



---

Broj: 01/1-50-1-1-28/08  
Sarajevo, 14. 1. 2008.

IZVJEŠĆE O RADU  
ZA 2007. GODINU

Sarajevo, siječnja 2008.

Temeljem članka 31. stavak (2) Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06 i 91/06), Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 28. sjednici održanoj dana . 2008. godine, usvojilo

## IZVJEŠĆE O RADU ZA 2007. GODINU

### I. Uvod

Nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) utvrđene su člankom 41. Poslovnika Zastupničkog doma.

U ovom je sazivu Parlamentarne skupštine BiH Povjerenstvo konstituirano na 1. sjednici, održanoj 15. 2. 2007. Članovi Povjerenstva u vrijeme konstituiranja bili su: Ekrem Ajanović, Šefik Džaferović, Halid Genjac, Vahid Hećo, Drago Kalabić, Borjana Krišto, Lazar Prodanović, Martin Raguž i Momčilo Novaković.

Prva, konstituirajuća, sjednica okončana je izborom vodstva Povjerenstva. Za predsjedatelja je izabran Šefik Džaferović, za prvog zamjenika Drago Kalabić, a za drugog zamjenika Martin Raguž.

Na 4. sjednici, održanoj 14. 3. 2007, konstatirano je da je članici Povjerenstva, zastupnici Borjani Krišto prestao mandat u Zastupničkom domu, a time i članstvo u Ustavnopravnom povjerenstvu. Za člana Povjerenstva izabran je zastupnik Slavko Matić. Na 7. sjednici Povjerenstva, održanoj 5. 4. 2007, konstatirano je da je članu Povjerenstva Vahidu Heći imenovanjem za ministra u Vladi Federacije BiH istekao mandat u PSBiH, na temelju čega mu je prestalo i članstvo u Povjerenstvu. Na 11. sjednici Povjerenstva konstatiran je prestanak članstva u Povjerenstvu zastupniku Slavku Matiću, kojega je u svojstvu novoga člana zamijenio Velimir Jukić.

Do 26. 6. 2007. dužnost tajnika Povjerenstva obavljao je Milan Zjajić, koji je dana 26. 6. 2007. preuzeo dužnost voditelja Zakonodavnopravnog sektora, predajući dotadašnju dužnost novome tajniku Povjerenstva Igoru Bajiću.

### II. Sjednice Povjerenstva

U 2007. godini Povjerenstvo je održalo 27 sjednica. Ustavnopravno povjerenstvo, u skladu sa svojom nadležnošću propisanom člankom 41. u vezi s čl. 103. i 104. Poslovnika Doma, razmatra sve prijedloge zakona koji su bili u zakonodavnoj proceduri u 2007. godini.

#### II.1. Zakoni

##### A) Usklađenost s Ustavom BiH i pravnim sustavom

Povjerenstvo je razmatralo i mišljenjima utvrdilo postojanje usuglašenosti s Ustavom BiH i pravnim sustavom sljedećih prijedloga zakona:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama u BiH - predlagatelj: Dom naroda (2. sjednica Povjerenstva, održana 23. 2. 2007. godine) ;
2. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o nadzoru nad tržištem u BiH - predlagatelj: Vijeće ministara BiH (razmatran na 2. sjednici Povjerenstva, održanoj 23. 2. 2007. godine) ;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o središnjoj evidenciji i razmjeni podataka - predlagatelj: Vijeće ministara BiH (razmatran na 2. sjednici Povjerenstva, održanoj 23. 2. 2007. godine) ;
4. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o službi u oružanim snagama BiH - predlagatelj: Vijeće ministara BiH (razmatran na 2. sjednici Povjerenstva, održanoj 23. 2. 2007. godine) ;
5. Prijedlog zakona o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2007. godinu - predlagatelj: Predsjedništvo BiH (razmatran na 4. sjednici Povjerenstva, održanoj 14. 3. 2007. godine);
6. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o konkurenciji - predlagatelj: zastupnik Milorad Živković (razmatran na 4. sjednici Povjerenstva, održanoj 14. 3. 2007. godine);
7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu BiH - predlagatelj: Remzija Kadrić (razmatran na 4. sjednici Povjerenstva, održanoj 14. 3. 2007. godine);
8. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama u BiH - predlagatelj: Mehmed Suljkanović (razmatran na 4. sjednici Povjerenstva, održanoj 14. 3. 2007. godine);
9. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi BiH - predlagatelj: Milorad Živković (razmatran na 4. sjednici Povjerenstva, održanoj 14. 3. 2007. godine);
10. Prijedlog zakona o okviru deviznog poslovanja u BiH - predlagatelj: Vijeće ministara BiH (razmatran na 9. sjednici Povjerenstva, održanoj 17. 4. 2007. godine);
11. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodanu vrijednost - predlagatelj: Jerko Ivanković Lijanović (razmatran na 12. sjednici Povjerenstva, održanoj 27. 4. 2007. godine);
12. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o administrativnim pristojbama - predlagatelj: Vijeće ministara BiH (razmatran na 15. sjednici Povjerenstva, održanoj 30. 5. 2007. godine);
13. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju depozita u bankama BiH - predlagatelj: Azra Hadžiahmetović (razmatran na 16. sjednici Povjerenstva, održanoj 5. 6. 2007. godine);
14. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izmirenju obveza po osnovi računa stare devizne štednje - predlagatelj: Vijeće ministara BiH (razmatran na 16. sjednici Povjerenstva, održanoj 5. 6. 2007. godine);
15. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine - predlagatelj: Vijeće ministara BiH (razmatran na 17. sjednici Povjerenstva, održanoj 26. 6. 2007. godine);
16. Prijedlog zakona o zaštiti planova rasporeda integriranih kola - predlagatelj: Vijeće ministara BiH (razmatran na 17. sjednici Povjerenstva, održanoj 26. 6. 2007. godine);
17. Prijedlog zakona o vinu i rakiji i drugim proizvodima od grožđa i vina - predlagatelj: Vijeće ministara Bosne i Hercegovine (razmatran na 18. sjednici Povjerenstva, održanoj 16. 7. 2007. godine);
18. Prijedlog zakona o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju - predlagatelj: Vijeće ministara BiH (razmatran na 18. sjednici Povjerenstva, održanoj 16. 7. 2007. godine);
19. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tajnih podataka - predlagatelj: zastupnik Niko Lozančić (razmatran na 20. sjednici Povjerenstva, održanoj 30. 8. 2007. godine);
20. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine - predlagatelj: zastupnik Niko Lozančić (razmatran na 20. sjednici Povjerenstva, održanoj 30. 8. 2007. godine);
21. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama - predlagatelj: Povjerenstvo za vanjsku trgovinu i carine (razmatran na 20. sjednici Povjerenstva, održanoj 30. 8. 2007. godine);

22. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi - predlagatelj: Vijeće ministara BiH (razmatran na 20. sjednici Povjerenstva, održanoj 30. 8. 2007. godine);
23. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj politici - predlagatelj: Povjerenstvo za vanjsku trgovinu i carine (razmatran na 20. sjednici Povjerenstva, održanoj 30. 8. 2007. godine);
24. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi - predlagatelj: Povjerenstvo za vanjsku trgovinu i carine (razmatran na 21. sjednici Povjerenstva, održanoj 19. 9. 2007. godine);
25. Prijedlog zakona o internoj reviziji u institucijama Bosne i Hercegovine - predlagatelj: Vijeće ministara BiH (razmatran na 21. sjednici Povjerenstva, održanoj 19. 9. 2007. godine);
26. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima - predlagatelj: Vijeće ministara BiH (Razmatran na 22. sjednici Povjerenstva, održanoj 4. 10. 2007. godine);
27. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu BiH - predlagatelj: Vijeće ministara BiH (razmatran na 22. sjednici Povjerenstva, održanoj 4. 10. 2007. godine);
28. Prijedlog zakona o zabrani negiranja, minimiziranja, opravdavanja ili odobravanja holokausta, zločina genocida i zločina protiv čovječnosti - predlagatelj: Ekrem Ajanović (razmatran na 22. sjednici Povjerenstva, održanoj 4. 10. 2007. godine);
29. Prijedlog zakona o policijskoj strukturi u Bosni i Hercegovini - predlagatelj: zastupnici Drago Kalabić i Branko Dokić (razmatran na 22. sjednici Povjerenstva, održanoj 4. 10. 2007. godine);
30. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama - predlagatelj: Vijeće ministara BiH (razmatran na 22. sjednici Povjerenstva, održanoj 4. 10. 2007. godine);
31. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama u BiH - predlagatelj: Povjerenstvo za promet i veze (razmatran na 25. sjednici Povjerenstva, održanoj 4. 12. 2007. godine);
32. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost - predlagatelj: zastupnik Branko Dokić (razmatran na 25. sjednici Povjerenstva, održanoj 4. 12. 2007. godine);
33. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga BiH, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih uposlenika u operacijama potpore miru i drugim aktivnostima u inozemstvu - predlagatelj: Vijeće ministara BiH (razmatran na 26. sjednici Povjerenstva, održanoj 14. 12. 2007. godine).

## II.2. Zakoni - Usklađenost s Ustavom BiH, pravnim sustavom i načela

Sljedeći su prijedlozi zakona razmatrani u Ustavnompravnom povjerenstvu, kao nadležnom povjerenstvu:

1. Prijedlog zakona o dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine - predlagatelj: Središnje izborno povjerenstvo BiH (Mišljenje o usklađenosti utvrđeno na 2. sjednici Povjerenstva, održanoj 23. 2. 2007. godine, a o načelima na 4. sjednici Povjerenstva, održanoj 14. 3. 2007. godine. Izvješće o Prijedlogu zakona utvrđeno je na 9. sjednici, održanoj 14. 4. 2007. godine);
2. Prijedlog okvirnog zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju u BiH - predlagatelj: Vijeće ministara BiH (Mišljenje utvrđeno na 2. sjednici Povjerenstva, održanoj 23. 2. 2007. godine, a Izvješće sačinjeno na 7. sjednici, održanoj 5. 4. 2007. godine);
3. Prijedlog zakona o Agenciji za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje u BiH - predlagatelj: Vijeće ministara BiH (Mišljenje utvrđeno na 2. sjednici Povjerenstva, održanoj 23. 2. 2007. godine, a Izvješće sačinjeno na 15. sjednici, održanoj 30. 5. 2007. godine);
4. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o industrijskom vlasništvu u BiH - predlagatelj: Selim Bešliagić i Mirjana Malić (Mišljenje utvrđeno na 7. sjednici Povjerenstva, održanoj 5. 4. 2007. godine, a Izvješće sačinjeno na 12. sjednici, održanoj 27. 4. 2007. godine);

5. Prijedlog zakona o visokom obrazovanju u BiH – predlagatelj: Vijeće ministara BiH (Mišljenje o načelima utvrđeno na 12. sjednici Povjerenstva, održanoj 27. 4. 2007. godine, a Izvješće je sačinjeno na 12. sjednici, održanoj 14. 5. 2007. godine);
6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama BiH – predlagatelj: Momčilo Novaković (Mišljenje sačinjeno je u ranijem sazivu, a Izvješće sačinjeno na 9. sjednici Povjerenstva, održanoj 17. 4. 2007. godine);
7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara BiH – predlagatelj: Vijeće ministara BiH (Mišljenje o usuglašenosti s Ustavom BiH i pravnim sustavom utvrđeno na 9. sjednici Povjerenstva, održanoj 17. 4. 2007. godine, a Mišljenje o načelima i Izvješće sačinjeni su na 15. sjednici, održanoj 30. 5. 2007. godine);
8. Prijedlog zakona o radijacijskoj i nuklearnoj sigurnosti u BiH – predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
9. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH – predlagatelj: Vijeće ministara BiH (Mišljenje o usuglašenosti s Ustavom BiH i pravnim sustavom utvrđeno na 16. sjednici Povjerenstva, održanoj 5. 6. 2007. godine, a Mišljenje o načelima na 17. sjednici, održanoj 26. 6. 2007. godine. Izvješće je sačinjeno na 19. sjednici, održanoj 24. 7. 2007. godine);
10. Prijedlog zakona o radu i zapošljavanju – predlagatelj: Šemsudin Mehmedović (Mišljenje o usuglašenosti s Ustavom BiH i pravnim sustavom utvrđeno na 16. sjednici Povjerenstva, održanoj 5. 6. 2007. godine, a Mišljenje o načelima na 17. sjednici, održanoj 26. 6. 2007. godine);
11. Prijedlog okvirnog zakona o srednjem stručnom obrazovanju i obuci u Bosni i Hercegovini – predlagatelj: Vijeće ministara BiH (Mišljenje utvrđeno na 17. sjednici Povjerenstva, održanoj 26. 6. 2007. godine, a Izvješće na 19. sjednici, održanoj 24. 7. 2007. godine);
12. Prijedlog zakona o sportu – predlagatelj: Vijeće ministara BiH (Mišljenje o usuglašenosti s Ustavom BiH i pravnim sustavom utvrđeno na 17. sjednici Povjerenstva, održanoj 26. 6. 2007. godine, a Mišljenje o načelima na 18. sjednici, održanoj 16. 7. 2007. godine. Izvješće sačinjeno na 22. sjednici, održanoj 4. 10. 2007. godine);
13. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine (Mišljenje utvrđeno na 18. sjednici Povjerenstva, održanoj 16. 7. 2007. godine, a Izvješće na 19. sjednici, održanoj 24. 7. 2007. godine);
14. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o upravnom postupku – predlagatelj: Vijeće ministara BiH (Mišljenje utvrđeno na 18. sjednici Povjerenstva, održanoj 16. 7. 2007. godine, a Izvješće na 20. sjednici, održanoj 30. 8. 2007. godine);
15. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim sporovima BiH, predlagatelj: Vijeće ministara BiH (Mišljenje utvrđeno na 18. sjednici Povjerenstva, održanoj 16. 7. 2007. godine, a Izvješće na 20. sjednici, održanoj 30. 8. 2007. godine);
16. Prijedlog zakona o besplatnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima – predlagatelj: Vijeće ministara BiH (Mišljenje utvrđeno na 18. sjednici Povjerenstva, održanoj 16. 7. 2007. godine, a Izvješće na 20. sjednici, održanoj 30. 8. 2007. godine);
17. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o imunitetu – predlagatelj: zastupnik Niko Lozančić (Negativno mišljenje o načelima utvrđeno na 20. sjednici, održanoj 30. 8. 2007. godine i usvojeno na 15. sjednici Doma, održanoj 16. 9. 2007. godine);
18. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine – predlagatelj: Vijeće ministara BiH (Mišljenje utvrđeno na 20. sjednici Povjerenstva, održanoj 30. 8. 2007. godine, a Izvješće na 21. sjednici, održanoj 19. 9. 2007. godine);
19. Prijedlog zakona o elektronskom pravnom i poslovnom prometu – predlagatelj: Vijeće ministara BiH (Mišljenje utvrđeno na 20. sjednici Povjerenstva, održanoj 30. 8. 2007. godine);
20. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine - predlagatelj: Vijeće ministara BiH, broj: 05-02-62-22/07 od 12. 9. 2007. godine, (Mišljenje utvrđeno na 22. sjednici Povjerenstva, održanoj 4. 10. 2007. godine, a Izvješće na 24. sjednici, održanoj 7. 11. 2007. godine);

21. Prijedlog zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH - predlagatelj: Vijeće ministara BiH (Mišljenje utvrđeno na 22. sjednici Povjerenstva, održanoj 4. 10. 2007. godine, a Izvješće na nastavku 27. sjednice, održanom 4. 1. 2008. godine);
22. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o Vijeću ministara BiH - predlagatelj: zastupnik Drago Kalabić (Mišljenje utvrđeno na 22. sjednici Povjerenstva, održanoj 4. 10. 2007. godine, a Izvješće na 24. sjednici, održanoj 4. 11. 2007. godine);
23. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uporabi i zaštiti naziva Bosne i Hercegovine - predlagatelj: Vijeće ministara BiH (Mišljenje utvrđeno na 24. sjednici Povjerenstva, održanoj 7. 11. 2007. godine. Slijedi razmatranje Prijedloga zakona u prvom čitanju pred Domom);
24. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o odličjima BiH - predlagatelj: Vijeće ministara BiH (Mišljenje utvrđeno na 26. sjednici Povjerenstva, održanoj 14. 12. 2007. godine. Slijedi razmatranje Prijedloga zakona u prvom čitanju pred Domom);
25. Prijedlog zakona o denacionalizaciji - predlagatelj: Vijeće ministara BiH (Mišljenje utvrđeno na 27. sjednici Povjerenstva, održanoj 28. 12. 2007. godine. Slijedi razmatranje Prijedloga zakona u prvom čitanju pred Domom);
26. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH - predlagatelj: Međuresorna radna skupina (Mišljenje utvrđeno na 27. sjednici Povjerenstva, održanoj 28. 12. 2007. godine. Slijedi razmatranje Prijedloga zakona u prvom čitanju pred Domom).

### **II.3. Prijedlog izmjena Poslovnika Zastupničkog doma i Prijedlog kodeksa ponašanja**

1. Prijedlog izmjena i dopuna Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine - predlagatelj: zastupnik Milorad Živković (Negativno mišljenje o načelima utvrđeno na 22. sjednici Povjerenstva, održanoj 4. 10. 2007. godine. Predlagatelj povukao Prijedlog, budući da su na 17. sjednici Doma, održanoj 30. 11. 2007, usvojene izmjene i dopune Poslovnika, predlagatelja Milorada Živkovića, Nike Lozančića i Beriza Belkića, u skladu sa sugestijama Visokog predstavnika);
2. Prijedlog kodeksa ponašanja za zastupnike i izaslanike u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine - predlagatelj: Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava, prava djeteta, mlade, useljeništvo, izbjeglice, azil i etiku PSBiH (Mišljenje o usklađenosti s Ustavom i pravnim sustavom utvrđeno 22. sjednici Povjerenstva, održanoj 4. 10. 2007. godine);

### **II.4. Javne rasprave o prijedlozima zakona u skladu s člankom 114. Poslovnika Doma**

Povjerenstvo je, zajedno s Ustavnopravnim povjerenstvom Doma naroda, organiziralo i održalo Javnu raspravu o Prijedlogu zakona o sportu u Bosni i Hercegovini, u kojoj su sudjelovali predstavnici predlagatelja zakona i mnogobrojni predstavnici sportskih saveza, sportskih udruža i sportaši.

## **III. Vjerodostojna tumačenja**

Ustavnopravno povjerenstvo je, u skladu s člankom 137. Poslovnika Doma, razmatralo zahtjeve za vjerodostojna tumačenja.

Dio zahtjeva za vjerodostojna tumačenja nije razmatran *in meritum* jer nisu bili podneseni od ovlaštenih osoba:

### **III.1. Vjerodostojna tumačenja koja nisu razmatrana u skladu s člankom 137. stavak (2) Poslovnika**

1. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje članka 130. stavak (2) Zakona o zaštiti potrošača u BiH ("Službeni glasnik BiH", broj: 25/06) - podnositelj: Udruženje potrošača "Klub potrošača TK" Tuzla  
Povjerenstvo je Zahtjev uputilo Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH radi eventualnog preuzimanja zahtjeva za vjerodostojno tumačenje stavka 2. članka 130. Zakona o zaštiti potrošača u BiH ("Službeni glasnik BiH", broj: 25/06);
2. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje članka 3. stavak 1. točka c) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH - podnositelj: zastupnik Selim Bešliagić;
3. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje odredaba članka 23. stavak (1) toč. c) i d) Zakona o javnim nabavama - podnositelj: Raiffeisen bank BiH D. D. Sarajevo;
4. Zahtjev za davanje mišljenja - podnositelj: Zajednička advokatska kancelarija Osman Mulahalilović i Faruk Latifović;
5. Zahtjev Udruženja bivših radnika Republičke uprave carina za pojašnjenje pojma «zaposlenik države»;
6. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje članka 3. stavak (1) i članka 10. Zakona o financiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH", broj: 22/00) - podnositelj: Općinsko vijeće Općine Stari grad Sarajevo;
7. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje članka 2. 3. stavak (1) točka 4) Izbornog zakona BiH ("Službeni glasnik BiH", broj: 23/01) - podnositelj: Dragan Davidović iz Gacka;
8. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje Zakona o javnim nabavama - podnositelj: Udruženje poslodavaca komunalne privrede u FBiH;
9. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje članka 35. Zakona o zaštiti potrošača u BiH - podnositelj: Enver Agić;
10. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje čl. 93. i 97. Zakona o policijskim službenicima BiH ("Službeni glasnik BiH", br: 27/04, 63/04, 5/06, 33/06, 58/06) - podnositelj: Sindikat Granične policije BiH;
11. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje članka 42. Zakona o Javnom RTV sustavu BiH - podnositelj: RTVBiH. Zahtjev nije razmatran *in meritum* jer je Ustavnopravno Povjerenstvo smatrala da se ne odnosi na vjerodostojno tumačenje kojim se utvrđuje istinitost, vjerodostojnost, izvornost i pravilan smisao nedovoljno jasne odredbe zakona i drugog propisa, odnosno općeg akta, kako propisuje odredba članka 137. stavak (1) Poslovnika Zastupničkog doma, nego se odnosi na davanje mišljenja u rješavanju jedne pravne situacije, te da Kolegij dalje postupi u skladu sa svojim pravima i obvezama.

### III.2. Vjerodostojna tumačenja razmatrana u skladu s člankom 137. st. (4), (5), (6) i (7) Poslovnika

Povjerenstvo je, u skladu s člankom 137. st. (4), (5), (6) i (7) Poslovnika Doma, razmatralo *in meritum* sljedeće zahtjeve za vjerodostojna tumačenja :

1. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje odredaba članka 60. stavak 3. Zakona BiH o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera ("Službeni glasnik BiH", broj: 13/05), a u vezi s člankom 185. stavak 2. točke e) ZKP-a BiH ("Službeni glasnik BiH", br: 3/03, 32/03, 36/03, 24/04, 63/04, 13/05 i 44/05) - podnositelj: Ministarstvo pravde BiH. Na 4. sjednici, održanoj 14. 3. 2007. godine, Povjerenstvo je prihvatilo ranije Izvješće o jasnoći norme. Međutim, Vijeće ministara BiH još nije dostavio mišljenje o prijedlogu za vjerodostojno tumačenje kako bi se nastavila procedura;
2. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje odredaba čl. 7. i 30. Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj: 63/04) - podnositelj: Uprava za neizravno oporezivanje BiH. Povjerenstvo je na 4. sjednici, održanoj 14. 3. 2007. godine, uputilo Izvješće o jasnoći norme nadležnom Povjerenstvu za financije i proračun Zastupničkog doma, koje je bilo dužno utvrditi prijedlog vjerodostojnog tumačenja;

3. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje odredaba članka 3. stavak 1. točka 2. Zakona o financiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH", broj: 22/00) – podnositelj: Socijaldemokratska partija BiH. Povjerenstvo je na 4. sjednici, održanoj 14. 3. 2007. godine, utvrdilo ocjenu da je odredba članka 3 stavak 1. b) Zakona o financiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH", broj: 22/00) jasna i ne može se različito razumijevati i stvarati dvojbe u primjeni. Naime, zakonodavac člankom 3. definira sve izvore financiranja te široko definira priloge, kao priloge fizičkih i pravnih osoba, pri čemu je irelevantno radi li se o priložima domaćih ili stranih fizičkih ili pravnih osoba, te nije potrebno provoditi daljnju proceduru za vjerodostojno tumačenje;
4. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje odredaba čl. 240. i 242. Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama ("Službeni glasnik BiH", broj: 6/06) – podnositelj: Ministarstvo unutarnjih poslova Ljubuški. Povjerenstvo je na 4. i 5. sjednici, održanim 14. 3. 2007. i 23. 3. 2007. godine, prihvatilo mišljenje Ministarstva komunikacija i prometa BiH za svoje stajalište i konstatira da su norme na koje se Zahtjev odnosi jasne i nema dvojbi u njihovoj primjeni, te nije potrebno provoditi daljnju proceduru za vjerodostojno tumačenje. Kada su u pitanju problemi u primjeni članka 242. Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama u Bosni i Hercegovini, oni nisu rezultat nejasne pravne norme nego se radi o pitanjima i problemima procesno pravne materije;
5. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje odredaba članka 8. stavak 3. Zakona o koncesijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 32/02 i 56/04) – podnositelj: Komisija za koncesije BiH. Ustavnopravno povjerenstvo je na 4. sjednici, održanoj 14. 3. 2007. godine, ocijenilo jasnom odredbu članka 8. stavak 3. Zakona o koncesijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 32/02 i 56/04) i ne može se različito razumijevati i stvarati dvojbe u primjeni, te nije potrebno provoditi daljnju proceduru za vjerodostojno tumačenje;
6. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje odredaba članka 15. Zakona o osnivanju Neovisnog operatera sustava za prijenosni sustav u BiH ("Službeni glasnik BiH", broj: 35/04) – podnositelj: NOSBiH. Ustavnopravno povjerenstvo je na 4. i 5. sjednici, održanim 14. 3. 2007. i 23. 3. 2007. godine, ocijenilo jasnom odredbu članka 15. stavak 2. Zakona o osnivanju Neovisnog operatera sustava za prijenosni sustav u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj: 35/04) i ne može se različito razumijevati i stvarati dvojbe u primjeni, pa nije potrebno provoditi daljnju proceduru za vjerodostojno tumačenje;
7. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje članka 2. stavak (5) točka 3) Izbornog zakona BiH – podnositelj: Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove. Ustavnopravno povjerenstvo je na 12. sjednici, održanoj 27. 4. 2007. godine, ocijenilo jasnom odredbu članka 2. stavak (5) točka 3) i ne može se različito razumijevati i stvarati dvojbe u primjeni, što znači da u Povjerenstvo za izbor i imenovanje treba imenovati članove Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove izabrane iz Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, te nije potrebno provoditi daljnju proceduru za vjerodostojno tumačenje, ali bi trebalo situaciju, nastalu izmjenama Poslovnika, prilagoditi i konkretizirati kao jasnu namjeru zakonodavca u prvom izmjeni Izbornog zakona BiH koja je već najavljena;
8. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje članka 60. stavak 3. Zakona BiH o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera – podnositelj: Ministarstvo pravde BiH. Na 15. sjednici, održanoj 30. 5. 2007. godine, Povjerenstvo je jednoglasno odlučilo potrebnim sugerirati Ministarstvu pravde BiH da što prije pokrene postupak izmjene Zakona BiH o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera, jer je u izravnom sukobu sa Zakonom o kaznenom postupku BiH;
9. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje članka 3. stavak (2) Zakona o jedinstvenom matičnom broju ("Službeni glasnik BiH", broj: 32/01) – podnositelj: Federalno ministarstvo unutarnjih poslova.



Povjerenstvo je na 21. sjednici, održanoj 19. 9. 2007. godine odlučilo sačekati završetak zakonodavnog postupka izmjene i dopune postojećeg Zakona o jedinstvenom matičnom broju, jer je Vijeće ministara BiH utvrdio Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama ovoga Zakona, kojim će precizno biti propisana nadležnost tijela za izdavanje osobnih iskaznica;

10. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje članka 48. Zakona o radu u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br: 26/04, 7/05 i 48/05) - podnositelj: Vanjskotrgovinska komora BiH. Povjerenstvo je na 23. sjednici, održanoj 18. 10. 2007. godine, zaključilo da pravna norma nije jasna i izaziva različitu primjenu u praksi te postoji potreba za vjerodostojnim tumačenjem, kao i da mišljenje Vijeća ministara BiH nije dovoljno te Povjerenstvo smatra kako se ovo pitanje može najbolje riješiti izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama BiH;
11. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje članka 3. stavak (1) Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina ("Službeni glasnik BiH", broj: 12/03), a u vezi s primjenom Poglavlja 13.A. Izbornog zakona BiH ("Službeni glasnik BiH", broj: 23/01) - podnositelj: Općina Derventa. Povjerenstvo je na 23. sjednici, održanoj 18. 10. 2007. godine, prihvatilo mišljenje Vijeća ministara BiH te konstatiralo da je pravna norma jasna pa nije potrebno provoditi daljnju proceduru za vjerodostojno tumačenje;
12. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina ("Službeni glasnik BiH", broj: 12/03) - podnositelj: Općina Doboj. Povjerenstvo je na 23. sjednici, održanoj 18. 10. 2007. godine, prihvatilo mišljenje Vijeća ministara BiH te konstatirala da je pravna norma jasna pa nije potrebno provoditi daljnju proceduru za vjerodostojno tumačenje;
13. Zahtjev Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine za tumačenje odredbe članka 15. Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH. Povjerenstvo je na 26. sjednici, održanoj 14. 12. 2007. godine, obavijestilo Kolegij o potrebi upućivanja zahtjeva Vijeću ministara BiH radi dobivanja mišljenja o tome podliježu li donirana sredstva reviziji, primjereno odredbi članka 11. stavak (2) točka a) Zakona o reviziji institucija Bosne i Hercegovine.

### **III.3. Vjerodostojna tumačenja koja nisu razmatrana jer još nisu stigla mišljenja Vijeća ministara:**

1. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje članka 18. stavak (3) Zakona o osiguranju depozita u bankama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj: 20/02) - podnositelj: Središnje izborno povjerenstvo BiH. Povjerenstvo je dana 31. 10. 2007. godine uputilo urgenciju za dostavu mišljenja. Mišljenje Vijeća ministara BiH još nije stiglo;
2. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje pojedinih odredaba Zakona o carinskoj tarifi BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 57/04 i 51/06) - podnositelj: Uprava za neizravno oporezivanje BiH. Povjerenstvo je dana 31. 10. 2007. godine uputilo urgenciju za dostavu mišljenja. Glavno tajništvo u odgovoru je istaknulo da nadležno Ministarstvo financija i trezora BiH još nije dostavilo mišljenje Vijeću ministara BiH;
3. Zahtjev za vjerodostojno tumačenje članka 185. stavak (1) Zakona o službi u Oružanim snagama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj: 88/05) - podnositelj: Ministarstvo obrane BiH. Povjerenstvo je uputilo urgenciju za dostavu mišljenja dana 31.10. 2007. godine. Glavno tajništvo u odgovoru je istaknulo da Ministarstvo obrane BiH još nije dostavilo mišljenje Vijeću ministara BiH.

### **IV. Mišljenja Ustavnom sudu BiH u skladu s člankom 41. stavak (1) točka g) Poslovnika Doma**

Ustavnopravno povjerenstvo razmatralo je zahtjeve Ustavnog suda BiH u vezi s pokrenutim postupcima za ocjenu ustavnosti i zakonitosti nekih spornih odredaba važećih zakona, upućenim od Ustavnog suda BiH u skladu s odredbom članka 15. Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine.

Ustavnopravno povjerenstvo je, u skladu s člankom 41. stavak (1) točka g) Poslovnika Doma, dalo mišljenje i odgovore o sljedećim zahtjevima:

1. Zahtjev Ustavnog suda BiH za očitovanje o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti članka 62.5. Zakona o obrani BiH. U Mišljenju i odgovoru s 2. sjednice, održane 28. 2. 2007. godine, Ustavnom sudu BiH istaknuto je da zakonodavac pobijenom odredbom štiti – jamči zatečena prava državnih službenika i uposlenika na mjesto, plaću i naknadu, imajući u vidu ograničenost vremenskog trajanja prijelaznog razdoblja te je postojeći problem potrebno riješiti primjenom članka 64. Zakona o obrani BiH, a ne pobijanjem ustavnosti članka 62.5. Zakona o obrani BiH;
2. Zahtjev Ustavnog suda BiH za očitovanje o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti više odredaba Zakona o Javnom RTV sustavu BiH („Službeni glasnik“ BiH, broj: 78/05). Povjerenstvo nije dostavilo mišljenje jer je u vrijeme razmatranja Zahtjeva već istekao rok koji je odredio Sud za dostavu odgovora, propisan člankom 15. stavak (3), kojim je propisano da: „Pisano stručno mišljenje ili podatci neće se uzeti u obzir nakon isteka roka koji je Ustavni sud odredio u zahtjevu.“;
3. Zahtjev Ustavnog suda BiH za očitovanje o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti Zakona o izmirenju obveza po osnovi računa stare devizne štednje („Službeni glasnik BiH“, broj: 28/06) Nikole Špirića, nekadašnjeg zamjenika predsjedatelja Zastupničkog doma PSBiH, i Ive Mire Jovića, nekadašnjeg člana Predsjedništva BiH. Povjerenstvo je na 20. sjednici, održanoj 30. 8. 2007. godine, utvrdilo Mišljenje te je jednoglasno odlučeno obavijestiti Ustavni sud BiH da je nedavno usvojen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izmirenju obveza po osnovi računa stare devizne štednje u Zastupničkom domu te da Povjerenstvo stoji na poziciji usvojenog zakona i ne može imati niti formirati drugačije mišljenje u odnosu na stav izražen usvajanjem spornog Zakona u oba doma Parlamentarne skupštine BiH;
4. Zahtjev Ustavnog suda BiH za ocjenu usuglašenosti Pravilnika o naknadama za putne troškove sudaca Ustavnog suda BiH sa Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine. Povjerenstvo je na 18. sjednici, održanoj 16. 7. 2007. godine, konstatiralo da, u skladu s Poslovníkom Doma, nije nadležno za odlučivanje o usuglašenosti podzakonskih akata s Ustavom BiH i pravnim sustavom;
5. Zahtjevi za ocjenu ustavnosti više odredaba Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 90/05 i 32/07) ranijih članova Predsjedništva BiH Ive Mire Jovića i Sulejmana Tihica. Povjerenstvo je na nastavku 27. sjednice, održanom 4. 1. 2008. godine, konstatiralo da je Zakon donesen odlukom Visokog predstavnika 9. 12. 2005. koji su oba doma usvojila u ožujku te je ocijenilo da Povjerenstvo stoji na poziciji usvojenog Zakona.

## V. Izvješća

Povjerenstvo je razmatralo i prihvatilo izvješća o radu pojedinih institucija Bosne i Hercegovine, i to:

1. Izvješće o zaštiti osobnih podataka u BiH i o radu Komisije za zaštitu osobnih podataka;
2. Izvješće o radu Pravobraniteljstva BiH za 2006. godinu;
3. Izvješće o radu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za 2006. godinu;
4. Izvješće o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2006. godinu;
5. Izvješće Viskog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine za 2006. godinu;
6. Informacija o radu Tužiteljstva BiH za 2006. godinu;
7. Godišnje izvješće "Vaša prava BiH" za 2006. godinu.

## VI. Ostala pitanja:

Povjerenstvo je informirano o sljedećim pitanjima i inicijativama:

1. Pregled programa seminara u organizaciji Misije OESS-a;
2. Odluka Ustavnog suda BiH u predmetu Kalinić-Bilbija;
3. Prijedlog ustavnog definiranja, položaja i mjerodavnosti Tužiteljstva BiH;
4. Zaključak Zastupničkog doma o pokretanju procesa izrade Zakona o Ustavnom sudu BiH;
5. Obavijest Predsjedništva BiH o donesenim odlukama o pomilovanju za 2006. godinu;
6. Inicijativa Centara civilnih inicijativa za donošenje državne strategije za procesuiranje ratnih zločina;
7. Inicijativa zastupnika Denisa Bećirovića;
8. Odluka Ustavnog suda BiH broj: AP-953/05;
9. Dopis BHRT-a u vezi s istekom mandata člana Upravnog odbora Plamenka Čustovića;
10. Nacrt zakona o diskriminaciji – Helsinški komitet za ljudska prava BiH.

## VII. Međunarodne aktivnosti

Ustavnopravno povjerenstvo je na 10. sjednici, održanoj 19. 4. 2007. godine, primilo izaslanstvo frakcije CDU-a Parlamenta Pokrajine Hessen, koje je boravilo u posjetu Zastupničkom domu i Domu naroda PSBiH. Izaslanstvo frakcije CDU Parlamenta Pokrajine Hessen činili su: Norbert Kartmann - šef izaslanstva i predsjednik Pokrajinskog parlamenta, dr. Christean Wagner - predsjedatelj frakcije i član Pokrajinskog parlamenta, Volker Hoff - državni tajnik, Michael Brandt - član Bundestaga, dr. Peter Lennert - član Pokrajinskog parlamenta i glasnogovornik za pitanja EU-a, Aloys Lenz - član Pokrajinskog parlamenta, Gottfried Milde - član Pokrajinskog parlamenta, Birgit Zeimetz-Lorz - član Pokrajinskog parlamenta i Michael Demel - službenik- referent frakcije CDU.

## VIII. Nazočnost sjednicama

Sjednicama Povjerenstva uglavnom su bili nazočni svi članovi Povjerenstva, izuzev opravdanog izbivanja pojedinih članova, te Povjerenstvo nikada nije imalo nedostatak kvoruma za odlučivanje .

Za članove Povjerenstva: Borjanu Krišto Vahida Heću i Slavka Maticu nije prikazana evidencija o nazočnosti jer im je ubrzo nakon konstituiranja prestalo članstvo u Povjerenstvu.

U prilogu Izvješća tablično je prikazana evidencija prisustva sjednicama članova Povjerenstva.

**PREDSJEDATELJ POVJERENSTVA**  
**Šefik Džaferović**

Sjednice Povjerenstva	Ekrem Ajanović	Šefik Džaferović	Halid Genjac	Adem Huskić	Velimir Jukić	Drago Kalabić	Lazar Prodanović	Martin Raguž	Momčilo Novaković
1.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
2.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
3.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
4.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
5.	+	+	+	+	+	+	+	-	+
6.	+	+	+	+	+	+	+	-	+
7.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
8.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
9.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
10.	+	-	-	+	+	-	+	+	+
11.	+	+	-	+	+	+	+	+	-
12.	+	+	+	+	-	+	+	+	+
13.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
14.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
15.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
16.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
17.	+	+	-	-	+	-	+	+	+
18.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
19.	+	+	+	+	+	-	+	+	+
20.	+	+	+	+	+	+	+	-	+
21.	+	+	+	-	+	-	+	+	+
22.	+	+	+	+	+	+	+	+	+
23.	-	+	-	+	+	-	+	+	+
24.	+	+	-	+	-	+	+	-	+
25.	+	+	-	-	+	+	-	+	+
26.	-	+	-	-	+	+	+	+	-
27.	+	+	+	+	-	-	+	-	-
	-	+	+	+	+	+	+	+	+