

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**

Канцеларија секретара Заједничке комисије за
надзор над радом Обавјештајно-безбједносне
агенције Босне и Херцеговине



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

**DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM**

Ured sekretara Zajedničke komisije za
nadzor nad radom Obavještajno-sigurnosne
agencije Bosne i Hercegovine

Ured tajnika Zajedničkog povjerenstva za
nadzor nad radom Obavještajno-sigurnosne
agencije Bosne i Hercegovine

Број/Број: **032a**
Сарајево/Sarajevo, 29. 12. 2010.

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 30. 12. 2010			
Organizacioni jedini	Klasifikacioni oznaka	Redni broj	Stran broj
03	50-3	1445	1/10

**KOLEGIJU
SEKRETARIJATA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH**

Predmet: Izvještaj

U skladu sa članom 9. stav (3) Uputstva o metodologiji izrade izvještaja o radu u Sekretarijatu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, u prilogu vam dostavljam Izvještaj o radu Zajedničke komisije za nadzor nad radom Obavještajno-sigurnosne agencije BiH u 2010. godini.

Dostavljeno:

-Naslovu

-a/a

Privremeni sekretar

Sadka Đonko



Број/Број: **032a**
Сарајево/Sarajevo, 29. 12. 2010.

IZVJEŠTAJ

**o radu Zajedničke komisije za nadzor nad radom Obavještajno-sigurnosne agencije Bosne i
Hercegovine u 2010. godini**

SADRŽAJ

1. Uvodni dio.....str. 2.,3
2. Poglavlje I.NADLEŽNOSTI.....str. 3.,4
 Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti
 Odjeljak B. Razmatranje materijala koji proističu iz
 zakonom utvrđenih nadležnosti
 Odjeljak C. Nadzor nad zakonitošću rada OSA BiH
3. POGLAVLJE II. SEMINARI.....str. 5
 Odjeljak A. Seminari, radionice i konferencije
4. POGLAVLJE III. MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI.....str.5,6
 Odjeljak B. Međunarodne aktivnosti
5. POGLAVLJE IV. OSTALE AKTIVNOSTI.....str.6,7
 Odjeljak A. Saradnja sa komisijama
 Odjeljak B. Saradnja s Ministarstvom sigurnosti BiH i Ministarstvom odbrane BiH
- 6.STATISTIČKI PODACI.....str.8,9,10,11

Uvodni dio

Nadležnosti Zajedničke komisije za nadzor nad radom Obavještajno-sigurnosne agencije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Komisija), utvrđene su u odredbama Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH, Zakona o zaštiti tajnih podataka i poslovnica oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Pored navedenih zakona, poslovnika i Plana rada koji su bili osnova za njen rad, Komisija je u svom radu imala u vidu i principe EU definisane kroz odredbe Evropske sigurnosne politike (ESDP) i zajedničke spoljne i sigurnosne politike (CFSP) kao i standarde NATO-a koje Bosna i Hercegovina treba da ispuni na putu evroatlantskih integracija, a naročito u pogledu demokratske kontrole nad obavještajno-sigurnosnim sektorom. Takođe, u izvještajnom periodu Komisija je imala u vidu i obaveze koje proističu iz sporazuma iz oblasti sigurnosti koje Bosna i Hercegovina potpisala ili im je pristupila.

Svoje aktivnosti Komisija je realizirala i na osnovu Plana rada za 2010. godinu.

U izvještajnom periodu Komisija je svoju aktivnost usmjerila na ispunjavanje zakonom i drugim propisima utvrđenih nadležnosti.

Tokom izvještajnog perioda Komisija je svoje aktivnosti nastojala usaglasiti sa zakonom utvrđenim odgovornostima. S tim u vezi, Komisija je u svom radu posebnu pažnju obratila na:

a) zakonitost rada Obavještajno-sigurnosne agencije BiH, posjetom njenim organizacionim cjelinama, neposrednim uvidom u dokumentaciju, te na osnovu predstavki i žalbi koje su joj dostavljane,

b) svoje obaveze, prije svega, u legislativnom pogledu s ciljem ostvarivanja zakonom utvrđenih nadležnosti

U 2010. godini Komisija je održala 11 sjednica. Razmatrano je ukupno 57 tačaka dnevnog reda.

Održano je sedam sjednica radnih grupa i 12 sastanaka.

Sjednicama Komisije prisustvovala je većina članova.

Aktivnim učešćem članova i davanjem odgovarajućih prijedloga i sugestija Komisija je većinu odluka, stavova i zaključaka donosila jednoglasno. Održano je sedam sjednica radnih grupa.

Najvažnije aktivnosti su slijedeće:

a) Komisija je u skladu sa poslovnica oba doma PSBiH kao ovlašćeni predlagač uputila u parlamentarnu proceduru Prijedlog zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti odbrane, sigurnosti i obavještajno-sigurnosnih poslova;

- b) Komisija je organizirala održavanje međunarodnog sastanaka Koordinacionog radnog tijela parlamentarnih tijela za nadzor nad radom obavještajno-sigurnosnih službi zemalja jugoistočne Evrope kojem su prisustvovali predstavnici ovih država;
- c) Informaciju o napadu na policijsku stanicu u Bugojnu;
- d) Sa predstavnicima nevladinog sektora Komisija je održala radionicu na temu: "Uloga demokratskog nadzora i odgovornosti obavještajno-sigurnosnih službi u BiH";
- e) Komisija je organizirala Konferenciju akademske zajednice BiH o temi: "Akademska zajednica BiH o demokratskom nadzoru obavještajno-sigurnosnih službi u BiH" .

POGLAVLJE I. NADLEŽNOSTI

Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti

U skladu s nadležnostima Komisije, parlamentarnom praksom zemalja članica EU te vlastitim iskustvima, Komisija je zaključila da je što prije potrebno izraditi zakon o parlamentarnom nadzoru.

Naime, odredbom člana 105. Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH utvrđeno je da je Vijeće ministara BiH dužno pripremiti i uputiti u parlamentarnu proceduru zakon o parlamentarnom nadzoru u roku od tri mjeseca nakon uspostavljanja Agencije. Imajući u vidu ovu zakonsku obavezu te činjenicu da ovaj zakon nije dostavljen u parlamentarnu proceduru, Komisija je kako je naprijed navedeno, odlučila da bude ovlaštenu predlagač ovog zakona. Komisija je u cilju pripreme ovog Zakona organizirala dvije Radionice u kojoj su pored članova Komisije i članova Radne grupe za izradu ovog zakona učestvovali i predstavnici Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH, Ministarstva pravde BiH i Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH. Prijedlog zakona Komisija je uputila u parlamentarnu proceduru.

Odjeljak B. Razmatranje materijala koji proističu iz zakonom utvrđenih nadležnosti

U skladu s obavezama koje proističu iz odredbi zakona, Komisija je razmatrala:

- a) Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka. U skladu s odredbama poslovnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH, Komisija je domovima podnijela mišljenje odnosno izvještaj o ovom Zakonu;
- b) Godišnju platformu o obavještajno-sigurnosnoj politici za 2010. godinu. Članom 7. stav 1. alineja 5. Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH utvrđeno je da Predsjedništvo BiH odobrava Godišnju platformu obavještajno-sigurnosne politike, Vijeće ministara BiH je priprema a Parlamentarna skupština BiH usvaja.

Godišnja platforma je strateški planski dokumenat koji se donosi za tekuću godinu. To je osnovni dokument koji određuje pravac za izradu godišnjeg programa rada i planova za realizaciju zadataka OSABiH. Komisija je o ovom dokumentu dostavila mišljenje domovima PSBiH;

- c) izvještaj Ministarstva odbrane BiH o izdatim sigurnosnim dozvolama za pristup tajnim podacima. Komisija je o ovom Izvještaju dostavila mišljenje;

- d) Izvještaj inspektora o osnovanim žalbama podnesenim protiv OSABiH za period od 01. 7. do 31. 12. 2009. Izvještaj je, u skladu s članom 33. stav 1. tačka 6. Zakona o OSABiH, podnio glavni inspektor. Komisija je o ovom Izvještaju dostavila mišljenje;
- e) Izvještaj o osnovanim žalbama podnesenim protiv Obavještajno-sigurnosne agencije BiH u periodu od 01.01. do 30. 6. 2010. Izvještaj je, u skladu s članom 33. stav 1. tačka 6. Zakona o OSABiH, podnio glavni inspektor. Komisija je o ovom Izvještaju dostavila mišljenje;
- f) Izvještaj Ministarstva sigurnosti BiH o izdatim sigurnosnim dozvolama u 2009. godini. O ovom Izvještaju dostavljeno je mišljenje;
- g) Godišnji izvještaj Ministarstva sigurnosti BiH o obavljenom operativnom i tehničkom nadzoru na području zaštite tajnih podataka u 2009. O ovom Izvještaju dostavljeno je mišljenje;
- h) Informaciju o napadu na policijsku stanicu u Bugojnu. Komisija je o Informaciji donijela odgovarajuće zaključke;
- i) Izvještaj o reviziji OSABiH za 2009. godinu. Dostavljeno je mišljenje;
- j) Prijedlog budžeta OSABiH za 2011. godinu. Dostavljeno je mišljenje.

Odjeljak C. Nadzor nad zakonitošću rada Obavještajno-sigurnosne agencije BiH

Članom 19. Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH utvrđeno je da Komisija vrši nadzor nad zakonitošću rada OSABiH. U skladu s navedenim zakonom, primarni zadatak Komisije su posjete njenim organizacionim cjelinama. Ovu zakonsku obavezu Komisija je ispoštovala.

Naime, u funkciji provođenja parlamentarnog nadzora, Komisija je posjetila organizacione jedinice OSABiH. Cilj posjete bio je da se Komisija upozna s radom, organizacionom strukturom, te da sagleda stvarno stanje na terenu, kontrola rada, te pružanje pomoći rukovodstvu OSABiH da stručno i odgovorno obavlja poslove utvrđene zakonom i drugim propisima.

U provođenju parlamentarnog nadzora Komisija je tražila od OSABiH njeno izjašnjenje kada je bilo potrebno zauzeti odgovarajuće stavove o materijalima koje su Komisiji dostavljali drugi predlagači, kako bi kvalitetno i odgovorno, u skladu sa zakonom, donijela konačnu odluku.

Nadzor nad zakonitošću rada OSABiH ogledala se u tome što je njeno rukovodstvo aktivno učestvovalo u radu sjednica Komisije i s tim u vezi dalo doprinos realizaciji njenih aktivnosti utvrđenih Planom rada. Na seminare, radionice i konferencije koje je organizirala Komisija pozivani su predstavnici OSABiH, čiji su predstavnici aktivno učestvovali u njihovom radu.

POGLAVLJE II. SEMINARI

Odjeljak A. Seminari, radionice i konferencije

U okviru realizacije Plana rada za 2010. godinu, u organizaciji Komisije je održana Radionica o temi: "Uloga demokratskog nadzora i odgovornosti obavještajno-sigurnosnih službi u BiH" i Konferencija akademske zajednice BiH o temi: "Akademska zajednica Bosne i Hercegovine o demokratskom nadzoru obavještajno-sigurnosnih službi u Bosni i Hercegovini".

Opredjeljenje Komisije za organiziranjem ovih skupova imalo je za cilj upoznavanje predstavnika institucija u Bosni i Hercegovini i građana s njenim radom. Također, cilj Komisije bio je da organiziranjem ovakvih skupova popularizira svoj rad u funkciji parlamentarnog nadzora nad radom OSABiH kao i rušenje barijere i nepovjerenja prema službama koje obavljaju poslove u oblastima sigurnosti.

Cilj radionice je da animira predstavnike nevladinog sektora u BiH da se bave pitanjima civilnog nadzora obavještajno-sigurnosnih službi radi doprinosa njihovom kvalitetnijem radu i odgovornosti. Značajna pažnja na ovom skupu je posvećena i demokratskoj kontroli obavještajnih službi, koju, osim parlamentarne komisije, obavljaju mediji i civilno društvo, te samim tim imaju značajnu ulogu u transparentnosti i odgovornosti rada ovih službi.

Kao jedan od prioriteta u svom radu Komisija se opredjelila za uspostavljanje saradnje s relevantnim predstavnicima akademske zajednice BiH. Tokom mandata Komisija je na sve seminare, okrugle stolove, radionice i konferencije koje je organizirala pozivala predstavnike akademske zajednice kao goste predavače. Aktivnim učešćem predstavnici akademske zajednice dali su značajan doprinos pronalaženju kvalitetnih rješenja za unapređenje praksi nadzora u BiH. U tim prilikama uvaženi profesori potvrdili su značaj debata obavljajući svoju funkciju akademskog evaluacijskog subjekta.

POGLAVLJE III. MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI

Odjeljak B. Međunarodne aktivnosti

Komisija je i u 2010. godini kao jedan od prioriteta svog djelovanja posebno posvetila pitanjima međunarodne saradnje kako sa međunarodnim organizacijama u BiH tako i sa odgovarajućim komisijama iz oblasti sigurnosti drugih država.

S tim u vezi realizirane su sljedeće aktivnosti:

- a) Sastanak sa Komandantom NATO-a – 11. 01.2010.,
- b) Održan je sastanak sa ambasadorom Republike Grčke, - 21. 01. 2010.,
- c) Sastanak sa ambasadorom Kraljevine Norveške u BiH- 26. 01. 2010.,
- d) Sastanak sa Komandantom EUFOR-a - 8. 02. 2010.,
- e) Sastanak sa zamjenikom ministra bez portfelja Službe državne sigurnosti R. Mađarske – 10. 02. 2010.,

- f) Sastanak sa šefom Ureda generalnog sekretara Vijeća Evrope 10. 05. 2010.,
- g) Sastanak sa Komandantom NATO-a i novim komandantom – 4. 06.2010.
- h) Sastanak sa direktorom OSCE-a u BiH i novim direktorom – 4.06.2010,
- i) Sastanak sa predstavnicima NATO – Stalnog komiteta iz Brisela – 23. 06. 2010.,
- j) Delegacija Komisije je u vremenu od 15. do 18.03. 2010., boravila u Velikoj Britaniji gdje je posjetila institucije iz oblasti sigurnosnih službi.

U vezi sa održanim sastancima odnosno posjetama urađeni su izvještaji koje je Komisija usvojila.

Kako je naprijed navedeno Komisija je bila organizator međunarodnog osnivačkog sastanka Koordinacionog radnog tijela parlamentarnih tijela za nadzor nad radom obavještajno-sigurnosnih službi zemalja Jugoistočne Evrope. Prisustvovali su predstavnici zemalja: R. Albanije, R.C. Gore, R.Hrvatske, R.Makedonije, R.Srbije, Ambasador K. Norveške u BiH, Amabasador R.C.Gore, i članovi Komisije, te predstavnici međunarodnih organizacija.

Koordinacioni sastanak je održan s ciljem pripreme Druge Konferencije parlamentarnih tijela zemalja Jugoistočne Evrope koja je održana od 7. do 9. jula 2010., u Zagrebu, a kojoj su prisustvovali predsjedavajući, drugi zamjenik predsjedavajućeg i sekretar Komisije. U vezi sa ovim sastankom i prisustvom Drugoj Konferenciji, urađeni su izvještaji koje je Komisija usvojila.

POGLAVLJE IV. OSTALE AKTIVNOSTI

Odjeljak A. Saradnja s komisijama

Saradnja s drugim zajedničkim komisijama Parlamentarne skupštine BiH i komisijama oba doma nije u potpunosti uspostavljena. Neophodno je izgrađivati tješnju saradnju i razmjenjivati iskustva i mišljenja sa Zajedničkom komisijom za odbranu i sigurnost BiH, imajući u vidu bliskost nadležnosti ovih komisija. Na seminare i radionice koje je Komisija organizirala, kako je navedeno, pozivani su članovi Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH čiji su predstavnici učestvovali u njihovom radu.

Odjeljak B. Saradnja s Ministarstvom sigurnosti BiH i Ministarstvom odbrane BiH

Saradnja s Ministarstvom sigurnosti BiH i Ministarstvom odbrane BiH ogledala se u tome što su ova ministarstva Komisiji dostavljala zakonom utvrđene materijale na razmatranje.

S tim u vezi Komisija je dostavila odgovarajuća mišljenja i zaključke o materijalima koje je razmatrala.

Nadležnosti Komisije utvrđene su i Zakonom o zaštiti tajnih podataka da provodi nadzor nad primjenom ovog zakona od institucija BiH, entitetskih i organa na ostalim nivoima državne organizacije BiH, a Ministarstvo sigurnosti BiH prati provođenje ovog zakona.

Članovi Komisije i Ured sekretara pozivani su na sastanke, seminare i radionice koje je organiziralo Ministarstvo sigurnosti BiH. Na seminare i radionice koje je organizirala

Komisija, kako je navedeno, pozivani su predstavnici Ministarstva sigurnosti BiH i Ministarstva odbrane BiH. Njihovi predstavnici aktivno su učestvovali u radu navedenih saminara i radionica.

Također Ured sekretara je održavao redovne sastanke sa predstavnicima ovih ministarstva a vezano za provođenje Zakona o zaštiti tajnih podataka kao i organizovanje zajedničkih aktivnosti u tom smislu.

Odjeljak C. Saradnja sa međunarodnim organizacijama

Ured sekretara je redovno održavao sastanke sa predstavnicima OSCE-a Sekcijom za odnose sa parlamentima, NATO-om, USAID-om, Jedinicom za reformu obavještajnog sektora (IRU) Misije OSCE-a u BiH, te predstavnicima nevladinog sektora.

U saradnji s Jedinicom za reformu obavještajnog sektora (IRU) Misije OSCE-a u BiH, sekretar Komisije je izradio projekat aktivnosti u 2010. godini, kojim je planiran veći broj aktivnosti.

U saradnji s Misijom OSCE-a u BiH i Štabom NATO-a u BiH, USAID-om PSP u BiH, sekretar je sačinio prijedloge saradnje s Misijom OSCE-a u BiH i Štabom NATO-a u BiH, kojima su planirane studijske posjete, organiziranje seminara i izrada propagandnog materijala u 2010. godini, s ciljem predavljanja rada i nadležnosti Komisije.

Odjeljak D. Saradnja sa NATO Kordinacioni timom

Po zahtjevu NATO Kordinacionog tima Vijeća ministara BiH a u vezi realizacije Individualnog partnerskog akcionog plana za 2009. i izrade novog za 2010. godinu, sekretar Komisije je dostavio sekretaru Koordinacionog tima pregled realizovanih aktivnosti koji se odnose na rad Zajedničke komisije. Takođe, dostavljeni su i prijedlozi za 2010. godinu a vezano za aktivnosti Komisije, koje su unesene u Akcioni plan za 2010-2011. godinu.

Odjeljak E. Edukacija

U okviru realizacije Plana rada za 2010. godinu, a imajući u vidu utvrđene nadležnosti Komisije, neophodno je obrazovanje i stalna i trajna stručna edukacija članova Komisije i službenika u Uredu sekretara.

Edukacija članova Komisije i Ureda sekretara provodila se učešćem na seminarima, kursovima i studijskim putovanjima u organizaciji drugih institucija, ali i njihovim organizovanjem od strane Komisije s ciljem upoznavanja o radu Komisije, njenim nadležnostima i dr.

Također, članovi Komisije i Ureda sekretara učestvovali su pojedinačno na više različitih seminara u zemlji i inozemstvu o temi demokratskog nadzora, sigurnosti i odbrane, upravljanja državom, priključivanju NATO-u, evropskim integracijama i sl.

PREGLED ODRŽANIH SJEDNICA I UKUPNOG PRISUSTVA SJEDNICAMA ZAJEDNIČKE KOMISIJE

Broj sjednice	25.sjednica	Ukupno prisutno	Ukupno odsutno
Datum održ.	18.1.2010.god.	9	3
	26.sjednica 04.02.2010.god.	7	5
	27.sjednica 08.03.2010.god.	7	5
	28.sjednica 12.04.2010.god.	7	5
	29.sjednica 10.05.2010.god.	7	5
	30.sjednica 20.5.2010.god.	8	4
	31.sjednica 14.06.2010.god.	7	5
	32.sjednica 29.06.2010.god.	7	5
	33.sjednica 13.07.2010.god.	8	4
	34.sjednica 29.07.2010.god.	7	5
	35.sjednica 13.10.201.	9	3
		Ukupno prisutno: 83	Ukupno odsutno: 49

TAČKE DNEVNOG REDA

Red. Br.sj.	25.sj	26.sj	27.sj	28.sj	29.sj	30.sj	31.sj	32.sj	33.sj	34.sj	35 sj
Tač. dn. Reda	8 tač.	7 tač.	7 tač.	5 tač.	6 tač.	4 tač.	8 tač.	1 tač.	2 tač.	7 tač.	2 tač.
Ukup no	57 tačaka										

ZAKLJUČCI DONESENI NA SJEDNICAMA

R br.sj.	25.sj	26.sj	27.sj	28.sj	29.sj	30.sj	31.sj	32.sj	33.sj	34.sj	35 sj
Zaključci	7 zak.	5 zak.	3 zak.	2	3 zak.	3 zak.	2 zak.	1.zak.	1 zak.	4	1
Ukup no	32 zaključka										

BROJ ODRŽANIH SJEDNICA**RADNIH GRUPA,RADIONICA,KONFERENCIJA I SASTANAKA**

R.br.	Vrste sjednica, seminara, radionica,konferencija	Broj
1.	Redovne sjednice	11
2.	Sjednice radnih grupa	7
3.	Radionice	3
4.	Konferencije	1
5.	Međunarodni sastanci	11
6.	Ostali sastanci	7
7.	UKUPNO	40

Zajednička komisija za nadzor

Godišnji Izvještaj za 2010.god.

Broj održanih sjednica	11
------------------------	-----------

Broj radnih sastanaka	18
-----------------------	-----------

Učešće na seminarima i konferencijama	11
---------------------------------------	-----------

Tačaka dnevnog reda	57
---------------------	-----------

Komisija je u izvještajnom periodu razmatrala:

Prijedloge zakona	Izvještaji i informacije	Odluke	Usvojeni zaključci	Ostali akti
2	20	2	32	2

Privremeni sekretar Komisije

Sadka Đonko
Sadka Đonko