

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
**ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА**  
**БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**ДОМ НАРОДА**

Уставноправна комисија



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA**  
**BOSNE I HERCEGOVINE**

**DOM NARODA**

Ustavnopravna komisija  
Ustavnopravno povjerenstvo

---

Broj: **02/1-50-8-22-15/16**

Sarajevo, 23. 2. 2016.

**ORIJENTACIJSKI RADNI PLAN**  
**USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA**  
**DOMA NARODA**  
**PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH**  
**ZA 2016. GODINU**

Sarajevo, 2016. godine

Temeljem članka 55. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH”, broj 58/14, 88/15 i 96/15), Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavnopravno povjerenstvo) je na 16. sjednici, održanoj 23. 2. 2016. utvrdilo

## **Orijentacijski radni plan Ustavnopravnog povjerenstva za 2016. godinu**

### **1. Nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva**

Predviđene aktivnosti Ustavnopravnog povjerenstva za 2016. godinu temelje se na realizaciji uvjeta proizašlih iz Programa rada Vijeća ministara BiH, na specifičnim aktivnostima Ustavnopravnog povjerenstva koje proizlaze iz njegove nadležnosti utvrđene Poslovníkom Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH stalno je povjerenstvo. Njegov rad i nadležnosti utvrđeni su člankom 39. Poslovnika Doma naroda, kojim se ističe sljedeće:

#### **Članak 39.**

##### **(Ustavnopravno povjerenstvo)**

(1) Ustavnopravno povjerenstvo:

- a) prati provedbu Ustava BiH;
- b) razmatra pitanja bitna za ustavni poredak Bosne i Hercegovine i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH;
- c) ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH;
- d) provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili prijedlozima zakona, te obavještava Dom o rezultatima javne rasprave;
- e) razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti u vezi s njihovom usklađenošću s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, kao i u vezi s pravnom obradom, te Domu podnosi izvješće s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravcima očitih pogrešaka u tekstu;
- f) razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja bitna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti;
- g) dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH;
- h) sudjeluje u pripremi programa rada iz područja zakonodavne aktivnosti Doma;
- i) utvrđuje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkog doma, kada ih i ako ih za to ovlaste oba doma, prijedlog službene verzije pročišćenog teksta zakona i drugih propisa koje usvajaju domovi Parlamentarne skupštine BiH.

(2) Povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sustav; izborni sustav; Vijeće ministara BiH; državne praznike; grb, zastavu i državnu himnu BiH; pečat BiH; državnu administraciju; provedbu međunarodnog i domaćeg kaznenog zakonodavstva; te druga pitanja iz nadležnosti Doma koja nisu u nadležnosti drugih povjerenstava.

## 2. Opći podaci o aktivnostima Ustavnoopravnog povjerenstva u 2016.

U izradi Orijentacijskog radnog plana Ustavnoopravno povjerenstvo također koristi mišljenja i sugestije vladinih i nevladinih, domaćih i međunarodnih organizacija koje se bave pitanjima Ustava i pravnog sustava BiH i s kojima surađuje.

U Orijentacijskom radnom planu bit će navedene specifične aktivnosti iz domene rada Ustavnoopravnog povjerenstva, usklađene sa zajedničkim aktivnostima Ustavnoopravnog povjerenstva Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, a koje su sastavni dio Plana aktivnosti Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.

Orijentacijski radni plan Ustavnoopravnog povjerenstva sadrži pregled najznačajnijih aktivnosti koji će biti realizirane tijekom kalendarske 2016. godine. Utvrđuje se na temelju programa rada Vijeća ministara BiH, kao i drugih podzakonskih akata. Ustavnoopravno povjerenstvo će, nakon usvajanja Programa rada Vijeća ministara BiH za 2016. godinu, dopuniti svoj Orijentacijski radni plan za 2016. godinu.

U okviru svoje nadležnosti i u skladu s odredbama Poslovnika, Ustavnoopravno povjerenstvo će uspostavljati i održavati već uspostavljene odgovarajuće vidove suradnje te provoditi parlamentarnu kontrolu kod većeg broja institucija uključujući:

- Pravobraniteljstvo Bosne i Hercegovine;
- Ustavni sud Bosne i Hercegovine;
- Sud Bosne i Hercegovine;
- Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH;
- Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine;
- Ured za zakonodavstvo Bosne i Hercegovine;
- Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine;
- Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine;
- Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine;
- Agenciju za ravnopravnost spolova Bosne i Hercegovine;
- Institut za intelektualno vlasništvo Bosne i Hercegovine;
- Agenciju za državnu službu Bosne i Hercegovine;
- Povjerenstvo za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine;
- Agenciju za antidoping kontrolu Bosne i Hercegovine;
- Agenciju za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine;

- Institut za nestale osobe;
- Ured koordinatora za reformu javne uprave.

### 3. Kalednar aktivnosti

Program rada Ustavnoopravnog povjerenstva, u 2016. godini teći će sljedećim redom:

a) Ustavnoopravno povjerenstvo će **u prvom kvartalu 2016. godine**, u skladu s utvrđenim rokovima, završiti započetu proceduru razmatranja usuglašenosti prijedloga zakona iz svoje nadležnosti s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, i to za:

- Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- Prijedlog zakona o štrajku zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- Prijedlog zakona o izmjeni Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine, predlagatelj: izaslanik Sredoje Nović;
- Prijedlog zakona o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine, predlagatelj: izaslanik Sredoje Nović;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- Prijedlog zakona o dopunama Zakona o odličjima, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za bilježenje u cestovnom prijevozu, predlagatelj: Vijeće ministara BiH.

Ito tako, u toku ovog kvartala razmatrat će prijedloge zakona i drugih akata od ovlaštenih predlagatelja i dostavljati mišljenja i izvješća Domu naroda.

b) Ustavnoopravno povjerenstvo će **u drugome kvartalu 2016. godine** obaviti sljedeće aktivnosti:

- razmatrati prijedloge zakona i drugih akata od ovlaštenih predlagatelja i dostavljati mišljenja i izvješća Domu naroda,
- organizirati savjetovanje o pročišćenim tekstovima zakona.

c) Ustavnoopravno povjerenstvo će **u trećem kvartalu 2016. godine** obaviti sljedeće aktivnosti:

- razmatrati prijedloge zakona i drugih akata od ovlaštenih predlagatelja i dostavljati mišljenja i izvješća Domu naroda,
- posjetiti Misiju OESS-a BiH,
- organizirati radionici o zakonodavno-pravnoj proceduri u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

d) Ustavnoopravno povjerenstvo će **u četvrtom kvartalu 2016. godine** obaviti sljedeće aktivnosti:

- razmatrati prijedloge zakona i drugih akata od ovlaštenih predlagatelja i dostavljati mišljenja i izvješća Domu naroda,

- posjetiti rezidentnog koordinatora UN-a u BiH,
- organizirati stručno savjetovanje.

#### **4. Provođenje drugih aktivnosti u 2016.**

U 2016. godini Povjerenstvo će razmatrati i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera, i to:

- Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2015. godinu u dijelu koji se odnosi na aktivnosti iz djelokruga Ustavnopravnog povjerenstva, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- Izvješće o radu Pravobraniteljstva BiH, predlagatelj: Pravobraniteljstvo BiH;
- Informacija o radu Tužiteljstva BiH za 2015. godinu, predlagatelj: Tužiteljstvo BiH;
- Godišnje izvješće Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH, predlagatelj: Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH;
- Izvješće o primjeni Jedinstvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, podnositelj: Ministarstvo pravde BiH;
- Izvješće o radu Povjerenstva za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

#### **5. Suradnja s vladinim, nevladinim i međunarodnim organizacijama**

U realizaciji međunarodne suradnje, kao i poslova edukacije o praktičnim i stručnim pitanjima s kojima se Ustavnopravno povjerenstvo susreće unutar svojih nadležnosti, posebnu pomoć pružaju Ured rezidentnog koordinatora UN-a u Bosni i Hercegovini, Misija OEES-a u BiH i USAID.

U sklopu suradnje na realizaciji projekta „Izgradnja institucionalnih kapaciteta ustavnopravnih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH“, i u 2016. godini planiran je nastavak suradnje s Uredom rezidentnog koordinatora UN-a u BiH te održavanje radionica. Podrška UN-a zasniva se naročito na:

- institucionalnoj izgradnja kapaciteta (posebno jačanje ljudskih potencijala na stručnoj i operativnoj razini);
- parlamentarnoj zakonodavnoj proceduri i modalitetima formuliranja javnih konzultacija u bilo kakvom procesu ustavnih pregleda;
- dugoročnoj podršci profesionalnom razvoju stručnog osoblja.

Također je planiran nastavak suradnje s Misijom OEES-a u BiH, kao i s USAID-om, o temama koje budu važne i aktualne za Ustavnopravno povjerenstvo.

Predsjedatelj  
Ustavnopravnog povjerenstva  
Halid Genjac