

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

ДОМ НАРОДА

Комисија за финансије и буџет



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

DOM NARODA

Komisija za finansije i budžet
Povjerenstvo za financije i proračun

Број: 02/3-50-8-24-17,7 /21
Сарајево, 21. 01. 2021.

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
КОМИСИЈЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И БУЏЕТ ДОМА НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ
ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2020. ДО 31. 12. 2020. ГОДИНЕ**

Сарајево, јануар 2021. године

САДРЖАЈ

ПОГЛАВЉЕ I. УВОДНИ ДИО	3
ПОГЛАВЉЕ II. ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА КОМИСИЈЕ	4
Одјељак А. Законодавне активности	4
Одјељак Б. Разматрање питања која се односе на извршење и надзор над извршењем Буџета БиХ	5
Одјељак Ц. Разматрање питања која се односе на Централну банку БиХ	
Одјељак Д. Разматрање питања која се односе на извјештаје Канцеларије за Ревизију институција БиХ (извјештаји о финансијском пословању институција БиХ)	6
Одјељак Е. Разматрање питања која Надлежности Комисије према члану 5, 6. и 12. Закону о ревизији институција БиХ	7
Одјељак Ф. Активности везане уз разматрање и усвајање осталих аката из надлежност Комисије	7
Одјељак Г. Разматрање делегатских иницијатива	10
Одјељак Х. Сарадња с другим институцијама и организацијама, семинари, конференције и радни састанци	11
ПОГЛАВЉЕ III. РЕЗИМЕ	11
Прилог: Табела 1. Преглед сједница Комисије са тачкама дневног реда	12

На основу члана 27. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 58/14, 88/15, 96/15 и 53/16), Комисија за финансије и буџет подноси Дому народа Парламентарне скупштине БиХ

**Извјештај о раду
Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ
за период од 01. 01. 2020. до 31. 12. 2020. године**

I. УВОДНИ ДИО

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Комисија) стално је радно тијело Дома народа Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Дом народа).

Дјелокруг Комисије одређен је чланом 41. Пословника Дома народа, према којем Комисија разматра питања која се односе на: Централну банку, банкарство осим банкарске политике, спољни дуг, финансирање институција БиХ - опорезивањем, акумулацијом дуга или других средстава; функционисање финансијских институција на нивоу Босне и Херцеговине; прописе из области финансија и буџета; разматрање, извршење и надзор над извршењем буџета БиХ; разматрање одлука о акумулацији дуга, јавним зајмовима и другим финансијским обавезама Босне и Херцеговине, извјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ, праћење реализације препорука из ревизорског извјештаја ПСБиХ и у сарадњи са Заједничком комисијом за административне послове, предузима потребне мјере за отклањање недостатака утврђених у ревизорском извјештају; међупарламентарну сарадњу са сличним комисијама других земаља и друга питања из области финансија и буџета у складу са Пословником Дома народа.

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ конституисана је 20.12.2019. године.

У извјештајном периоду Комисија је одржала 13 (тринаест) сједнице, са укупно 77 тачка дневног реда.

Сједницама Комисије у просјеку је присуствовало 5 чланова.

II. ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА КОМИСИЈЕ

Одјељак А. Законодавне активности

У складу са надлежностима Комисије утврђеним Пословником Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 58/14, 88/15, 96/15 и 53/16), у наведеном периоду Комисија је разматрала:

1. Приједлог закона о осигурању депозита у банкама Босне и Херцеговине (П.З.Е.И.), друга фаза, предлагач: Савјет министара Босне и Херцеговине скраћени поступак, број: 01,02-02-1-1027/18 од 18. 05. 2018. године;
2. Приједлог закона о измјени Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, друга фаза, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, број: 02-02-1-205/18 од 26. 03. 2018. године;
3. Приједлог закона о измјени и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ - прва и друга комисијска фаза, број: 01,02-02-1-596/20 од 31. 03. 2020. године;
4. Приједлог закона о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2020. годину, достављен од Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ - прва комисијска фаза, број: 01,02-02-1-1266/20 од 16. 07. 2020. године.
5. Приједлога закона о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2020. годину, достављен од Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ - друга комисијска фаза, број: 01,02-02-1-1266/20 од 16. 07. 2020. Године
6. Приједлог закона о измјени Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ - прва комисијска фаза, број: 01-02-1-196/20 од 20. 05. 2020. године;
7. Приједлог закона о допуни Закона о акцизама у БиХ, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ - прва комисијска фаза, број: 01-02-1-752/20 од 21. 05. 2020. године;
8. Приједлог закона о обавезним доприносима званичника у институцијама Босне и Херцеговине за борбу против пандемије COVID-19, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ - прва комисијска фаза, број: 01-02-1-761-1/20 од 15. 06. 2020. године;
9. Приједлог закона о ванредним мјерама штедње у институцијама Босне и Херцеговине усљед пандемије COVID-19, предлагач: Представнички дом

Парламентарне скупштине БиХ - прва комисијска фаза, број: 01-02-1-734-1/20 од 10. 07. 2020. године;

10. Приједлог закона о измјени и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине (друга комисијска фаза), предлагач: Савјет министара БиХ, број: 01,02-02-1-596/20 од 31. 03. 2020. године;

У оквиру ове активности Комисија је у обје комисијске фазе усвојила сљедеће законе и Дому народа ПСБиХ доставила своје мишљење:

1. Приједлог закона о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2020. годину, достављен од Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, број: 01,02-02-1-1266/20 од 16. 07. 2020. године;
2. Приједлог закона о измјени и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ, број: 01,02-02-1-596/20 од 31. 03. 2020. године;

Одјељак Б. Разматрање питања која се односе на извршење и надзор над извршењем Буџета БиХ

Из своје надлежности Комисија је била у обавези разматрати:

1. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2019. годину, број: 01,02-16-1-1595/20 од 31. 07. 2020. године;
2. Извјештај о финансијској ревизији извршења Буџета институција БиХ за 2019. годину, број: 02-16-9-1910/20 од 29. 09. 2020. године;

Одјељак Ц. Разматрање питања која се односе на Централну банку БиХ

Из своје надлежности Комисија је разматрала:

1. Годишњи извјештај Централне банке БиХ за 2018. годину, број: 01-16-1-699/19 од 01. 04. 2019. године;
2. Годишњи извјештаји Централне банке Босне и Херцеговине за 2019. годину, број: 02-16-1-740/20 од 01. 04. 2020. Године

Одјељак Д. Разматрање питања која се односе на извјештаје Канцеларије за Ревизију институција БиХ (извјештаји о финансијском пословању институција БиХ)

Комисија је у складу са Смјерницама за преглед и анализу ревизорских извјештаја из своје надлежности разматрала извјештаје Канцеларије за ревизију институција БиХ о финансијском пословању институција БиХ за 2017., 2018. и 2019. годину (74 институције).

У наведеном периоду Комисија је разматрала:

1. Ревизорски извјештаји о финансијском пословању институција БиХ за 2017. годину;
2. Годишњи ревизорски извјештај о главним налазима и препорукама за 2017. годину;
3. Ревизорски извјештаји о финансијском пословању институција БиХ за 2018. годину;
4. Годишњи ревизорски извјештај о главним налазима и препорукама за 2018. годину;
5. Приједлог збирног мишљења о финансијској ревизији институција БиХ за 2018. годину, са приједлогом закључака и прилозима:
 - Прилог 1: Институције које су добиле „позитивно мишљење“;
 - Прилог 2: Институције које су добиле „позитивно мишљење са скретањем пажње“;
 - Прилог 3: Институције које су добиле „мишљење с резервом“;
 - Прилог 4: Институције које су добиле „мишљење с резервом са скретањем пажње“;
 - Годишњи ревизорски извјештај о главним налазима и препорукама за 2018. годину - Приједлог мишљења;
6. Ревизорски извјештај о финансијском пословању институција БиХ за 2019. годину;
7. Годишњи ревизорски извјештај о главним налазима и препорукама за 2019. годину;
8. Приједлог збирног мишљења о финансијској ревизији институција БиХ за 2019. годину, са приједлогом закључака и прилозима:
 - Прилог 1: Институције које су добиле „позитивно мишљење“ и „позитивно мишљење са скретањем пажње“;
 - Прилог 2: Институције које су добиле „мишљење с резервом“ и „мишљење с резервом са скретањем пажње“ и то:
 - девет појединачних мишљења (од 2.1. до 2.9.) и

- мишљење о Годишњем ревизорском извјештају о главним налазима и препорукама за 2019. годину – 2.10;

Комисија је усвојила Збирно мишљење о разматраним ревизорским извјештајима Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2017., 2018. и 2019. годину ¹ у којем су садржане системске мјере којима би се отклонили узроци понављања одређених ревизорских налаза, као и збирни и појединачни закључци Комисије за финансије и буџет Дома народа са припадајућим прилозима који произлазе из тих закључака.

Одјељак Е. Разматрање аката из надлежност Комисије према члану Закона о ревизији институција БиХ

У складу са чланом 5, 6. и 12. Закона о ревизији институција БиХ, Комисија је разматрала:

1. Нацрт буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2020. годину, број: 02/3-16-1-1377/19 од 05.08.2019. године;
2. Информацију о Плану ревизије за 2019/2020. годину, број: 02/3-16-1-1803-2/19 од 14.10.2019. године;
3. Финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ за период 1. 1 - 31. 3. 2020. године;
4. Нацрт буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2021. годину, број: 02/3-16-1-1739/20 од 02. 09. 2020. године;
5. Финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ за период 01. 01 - 30. 06. 2020. године, број: 02/3-16-1-1592/20 од 02. 09. 2020. године;

У оквиру ових активности, Комисија је усвојила Нацрт буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2020. и 2021. годину.

Напомињемо да побројани акти не иду у даљу парламентарну процедуру.

Одјељак Ф. Активности везане уз разматрање и усвајање осталих аката из надлежност Комисије

У 2020. години Комисија је разматрала и акте који немају законодавни карактер, и то:

1. Извјештај о активностима Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине за 2018. годину, број: 01-50-18-922/19 од 03.05.2019. године;
2. Извјештај о раду Канцеларије за разматрање жалби Босне и Херцеговине за 2018. годину, број: 01,02-50-18-683/19 од 27. 03. 2019. године;

¹ Комисија је усвојила Збирно мишљење о разматраним ревизорским извјештајима Канцеларије за ревизију за 2019. годину на 16. сједници Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, одржаној 11. 01. 2021.

3. Информацију о стању јавне задужености Босне и Херцеговине на дан 31. 12. 2018, број: 01,02-16-1-865/19/19 од 23. 04. 2019. године;
4. Извјештај о прегледаном стању финансијског пословања политичких партија у 2016. години, број: 01,02-16-1-2316/18 од 23. 10. 2018. године;
5. Извјештај о прегледаном стању финансијског пословања политичких партија у 2017. години, број: 01,02-16-1-2276/19 од 30. 12. 2019. године;
6. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Управљање процесом реализације уговора о јавним набавкама у институцијама БиХ," број: 02/3-16-1-2432/18 од 08. 11. 2018;
7. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Праћење реализације препорука ревизије учинка БиХ" у вези са ревизијом учинка о теми: „Расподјела и коришћење средстава текуће резерве“ и „Смјештај активних војних лица у Министарству одбране БиХ“, број: 02/3-16-1-2433/18 од 08. 11. 2018. године;
8. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Утврђивање царинске вриједности коришћених моторних возила“, број: 02/3-16-1-51/19 од 03. 01. 2019. године;
9. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Управљање стратегијама на нивоу Босне и Херцеговине“, број: 02/3-16-1-52/19 од 03. 01. 2019. године;
10. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Активности институција БиХ у процесу доношења правилника о унутрашњим организацијама", број: 01/4,02/3-16-1-118/19 од 11. 01. 2019. године;
11. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Спремност институција БиХ да одговоре на преузете обавезе из Програма одрживог развоја до 2030. године“, број: 02/3-16-10-1866/19 од 25. 10. 2019. године;
12. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Праћење реализације препорука ревизије учинка БиХ" у вези са ревизијом учинка о теми: „Енергетска ефикасност у институцијама БиХ“ и „Успостављање јавних интерних финансијских контрола (ПИФЦ-а) у институцијама БиХ“, број: 02/3-16-10-2261/19 од 26. 12. 2019. године;
13. Годишњи консолидовани извјештај интерне ревизије за 2018. годину, број: 01,02-16-1-1422/19 од 07. 08. 2019. године;
14. Консолидовани извјештај о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ за 2018. годину, број: 01,02-16-1-1423/19 од 07. 08. 2019. године;
15. Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2017. годину у дијелу надлежности Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, и то за следеће институције:
 - Министарство финансија и трезора БиХ;
 - Управу за индиректно опорезивање БиХ;
 - Агенцију за јавне набавке БиХ;
16. Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2018. годину у дијелу надлежности Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, и то за следеће институције:
 - Министарство финансија и трезора БиХ;

- Управу за индиректно опорезивање БиХ;
 - Агенцију за јавне набавке БиХ;
17. Извјештај о активностима Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине за 2019. годину, број: 02,02/3-16-10-763/20 од 07. 04. 2020. године;
 18. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Управљање трошковима превоза у институцијама БиХ“, број: 02/3-16-1-1963/19 од 12. 11. 2019. године;
 19. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Управљање трошковима превоза у институцијама БиХ“, број: 02/3-16-1-1963/19 од 12. 11. 2019. године.
 20. Информацију о стању јавне задужености Босне и Херцеговине на дан 31. 12. 2019. године, број: 02-16-1-1231-1/20 од 14. 07. 2020.;
 21. Извјештај о додијељеном текућем гранту „Суфинансирање пројеката невладиних организација у области превенције ХИВ-а и туберкулозе у Босни и Херцеговини за 2018. годину, број: 01,02,03-50-18-1498/19 од 20. 08. 2019.;
 22. Извјештај о намјенском утрошку средстава гранта у области науке и културе за 2018. годину, број: 01,02,03-50-18-1349/19 од 31. 07. 2019.;
 23. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Правна заштита у поступцима јавних набавки пред Канцеларијом за разматрање жалби БиХ“, број: 02/3-16-10-2256/19 од 26. 12. 2019. године;
 24. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Сигурност производа и интеграције у тржиште ЕУ“, број: 02/3-16-10-71/20 од 07. 01. 2020. године;
 25. Извјештај о извршеној ревизији учинка о теми: „Праћење реализације препорука ревизије учинка“ у вези са ревизијом учинка о теми „Транспарентност рада институција БиХ и „Ефикасност система деминирања у Босни и Херцеговини, број: 02/3-16-10-885/20 од 05. 05. 2020. године;
 26. Консолидовани извјештај о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ за 2019. годину, број: 01,02-16-1-1290/20 од 30. 06. 2020.;
 27. Годишњи консолидовани извјештај интерне ревизије за 2019. годину, број: 01,02-16-1-1291/20 од 30. 06. 2020.
 28. Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2019. годину, број: 01,02-50-18-1454/20 од 22. 07. 2020. године, у дијелу надлежности Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, и то за сљедеће институције:
 - Министарство финансија и трезора БиХ;
 - Управу за индиректно опорезивање БиХ;
 - Агенцију за јавне набавке БиХ;
 29. Информацију о расподјели и коришћењу средстава текуће буџетске резерве за период јануар – децембар 2019. године, број: 01,02-16-1-1678/20 од 24. 08. 2020. године (подносилац: Министарство финансија и трезора БиХ);
 30. Приједлог плана Комисије за финансије и буџет Дома народа за разматрање ревиозорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ у 2019. години;

У оквиру ових активности Комисија је усвојила наведене извјештаје и Дому народа ПСБиХ доставила своје мишљење.

Одјељак Г. Разматрање делегатских иницијатива

У 2020. години Комисија је разматрала сљедеће делегатске иницијативе:

1. Делегатска иницијатива Дениса Бећировића која гласи: „Задужује се Савјет министара БиХ да, најкасније у року од 30 дана од дана усвајања ове иницијативе у Дому народа Парламентарне скупштине БиХ, сачини и у парламентарну процедуру достави Извјештај о привлачењу директних страних инвестиција у Босну и Херцеговину од 2015. до 2019. године са приједлогом конкретних мјера за унапређење политике привлачења страних инвестиција“, број: 02-50-6-1174/19 од 21. 06. 2019. године;
2. Делегатска иницијатива Дениса Бећировића која гласи: „Задужује се Савјет министара БиХ да, најкасније у року од 30 дана од дана усвајања ове иницијативе у Дому народа Парламентарне скупштине БиХ, предузме конкретне мјере којим би се обезбједило да укупни статус полицијских службеника у агенцијама на државном нивоу буде доведен у примјерено стање, као и да се њихове плате изједначе са платама полицијских службеника у ентитетима и кантонима“, број: 02-50-6-2010/19 од 19. 11. 2019. године;
3. Делегатска иницијатива Златка Милетића, која гласи: „Задужује се Савјет министара БиХ - Министарство цивилних послова БиХ за хитно издвајање финансијских средстава за рјешавање статуса проблема функционисања Средње медицинске школе Католичког школског центра "Иван Павао II" у Бихаћу, број: 02-50-6-2123/19 од 09. 12. 2019. године;
4. Делегатска иницијатива Дениса Бећировића која гласи: „Задужује се Савјет министара БиХ да, најкасније у року од шест мјесеци од дана усвајања ове иницијативе у Дому народа Парламентарне скупштине БиХ, покрене конкретне активности с циљем увођења ниже стопе ПДВ-а за производе есенцијалне потрошње грађана, као и за увођење пореза на луксузне производе“, број: 02-50-6-2166/19 од 13. 12. 2019. године.

У оквиру ових активности Комисија је разматрала наведене иницијативе и Дому народа ПСБиХ доставила своје мишљење.

Одјељак Х. Сарадња с другим институцијама и организацијама, семинари, конференције и радни састанци

Остварена је стална комуникација и успјешна сарадња са свим релевантним институцијама чије се подручје дјеловања подудара са надлежностима Комисије. Та се сарадња, прије свега, односи на Савјет министара БиХ, Министарство финансија и трезора БиХ, Управу за индиректно опорезивање БиХ, Централну банку БиХ, Агенцију за јавне набавке БиХ, Агенција за државну службу, Централна хармонизацијска јединица и Канцеларија за ревизију институција БиХ.

У оквиру пројекта „Ефикаснија јавна ревизија за смањење корупције у Босни и Херцеговини“ започета је сарадња са тимом Центара цивилних иницијатива (ЦЦИ)

који овај пројекат имплементира уз финансијску подршку Шведске агенције за међународни развој и сарадњу (Сида) и Амбасаде Шведске у БиХ.

Важно је нагласити и сталну сарадњу с Мисијом ОЕСЦ-а у БиХ.

III. Резиме

На основу наведених активности, може се закључити да је Комисија у домену законодавне и осталих активности у потпуности реализовала постављене циљеве.

Комисија ће и у наредном периоду настојати максималним ангажовањем доприносити побољшању и ефикасности рада Дома народа ПСБиХ у областима за које је надлежна.

Предсједавајућа
Комисије за финансије и буџет
Душанка Мајкић

Прилог:

Табела 1. Преглед сједница Комисије са тачкама дневног реда

Табела 1. Преглед сједница Комисије са тачкама дневног реда

Број и датум одржавања сједнице	Број разматраних тачака дневног реда на сједници	Број присутних чланова сједницама Комисије	Број чланова одсутних са сједница Комисије
3. сједница 22.01. 2020.	6	6	0
4. сједница. 03.02.2020.	5	5	1
5. сједница 12.02.2020.	9	5	1
6. сједница 26.05.2020.	16	5	1
7. сједница 01.07.2020.	3	4	2
8. сједница 07.07.2020.	6	6	0
9. сједница 20.07.2020.	4	4	2
10. сједница 21.07.2020.	1	5	1
11. сједница 21.07.2020.	1	6	0
12. сједница 31.08.2020.	13	4	2
13. сједница 05.10.2020.	6	4	2
14. сједница 23.11.2020.	5	4	2
15. сједница 23.12.2020.	2	5	1
Укупан број сједница: 13	Укупан број разматраних тач.: 77	Просјек присутних: 5	Просјек одсутних: 1