



Broj: 01/1a-50-3-1-3/23
Sarajevo, 22. 2. 2023.

U temelju članka 33., a u vezi s člankom 44. stavak (2) Poslovnika Zastupničkog doma („Službeni glasnik BiH”, br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19, 26/20 i 53/22), Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma je 3. sjednici, održanoj 22. 2. 2023., usvojilo

ORIJENTACIJSKI RADNI PLAN USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA ZASTUPNIČKOG DOMA ZA 2023. GODINU

UVODNI DIO

Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), u granicama svojih nadležnosti propisanih člankom 44. Poslovnika Zastupničkog doma (u daljnjem tekstu: Dom), prati provedbu Ustava BiH, razmatra pitanja od značaja za ustavni poredak BiH i daje inicijative za amandmane na Ustav BiH, ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH, provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili prijedlozima zakona te obavještava Dom o ishodima javne rasprave. Razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti u vezi s njihovom usklađenošću s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, kao i u vezi s pravnom obradbom, te Domu podnosi izvješće s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravicima očitih pogrešaka u tekstu. Razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja značajna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti. Dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH, sudjeluje u pripremi programa rada iz područja zakonodavne aktivnosti Doma te utvrđuje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvoma Doma naroda, pročišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih za to ovlaste oba doma.

Povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sustav, izborni sustav, Vijeće ministara BiH, državne praznike, grb, zastavu i državnu himnu BiH, pečat BiH, državnu administraciju, provedbu međunarodnih i domaćih kaznenih zakona te druga pitanja iz nadležnosti Doma koja nisu u nadležnosti drugih povjerenstava.

SUDJELOVANJE POVJERENSTVA U ZAKONODAVNOJ AKTIVNOSTI DOMA

Povjerenstvo u 2023. godini planira održati 13 sjednica. Sjednice Povjerenstva održavat će se u skladu s kalendarom sjednica Doma. Termini održavanja sjednica, u pravilu, bit će određeni tako da se sjednice Povjerenstva održavaju dan prije održavanja sjednica Doma kako bi Kolegij Doma, zastupnici i druga povjerenstva na vrijeme dobili mišljenja i izvješća o prijedlozima akata koje je Povjerenstvo razmatralo. Na dnevnom redu sjednica Povjerenstva bit će svi prijedlozi zakona i drugi akti koje Kolegij Doma dostavi Povjerenstvu s obzirom na njegovu nadležnost.

Plan i kalendar sjednica Povjerenstva prikazan je u sljedećoj tablici.

Redni broj sjednice Povjerenstva	Kalendar	Dnevni red sjednice Povjerenstva i prijedlozi akata
2. sjednica	Sječanj	Povjerenstvo planira održati jednu sjednicu mjesečno, u skladu s kalendarom sjednica Doma. Na sjednici Povjerenstva bit će razmatrani svi prijedlozi zakona i drugi akti koje je Kolegij Doma odlučio uputiti na razmatranje Povjerenstvu u skladu s njegovom nadležnošću
3. sjednica	Veljača	Povjerenstvo planira održati jednu sjednicu u veljači, u skladu s prethodnim obrazloženjem.
4. sjednica	Ožujak	Povjerenstvo planira održati jednu sjednicu u ožujku, u skladu s prethodnim obrazloženjem.
5. sjednica	Travanj	Povjerenstvo planira održati jednu sjednicu u travnju, u skladu s prethodnim obrazloženjem.
6. sjednica	Svibanj	Povjerenstvo planira održati jednu sjednicu u svibnju, u skladu s prethodnim obrazloženjem.
7. sjednica	Lipanj	Povjerenstvo planira održati jednu sjednicu u lipnju, u skladu s prethodnim obrazloženjem.

8. sjednica	Srpanj	Povjerenstvo planira održati jednu sjednicu u srpnju, u skladu s prethodnim obrazloženjem.
9. sjednica	Kolovoz	Povjerenstvo planira održati jednu sjednicu u kolovozu u skladu s prethodnim obrazloženjem.
10. sjednica	Rujan	Povjerenstvo planira održati jednu sjednicu u rujnu, u skladu s prethodnim obrazloženjem.
11. sjednica	Listopad	Povjerenstvo planira održati jednu sjednicu u listopadu, u skladu s prethodnim obrazloženjem.
12. sjednica	Studeni	Povjerenstvo planira održati jednu sjednicu u studenom, u skladu s prethodnim obrazloženjem.
13. sjednica	Prosinac	Povjerenstvo planira održati jednu sjednicu u prosincu, u skladu s prethodnim obrazloženjem.

Prijedlog dnevnog reda i dokumenti u vezi s točkama dnevnog reda sjednice Povjerenstva dostupni su na internetskoj stranici Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, a moguće im je pristupiti iz kalendara zakazanih sjednica odmah nakon objave poziva za sjednicu Povjerenstva.

PRIJEDLOG POVJERENSTVA ZA ORIJENTACIJSKI RADNI PLAN DOMA ZA 2023. GODINU

Izmjenama i dopunama Jedinствениh pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 10/21), uz ostalo, propisano je pravo predlagatelja zakona da dopuni odnosno izmijeni prijedlog zakona do okončanja postupka usvajanja zakona u prvom čitanju pred Domom, kao i noveliranje teksta važećeg zakona umjesto službenog pročišćenog teksta zakona. Takav novelirani tekst zakona usvaja se po hitnom zakonodavnom postupku. S obzirom na navedeno, potrebno je uputiti u parlamentarnu proceduru Prijedlog izmjena i dopuna Poslovnika Doma. Izradba nacerta, odnosno prijedloga izmjena i dopuna Poslovnika Doma, može biti planirana aktivnost i prijedlog akta Povjerenstva koji treba uvrstiti u Orijentacijski radni plan Doma za 2023. godinu.

PRIJEDLOZI ZAKONA KOJE PRIPREMA VIJEĆE MINISTARA BIH

U ovoj godini Vijeće ministara BiH dostavit će u zakonodavnu proceduru određene prijedloge zakona. Prijedlozi zakona navedeni u sljedećoj tablici predstavljaju dio Orijentacijskog radnog plana Povjerenstva, jer su bili navedeni u prijašnjim planovima zakonodavne aktivnosti Vijeće ministara BiH u 2021. i 2022. godini i opravdano je očekivati da budu upućeni u zakonodavnu proceduru tijekom 2023. godine.

Prijedlozi zakona navedeni su u sljedećoj tablici.

Redni broj	Naziv prijedloga zakona	Plan razmatranja prijedloga zakona
1.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine	Svi prijedlozi zakona Vijeća ministara BiH koje Kolegij Doma uputi Povjerenstvu bit će razmatrani u skladu s kalendarom sjednica Doma i kalendarom sjednica Povjerenstva.
2.	Prijedlog zakona o graničnoj kontroli	U skladu s navedenim obrazloženjem.
3.	Prijedlog zakona o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine	U skladu s navedenim obrazloženjem, uz uputu da ovaj prijedlog zakona priprema Vijeće ministara BiH, a predlaže Predsjedništvo BiH.
4.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akreditiranju Bosne i Hercegovine	U skladu s navedenim obrazloženjem.
5.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Instituta za akreditiranje Bosne i Hercegovine	U skladu s navedenim obrazloženjem.
6.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminiranja Bosne i Hercegovine	U skladu s navedenim obrazloženjem.
7.	Prijedlog zakona o slobodi vjere i pravnom položaju crkava i vjerskih zajednica u Bosni i Hercegovini	U skladu s navedenim obrazloženjem.

8.	Prijedlog zakona o društvu Crvenog križa/krsta Bosne i Hercegovine	U skladu s navedenim obrazloženjem.
9.	Prijedlog zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina u Bosni i Hercegovini	U skladu s navedenim obrazloženjem.
10.	Prijedlog zakona o operatoru prijenosnog sustava u Bosni i Hercegovini	U skladu s navedenim obrazloženjem.
11.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o primjeni određenih privremenih mjera radi učinkovitog provođenja mandata Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju te drugih međunarodnih restriktivnih mjera	U skladu s navedenim obrazloženjem.
12.	Prijedlog zakona o regulatoru električne energije i prirodnog plina, prijenosu i tržištu električne energije u Bosni i Hercegovini	U skladu s navedenim obrazloženjem.
13.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nestalim osobama Bosne i Hercegovine	U skladu s navedenim obrazloženjem.
14.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine i raseljenim osobama u Bosni i Hercegovini	U skladu s navedenim obrazloženjem.
15.	Prijedlog zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima Bosne i Hercegovine	U skladu s navedenim obrazloženjem.
16.	Prijedlog zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu	U skladu s navedenim obrazloženjem.
17.	Prijedlog zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine	U skladu s navedenim obrazloženjem.
18.	Prijedlog zakona o mrežnoj i informacijskoj sigurnosti u institucijama Bosne i Hercegovine	U skladu s navedenim obrazloženjem.
19.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima	U skladu s navedenim obrazloženjem.

20.	Prijedlog zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni Hercegovini	U skladu s navedenim obrazloženjem.
21.	Prijedlog zakona o postupku imenovanja na razini institucija Bosne i Hercegovine	U skladu s navedenim obrazloženjem.
22.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine	U skladu s navedenim obrazloženjem.
23.	Prijedlog zakona o sprječavanju sukoba interesa Bosne i Hercegovine	U skladu s navedenim obrazloženjem.
24.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine	U skladu s navedenim obrazloženjem.
25.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine	U skladu s navedenim obrazloženjem.
26.	Prijedlog zakona o sudovima Bosne i Hercegovine	U skladu s navedenim obrazloženjem.
27.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine	U skladu s navedenim obrazloženjem.
28.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine	U skladu s navedenim obrazloženjem.
29.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine	U skladu s navedenim obrazloženjem.
30.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ovršnom postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine	U skladu s navedenim obrazloženjem.
31.	Prijedlog zakona o upravljanju imovinom stečenom kaznenim djelom	U skladu s navedenim obrazloženjem.
32.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pružanju besplatne pravne pomoći	U skladu s navedenim obrazloženjem.

33.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pomoći u kaznenim stvarima	U skladu s navedenim obrazloženjem.
34.	Prijedlog zakona o provođenju međunarodnih ugovora iz građansko-pravnog područja	U skladu s navedenim obrazloženjem.
35.	Prijedlog zakona o pravima i obvezama imenovanih i izabranih dužnosnika u institucijama Bosne i Hercegovine	U skladu s navedenim obrazloženjem.
36.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o štrajku zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine	U skladu s navedenim obrazloženjem.

Povjerenstvo će razmatrati i prijedloge zakona čiji će predlagatelji biti zastupnici i drugi ovlašteni predlagatelji. Povjerenstvo će razmatrati zastupničke inicijative te zahtjeve Ustavnoga suda Bosne i Hercegovine.

IZVJEŠĆA I INFORMACIJE

Povjerenstvo će u 2023. godini razmatrati izvješća i informacije koje institucije Bosne i Hercegovine dostavljaju Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine u skladu s odredbama važećih zakona. Također, Povjerenstvo će, sukladno Poslovniku Doma, izraditi i dostaviti godišnje izvješće o radu odnosno orijentacijski radni plan za 2023. godinu.

Izvješća i informacije navedeni su u sljedećoj tablici.

Redni broj	Naziv izvješća ili informacije	Plan razmatranja izvješća ili informacije
1.	Izvješće o radu Ustavnopravnog povjerenstva Zastupničkog doma za 2022. godinu	Sva izvješća i informacije koje Kolegij Doma uputi Povjerenstvu bit će razmatrane u skladu s kalendarom sjednica Doma i kalendarom sjednica Povjerenstva.
2.	Izvješće o radu Pravobraniteljstva Bosne i Hercegovine za razdoblje od 1. 1. 2022. do 31. 12. 2022. godinu	U skladu s navedenim obrazloženjem.
3.	Informacija o radu Tužiteljstva Bosne i Hercegovine za 2022. godinu.	U skladu s navedenim obrazloženjem.
4.	Godišnje izvješće o radu Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine za 2022.	U skladu s navedenim obrazloženjem.

5.	Izvješće o provedbi zakona iz nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine za 2022. godinu.	U skladu s navedenim obrazloženjem.
6.	Izvješće o primjeni Jedinstvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine za 2022. godinu.	U skladu s navedenim obrazloženjem.
7.	Izvješće o radu Vijeća ministara za 2022. godinu.	U skladu s navedenim obrazloženjem.

SURADNJA S DRUGIM INSTITUCIJAMA I MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI

Povjerenstvo u 2023. godini nastavit će suradnju s drugim institucijama BiH, Misijom OESS-a u BiH, Uredom Vijeća Europe u BiH, Uredom posebnog predstavnika Europske unije u BiH. Povjerenstvo će provoditi odgovarajuće međunarodne aktivnosti i sudjelovati na drugim bilateralnim i multilateralnim sastancima. Tijekom veljače već je planiran sastanak članova Povjerenstva s predstavnicima Venecijanske komisije. Suradnju s povjerenstvima parlamenata drugih država nadležnim za ustavnopravna pitanja moguće je planirati i realizirati u sklopu projekta koji Europska komisija – Glavna uprava za proširenje i pridruživanje – provodi u suradnji sa SIGMA-om za zemlje Zapadnog Balkana, u cilju upoznavanja mehanizama za nadzor nad provedbom zakona i ostvarivanja zakonodavne vlasti putem postupka procjene utjecaja zakona. Plan međunarodnih aktivnosti Povjerenstva bit će izrađen u suradnji sa Sektorom za međunarodne odnose i protokol Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

ZAVRŠNI DIO

Povjerenstvo je u siječnju održalo 2. sjednicu, a tijekom veljače planirano je održavanje i 3. sjednice, nakon što Kolegij Doma odredi termin za 4. sjednicu Doma. U sljedećoj tablici navedeni su prijedlozi zakona i drugi akti koje je Povjerenstvo već razmatralo, odnosno koji su mu već dostavljeni na razmatranje.

Redni broj	Naziv prijedloga zakona ili drugog akta	Termin razmatranja
1.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmanu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, broj: 01,02-02-1-1832/22 od 17. 11. 2022., čiji je predlagatelj Vijeće ministara BiH	Razmatran na 2. sjednici, održanoj 30. 1. 2023.
2.	Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, broj 01-02-1-2219/22 od 29. 12. 2022., čiji je predlagatelj zastupnik Šerif Špago	Razmatran na 2. sjednici, održanoj 30. 1. 2023.
3.	Izvješće o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za 2021. godinu, broj: 01,02-50-18-1460/22 od 2. 9. 2022.	Razmatrano na 2. sjednici, održanoj 30. 1. 2023.

4.	Izvješće o primjeni Jedinostvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine za 2021. godinu, broj: 01,02-50-13-1514/22 od 14. 9. 2022.	Razmatrano na 2. sjednici, održanoj 30. 1. 2023.
5.	Izvješće o radu Pravobraniteljstva Bosne i Hercegovine za razdoblje 1. 1. 2021. – 31. 12. 2021., broj: 01,02-50-12-1579/22 od 27. 9. 2022.	Razmatrano na 2. sjednici, održanoj 30. 1. 2023.
6.	Izvješće o radu Ustavnopravnog povjerenstva Zastupničkog doma za 2022. godinu, broj: 01/1-50-3-1-2/23 od 31. 1. 2023.	Razmatrano na 2. sjednici, održanoj 30. 1. 2023.
7.	Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o zastavi u Bosne i Hercegovine, broj: 01-02-1-1384/22 od 22. 8. 2022., čiji je predlagatelj zastupnik Denis Zvizdić	Bit će razmatran na sljedećoj, 3. sjednici Povjerenstva.
8.	Prijedlog zakona o dopunama Zakona o sportu u Bosni i Hercegovini, broj: 01-02-1-1386/22 od 22. 8. 2022., čiji je predlagatelj zastupnik Denis Zvizdić	Bit će razmatran na sljedećoj, 3. sjednici Povjerenstva.
9.	Prijedlog zakona o graničnoj kontroli, broj: 01,02-02-1-2145-1/22 - korigirani tekst od 2. 2. 2023., čiji je predlagatelj Vijeće ministara BiH	Bit će razmatran na sljedećoj, 3. sjednici Povjerenstva.
10.	Zahtjev Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, broj: 01-01-2-1752/22 od 12. 1. 2023., za davanje odgovora o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti odredaba članka 30. stavka (5), članka 52. stavka (3), članka 54. stavka (2) i članka 129. stavka (2) Poslovnika Zastupničkog doma, čiji su podnosioci zastupnici Denis Zvizdić, Predrag Kojović, Saša Magazinović, Nermin Nikšić, Zukan Helez, Nada Mladina, Mirsad Kukić, Aida Baručija, Edita Đapo, Mirjana Marinković-Lepić i Damir Arnaut	Bit će razmatran na sljedećoj, 3. sjednici Povjerenstva.

PREDSJEDATELJ POVJERENSTVA

Albin Muslić

Dostaviti:

- Kolegiju Doma
- a/a