (предлагач: Савјет министара)

Разматрање Приједлога пословника Представничког дома и Пословника Дома народа ПСБиХ:

Заједничка комисија је на 35. сједници, одржаној 09. 04. 2014. године, разматрала приједлоге пословника домова ПСБиХ, те усвојила амандмане који су прихваћени у надлежним комисијама и у оба дома ПСБиХ.

Одјељак Б. Активности у вези са разматрањем и усвајањем осталих аката

Током 2014. године Заједничка комисија је разматрала низ аката који немају законодавни карактер. Заједничка комисија је у извјештајном периоду разматрала, усвојила, примила к знању и, у зависности од карактера акта, по потреби, упутила у даљу парламентарну процедуру следеће акте:

1. Извјештај о раду Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ за 2013. годину (сачинилац: Заједничка комисија за одбрану и безбједност БиХ);
2. Приједлог оријентационог плана рада Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ за 2014. (сачинилац: Заједничка комисија за одбрану и безбједност БиХ);
3. Одлуку Предсједништва БиХ о постављењу на дужност команданта 4. пјешачке бригаде Оружаних снага БиХ;
4. Информацију о годишњем плану обуке и вјежби припадника и јединица Оружаних снага Босне и Херцеговине у иностранству за 2014. (подносилац: Министарство обране БиХ);
5. Извјештај о раду парламентарног војног повјереника БиХ за 2013. годину (сачинилац: Канцеларија парламентарног војног повјереника БиХ);
6. Извјештај о раду Одбора за жалбе грађана ПСБиХ за 2013. годину (сачинилац: Одбор за жалбе грађана ПСБиХ);
7. Информацију о одржаном састанку чланова Заједничке комисије са акредитованим представницима војно-дипломатског кора у БиХ, 04. 02. 2014. године);

8. Информацију о одржаном састанку чланова Заједничке комисије са генералом Ричардом Ширефом, оперативним командантом операције АЛТЕА, 18. 02. 2014. године;
9. Информацију о учешћу чланова Заједничке комисије на Годишњој конференцији о противминским акцијама у ОСБиХ, 20. 02. 2014. године;
10. Информацију о учешћу чланова Заједничког комисије на 6. годишњој анализи у области управљања персоналом у 2013. години, 27. 02. 2014. године;
11. Одлуку о учешћу коитингента ОСБиХ у мултинационалној интегрисаној стабилизационој мисији УН-а у Републици Мали;
12. Информацију о учешћу чланова Заједничке комисије на засједању земаља чланица Јадранске повеље (Тираиа, 23. и 24. 02. 2014. године);
13. Информацију о учешћу чланова Заједничке комисије на 85. *Rose-Roth* сесии (18- 20. 03. 2014. године);
14. Информацију о састанку чланова Заједничке комисије са делегацијом Универзитета за националну одбрану ИР Пакистаи (29. 04. 2014. године);
15. Извјештај о раду Независног одбора Парламентарне скупштине БиХ као независног тијела полицијске структуре Босне и Херцеговине за 2013. годину и План рада Независног одбора Парламентарне скупштине БиХ као независног тијела полицијске структуре Босне и Херцеговине за 2014. годину (материјал Независног одбора ПСБиХ);
16. Информацију о одржаном састанку чланова Заједничке комисије са генералом Адрианом Бредшоум, оперативним командантом операције АЛТЕА (07. 05. 2014. године);
17. Информацију о учешћу чланова Заједничке комисије на радионици: „Извјештај о раду парламентарног војног повјереника БиХ за 2013. годину“ (15. и 16. 05. 2014. године);
18. Одлуку Предсједништва Босне и Херцеговине о постављењу на дужност замјеника команданта Оперативне команде Оружаних снага Босне и Херцеговине за операције, број: 01,02-34-1-934/14 од 14. 08. 2014. године;
19. Извјештај о стању радијационе и нуклеарне безбједности за 2013. годину, материјал Државне регулаторне агенције за радијациону и нуклеарну безбједност, број: 01,02-50-19-940/14 од 11. 08. 2014. године.

Заједничка комисија разматрала је и усвојила шест записника са својих сједница.

Одјељак Ц. УЧЕШЋЕ НА РАДИОНИЦАМА, ОКРУГЛИМ СТОЛОВИМА, СЕМИНАРИМА И КОНФЕРЕНЦИЈАМА У БиХ

Представници Заједничке комисије, за одбрану и безбједност БиХ учествовали су и на неколико семинара, конференција, округлих столова, радионица, студијских посјета и програма професионалног усавршавања у Босни и Херцеговини, који су наведени у наставку:

1. Шеста годишња конференција из области управљања персоналом за 2013. годину, 11. 02. 2014. године, Сарајево;
2. Годишња конференција о противминским акцијама у ОСБиХ, 20. 02. 2014. године;
3. 85. *Rose-Roth* семинар у организацији ПСНАТО-а и ПСБиХ (19- 21. 03. 2014. године);
4. Радионица: „Извјештај о раду парламентарног војног повјереника БиХ за 2013. годину“ (15. и 16. 05. 2014. године);
5. Твининг пројекат “Јачање капацитета парламената у контексту интеграције у ЕУ”- присуство и активно учешће секретара и стручног савјетника на радионицама и семинарима у оквиру овог пројекта - у континуитету;
6. Обука из области заштите тајних података - оспособљавање за извођача обуке (тренера) из области заштите тајних података (Министарство безбједности БиХ);
7. Седма прегледна конференција Мисије ОЕБС-а у БиХ о поштовању ОЕБС/УН безбједносних обавеза Босне и Херцеговине, Сарајево, 20. 11. 2014. године;
8. Друга конференција о теми: „Платформа за сузбијање ризика од катастрофа БиХ“, Сарајево, 17. 12. 2014. године.

Одјељак Д. ПРИСУСТВО СТУДИЈСКИМ ПОСЈЕТАМА И ПРОГРАМИМА ПРОФЕСИОНАЛНОГ УСАВРШАВАЊА У ИНОСТРАНСТВУ

Чланови Заједничке комисија за одбрану и безбједност БиХ учествовали су на једном регионалном састанку, једном форуму и семинару у иностранству, и то:

1. Састанку комисија за одбрану и безбједност земаља чланица Јадранске повеље А-5, Тирана, 23. и 24. 02. 2014. године;
2. Парламентарном форуму за мало оружје и лако наоружање SALW, Београд, 27. и 28. 03. 2014. године;
3. Годишњој конференцији/састанку/ парламентарних комисија земаља Југоисточне Европе, Загреб, 04 - 06. 06. 2014. године.

Одјељак Е. БИЛАТЕРАЛНЕ ПОСЈЕТЕ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА ОДБРАНУ И БЕЗБЈЕДНОСТ БиХ ИНОСТРАНСТВУ

Заједничка комисија је у извјештајном периоду боравила у једној билатералној посјети, и то:

1. Народној скупштини Републике Србије и Министарству одбране Републике Србије, Београд, 08. 07. 2014. године.

Одјељак Ф. САРАДЊА СА ПРЕДСТАВНИЦИМА ИНСТИТУЦИЈА БиХ

Током извјештајног периода, Заједничка комисија је остварила сарадњу са сљедећим представницима институција власти у БиХ:

1. парламентарним војним повјереником БиХ,
2. предсједником Независног одбора ПСБиХ,
3. предсједником Одбора за жалбе грађана ПСБиХ,
4. министром безбједности БиХ,
5. министром и замјеницима министра одбране БиХ,
6. начелником и замјеницима начелника Заједничког штаба Оружаних снага БиХ,
7. директором Државне агенције за истраге и заштиту (СИПА),
8. директором Граничне полиције БиХ,
9. директором Службе за послове са странцима,
10. директором Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ,
11. директором Агенције за полицијску подршку,
12. директорицом Агенције за форензичка испитивања и вјепитачења,
13. директором Агенције за школовање и стручно усавршавање кадрова,
14. директором Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ,
15. директором Центра за деминирање (БХМАК),
16. члановима Комисије за деминирање Министарства цивилних послова БиХ,
17. члановима Комисије за безбједност Парламента Федерације БиХ,
18. члановима Одбора за безбједност Народне скупштине Републике Српске.

Одјељак Г. САРАДЊА СА ПРЕДСТАВНИЦИМА МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА У БиХ

Заједничкој комисији су се обраћали сљедећи представници међународних институција:

1. чланови војно-дипломатског кора акредитованог у БиХ, 04. 02. 2014. године;
2. генерал Ричард Ширеф, оперативни командант Мисије "Алтеа", 18. 02. 2014. године;

3. генерал Адриан Бредшоу, оперативни командант Мисије "Алтеа", 07. 05. 2014. године;
4. генерал-мајор Дитер Хајдекер, командант Команде ЕУФОР-а, 09. 12. 2014. године.

Заједничка комисија је и у 2014. години уско сарађивала са представницима међународних организација у БиХ, с којима на партнерској основи сарађује већ низ година, а то су, прије свега:

1. Штаб НАТО-а у БиХ;
2. Команда ЕУФОР-а;
3. Мисија ОЕБС-а у БиХ;
4. Женевски центар за цивилну контролу оружаних снага – DCAF;
5. Канцеларија УНДП-ја у Сарајеву.

Одјељак X. ПОСЈЕТЕ СТРАНИХ ДЕЛЕГАЦИЈА И ДИПЛОМАТСКО – КОНЗУЛАРНИХ ПРЕДСТАВНИШТАВА ЗАЈЕДНИЧКОЈ КОМИСИЈИ ЗА ОДБРАНУ И БЕЗБЈЕДНОСТ БиХ

У извјештајном периоду чланови Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ су 04. 02. 2014. године, у просторијама Парламентарне скупштине БиХ, угостили представнике војно-дипломатског кора акредитоване у БиХ, генерала Ричарда Ширефа, оперативног команданта Мисије „Алтеа“ (18. 02. 2014. године), представнике Националног колеџа ИР Пакистан 29. 04. 2014, генерала Адриана Бредшоуа, 07. 05. 2014. године, оперативног команданта Мисије „Алтеа“, те генерал-мајора Дитера Хајдекера, команданта ЕУФОР-а (09. 12. 2014. године).

Одјељак И. ТЕРЕНСКЕ ПОСЈЕТЕ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА ОДБРАНУ И БЕЗБЈЕДНОСТ БиХ

Заједничка комисија за одбрану и безбједност БиХ је у извјештајном периоду обавила двије теренске посјете институцијама из сектора одбране и безбједности. Током 2014. чланови Заједничке комисије обишли су:

1. Министарство одбране БиХ, Сектор за персонал, Сарајево, 11. 02. 2014.
2. Бригаду тактичке подршке ОСБиХ, Деминерски батаљон ОСБиХ, 20. 02. 2014.

III. РЕЗИМЕ

На основу наведених активности, може се закључити да је Заједничка комисија током 2014. године реализовала највећим дијелом задатке утврђене Оријентационим радним планом.

Заједничка комисија је континуирано дјеловала у правцу побољшања стања у сектору одбране и безбједности у БиХ. Предлагањем конкретних закључака Заједничка комисија је, директно на сједницама Комисије и предлажући закључке домовима Парламентарне скупштине БиХ и пратећи њихову реализацију, утицала на рјешавање бројних проблема који оптерећују рад министарстава и агенција у оба сектора.

Видљиви резултати Заједничке комисије су евидентни по питању:

1. рјешавања вишака муниције и минско-експлозивних средстава,
2. статуса перспективне и неперспективне покретне и непокретне војне имовине,
3. остваривања адекватног статуса припадника ОСБиХ, као и припадника полицијских агенција на нивоу БиХ,
4. израде адекватнијих годишњих информација о стању безбједности у БиХ,
5. борбе против тероризма и организованог криминала у БиХ,

6. процедура јавних набавки у МОБиХ и ОСБиХ и израде правилника којим ће се дефинитивно утврдити ове процедуре,
7. стања персонала у ОСБиХ;
8. помоћи ОСБиХ цивилном становништву током елементарних непогода и ванредних ситуација,
9. израде приједлоге потребних допуна законских и подзаконских акта која ће рад МОБиХ и Заједничког штаба ОСБиХ учинити ефикаснијим и оперативнијим,
10. дефинисања безбједносних изазова у БиХ и стратегије за њихово рјешавање,
11. боље координације у раду полицијских агенција у саставу Министарству безбједности БиХ,
12. побољшања координације и сарадње између полицијских агенција с циљем коришћења капацитета којима располажу,
13. пописивања имовине и опреме за деминирање, сагледавања стања персонала, активности Међународног траст фонда (МТФ) и његових односа с БХМАК-ом, те сагледавања стања на радилиштима и реализовања стратегије деминирања у пракси,
14. ефикасније активности у процесу тзв. војног деминирања у организацији ОСБиХ.

Стални контакти и сусрети са представницима Мисије ОЕБС-а, Штаба НАТО-а у БиХ, ЕУФОР-а, Женевског DCAF-а, УНДП-ја, дипломатско-конзуларних представништва у БиХ и других међународних организација и институција, те представницима парламената већег броја земаља и њихових радних тијела која се баве питањем одбране

и безбједности, резултирају стварањем односа истинског повјерења према Заједничкој комисији, а тиме и према Парламентарној скупштини БиХ у цјелини. Стога је Заједничка комисија и даље препознатљив субјект у области за коју је надлежна и међу земљама региона, чланицама Партнерства за мир, НАТО-а и ЕУ, што је врло битно за промоцију наше земље на даљем путу ка придруживању европским и евроатлантским интеграцијама.

Заједничка комисија ће и у наредном периоду настојати да континуираним и максималним ангажовањем доприноси побољшању цјелокупне ситуације у областима за које је надлежна:



У прилогу:

- I. Преглед присуства чланова сједницама Заједничке комисије у 2014. години

Достављено:

- наслову
- а/а