

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

ДОМ НАРОДА

Уставноправна комисија



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

DOM NARODA

Ustavnopravna komisija
Ustavnopravno povjerenstvo

Broj: **02/1-50-8-22-45/18**

Sarajevo,

**ORIJENTACIJSKI RADNI PLAN
USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA
DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH
ZA 2018. GODINU**

Sarajevo, 2018. godine

Temeljem članka 55. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH”, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavnopravno povjerenstvo) je na . sjednici, održanoj ., utvrdilo

Orijentacijski radni plan Ustavnopravnog povjerenstva za 2018. godinu

1. UVODNA RAZMATRANJA

Predviđene aktivnosti Ustavnopravnog povjerenstva za 2018. godinu temelje se na ostvarivanju uvjeta proizašlih iz Programa rada Vijeća ministara BiH, na specifičnim aktivnostima Ustavnopravnog povjerenstva koje proizlaze iz njegove nadležnosti utvrđene Poslovníkom Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, te na temelju odredaba pojedinih zakona kojima se uređuje dostava godišnjih izvješća o radu institucija BiH Parlamentarnoj skupštini BiH.

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH stalno je povjerenstvo. Njegov rad i nadležnosti utvrđeni su člankom 39. Poslovnika Doma naroda, kojim je istaknuto sljedeće:

Članak 39.

(Ustavnopravno povjerenstvo)

(1) Ustavnopravno povjerenstvo:

- a) prati provedbu Ustava BiH;
- b) razmatra pitanja bitna za ustavni poredak Bosne i Hercegovine i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH;
- c) ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH;
- d) provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili prijedlozima zakona, te obavještava Dom o rezultatima javne rasprave;
- e) razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti u vezi s njihovom usklađenošću s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, kao i u vezi s pravnom obradom, te Domu podnosi izvješće s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravicima očitih pogrešaka u tekstu;
- f) razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja bitna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti;
- g) dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH;
- h) sudjeluje u pripremi programa rada iz područja zakonodavne aktivnosti Doma;
- i) utvrđuje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkog doma, kada ih i ako ih za to ovlaste oba doma, prijedlog službene verzije pročišćenog teksta zakona i drugih propisa koje usvajaju domovi Parlamentarne skupštine BiH.

(2) Povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sustav; izborni sustav; Vijeće

ministara BiH; državne praznike; grb, zastavu i državnu himnu BiH; pečat BiH; državnu administraciju; provedbu međunarodnog i domaćeg kaznenog zakonodavstva; te druga pitanja iz nadležnosti Doma koja nisu u nadležnosti drugih povjerenstava.

U izradi Orijentacijskog radnog plana Ustavnopravno povjerenstvo također koristi mišljenja i sugestije vladinih i nevladinih, domaćih i međunarodnih organizacija koje se bave pitanjima Ustava i pravnog sustava BiH i s kojima surađuje.

U Orijentacijskom radnom planu bit će navedene specifične aktivnosti iz domene rada Ustavnopravnog povjerenstva, usklađene sa zajedničkim aktivnostima Ustavnopravnog povjerenstva Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, a koje su sastavni dio Plana aktivnosti Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.

Orijentacijski radni plan Ustavnopravnog povjerenstva sadrži pregled najznačajnijih aktivnosti koje će biti realizirane tijekom kalendarske 2018. godine. Utvrđuje se na temelju programa rada Vijeća ministara BiH, kao i drugih podzakonskih akata

2. PLANIRANE AKTIVNOSTI USTAVNOPRAVNOG KOMISIJE

U sklopu svoje nadležnosti i u skladu s odredbama Poslovnika, Ustavnopravno povjerenstvo uspostavlja i održavati već uspostavljene odgovarajuće oblike suradnje te provoditi parlamentarni nadzor nad većim brojem institucija, uključujući:

- Pravobraniteljstvo BiH;
- Ustavni sud BiH;
- Sud BiH;
- Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH;
- Tužiteljstvo BiH;
- Središnje izborno povjerenstvo BiH;
- ministarstva BiH, a posebno: Ministarstvo civilnih poslova BiH i Ministarstvo pravde BiH;
- Agenciju za ravnopravnost spolova BiH;
- Institut za intelektualno vlasništvo BiH;
- Agenciju za državnu službu BiH;
- Povjerenstvo za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Parlamentarne skupštine BiH;
- Agenciju za antidopinšku kontrolu BiH;
- Agenciju za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH;
- Institut za nestale osobe;
- Ured koordinatora za reformu javne uprave.

Ustavnopravno povjerenstvo će u **prvom kvartalu** 2018. godine, sukladno utvrđenim rokovima, završiti započetu proceduru razmatranja usuglašenosti prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, kao i za prijedloge zakona iz svoje nadležnosti, i to:

- Prijedlog zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama BiH,
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zrakoplovstvu BiH, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH,
- Prijedlog zakona o dopunama Zakona o komunikacijama, predlagatelj: Vijeće ministara BiH,
- Prijedlog zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, predlagatelj: Vijeće ministara BiH,
- Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Zastupnički dom,
- Prijedlog zakona o prijenosu, regulatoru i unutarnjem tržištu, operatoru sustava električne energije,
- Prijedlog zakona o pravima žrtava mučenja u BiH.

Razmatrati će i sve druge prijedloge zakona koje Kolegij Doma dostavi Povjerenstvu u skladu s njegovom nadležnošću prije zakazivanja sjednice Povjerenstva.

Ustavnopravno povjerenstvo će u **drugom kvartalu** 2018. godine u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati usuglašenosti prijedloga zakona sa Ustavom BiH i pravnim sustavom kao i za prijedloge zakona iz svoje nadležnosti, i to:

- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o primjeni određenih privremenih mjera radi učinkovitog provođenja mandata Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju te drugih međunarodnih restriktivnih mjera,
- Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o javnim nabavama,
- Prijedlog zakona o sigurnosti prometa na cestama,
- Prijedlog zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prometu,
- Prijedlog zakona o civilnom zrakoplovstvu Bosne i Hercegovine,
- Prijedlog zakona o stvarno pravnim odnosima u području civilnog zrakoplovstva Bosne i Hercegovine,
- Prijedlog zakona o veterinarstvu u Bosni i Hercegovini,
- Prijedlog zakona o policijskim službenicima BiH.

Razmatrat će i sve prijedloge zakona koje Kolegij Doma dostavi Povjerenstvu u skladu s njegovom nadležnošću prije zakazivanja sjednice Povjerenstva.

Ustavnopravno povjerenstvo će u **trećem kvartalu** 2018. godine, u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, kao i prijedloga zakona iz svoje nadležnosti, i to:

- Prijedlog zakona o vanjskim poslovima;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama,
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim sporovima,
- Prijedlog zakona o ministarskim imenovanjima Vijeća ministara BiH i drugim imenovanjima,
- Prijedlog zakona o upravljanju imovinom stečenom kaznenim djelom,
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužiteljstvu BiH,
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom sudskom i tužiteljskom vijeću BiH,
- Prijedlog zakona o sudovima BiH,
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH.

Razmatrat će i sve prijedloge zakona koje Kolegij Doma dostavi Povjerenstvu u skladu s njegovom nadležnošću prije zakazivanja sjednice Povjerenstva.

Ustavnopravno povjerenstvo će u **četvrtom kvartalu** 2018. godine, u skladu s utvrđenim rokovima, razmatrati usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, kao i prijedloga zakona iz svoje nadležnosti, i to:

- Prijedlog zakona o stvarno-pravnim odnosima u oblasti civilnog vazduhoplovstva Bosne i Hercegovine.

Razmatrat će i sve prijedloge zakona koje Kolegij Doma dostavi Povjerenstvu u skladu s njegovom nadležnošću prije zakazivanja sjednice Povjerenstva, ukoliko se Povjerenstvo konstituira,

U 2018. godini Povjerenstvo će razmatrati i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera, i to:

- Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2017. godinu, u dijelu koji se odnosi na aktivnosti iz djelokruga Ustavnopravnog povjerenstva, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- Izvješće o radu Pravobraniteljstva BiH, predlagatelj: Pravobraniteljstvo BiH;
- Informaciju o radu Tužiteljstva BiH za 2017. godinu, predlagatelj: Tužiteljstvo BiH;
- Godišnje izvješće Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH, predlagatelj: Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH;
- Izvješće o primjeni Jedinstvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, podnositelj: Ministarstvo pravde BiH;
- Izvješće o radu Povjerenstva za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Parlamentarne skupštine BiH;
- Zahtjev Ustavnog suda BiH za izjašnjenje o Zahtjevu zastupnika u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za ocjenu ustavnosti: Zakona o

izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 91/17), Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na Jedinствeni račun i raspodjeli prihoda („Službeni glasnik BiH“, broj 91/17) i Zakona o izmjeni Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini;

- Ustavnopravno povjerenstvo, u suradnji s Ustavnopravnim povjerenstvom Zastupničkog doma, planira pripremu prijedloga službenih pročišćenih tekstova Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine i Zakona o upravnom postupku. . Također, u suradnji s Ustavnopravnim povjerenstvom Zastupničkog doma i Zakonodavno-pravnim sektorom, planira pripremu Prijedloga izmjena i dopuna Jedinствениh pravila za izradbu pravnih propisa. Planirana je i priprema drugih akata, kao što je to predviđeno člankom 135. Poslovnika Doma naroda kada ga za to ovlasti Dom naroda.

U 2018. godini planirana je saradnja s vladinim i nevladinim organizacijama kao i međunarodnim organizacijama. U ostvarivanju međunarodne suradnje, kao i poslova izobrazbe o praktičnim i stručnim pitanjima s kojima se susreće Ustavnopravno povjerenstvo iz svoje nadležnosti, posebnu pomoć pružaju Misija OEES-a u BiH, kao i Ured rezidentnog koordinadora UN-a u Bosni i Hercegovini.

Planiran je nastavak suradnje s Misijom OEES-a u BiH, kao i s Uredom rezidentnog koordinadora UN-a u Bosni i Hercegovini, o temama koje budu važne i aktualne za Ustavnopravno povjerenstvo.

3. ZAKLJUČAK

Plan rada za 2018. godinu dat je okvirno, prema planiranim aktivnostima Vijeća ministara BiH i u skladu s potrebom za saradnjom s drugim nadležnim organima. Kako je 2018. godina, godina u kojoj će se održati parlamentarni izbori, pred Ustavnopravnim povjerenstvom se mogu pojaviti nove obaveze koje nisu predviđene ovim Orijentacionim planom.

Predsjedatelj
Ustavnopravnog povjerenstva
Halid Genjac