

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
Комисија за финансије и буџет**



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM / ZASTUPNIČKI DOM
Komisija/Povjerenstvo za finansije/financije
i budžet /proračun**

Број/Број: 01/4-50-1-4-38/09
Сарајево/Sarajevo, 15.01.2009.

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
КОМИСИЈЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И БУЏЕТ
ПРЕДСТАВНИЧКОГ ДОМА ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ
ЗА 2008. ГОДИНУ**

Децембар 2008. године

САДРЖАЈ:

I. Уводне напомене	3
II. Статистички подаци о раду Комисије	3
III. Активности Комисије	
a) Законодавне активности Комисије	3
b) Аутентична тумачења	4
c) Активности Комисије везане за разматрање и усвајање осталих аката	
d) Остале активности Комисије и радни састанци	6
IV. Ревизиони процес	6
V. Акти Комисије	7
VI. Сарадња Комисије са другим институцијама и организацијама	7
VII. Резиме	8

I. Уводне напомене

Комисија за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Комисија) једна је од седам сталних комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ.

Рад Комисије заснован је на одредбама Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (“Сл.гласник БиХ”, бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 и 91/07), а њена надлежност регулисана је чланом 44. Пословника.

Комисија има девет чланова, а Секретаријат Комисије тренутно има два запослена државна службеника (секретар и стручни сарадник). У марту 2008. за секретара Комисије постављен је Жељко Космајац, док је до тада послове привременог секретара Комисије обављала Драгица Хинић.

II. Статистички подаци о раду Комисије

Комисија је активно радила на спровођењу обавеза утврђених Пословником, као и обавеза предвиђених у Оријентационом радном плану Комисије за 2008. годину.

Комисија је у току 2008. години одржала 19 сједница (од 19. до 37. сједнице), и то у терминима:

- 19. сједница Комисије - 11.02.2008. године
- 20. сједница Комисије - 16.02.2008. године
- 21. сједница Комисије - 1 3.03.2008. године
- 22. сједница Комисије - 28.03.2008. године
- 23. сједница Комисије - 22.04.2008. године
- 24. сједница Комисије - 08.05.2008. године
- 25. сједница Комисије - 02.06.2008. године
- 26. сједница Комисије - 20.06.2008. године
- 27. сједница Комисије - 02.07.2008. године
- 28. сједница комисије - 18.07.2008. године
- 29. сједница Комисије - 01.09.2008. године
- 30. сједница Комисије - 09.09.2008. године
- 31. сједница Комисије - 17.09.2008. године
- 32. сједница Комисије - 07.10.2008. године
- 33. сједница Комисије - 21.10.2008. године
- 34. сједница Комисије - 04.11.2008. године
- 35. сједница Комисије - 27.11.2008. године
- 36. сједница Комисије - 15.12.2008. године
- 37. сједница Комисије - 22.12.2008. године

Комисија је имала једну организовану радну посјету, и то Централној банци БиХ у Сарајеву, 26.03.2008. године (опширније у прилогу).

Чланови Комисије учествовали су у раду Регионалног округлог стола о теми: ”Однос између парламената и јавних ревизорских институција”, одржаном у Скопљу, 12. и 13. децембра 2008. године (опширније у прилогу), те на другим семинарима наведеним у поглављу III д) овог извјештаја.

Комисија није одржала ниједну јавну расправу.

III. Активности Комисије

а) Законодавне активности Комисије

На основу чланова 104. и 110. Пословника Дома, Комисија је у току 2008. године размотрила укупно једанаест предлога закона, од којих је шест усвојила у обје комисијске фазе, четири одбила у првој комисијској фази, док се један предлог закона налази у комисијској процедури - друга фаза. Предлагачи закона били су Савјет министара БиХ, Предсједништво БиХ, те посланици из Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ.

Разматрани су сљедећи предлози закона:

Предлози закона усвојени у обје комисијске фазе:

1. Предлог закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2008. годину (предлагач: Предсједништво БиХ);
2. Предлог закона о Фискалном савјету у БиХ (предлагач: Савјет министара БиХ);
3. Предлог закона о платама и накнадама у институцијама БиХ (предлагач: Савјет министара БиХ);
4. Предлог закона о финансирању политичких партија (предлагачи: посланици Шефик Џаферовић, Нико Лозанчић и Милорад Живковић);
5. Предлог закона о допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедне (предлагач: Савјет министара БиХ);
6. Предлог закона о фискалним касама (предлагач: посланик Јозо Крижановић).

Предлози закона који нису усвојени у првој комисијској фази

1. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додату вриједност (предлагач: посланик Момчило Новаковић);
2. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додату вриједност (предлагач: посланик Бранко Докић);
3. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о Централној банци БиХ, (предлагач: посланик Милорад Живковић);
4. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедне (предлагач: посланик Јерко Иванковић Лијановић);

Предлози закона у комисијској процедури (усвојен у првој комисијској фази и првом читању у Представничком дому)

1. Предлог закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2009. годину (предлагач: Предсједништво БиХ)

б) Аутентична тумачења

Комисија је, у складу са чланом 137. став (6) Пословника Дома, у току 2008. године утврдила предлоге за аутентична тумачења сљедећих закона и других прописа, односно општих аката:

1. предлог за аутентично тумачење члана 18. Закона о осигурању депозита у банкама БиХ (подносилац: Централна изборна комисија БиХ),
2. предлог за аутентично тумачење члана 52. став (6) Закона о јавним набавкама БиХ (подносилац: Канцеларија за разматрање жалби и Агенција за јавне набавке БиХ);

ц) Активности Комисије везане за разматрање и усвајање осталих аката

У току 2008. године Комисија је разматрала низ аката који немају законодавни карактер, од којих посебно треба истакнути сљедеће:

1. Извјештај о раду Канцеларије за разматрање жалби у 2007. години;

2. Годишњи финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2007. годину;
3. Годишњи план ревизије за 2008. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
4. Информације буџетских корисника о предузетим активностима по препорукама и закључцима везаним за ревизорске извјештаје из 2006. године које су усвојили Комисија и Дом, за 46 институција БиХ;
5. Допис Удружења грађана за поврат старе девизне штедње у БиХ и дијаспори;
6. Захтјев Министарства финансија Републике Српске са закључком Владе Републике Српске у вези са измјенама и допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње;
7. Извјештај о активностима Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2007. годину;
8. Годишњи извјештај Централне банке БиХ за 2007. годину;
9. Финансијске извјештаје Централне банке БиХ за 2007. годину;
10. План и динамика рјешавања неријешених жалби из 2006. године Канцеларије за разматрање жалби, у складу са закључком са 22. сједнице Комисије;
11. Тромјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 31.03.2008. године;
12. Допис Ад хок комисије за припрему измјена и допуна Пословника Представничког дома, те пречишћеног текста Пословника, од 09.04.2008.године;
13. Извјештај о раду и финансијском пословању за 2007. годину и План пословања за 2008. годину Јавног предузећа НИО Службени лист БиХ;
14. Разматрање информација буџетских корисника о предузетим активностима везаним за ревизорске извјештаје у 2006. години, са посебним освртом на пет институције које нису доставиле тражену информацију;
15. Именовање независне ревизорске куће за ревизију годишњих финансијских извјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2006. и 2007. годину;
16. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2007. годину са закључком Предсједништва БиХ (сачинилац: Предсједништво БиХ);
17. Нацрт “Смјернице за преглед и анализу ревизорских извјештаја“, као нове методологије рада Комисије по ревизорским извјештајима за 2007. годину (сачинилац: тимДФИД-а);
18. Допис Управног одбора Компаније за пренос електричне енергије у Босни и Херцеговини „Електропренос БиХ - Електропријенос БиХ“ А.Д. Бања Лука у вези са обављањем специјалне ревизије;
19. Шестомјесечни финансијски извештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 30.06.2008. године;
20. Ревизорски извјештаји о финансијском пословању 45 институција БиХ за 2007. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
21. Нацрт буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2009. годину;
22. Допис Синдиката Граничне полиције, од 05. 09. 2008. године;
23. Нацрт смјерница о улози комисија за финансије и буџет у процесу израде буџета (сачинилац: тимДФИД-а);
24. Деветомјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 30.09.2008. године;
25. Извјештај о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2007. годину (сачинилац: Канцеларије за ревизију институција БиХ);
26. Извјештај о ревизији финансијских извјештаја БХРТ-а на дан 31.12.2007. године, заједно са мишљењем овлашћеног ревизора (сачинилац: „Ревсар“ д.о.о. Сарајево);
27. Допис Синдиката Граничне полиције у вези са Предлогом за измјену Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, за примљен 13.10.2008. године;

28. Дописи жена запослених у институцијама БиХ у вези са обустављањем исплате накнада за породилско одсуство, запримљени 22.10.2008. и 18. 11.2008. године;
29. Захтјев Задружног савеза БиХ за суфинансирање из буџета институција БиХ из ставке „Директни трансфери и резервисања са кода 99991“, запримљен 06.11.2008. године;
30. Допис Суда БиХ у вези са Законом о платама и другим накнадама у судским и правосудним институцијама на нивоу БиХ, запримљен 03.12.2008.године;
31. Обавјештење Министарства финансија и трезора БиХ о закључку Савјета министара БиХ који се односи на примјену члана 24. Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, запримљен 20.11.2008. године

д) Остале активности Комисије и радни састанци

Чланови Комисије су у току 2008. године учествовали у раду неколико семинара и других састанака на иницијативу одређених домаћих и међународних институција, као и на сопствену иницијативу, од којих су најзначајније биле:

1. Учешће у округлом столу о теми: „Улога парламената и парламентарних комисија у БиХ и Великој Британији“, одржаном у Сарајеву, у згради Парламентарне скупштине БиХ, 31.03.2008. године;
2. Присуство на Међународној конференцији о теми: “Улога европског покрета у друштву и процесима европских интеграција“, одржаном у Сарајеву, у згради Парламентарне скупштине БиХ, 16.04.2008. године;
3. Учешће чланова Комисије у Пројекту ИПАЛМО (Институт Републике Италије за међународне односе) чији је циљ модернизација и демократизација парламентарних институција у Србији, Албанији, БиХ, Црној Гори и Македонији, који је одржан у Сарајеву, у згради Парламентарне скупштине БиХ, од 12.5.2008. до 16.05.2008. године;
4. Присуство Секретара Комисије радном састанку са представницима Дирекције за европске интеграције БиХ у вези са методологијом израде програма интегрисања БиХ у ЕУ, одржаном у Сарајеву, у згради Парламентарне скупштине БиХ, 17.04.2008. године;
5. Присуство предједавајућег Комисије састанку са представницима Генералне дирекције за информационо друштво и медије Европске комисије (ДГИНФСО) у вези са независношћу регулаторних институција у БиХ, одржаном у Сарајеву, у згради Парламентарне скупштине БиХ, 24.04.2008. године;
6. Организовање радног састанка Комисије са представницима Министарства финансија и трезора БиХ у вези са Предлогом закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, одржаном у Сарајеву, у згради Парламентарне скупштине БиХ, 08.05.2008. године;
7. Одржавање низа радних састанака са члановима тима ДФИД-а (Одјел за међународни развој Владе Велике Британије) ради реализације потписаног Меморандума о разумијевању за пружање стручне техничке помоћи;
8. Учешће предједавајућег и секретара Комисије на радном састанку са представницима УСАИД-а у вези са Партнерством за унапређење економских реформи у БиХ и представницима ДФИД-а у погледу начина, метода и плана сарадње у наредном периоду, одржаном у Сарајеву, у згради Парламентарне скупштине БиХ, 15.05.2008. године;
9. Учешће Садика Бахтића, Велимира Јукића и секретара Комисије у радионици о теми: "Буџетски предлози институција одбрамбеног и безбједносног сектора на нивоу БиХ за 2009. годину“, у организацији Заједничке комисије за одбрану и безбједност Парламентарне скупштине БиХ и Мисије ОЕБС-а у БиХ, одржаној на Козари, 16. и 17. октобра 2008 године;

10. Руководство Комисије учествовало је у Регионалном округлом столу о теми: "Однос између парламената и јавних ревизијских институција", одржаном у Скопљу, 12. и 13. децембра 2008. године (опширније у прилогу);
11. Учешће на радном семинару о процедурама парламентарних одбора/комисија за разматрање ревизорских извјештаја, у организацији УСАИД/ПАРЕ пројекта, одржаном у Сарајеву, у пословном центру Unitic, 28.10.2008. године.

IV. Ревизиони процес

На основу члана 44. став (1) тачка ј) Комисија је у току 2008. године размотрила ревизорске извјештаје о финансијском пословању институција БиХ за 2007. годину.

Захваљујући сарадњи са Одјелом за међународни развој Велике Британије (тим ДФИД-а), Комисија је у овој години усвајањем смјерница за ревизорски процес и доношењем Плана активности и методологије рада Комисије при анализи ревизорских извјештаја финансијског пословања институција БиХ у 2008. години увела новине у обради ревизорских извјештаја, те Дому доставила Предлог збирног извјештаја о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2007. годину, са предлогом закључака и системских мјера (у даљем тексту: Збирни извјештај), те прилозима 1, 2 и 3 уз Збирни извјештај за усвајање.

У Прилогу 1 налазе се предлози појединачних комисијских извјештаја 45 институција БиХ о обављеној ревизији финансијског пословања за 2007. годину, чији су ревизорски извјештаји били предмет комисијске анализе, те Предлог извјештаја Комисије о обављеној ревизији Извјештаја о извршењу буџета институција БиХ за 2007. годину (45+1), са табеларним прегледима о реализацији ревизорских препорука за период од пет година у прилогу.

Прилог 2 односи се на израду Програма израде прописа и инструкција за буџетске кориснике од Министарства финансија и трезора БиХ.

Прилог 3. садржи табеларни преглед најчешће понављаних налаза приликом ревизији финансијског пословања институција БиХ у периоду од 2005. до 2007. године.

(деталније: Збирни извјештај у прилогу)

[Детаљније о ревизорском процесу 2008. и](#)

V. Акти Комисије

Комисија је, обављајући послове из своје надлежности у току 2008. године, сачинила сљедећа акта:

- **11 мишљења** о предлозима закона у првој комисијској фази;
- **63 извјештаја** (6 извјештаја о предлозима закона у другој комисијској фази + 2 извјештаја везана за аутентична тумачења закона + 8 извјештаја по другим актима + 47 /45+1+1/ извјештаја везаних за ревизију финансијског пословања институција БиХ за 2007. годину).

Комисија је током рада утврдила **251 закључак**, од чега 33 закључка који се односе на предлоге закона и остале акте за које је надлежна и 218 /208+10/ закључака по ревизији финансијског пословања институција БиХ за 2007. годину.

Комисија је такође сачинила већи број дописа и осталих аката неопходно потребних за вођење кореспонденције са другим институцијама и организацијама.

VI. Сарадња Комисије са другим институцијама и организацијама

1. Од уобичајене кореспонденције Комисије са другим институцијама БиХ треба истакнути сарадњу са Дирекцијом за европске интеграције БиХ, којој је Комисија за

потребе одржавања пленарног састанка “Праћење процеса реформи (РПМ) са БиХ” упутила одговор на питање Европске комисије под тачком 2. Устав/Управљање, које гласи: Које су мјере предузете да се обезбиједи благовремено праћење извјештаја које су издале водеће ревизијске институције БиХ?

2. У току 2008. појачана је сарадња Комисије са Канцеларијом за ревизију институција БиХ приликом обраде ревизорских извјештаја финансијског пословања институција БиХ за 2007. годину.
3. Комисија је окончала успјешну сарадњу са тимом ДФИД-а (домаћим и страним стручњаком), која је почела 11.04.2008. године потписивањем Меморандума о разумијевању између парламентарних комисија за финансије и буџет и ДФИД-а у вези са пружањем техничке подршке комисијама за јачање надзорних капацитета над јавним финансијам, која је трајала осам мјесеци. Ради реализације циљева Меморандума одржано је више радних састанака, те двије презентације, што је резултирало усвајањем смјерница за ревизорски и буџетски процес. Посебно треба истаћи да је Комисија успјешно примјењивала смјернице за преглед и обраду ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2007. годину. Смјернице у вези са буџетом биће реализоване у нередном периоду. Резултат остварене сарадње јесу новине приликом обраде ревизорских извјештаја, у складу са међународним ревизорским стандардима и праксом, чиме је разматрање ревизорских извјештаја подигнуто на завидан ниво у БиХ.
4. Комисија је такође, у оквиру сарадње са представницима УСАИД/ПАРЕ пројеката, одржала низа састанака и семинара о процедурама парламентарних одбора/комисија за разматрање ревизорских извјештаја.

VII. Резиме

На основу наведених активности, може се закључити да је Комисија у домену законодавне и осталих активности готово у потпуности реализовала постављене задатке.

Због појачаног обима посла у 2008. години, Комисија није обавила планиране посјете Управи за индиректно опорезивање у Бањој Луци и Агенцији за безбједност хране у Мостару, које су пренесене у 2009. годину.

Од законодавних активности Комисије потребно је истакнути разматрање Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, с обзиром на осјетљивост и значај материје која је први пут дефинисана законом на нивоу БиХ.

Посебан ангажман у овој години Комисија је исказала приликом обраде ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2007. годину, сходно смјерницама за ревизорски процес тима ДФИД-а с циљем побољшања и транспарентности финансијског пословања буџетских корисника.

Комисија ће и у нередном периоду настојати да максималним ангажовањем доприноси побољшању цјелокупне ситуације у областима за које је надлежна.

Предсједавајући Комисије
мр економских наука Садик Бахтић

Прилози:

- Информација о радној посјети Централној банци БиХ од 8.4.2008.

-Извјештај са Регионалног округлог стола „Однос између парламената и јавних ревизорских институција“ од 15.12.2008. године;

- Збирни извјештај Комисије о ревизорским извјештајима финансијског пословања институција БиХ за 2007. годину, с приједлогом закључака и системских мјера, без прилога;
- Табеларни приказ присуства чланова Комисије сједницама у 2008. години



ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ ОДРЖАНИХ СЈЕДНИЦА И ПРИСУСТВА ЧЛАНОВА
КОМИСИЈЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И БУЏЕТ ПРЕДСТАВНИЧКОГ ДОМА ПСБ_иХ
ЗА 2008. ГОДИНУ

Редни број	Име и презиме члана Комисије	19. сједница 11.02.2008.	20. сједница 16.02.2008.	21. сједница 13.03.2008.	22. сједница 28.03.2008.	23. сједница 22.04.2008.	24. сједница 08.05.2008.	25. сједница 02.06.2008.	26. сједница 20.06.2008.	27. сједница 02.07.2008.	28. сједница 18.07.2008.	29. сједница 01.09.2008.	30. сједница 09.09.2008.	31. сједница 17.09.2008.	32. сједница 07.10.2008.	33. сједница 21.10.2008.	34. сједница 4.11.2008.	35. сједница 27.11.2008.	36. сједница 15.12.2008.	37. сједница 22.12.2008.
1.	Садик Бахтић	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да
2.	Лазар Продановић	да	да	да	да	да	да	да	-	да	да	да	да	да	да	да	-	да	да	да
3.	Велимир Јукић	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	-	да	да	да
4.	Саво Ерић	да	да	да	да	да	да	-	-	-	-	-	-	да	да	да	-	-	да	да
5.	Адем Хускић	да	да	да	-	да	да	да	-	да	-	да	да	да	да	да	да	да	да	да
6.	Бајазит Јашаревић	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	-	да	да	да	да
7.	Драго Калабић	-	да	да	-	-	да	-	да	да	да	-	-	-	да	-	да	-	да	да
8.	Златко Лагумџија	-	-	-	-	-	да	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
9.	Салко Соколовић	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	-	да	да	да	да	-	да	да