



Broj: 02/1-50-6-2548/20

Sarajevo, 1. 1. 2021.

IZVJEŠTAJ O RADU
USTAVNOPRAVNE KOMISIJE DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA PERIOD OD 1. 1. 2020. DO 31. 12. 2020.

Sarajevo, januar 2020.

IZVJEŠTAJ O RADU
USTAVNOPRAVNE KOMISIJE DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH
ZA PERIOD OD 1. 1. 2020. DO 31. 12. 2020.

S A D R Ž A J

1. Opće naznake	3
2. Poglavlje I. Aktivnosti Ustavnopravne komisije	4
Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama	4
Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti	5
i. Razmatranje prijedloga zakona po članu 99. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usaglašenost prijedloga zakona sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH)	5
ii. Razmatranje prijedloga zakona po čl. 99. i 100. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usaglašenost prijedloga zakona sa Ustavom BiH i pravnim sistemom i principi - faza I.)	6
iii. Razmatranje prijedloga zakona po čl. 108 - 113. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (osnovni zakonodavni postupak - postupak u nadležnoj komisiji – faza II)	7
iv. Razmatranje prijedloga zakona po članu 108 stav (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (osnovni zakonodavni postupak – postupak u nadležnoj komisiji – faza II)	7
v. Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti	7
vi. Razmatranje izvještaja, informacija i delegatskih inicijativa	7
vii. Zaključci Ustavnopravne komisije	10
viii. Prijedlozi zakona koji nisu razmatrani, a planirani su u Orijentacionom radnom planu Ustavnopravne komisije Doma naroda za 2020.	10
3. Poglavlje II. Aktivnosti Ureda sekretara Ustavnopravne komisije	11
4. Poglavlje III. Ostale aktivnosti	12
Odjeljak A. Aktivnosti u vezi sa ostalim aktima i odnosima s drugim institucijama	12
Odjeljak B. Međunarodna saradnja	12
5. Poglavlje IV. Zaključna razmatranja	12
PRILOG	14

Na osnovu člana 27. stav (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavnopravna komisija) podnosi

IZVJEŠTAJ
O RADU USTAVNOPRAVNE KOMISIJE DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA PERIOD OD 1. 1. 2020. DO 31. 12. 2020.

OPĆE NAZNAKE

Ustavnopravna komisija stalna je komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH. Njen rad, nadležnosti, uloga i položaj utvrđeni su članom 39. Poslovnika Doma naroda, kojim se ističe sljedeće:

„Član 39.

(Ustavnopravna komisija)

(1) Ustavnopravna komisija:

- a) prati provođenje Ustava BiH;
- b) razmatra pitanja značajna za ustavni poredak Bosne i Hercegovine i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH;
- c) ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH;
- d) provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili prijedlozima zakona, te obavještava Dom o rezultatima javne rasprave;
- e) razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti, u vezi s njihovom usklađenošću sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH, kao i u vezi s pravnom obradom, te Domu podnosi izvještaj s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravkama očiglednih grešaka u tekstu;
- f) razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja značajna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti;
- g) dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH;
- h) učestvuje u pripremi programa rada iz oblasti zakonodavne aktivnosti Doma;
- i) utvrđuje, zajedno s odgovarajućom komisijom Predstavničkog doma, kada ih i ako ih na to ovlaste oba doma, prijedlog službene verzije prečišćenog teksta zakona i drugih propisa koje usvajaju domovi Parlamentarne skupštine BiH;

(2) Komisija razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sistem; izborni sistem; Vijeće ministara BiH; državne praznike; grb, zastavu i državnu himnu BiH; pečat BiH; državnu administraciju; provođenje međunarodnog i domaćeg krivičnog zakonodavstva; te druga pitanja iz nadležnosti Doma koja nisu u nadležnosti drugih komisija.“

Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH konstituirana je na prvoj sjednici, održanoj 20. 12. 2019. (za mandatni period 2018 - 2022) kada su članovi Ustavnopravne komisije jednoglasno izabrali:

- Barišu Čolaka, za predsjedavajućeg Ustavnopravne komisije,
- Sredoja Novića, za prvog zamjenika predsjedavajućeg Ustavnopravne komisije,
- Asima Sarajlića, za drugog zamjenika predsjedavajućeg Ustavnopravne komisije.

Ostali članovi Ustavnopravne komisije su:

- Lidija Bradara,
- Amir Fazlić i
- Lazar Prodanović.

Sekretar Ustavnopravne komisije je Zijad Hasić, a stručna saradnica Ivana Šeremet.

Svoj rad Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH zasnivala je na primjeni brojnih propisa iz međunarodnog i domaćeg prava, od kojih su najvažniji:

1. Aneks IV. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini – Dejtonski sporazum (Ustav BiH);
2. međunarodni dokumenti, navedeni u Aneksu I. Ustava BiH, te dodatni sporazumi o ljudskim pravima koji će se primjenjivati u Bosni i Hercegovini i drugi međunarodni akti;
3. Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16);
4. propisi Bosne i Hercegovine iz krivičnog, građanskopravnog i upravnog područja, propisi iz oblasti uređenja rada pravosudnih institucija, organa uprave, upravnih organizacija, te oblasti ravnopravnosti spolova, izbora, izvršenja krivičnih sankcija i sl.;
5. Jedinstvena pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17).

POGLAVLJE I. AKTIVNOSTI USTAVNOPRAVNE KOMISIJE

Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama

S ciljem obavljanja svojih aktivnosti, Ustavnopravna komisija je u izvještajnom periodu održala 11 sjednica, a razmatrala 68 tačaka dnevnog reda (u prosjeku šest tačaka dnevnog reda po sjednici). Održavajući ove sjednice, aktivnost je usmjerila na brojne oblasti iz svoje nadležnosti, zasnovane na Planu rada za 2020. godinu.

Sjednica	Datum održavanja	Tačaka dnevnog reda	Trajanje sjednice u minutama
3.	22. 1. 2020.	15	150 minuta
4.	13. 2. 2020.	10	60 minuta
5.	27. 5. 2020.	10	90 minuta

6.	25. 6. 2020.	4	60 minuta
7.	7. 7. 2020.	6	60 minuta
8.	20. 7. 2020.	2	60 minuta
9.	21. 7. 2020.	1	10 minuta
10.	31. 8. 2020.	8	55 minuta
11.	16. 9. 2020.	6	60 minuta
12.	19. 10. 2020.	3	20 minuta
13.	7. 12. 2020.	3	45 minuta
UKUPNO	Održanih sjednica: 11	Razmatranih tačaka dnevnog reda: 68	Prosječno trajanje sjednica: 60 minuta

Osim zakonodavnih aktivnosti, Ustavnopravna komisija imala je i kontrolnu funkciju. Potrebno je istaći razmatranje informacija, izvještaja, delegatskih inicijativa i drugih akata drugih državnih organa i tijela iz nadležnosti Ustavnopravne komisije.

Najveći obim aktivnosti ostvaren je prilikom priprema i održavanja sjednica, te analizom i usvajanjem prijedloga zakona.

Prosjek prisustva članova sjednicama Ustavnopravne komisije je **90%**.

Prosječno trajanje sjednica Ustavnopravne komisije je **60 minuta**.

Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti

Ustavnopravna komisija je u 2020. godini razmatrala veliki broj prijedloga zakona, te za njih, nakon provedene procedure, izrađivala mišljenja, izvještaje i obavještenja, i to:

a) Razmatranje prijedloga zakona po članu 99. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usaglašenost prijedloga zakona sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH)

1. Prijedlog zakona o elektronskoj identifikaciji i uslugama povjerenja za elektronske transakcije, predlađač: Vijeće ministara BiH;
2. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine, predlađač: Vijeće ministara BiH;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini, predlađač: Vijeće ministara BiH;
4. Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, predlađač: Vijeće ministara BiH;

5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o deminiranju u Bosni i Hercegovini, predlagač: Vijeće ministara BiH;
6. Prijedlog zakona o Budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2020, predlagača Predsjedništva BiH;
7. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
8. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
9. Prijedlog zakona o obaveznim doprinosima zvaničnika u institucijama Bosne i Hercegovine za borbu protiv pandemije COVID-19, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
10. Prijedlog zakona o vanrednim mjerama štednje u institucijama Bosne i Hercegovine usljed pandemije COVID-19, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
11. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača u Bosni i Hercegovini, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
12. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH.

b) Razmatranje prijedloga zakona po čl. 99. i 100. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usaglašenost prijedloga sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH i principi – faza I. U nadležnoj komisiji)

1. Prijedlog zakona o dopuni Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, predlagač: delegat Denis Bećirović;
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o patentu, predlagač: Vijeće ministara BiH;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskoj policiji Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH;
4. Prijedlog zakona o prestanku mandata Visokog sudskog i tužilačkog vijeća u BiH u sadašnjem sastavu, predlagač: Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
5. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o prekršajima, predlagač: Vijeće ministara BiH;
6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sudskim taksama u postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH;
7. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, predlagač: Denis Bećirović, delegat u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH;
8. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine, predlagač: Denis Bećirović, delegat u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH;
9. Prijedlog zakona o privremenim mjerama u radu pravosudnih i drugih organa Bosne i Hercegovine za vrijeme stanja prirodne ili druge nesreće na teritoriji Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH.

c) Razmatranje prijedloga zakona po čl. 108 – 113. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (osnovni zakonodavni postupak – postupak u nadležnoj komisiji – faza II)

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH;
2. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o prekršajima, predlagač: Vijeće ministara BiH;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sudskim taksama u postupku pred Sudom BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH.

d) Razmatranje prijedloga zakona po članu 108. stav (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (osnovni zakonodavni postupak – postupak u nadležnoj komisiji – faza II)

1. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH;
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o deminiranju u Bosni i Hercegovini, predlagač: Vijeće ministara BiH.

e) Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti (član 39. stav (1) tačka g) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine - dostavljanje mišljenja Ustavnom sudu BiH). Ova aktivnost ocjene ustavnosti pred Ustavnim sudom BiH odnosi se na zahtjeve u skladu s članom 39. stav (1) tačka g)

1. Zahtjev Ustavnog suda BiH za davanje odgovora na navode iz Zahtjeva za ocjenu ustavnosti odluke Parlamentarne skupštine BiH o usvajanju Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dobrobiti životinja BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 09/18), kojim se produžava rok zabrane uzgoja životinja radi proizvodnje krzna, podnosioci zahtjeva: grupa poslanika iz Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, broj: 02-01-2-548/20 od 3. 3. 2020.

f) Razmatranje izvještaja, informacija i delegatskih inicijativa:

Ova aktivnost ostvaruje se u skladu s članom 39. stav (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Ustavnopravna komisija donijela je mišljenja o sljedećim izvještajima, informacijama i delegatskim inicijativama:

1. Izvještaj o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za 2017, podnosilac izvještaja: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-50-19-2615/18 od 3. 12. 2018;
2. Izvještaj o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za 2018, podnosilac izvještaja: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-50-18-2141/19 od 12. 12. 2019;
3. Izvještaj o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za 2019. godinu, podnosilac: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-50-18-1494/20 od 22. 7. 2020;

4. Godišnji izvještaj Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine za 2017, broj: 01,02-50-19-1942/18 od 27. 8. 2018, podnosilac izvještaja: Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH;
5. Godišnji izvještaj Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine za 2018, broj: 01,02-50-18-1726/19 od 30. 9. 2019, podnosilac izvještaja: Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH;
6. Izvještaj o primjeni Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, podnosilac izvještaja: Ministarstvo pravde BiH, broj: 01,02-50-19-2568/18 od 27. 11. 2018;
7. Izvještaj o zaštiti ličnih podataka u Bosni i Hercegovini za 2017. godinu, podnosilac izvještaja: Agencija za zaštitu ličnih podataka u BiH, broj: 01,02-04-1616/18 od 13. 7. 2018;
8. Specijalni izvještaj o izgledu, upotrebi i zaštiti državnih odnosno službenih obilježja u Bosni i Hercegovini, podnosilac izvještaja: Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH, broj: 02-50-19-49/19 od 3. 1. 2019;
9. Izvještaj o radu Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine za 2018, podnosilac izvještaja: Pravobranilaštvo BiH, broj: 01,02-50-18-1532/19 od 26. 8. 2019;
10. Izvještaj o radu Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine za 2019. godinu, podnosilac: Pravobranilaštvo BiH, broj: 01,02-50-18-2196/20 od 10. 11. 2020;
11. Izvještaj o provođenju Općih izbora 2018. godine i Izvještaj o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine u 2018, dostavljeno od Centralne izborne komisije BiH, broj: 01,02-50-18-1741/19 od 2. 10. 2019;
12. Izvještaj o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine u 2019. godini, podnosilac: Centralna izborna komisija BiH, broj: 01,02-50-18-1633/20 od 10. 8. 2020;
13. Specijalni izvještaj o iskustvima u primjeni Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini, podnosilac izvještaja: Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH, broj: 01,02-50-18-678/20 od 17. 3. 2020;
14. Informacija o radu Tužilaštva Bosne i Hercegovine za 2017. godinu, podnosilac informacije: Tužilaštvo BiH, broj: 01,02-09-1029/18 od 23. 4. 2018;
15. Informacija o radu Tužilaštva Bosne i Hercegovine za 2018. godinu, podnosilac informacije: Tužilaštvo BiH, broj: 02-50-18-148/20 od 17. 1. 2020;
16. Izvještaj o radu Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2018. godinu;
17. Izvještaj o radu Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2019. godinu;
18. Dopis predsjedavajućeg Doma naroda u vezi s Orijehtacionim radnim planom Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2020, broj: 02-50-7-17-10,8/20 od 23. 1. 2020, i Prijedlog orijentacionog radnog plana Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2020. (razmatranje dopisa i prijedloga – postupak u skladu s članom 44. stav (2), a u vezi s članom 55. stav (2) Poslovnika Doma);
19. Inicijativa Zlatka Miletića, delegata u Domu naroda, koja glasi: „U skladu s članom 9. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, podnosim

- inicijativu Vijeću ministara – Ministarstvu pravde BiH da, u roku od 60 dana od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda, izradi i u parlamentarnu proceduru dostavi Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine. Ovu inicijativu podnosim u ime Foruma građana Tuzle, Pravosudne mreže Bosne i Hercegovine i Helsinškog odbora za ljudska prava u Republici Srpskoj koji su izradili prijedlog preporuka za izmjene i dopune Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine koji dostavljam u prilogu ove inicijative“, podnosilac: Zlatko Miletić, broj: 02a-50-6-2025/19 od 20. 11. 2019;
20. Inicijativa Denisa Bećirovića, delegata u Domu naroda, koja glasi: „Podnosim delegatsku inicijativu kojom se zadužuje Vijeće ministara BiH da, najkasnije u roku od 120 dana od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH, pripremi i u parlamentarnu proceduru dostavi amandmane na Ustav Bosne i Hercegovine kojim se osigurava potpuna i dosljedna implementacija četiri presude Evropskog suda za ljudska prava u predmetima *Sejdić/Finci*, *Azra Zornić*, *Ilijaz Pilav* i *Samir Šlaku*, podnosilac: Denis Bećirović, broj: 02-50-6-1781/19 od 9. 10. 2019;
 21. Inicijativa Denisa Bećirovića, delegata u Domu naroda, koja glasi: „Podnosim delegatsku inicijativu kojom se zadužuje Vijeće ministara BiH da, najkasnije u roku od 60 dana od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH, pripremi i u parlamentarnu proceduru dostavi informaciju o usklađivanju nastavnih planova i programa bh. entiteta RS i Srbije, s posebnim osvrtom na usklađenost ovih planova i programa s Okvirnim zakonom o osnovnom i srednjem obrazovanju u Bosni i Hercegovini“, podnosilac: Denis Bećirović, broj: 02-50-6-1962/19 od 12. 11. 2019;
 22. Inicijativa Denisa Bećirovića, delegata u Domu naroda, koja glasi: „Podnosim delegatsku inicijativu kojom se zadužuje Vijeće ministara BiH da, najkasnije u roku od 60 dana od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH, pripremi i u parlamentarnu proceduru dostavi izmjene relevantnog zakonodavstva s ciljem provođenja presude Evropskog suda za ljudska prava po tužbi Irme Baralije protiv države Bosne i Hercegovine zbog neodržavanja izbora u Gradu Mostaru“, podnosilac: Denis Bećirović, broj: 02-50-6-2020/19 od 20. 11. 2019;
 23. Inicijativa Denisa Bećirovića, delegata u Domu naroda, koja glasi: „Podnosim delegatsku inicijativu kojom se zadužuje Vijeće ministara BiH da, najkasnije u roku od šest mjeseci od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH, pripremi i u parlamentarnu proceduru dostavi tekst Zakona o zabrani izazivanja rasne, nacionalne, vjerske i svake druge mržnje, netrpeljivosti, razdora, diskriminacije i nasilja u Bosni i Hercegovini“, podnosilac: Denis Bećirović, broj: 02-50-6-77/20 od 8. 1. 2020;
 24. Inicijativa Zlatka Miletića, delegata u Domu naroda, koja glasi: „U vezi s aktom Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, broj: 02/1-50-8-22-3/20 od 22. 1. 2020, i preporuke članova Ustavnopravne komisije, a nakon obavljene rasprave o delegatskoj inicijativi, veza broj: 02/a-50-6-2025/19, ponovo, u skladu s članom 9. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, podnosim inicijativu Vijeću ministara BiH – Ministarstvu pravde BiH (radnoj grupi za izmjenu i dopunu Zakona o VSTV-u) da u roku od 120 dana od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda izradi i u parlamentarnu proceduru dostavi Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine. Još

jednom napominjem da ovu inicijativu podnosim u ime Foruma građana Tuzle, Pravosudne mreže Bosne i Hercegovine i Helsinškog odbora za ljudska prava u Republici Srpskoj koji su izradili Prijedlog preporuka za izmjene i dopune Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine koji je u julu 2017. godine dostavljen nadležnim institucijama BiH, a o kojem se oni nisu očitovali. Prijedlog dostavljam u prilogu ove inicijative“, podnosilac: Zlatko Miletić, broj: 02a-50-6-2025/19 od 28. 1. 2020;

25. Inicijativa Denisa Bećirovića, delegata u Domu naroda, koja glasi: “Podnosim delegatsku inicijativu kojom se zadužuje Vijeće ministara BiH da, najkasnije u roku od šest mjeseci od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH, pripremi i u parlamentarnu proceduru dostavi amandman kojim se mijenja član VI. stav 1. Ustava BiH na način da Ustavni sud BiH ima 12 članova, od kojih predsjednik Evropskog suda za ljudska prava, nakon konsultacija s Predsjedništvom BiH, bira šest članova Ustavnog suda BiH.“, podnosilac: Denis Bećirović, broj: 02-50-6-430/20 od 14.2.2020;
26. Inicijativa Denisa Bećirovića, delegata u Domu naroda, koja glasi: „Podnosim delegatsku inicijativu kojom Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH poziva entitetske vlade da, najkasnije u roku od 120 dana od dana usvajanja ove inicijative, pripreme i u parlamentarnu proceduru dostave amandmane na ustave bh. entiteta Republike Srpske i Federacije BiH kojima bi se osiguralo da: 1. svi narodi i građani na cijeloj državnoj teritoriji Bosne i Hercegovine budu potpuno ravnopravni; 2. da Vijeće naroda u bh. entitetu Republika Srpska dobije jednake ustavne nadležnosti kakve ima i Dom naroda u Parlamentu bh. entiteta Federacija BiH; 3. da se ukinu i druga asimetrična rješenja u ustavima bh. entiteta.“, podnosilac: Denis Bećirović broj: 02-50-6-1131/20 od 9.6.2020.

g) Zaključci Ustavnopravne komisije

U izvještajnom periodu Ustavnopravna komisija donijela je jedan zaključak u vezi sa Izvještajem o radu Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine za 2018. godinu, a koji glasi:

„Traži se od Vijeća ministara BiH dostavljanje informacije o tome koliko je za posljednjih pet godina isplaćeno novca iz budžeta institucija BiH za troškove advokata u krivičnim i drugim postupcima, odnosno za naknade štete zbog boravka u pritvoru lica lišenih slobode koja su u krivičnom postupku pravosnažno oslobođena optužbe, te koliko je isplaćeno novca na osnovu presuda Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu za naknade zbog povrede člana 6. Evropske konvencije o ljudskim pravima i osnovnim slobodama (povreda prava na suđenje u razumnom roku).“

h) Prijedlozi zakona koji nisu razmatrani, a planirani su u Orijentacionom radnom planu Ustavnopravne komisije Doma naroda za 2020.

Ustavnopravna komisija nije razmatrala tri zakona iako je to bilo predviđeno Orijentacionim radnim planom za 2020. godinu, jer su odbijeni u Predstavničkom domu PSBiH, tako da nisu ni došli do faze razmatranja u Domu naroda PSBiH, a to su:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH;
2. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini, predlagač: Vijeće ministara BiH;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera, predlagač: Vijeće ministara BiH.

POGLAVLJE II.

AKTIVNOSTI UREDA SEKRETARA USTAVNOPRAVNE KOMISIJE

U Uredu sekretara Ustavnopravne komisije (u daljnjem tekstu: Ured sekretara) normirana su radna mjesta, i to: sekretar Ustavnopravne komisije - rukovodeći državni službenik, stručni savjetnik i stručni saradnik. Trenutno su popunjena dva radna mjesta, i to sekretara Ustavnopravne komisije i stručnog saradnika. Sekretar Ustavnopravne komisije, u saradnji s predsjedavajućim Ustavnopravne komisije, brine o redovnom i blagovremenom razmatranju svih pitanja iz nadležnosti Ustavnopravne komisije, kao i svih pitanja koja Kolegij Doma uputi Ustavnoj komisiji. Sekretar Ustavnopravne komisije brine o blagovremenom organiziranju sjednica Ustavnopravne komisije, javnih rasprava i javnih saslušanja u okviru nadležnosti Ustavnopravne komisije, odnosno sjednica zajedničkih komisija za usaglašavanje zakona koje su usvojili domovi u različitim tekstovima.

Također, sekretar Ustavnopravne komisije brine o blagovremenom razmatranju prijedloga zakona i drugih akata iz nadležnosti Ustavnopravne komisije, u skladu s Poslovníkom Doma naroda, izradi nacrtá mišljenja i izvještaja o materijalima koje razmatra Ustavnopravna komisija, te pruža stručnu pomoć članovima Ustavnopravne komisije prilikom izrade prijedloga zakona, amandmana i drugih akata iz nadležnosti Ustavnopravne komisije. Osigurava sve potrebne informacije i u vezi s materijalima iz nadležnosti Ustavnopravne komisije, te vodi evidenciju o zaključcima i odlukama Ustavnopravne komisije, kao i o zaključcima i odlukama Doma iz nadležnosti Ustavnopravne komisije, te prati njihovu realizaciju i o tome informira Ustavnopravnu komisiju.

Rukovođen Planom i programom rada Ureda sekretara Ustavnopravne komisije Doma naroda PSBiH za 2020. godinu, Ured sekretara pripremao je i analizirao sve zakone koji su bili u proceduri i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera. Tekstovi pojedinih prijedloga zakona nisu bili usklađeni s Jedinístvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH, a neki nisu sadržavali ni sve elemente koje prijedlog zakona mora sadržavati, u skladu s odredbama Poslovníka Doma, što je povećalo potrebu za normativno-tehničkím korekcijama prijedloga zakona.

Ured je, također, uspostavljao saradnju s drugim institucijama, i domaćím i međunarodním, čije se djelovanje tiče djelovanja Ustavnopravne komisije. Tu su, u prvom redu, saradnja s Vijećem ministara BiH, tj. ministarstvima, agencijama, direktijama, Generalním sekretarijatom Vijeća ministara BiH, Predsjedništvom BiH, VSTV-om BiH, Ustavním sudom BiH i drugim pravosudním institucijama. Predstavnici tih institucija su blagovremeno i potpuno obavještavani o radu Ustavnopravne komisije. Na upućene pozive oni su se, uglavnom, redovno odazivali i učestvovali u radu o tačkama koje se odnose na njihov rad.

U izvještajnom periodu Ured sekretara imao je nekoliko radnih sastanaka s predstavnicima Misije OSCE-a u BiH, koji su bili posvećeni podršci u radu Ustavnopravne komisije, zbog dogovora o daljnjoj saradnji.

POGLAVLJE III. OSTALE AKTIVNOSTI

Odjeljak A. Aktivnosti u vezi sa ostalim aktima i odnosima s drugim institucijama

U izvještajnom periodu Ustavnopravna komisija razmatrala je i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera te uspostavljala saradnju s drugim institucijama, čije je djelovanje srodno njenim aktivnostima. Kontinuirana saradnja nastavljena je s Vijećem ministara BiH, naročito s Ministarstvom pravde BiH. Ministri resornih ministarstava, odnosno sekretari ili pomoćnici ministara redovno su prisustvovali sjednicama Ustavnopravne komisije.

U izvještajnom periodu ostvarena je dobra saradnja s poslanicima u Predstavničkom domu i delegatima u Domu naroda, sekretarima domova, sekretarom Zajedničke službe, sekretarima drugih komisija, rukovodiocima sektora i zvaničnicima izvršne i sudske vlasti. Redovno je praćen rad pojedinih komisija i drugih tijela u vezi sa zajedničkim pitanjima, te ostvaren princip međusobne saradnje, ali i zaštite digniteta Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, kako je uređeno Poslovníkom Doma naroda.

Odjeljak B. Međunarodna saradnja

U realizaciji međunarodne saradnje, kao i poslova edukacije na praktičnim pitanjima, s kojima se susreće Ustavnopravna komisija, posebnu pomoć pruža Misija OSCE-a u Bosni i Hercegovini, s kojom je Ured sekretara Komisije u izvještajnom periodu održao i nekoliko radnih sastanaka.

POGLAVLJE IV. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Rad Ustavnopravne komisije u izvještajnom periodu u velikoj mjeri zavisio je od materijala koje je dostavilo Vijeće ministara BiH. Može se konstatirati da je Ustavnopravna komisija blagovremeno razmatrala sve akte iz svoje nadležnosti.

Kako bi aktivnosti Ustavnopravne komisije bile još bolje, a rezultati se mogli kvalitetnije primijeniti, neophodno je sljedeće:

- a) Ustavnopravna komisija usvojiti će svoj orijentacioni radni plan i realizirati zadatke utvrđene u njemu. Razmatrat će pitanja iz svoje nadležnosti, s ciljem kvalitetnijeg rada i većeg doprinosa zakonodavnom procesu u Bosni i Hercegovini, te je stoga neophodno što prije planirati njen rad;
- b) Ustavnopravna komisija učiniti će dodatne korake u saradnji s drugim komisijama Parlamentarne skupštine BiH, Vijećem ministara BiH, vladinim i nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama i parlamentima, koji su je ohrabрили u obavljanju kvalitetnog i brzog zakonodavnog procesa i efikasnog nadzora izvršne vlasti, kao preduslova za daljnje evropske integracije;

- c) Imajući u vidu veliki broj nadležnosti Ureda sekretara, bitnim se smatraju kontinuirane obuke unutar Ureda Ustavnopravne komisije, jer je to garancija njenog uspješnog rada.

Sastavni dio Izvještaja je Prilog broj 1. Tabelarni i brojčani prikaz održanih sjednica, razmatranih tačaka dnevnog reda i razmatranih akata.

PREDSJEDAVAJUĆI
USTAVNOPRAVNE KOMISIJE
Bariša Čolak

Prilog broj 1. Tabelarni i brojčani prikaz održanih sjednica, tačaka dnevnog reda i broj razmatranih akata pred Ustavnom pravnom komisijom

Ustavno pravna komisija

Period od 1. 1. 2020. do 31. 12. 2020.

Tabela održanih sjednica i broj tačaka dnevnog reda:

Broj održanih sjednica	11
Broj tačaka dnevnog reda	68

Tabela razmatranih akata pred Ustavnom pravnom komisijom:

Prijedlozi zakona	Zahtjevi za ocjenu ustavnosti	Izvještaji i informacije o radu institucija BiH	Delegatske inicijative
22	1	17	8