



Број:01/3-50-3-20/13

Сарајево, 29.01.2013. године

На основу члана 31. а у вези са чланом 43. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 и 28/12), Комисија за спољну трговину и царине Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, на 20. сједници одржаној 29. јануара 2013. године, у с в о ј л а је

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
КОМИСИЈЕ ЗА СПОЉНУ ТРГОВИНУ И ЦАРИНЕ
за 2012. годину

Уводне напомене

Комисија за спољну трговину и царине Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Комисија) стално је радно тијело. Њена надлежност регулисана је чланом 43. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Пословник Представничког дома).

Одредбама Пословника Представничког дома регулисани су: број и структура чланова Комисије, дужности, организација рада, сазивање сједница, доношење одлука, сарадња са другим комисијама и тијелима, метод рада као и процедуре које прате основне одредбе о законодавним активностима Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Представнички дом).

Комисија је до 15. 03. 2012. године радила са седам чланова. На 23. сједници Представничког дома, одржаној 15. 03. 2012. године, за чланове Комисије изабрани су Саша Бурсаћ и Драган Вранкић. На 12. сједници, одржаној 12. 04. 2012. године, Драган Вранкић је изабран за другог замјеника предсједавајућег Комисије.

Правилником о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Секретаријату ПСБиХ, који се примјењује од 01. 02. 2012. године, у Канцеларији секретара Комисије укинута је радно мјесто стручног сарадника.

Од 01. 04. 2012. године у Канцеларији секретара Комисије запослена су два државна службеника: секретар Комисије, Емира Чешљар, дипл. правник, и стручни савјетник у Комисији, Радомир Марјановић, дипл. економиста.

Општи и посебни послови које обавља Канцеларија секретара Комисије регулисани су чл. 21. и 29. Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Секретаријату ПСБиХ.

ПОГЛАВЉЕ I

Одјељак А. Интерна организација и процедуре

Према плану активности Представничког дома из оквира надлежности Комисије, коју одређује Колегијум Представничког дома, предсједавајући Комисије у сарадњи са секретаром организије и заказује сједницу са предлогом дневног реда.

Планови активности Комисије и њених чланова утврђују се према оријентационом радном плану Представничког дома и оријентационом радном плану Комисије за текућу годину.

Чланови Комисије такође иницирају и предлажу доношење закона и измјена и допуна закона, на основу процедуре утврђене Пословником.

Активности на сједницама праћене су записнички. Записници се, на основу тонског снимка, сачињавају према усвојеним тачкама дневног реда по утврђеној пословничкој процедури и методологији. У сарадњи са предсједавајућим и члановима Комисије, утврђује се коначан текст записника и доставља на лекторисање на језике у службеној употреби у БиХ. Сједнице Комисије су отворене за јавност, ако Комисија не одлучи другачије.

Такође, сједницу прати запослени у Сектору за односе с јавношћу Секретаријата ПСБиХ који, након сједнице, у најкраћем сачињава саопштење о реализованим тачкама усвојеног дневног реда и презентује га на веб-страници ПСБиХ и шаље медијима.

Мишљења и извјештаје које Комисија подноси Представничком дому припрема секретар Комисије у сарадњи са предсједавајућим а, по потреби, и са осталим члановима Комисије када то налажу одређени предлози измјена и допуна закона чији су они предлагачи, те ако је потребно, амандмански се дјелује и технички дорађује текст.

Одјељак Б. Резултати рада Комисије

Комисија је у оквиру своје надлежности у 2012. години, на 11 сједница, разматрала **укупно 45 редовних тачака** дневног реда, од тога:

- један предлог закона,
- један предлог измјена и допуна закона,
- шест извјештаја,
- двије информације,
- једну анализу,
- три посланичке иницијативе.

У оквиру тачке текућа питања разматрала је 20 подтачака, усвојила два закључка, те на основу дискусија и анализа заузела ставове, усвојила предлоге и дала мишљења.

У оквиру редовних тачака дневног реда Комисија је усвојила осам закључака од којих два нису реализована.

ПОГЛАВЉЕ II СЈЕДНИЦЕ КОМИСИЈЕ

Одјељак А. Општи подаци о сједницама Комисије и присуство сједницама

У извјештајном периоду за 2012, тј од 18. 01. до 06. 11. 2012. године, Комисија је у оквиру своје надлежности одржала 11 сједница, и то:

- 9. сједница одржана је 18. 01. 2012** - присуствовало 6 чланова; сједница трајала један сат и 30 минута;
- 10. сједница одржана је 01. 02. 2012** - присуствовало 7 чланова; сједница трајала један сат и 30 минута;
- 11. сједница одржана је 13. 03. 2012** - присуствовало 5 чланова; сједница трајала један сат;
- 12. сједница одржана је 17. 04. 2012** - присуствовало 6 чланова; сједница трајала један сат;
- 13. сједница одржана је 22. 05. 2012** - присуствовало 7 чланова; сједница трајала један сат и 15 минута;
- 14. сједница одржана је 05. 06. 2012** - присуствовало 8 чланова; сједница трајала 30 минута;
- 15. сједница одржана је 19. 06. 2012** - присуствовало 6 чланова; сједница трајала један сат;
- 16. сједница одржана је 17. 07. 2012** - присуствовало 7 чланова; сједница трајала два сата и 30 минута;
- 17. сједница одржана је 04. 09. 2012** - присуствовало 8 чланова; сједница трајала два сата;
- 18. сједница одржана је 22. 10. 2012** - присуствовало 7 чланова; сједница трајала један сат и 30 минута;
- 19. сједница одржана је 06. 11. 2012** - присуствовало 7 чланова; сједница трајала сата.

Није било одгађања сједница Комисије због недостатка кворума.

Сједнице су у просјеку трајале сат и 22 минуте, а присуство чланова сједницама Комисије изражено у процентима износи 75% у односу на девет чланова, колико их има Комисија.

ПОГЛАВЉЕ III

Одјељак А. Законодавне активности

Комисија је у извјештајном периоду разматрала два предлога закона које је у парламентарну процедуру упутио Савјет министара БиХ, и то:

1. Предлог закона о царинској тарифи, предлагач: Савјет министара БиХ, достављен у парламентарну процедуру 11. 01. 2011. године. Комисија је доставила Представничком дому Мишљење о принципима Предлога закона и Извјештај са усвојених пет амандмана предлагача закона.

Закон је усвојен на 30. сједници Представничког дома и на 19. сједници Дома народа у истовјетном тексту објављен у „Службеном гласнику БиХ“, број 58/12 од 30. 07. 2012. године.

2. Предлог закона о изменама и допунама Закона о спречавању и сузбијању злоупотребе опојних дрога Босне и Херцеговине - прва комисијска фаза основног законодавног поступка, достављено мишљење предсједавајућем Представничког дома, нису подржани принципи закона, и предложен закључак да предлагач закона приступи изради интегралног текста закона.

Одјељак Б. Активности у вези са разматрањем и усвајањем осталих аката

У извјештајном периоду Комисија је разматрала и доставила Колегијуму Представничког дома мишљења о заузетом ставу о сљедећим матријалима:

- Информација о стању и проблемима у Спољнотрговинској комори БиХ (инф. МСТЕОБиХ) и Информација о општем стању у погледу преношења надлежности као дијела функционисања извршне власти и Спољнотрговинске коморе Босне и Херцеговине (инф. СТКБиХ);
- Извјештај о раду Комисије за спољну трговину и царине за 2011. годину;
- Извјештај о стању, техничкој опремљености, проблемима управљања и одржавања граничних прелаза у Босни и Херцеговини (Комисија није у потпуности окончала рад);
- Извјештај о раду Управног одбора Извозно-кредитне агенције Босне и Херцеговине за 2011. годину, усвојен на **26.** сједници Представничког дома, одржаној 19. 04. 2012. године;
- Годишњи извјештај о промету стратешке робе за 2008, 2009. и 2010. годину, материјал Министарства спољне трговине и економских односа БиХ разматрани на 16. и 17. сједници Комисије.

Извјештаји са мишљењем и закључком Комисије разматрани су на 36. сједници Представничког дома, одржаној 22. 11. 2012. године.

- Извјештај из области пољопривреде за Босну и Херцеговину за 2011. годину, материјал Савјета министара БиХ, разматран на 17. сједници Комисије са четири усвојена закључка.

Извјештај са мишљењем Комисије разматран је на 35. сједници Дома, одржаној 23. 10. 2012. године.

- Анализа спољнотрговинске размјене Босне и Херцеговине за период јануар - март 2012. године, материјал МСТЕОБиХ разматрана је на 17. сједници Комисије, примљена к знању са усвојеним закључком, о којем је обавијештен Колегијум Дома.
- Информација Министарства иностраних послова БиХ о одржаном трилатералном састанку о управљању границом (Босна и Херцеговина, Република Хрватска, Европска унија) разматран је на 18. сједници Комисије. Информација је примљена к знању са 10 предложених закључака садржаних у Информацији.

- Извјештај Министарства спољне трговине и економских односа о реализацији мјера за побољшање услова пословања у пољопривредној производњи и прехрамбеној индустрији Босне и Херцеговине са Додатком о ефектима утицаја реализације мјера у сектору пољопривреде и спољнотрговинске размјене - реализација закључка са 29. сједнице Представничког дома.

Комисија је на 19. сједници прихватила Извјештај са два усвојена закључка.

Извјештај са мишљењем Комисије разматран је на 39. сједници Представничког дома, одржаној 18. 12. 2012 године.

Одјељак Ц. Остало

Сачињен Оријентациони радни план Комисије за спољну трговину и царине за 2012. годину, усвојен на 10. сједници Комисије са прелогом допуне активности у дијелу међупарламентарних активности.

Комисија је такође разматрала:

- **Представку** Ветеринарске коморе Федерације БиХ у вези са примјеном члана 16. Закона о ветеринарству Босне и Херцеговине. О заузетом ставу обавијештен је подносилац представке.
- **Иницијативу Младена Иванковића Лијановића**, поднесену на 24. сједници Представничког дома, за уврштавање у дневни ред тачке: **“Стање у области пољопривреде БиХ”** – иницијатива подржана у складу са одредбама Пословника Представничког дома;
- **Иницијативу** посланика **Мирсада Мешића**, поднесену на 32. сједници Представничког дома, за уврштавање у дневни ред тачке: **“Информација о судбини лакварљивих врста робе одузетих у управном поступку, односно у вези са почињеним прекршајима од стране Управе за индиректно опорезивање Босне и Херцеговине”**.

Иницијатива је подржана у складу са одредбама Пословника Представничког дома на 18. сједници Комисије, према иницијативи Мирсада Мешића, са усвојеним закључком. Од УОУИОБиХ затражено је да достави информацију о иницијативи.

Рад у току.

- **Иницијативу посланика Боже Љубића**, поднесу на 33. сједници Представничког дома, за уврштавање у дневни ред тачке: **"Предлог Савјету министара БиХ да донесе одлуку о сезонској забрани увоза одређених пољопривредних производа"**.

Иницијативе није разматрана због одсуства подносиоца на 18. сједници Комисије.

Комисија је на 19. сједници подржала иницијативу Боже Љубића и закључила да је упути у даљу процедуру Представничком дому, у складу са Пословником Представничког дома.

Иницијатива је са мишљењем Комисије разматрана на 36. сједници Представничког дома, одржаној 07. 11. 2012. године.

ПОГЛАВЉЕ IV - Остале активности

Одјељак А. Састанци Комисије

Искоординиран и реализован план посјета чланова Комисије за одржавање 14 радних састанака из дјелогруга Комисије на основу одредаба члана 36. Пословника Представничког дома.

Циљ одржавања радних састанака био је упознавање чланова Комисије са начином рада и проблемима из области спољне трговине и царина, са посебним освртом на импликације уласка Републике Хрватске у ЕУ на извоз. Састанци су одржани у:

- Канцеларији за Ветеринарство Босне и Херцеговине, Сарајево 14. 02. 2012;
- Управи Босне и Херцеговине за заштиту здравља биља, Сарајево 15. 02. 2012;
- Агенцији за безбједност хране Босне и Херцеговине, Мостар 28. 02. 2012.

Забилјешке са одржаних састанака примљене су к знању на 11. сједници Комисије.

Комисије је на 16. сједници, у оквиру текућих питања, разматрала закључак Савјета за заштиту потрошача БиХ од 11. 07. 2012. године у вези са одржавањем састанка са представницима Савјета (у даљем тексту: СЗЗПБиХ) на којем би била разматрана проблематика заштите потрошача у БиХ.

Припремни састанак са представницима СЗЗПБиХ одржан је 19. 11. 2012. године и договорено је да се у оквиру тачке дневног реда сједнице Комисије разматра материјал о теми: “Значај и потреба јачања улоге СЗЗПБиХ као носиоца заштите потрошача у БиХ”.

Припремљен је и реализован план наставка посјета чланова Комисије и одржавање радних састанака из дјелокруга Комисије у оквиру усвојених предлога под текућим питањима од 15. до 18. сједнице Комисије.

Радни састанци одржани су у **Мостару, 4. јула 2012. године**, са представницима фирми:

„Норфиш-Благај“ д.о.о.

„СИК“ д.о.о.

Алуминиј д.д. и

Херцеговинавино д.о.о. Мостар.

Радни састанци одржани су **1. новембра 2012. године** са представницима фирми:

Санитекс д.о.о. Велика Кладуша,

ДКС Ловерсан д.о.о. Цазин,

Мљекара Мегле д.о.о.Бихаћ,

и Бихаћка пивовара д.д. Бихаћ.

Забилјешке са састанака одржаних 4. јула и 1. новембра 2012. године примљене су к знању на 16. и 17. сједници Комисије.

Радни састанци одржани **20. новембра 2012. у Приједору** са представницима фирми:

„ Мира“ а.д.

“Елкер” а.д. ЕКП Приједор,

“Рибњак Саничани”, “Тропик рибарство” и “Млијекопродукт” из Козарске Дубице.

Забилјешке са састанака одржаних 20. новембра 2012. године достављене су члановима Комисије.

ПОГЛАВЉЕ V - Међупарламентарна сарадња Комисије

У 2012. години Комисија није имала међупарламентарну сарадњу и међународне активности.

ПОГЛАВЉЕ VI - Сарадња са Савјетом министара БиХ и другим институцијама

Комисија је континуирано сарађивала са Савјетом министара БиХ, МСТЕОБиХ, Управним одбором УИОБиХ, Спољнотрговинском комором БиХ, Канцеларијом за ветеринарство БиХ, Агенцијом за безбједност хране, Агенцијом за надзор над тржиштем те, по потреби, и са другим институцијама БиХ и ентитета.

ОПШТА ПРОЦЈЕНА И СУГЕСТИЈЕ

На основу наведених активности, може се закључити да је Комисија у домену законодавне и осталих активности готово у потпуности реализовала постављене задатке.

Важно је истаћи да је Предлог закона о царинској тарифи разматран на 12, 13, 14. и 15. сједници Комисије, углавном из оправданих разлога, који су наведени у записницима.

Комисија је посебно сарађивала са Комисијом за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа и Уставноправном комисијом Представничког дома ради обављања редовних послова из своје надлежности.

У извјештајном периоду Предлог закона о царинској тарифи разматран је на 12, 13, 14. и 15. сједници Комисије, углавном из оправданих разлога, који су наведени у записницима.

Службе Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ пружале су стручну и техничку помоћ у раду Комисије.

Ради бољег и ефикаснијег рада приликом израде амандмана на предлоге закона, обавезна је стручна помоћ Законодавно-правног сектора ПСБиХ. У припреми разматрања законских пројеката из надлежности Комисије препоручује се укључивање чланова Комисије у процес израде законских пројеката као и боља сарадња са надлежним министарствима, те државном али и ентитетским привредним коморама, невладиним организацијама и слично, што би резултирало подношењем мањег броја амандмана на предлоге закона.

Саставни дио Извјештаја чини појединачни преглед присуства чланова Комисије сједницама.

Председавајући Комисије
Борислав Бојић