



Broj: 01/4-50-3-4-18/16
Sarajevo, 2. 2. 2016. godine

IZVJEŠĆE O RADU
POVJERENSTVA ZA FINANCIJE I PRORAČUN
ZASTUPNIČKOG DOMA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH
ZA 2015. GODINU

Veljača 2016. godine

SADRŽAJ:

I. Uvodne napomene	3
II. Statistički podatci o radu Povjerenstva	3
III. Aktivnosti Povjerenstva	
a) Zakonodavne aktivnosti Povjerenstva	3
b) Aktivnosti Povjerenstva vezane za razmatranje i usvajanje ostalih akata	4
c) Ostale aktivnosti Povjerenstva i radni sastanci	7
IV. Proces revizije	8
V. Akti Povjerenstva	9
VI. Suradnja Povjerenstva s drugim institucijama i organizacijama	9
VII. Sažetak.....	9

I. Uvodne napomene

Povjerenstvo za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) stalno je povjerenstvo Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

Rad Povjerenstva utemeljen je na odredbama Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 79/14), a njegova nadležnost propisana je člankom 47. Poslovnika.

Povjerenstvo ima devet članova, a u Uredu tajnika Povjerenstva trenutačno su zaposlena tri državna službenika (tajnik, stručni savjetnik i stručni suradnik).

II. Statistički podatci o radu Povjerenstva

Povjerenstvo je aktivno radilo na provođenju obveza utvrđenih Poslovníkom i u 2015. godini je održalo ukupno **16. sjednica** (od 2. do 17. sjednice):

- | | | | |
|---|--------------|---------|-----------------------|
| - | 2. sjednica | 12. 1. | 6 točaka dnevnog reda |
| - | 3. sjednica | 27. 1. | 7 točaka dnevnog reda |
| - | 4. sjednica | 10. 2. | 2 točke dnevnog reda |
| - | 5. sjednica | 24. 2. | 4 točke dnevnog reda |
| - | 6. sjednica | 7. 4. | 3 točke dnevnog reda |
| - | 7. sjednica | 11. 5. | 5 točaka dnevnog reda |
| - | 8. sjednica | 27. 5. | 7 točaka dnevnog reda |
| - | 9. sjednica | 29. 6. | 3 točke dnevnog reda |
| - | 10. sjednica | 21. 7. | 7 točaka dnevnog reda |
| - | 11. sjednica | 25. 8. | 2 točke dnevnog reda |
| - | 12. sjednica | 14. 9. | 4 točke dnevnog reda |
| - | 13. sjednica | 29. 9. | 1 točka dnevnog reda |
| - | 14. sjednica | 14. 10. | 4 točke dnevnog reda |
| - | 15. sjednica | 27. 10. | 2 točke dnevnog reda |
| - | 16. sjednica | 23. 11. | 8 točaka dnevnog reda |
| - | 17. sjednica | 29. 12. | 3 točke dnevnog reda |

Na šesnaest sjednica Povjerenstvo je razmatralo 68 točaka dnevnog reda, a sjednice su u prosjeku trajale 1 sat i 42 minute.

III. Aktivnosti Povjerenstva

a) Zakonodavne aktivnosti Povjerenstva

Članovi Povjerenstva su u razdoblju siječanj-prosinac 2015. godine razmatrali ukupno pet prijedloga zakona, od kojih su tri usvojili u obje faze u povjerenstvu, a dva prijedloga zakona usvojena su u prvoj fazi u povjerenstvu.

Zakone su predlagali: Predsjedništvo BiH, Vijeće ministara BiH, Klub zastupnika SBB-a BiH i zastupnici.

Razmatrani su sljedeći prijedlozi zakona:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
2. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagatelj: zastupnici iz Kluba SBB-a BiH);
3. Prijedlog zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2015. godinu (predlagatelj: Predsjedništvo BiH);
4. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagatelj: zastupnik Damir Arnaut);
5. Prijedlog zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2016. godinu (predlagatelj: Predsjedništvo BiH).

U obje faze u povjerenstvu usvojeni su:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
2. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagatelj: zastupnici iz Kluba SBB-a BiH);
3. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagatelj: zastupnik Damir Arnaut).

U prvoj fazi u povjerenstvu usvojeni su:

1. Prijedlog zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2015. godinu (predlagatelj: Predsjedništvo BiH),
2. Prijedlog zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2016. godinu (predlagatelj: Predsjedništvo BiH).

b) Aktivnosti Povjerenstva vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata

U 2015. godini Povjerenstvo je razmatralo niz akata koji nemaju zakonodavni karakter, od kojih posebno treba istaknuti sljedeće:

1. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013. godinu (podnositelj: Predsjedništvo BiH);
2. Izvješće o financijskoj reviziji Izvješća o izvršenju Proračuna institucija BiH za 2013. godinu (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
3. Godišnji plan revizije za 2014./2015. godinu (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);

4. Financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH za razdoblje 1. 1. – 30. 9. 2014. (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
5. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za razdoblje siječanj – lipanj 2014. godine (podnositelj: Predsjedništvo BiH);
6. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Izdatci za sudske sporove“ (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
7. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Kontrola zračnog prometa BiH“ (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
8. Plan postupanja Ministarstva financija i trezora BiH po preporukama Ureda za reviziju institucija BiH, prema izvješću revizije učinka o temi: „Upravljanje ugovorima o djelu i ugovorima o privremenim i povremenim poslovima“ (podnositelj: Vijeće ministara BiH);
9. Izvješće o radu Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma PSBiH za 2014. godinu (podnositelj: Ured tajnika Povjerenstva za financije i proračun ZD PSBiH);
10. Incijativa zastupnice Aleksandre Pandurević, koja glasi: „U skladu s člankom 8. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 79/14), pokrećem incijativu za uvrštavanje u dnevni red točke: *Informacija Centralne banke BiH o problemima korisnika kredita ugovorenih s klauzulom o indeksiranju obveze u švicarskim francima (CHF) i mjerama poduzetim za rješavanje ovih problema*“;
11. a) Informacija Tužiteljstva BiH od 13. 2. 2015.,
b) Informacija Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH od 11. 2. 2015.,
c) Dopis Suda BiH u vezi s primjedbama na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini BiH od 9. 2. 2015.;
- 12) Informacija Centralne banke BiH o problemima korisnika kredita ugovorenih s klauzulom o indeksiranju obveze u švicarskim francima (CHF) i mjerama poduzetim za rješavanje ovih problema (podnositelj: Centralna banka BiH);
- 13) a) Dopis Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH od 10. 2. 2015.,
b) Dopis Ureda za reviziju institucija BiH od 16. 2. 2015.,
c) Izvješće sa službenog putovanja u Tiranu od 25. 2. 2015.;
- 14) Izbor predsjedatelja Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH;
- 15) Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2014. godinu u dijelu nadležnosti Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, i to za sljedeće institucije:
 - Ministarstvo financija i trezora BiH
 - Upravu za neizravno oporezivanje BiH
 - Agenciju za javne nabave BiH;
- 16) Godišnje izvješće i Financijska izvješća Centralne banke BiH za 2014. godinu (podnositelj: Centralna banka BiH);
- 17) Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Raspodjela i korištenje sredstava tekuće pričuve“ (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
- 18) Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Smještaj djelatnih vojnih osoba u Ministarstvu obrane BiH“ (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
- 19) Izvješće o aktivnostima Ureda za reviziju institucija BiH za 2014. godinu (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
- 20) Izvješće o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2014. godinu (podnositelj: Ured za razmatranje žalbi);

21) Financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH za razdoblje 1. 1. – 31. 3. 2015. (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);

22) Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu (podnositelj: Predsjedništvo BiH);

23) Informacija o stanju javne zaduženosti Bosne i Hercegovine na dan 31. 12. 2014. (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);

24) Izvješće i dopune izvješća o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2014. godinu (podnositelj: Ured za razmatranje žalbi);

25) Prijedlog plana Povjerenstva za razmatranje revizorskih izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH u 2014. godini (podnositelj: Ured tajnika Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma);

26) Nacrt proračuna Ureda za reviziju institucija BiH za 2016. godinu (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);

27) Šestomjesečno financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30. 6. 2015. (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);

28) Revizorska izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH za 2014. godinu, i to:

- a) Ministarstva obrane BiH
- b) Ministarstva vanjskih poslova BiH
- c) Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH
- d) Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH
- e) Agencije za rad i zapošljavanje BiH
- f) Službe za poslove sa strancima BiH
- g) Uprave za neizravno oporezivanje BiH;

29) Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2014. godinu (podnositelj: Predsjedništvo BiH);

30) Izvješće o financijskoj reviziji Izvješća o izvršenju Proračuna institucija BiH za 2014. godinu (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);

31) Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Energetska učinkovitost u institucijama BiH“ (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);

32) Zbirno mišljenje o revizorskim izvješćima o financijskom poslovanju institucija BiH za 2014. godinu, s prijedlogom zaključaka i priložima 1. i 2. koji čine jedinstvenu cjelinu sa Zbirnim mišljenjem (podnositelj: Povjerenstvo za financije i proračun Zastupničkog doma)

- Prilog 1. Zbirnog mišljenja - Mišljenje Povjerenstva o revizorskim izvješćima o financijskom poslovanju institucija BiH za 2014. godinu s revizorskim „pozitivnim mišljenjem“ i „pozitivnim mišljenjem uz isticanje predmeta“,
- Prilog 2. Zbirnog mišljenja - sedam pojedinačnih mišljenja Povjerenstva o revizorskim izvješćima o financijskom poslovanju institucija BiH za 2014. godinu s utvrđenim „mišljenjem s rezervom“, „mišljenjem s rezervom uz isticanje predmeta“ i Mišljenje Povjerenstva o revizorskom izvješću Uprave za neizravno oporezivanje BiH.

33) Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za razdoblje siječanj-lipanj 2015. godine (podnositelj: Predsjedništvo BiH);

34) Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Uspostava javnih unutarnjih financijskih kontrola (PIFC-a) u institucijama BiH“ (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);

35) Financijsko izvješće o izvršenju proračuna Ureda za reviziju institucija BiH za razdoblje 1. 1. do 30. 9. 2015. (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);

36) Dodatno izvješće Ureda za reviziju institucija BiH u vezi s propisivanjem posebnog dodatka za policijske službenike (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);

37) Godišnji plan Ureda za reviziju institucija BiH za 2015./2016. godinu (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);

38) Informacija o zahtjevu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za dodjelu sredstava iz proračuna institucija BiH za 2016. godinu (podnositelj: Središnje izorno povjerenstvo BiH);

39) Zaključci Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove u vezi s provođenjem preporuka Ureda za reviziju institucija BiH danih u Izvješću o financijskoj reviziji Parlamentarne skupštine BiH za 2014. godinu;

40) Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Transparentnost rada institucija BiH“ (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH).

c) Ostale aktivnosti Povjerenstva i radni sastanci

Članovi Povjerenstva su u razdoblju siječanj-prosinac 2015. godine sudjelovali u radu nekoliko seminara i drugih sastanaka, na inicijativu određenih domaćih i međunarodnih institucija, kao i na vlastitu inicijativu, od kojih su najvažniji bili:

- 1) Članovi Povjerenstva Mirsad Isaković i Jasmin Emrić te stručni savjetnik u Povjerenstvu Samir Buljina bili su nazočni regionalnoj konferenciji o temi: “Parlamentarni proračunski i financijski nadzor u zemljama Zapadnog Balkana”, koja je održana 20. i 21. 2. 2015. u Tirani, Albanija, u organizaciji Westminsterke zaklade za demokratiju i Parlamenta Albanije.
- 2) Predsjedatelj Povjerenstva Predrag Kožul, prvi zamjenik predsjedatelja Povjerenstva Salko Sokolović, članovi Povjerenstva Damir Bećirević, Mirsad Isaković i Jasmin Emrić, te tajnik Povjerenstva bili su nazočni orijentacijskom seminaru za članove Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, koji je održan 1. i 2. 6. 2015. u Mostaru, u organizaciji USAID SGIP-a. Orijentacijski seminar imao je za cilj upoznati članove Povjerenstva s ključnim temama vezanim uz nadležnost Povjerenstva, proračun institucija BiH, reviziju financijskog poslovanja institucija BiH, reviziju učinka, s posebnim naglaskom na dosadašnje rezultate i prioritete djelovanja Povjerenstva.
- 3) Prvi zamjenik predsjedatelja Povjerenstva Salko Sokolović i tajnik Povjerenstva bili su nazočni prezentaciji rezultata istraživanja o otvorenosti proračuna 2015. za Bosnu i Hercegovinu, koji je održan 8. 10. 2015. u Sarajevu, u organizaciji Centra za zastupanje građanskih interesa.
- 4) Predsjedatelj Povjerenstva Predrag Kožul bio je nazočan regionalnoj parlamentarnoj konferenciji o temi: “Rad na jačanju regionalne suradnje na Zapadnom Balkanu: postignuća i izgledi”, koja je održana 26. i 27. 11. 2015. na Jahorini, u organizaciji Westminsterke zaklade za demokraciju. Predsjedatelj Povjerenstva sudjelovao je u panel raspravi o temi: “Otvoreni proračunski proces i snažnija financijska kontrola”.
- 5) Prvi zamjenik predsjedatelja Povjerenstva Salko Sokolović bio je nazočan konferenciji “Partnerstvo za otvorenu vlast u BiH - Platforma za usvajanje načela proaktivne

transparentnosti”, koji je održan 1. 12. 2015. u Sarajevu, u organizaciji Ministarstva pravde BiH, Kraljevine Nizozemske, Europske unije i Centra za zastupanje građanskih interesa.

- 6) Tajnik Povjerenstva bio je nazočan obuci o korištenju okvira kompetencija u postupku zapošljavanja državnih službenika u institucijama BiH, koja je održana 22. 12. 2015. u Sarajevu, u organizaciji Agencije za državnu službu BiH.

IV. Proces revizije

Povjerenstvo je iz svoje nadležnosti razmatralo sedam revizorskih izvješća o reviziji učinka, i to:

1. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Izdatci za sudske sporove“;
2. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Kontrola zračnog prometa BiH“;
3. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Raspodjela i korištenje sredstava tekuće pričuve“;
4. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Smještaj djelatnih vojnih osoba u Ministarstvu obrane BiH“;
5. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Energetska učinkovitost u institucijama BiH“;
6. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Uspostava javnih unutarnjih finansijskih kontrola (PIFC-a) u institucijama BiH“;
7. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Transparentnost rada institucija BiH“.

Nakon što je obradilo sedam revizorskih izvješća o reviziji učinka, Povjerenstvo je:

- izradilo i usvojilo sedam mišljenja o revizorskim izvješćima uz šest zaključaka i dostavilo ih Zastupničkom domu u daljnju parlamentarnu proceduru.

Povjerenstvo je, u skladu s Planom razmatranja revizorskih izvješća, razmatralo revizorska izvješća o finansijskom poslovanju za 2014. godinu za 73 institucije BiH. Također je na jednoj sjednici obavilo javna očitovanja predstavnika sedam institucija BiH i izradilo:

- jedno zbirno mišljenje o revizorskim izvješćima o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2014. godinu s prijedlogom četiri zaključka;
- jedno mišljenje o revizorskim izvješćima o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2014. godinu s revizorskim „pozitivnim mišljenjem“ i „pozitivnim mišljenjem uz isticanje predmeta“ i prijedlogom jednog zaključka;
- šest pojedinačnih mišljenja o revizorskim izvješćima o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2014. godinu s utvrđenim „mišljenjem s rezervom“ i „mišljenjem s rezervom uz isticanje predmeta“, s prijedlogom 123 zaključka;
- jedno pojedinačno mišljenje o revizorskom izvješću o finansijskom poslovanju Uprave za neizravno oporezivanje BiH, s prijedlogom 59 zaključaka;
- pregled najčešće identificiranih nalaza pri reviziji finansijskog poslovanja institucija BiH za 2014. godinu.

V. Akti Povjerenstva

Povjerenstvo je, obavljajući poslove iz svoje nadležnosti u 2015. godini, izradilo sljedeće akte:

- pet mišljenja o prijedlozima zakona u prvoj fazi u povjerenstvu;
- tri izvješća o prijedlozima zakona u drugoj fazi u povjerenstvu;
- dvanaest mišljenja o drugim aktima, sa sedam zaključaka.

Povjerenstvo je u 2015. godini ukupno izradilo: 32 mišljenja, tri izvješća i 199 zaključaka.

Povjerenstvo je sastavilo veći broj dopisa i ostalih akata potrebnih za korespondenciju s drugim institucijama i organizacijama.

VI. Suradnja Povjerenstva s drugim institucijama i organizacijama

Povjerenstvo ostvaruje uspješnu suradnju s Westminsterском zakladom i timom USAID SGIP-a, te je radi realizacije ciljeva projekta održalo više radnih sastanaka s predstavnicima USAID-a.

Povjerenstvo je nastavilo suradnju s međunarodnim organizacijama OHR i OEES.

VII. Sažetak

Na osnovi navedenih aktivnosti može se zaključiti da je Povjerenstvo u domeni zakonodavne i ostalih aktivnosti gotovo potpuno realiziralo postavljene zadatke.

Povjerenstvo će i u idućem razdoblju nastojati maksimalnim angažiranjem doprinosti poboljšanju cjelokupnog stanja u područjima za koje je nadležno.

Predsjedatelj Povjerenstva
Predrag Kožul

Privitak:

- Tablični prikaz održanih sjednica i nazočnosti članova Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma PSBiH