

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**ДОМ НАРОДА  
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**

Зajедничка комисија за административне послове



**BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE**

**DOM NARODA  
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM**

Zajednička komisija za administrativne poslove  
Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove

---

Број/Број: 03/5-50-14-11-5,9/11  
Сарајево/Sarajevo, 27.10.2011.

**IZVJEŠTAJ**  
**o radu Zajedničke komisije za administrativne poslove Parlamentarne skupštine**  
**Bosne i Hercegovine za period od 1.1. do 31.12.2010.**

Sarajevo, oktobar 2011. godine

Na osnovu člana 50. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09) i člana 44. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07), Zajednička komisija za administrativne poslove podnosi domovima Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine

**Izvještaj**  
**o radu Zajedničke komisije za administrativne poslove Parlamentarne skupštine**  
**Bosne i Hercegovine za period od 1.1. do 31.12.2010.**

## **I. UVODNE NAPOMENE**

U 2010. godini Zajednička komisija za administrativne poslove zakazala je i održala sedam sjednica (u daljnjem tekstu: Zajednička komisija). Prilog br. 1.

Na 33. sjednici Zajedničke komisije, održanoj 8.3.2010., predsjedavajući Zajedničke komisije dao je neopozivu ostavku. S obzirom da je ostavka data pred kraj mandata umnogome je uticala kako na aktivnosti u vezi sa izborom novog predsjedavajućeg tako i na zakazivanje sjednica Zajedničke komisije. Naime, u periodu od 1.1. do 30.6.2010. iz navedenih razloga održane su samo dvije sjednice Zajedničke komisije.

## **II. ODZIV ČLANOVA ZAJEDNIČKE KOMISIJE SJEDNICAMA**

Prisustvo članova Zajedničke komisije sjednicama izraženo u procentima iznosi 74,99%, što predstavlja povećanje u odnosu na 2009. godinu od 4,16%. Od toga pojedinačno prisustvo sjednicama izraženo u procentima je za:

- 4 člana 100%;
- 3 člana 85,71%;
- 1 člana 71,43%;
- 2 člana 57,14%;
- 1 člana 42,86%;
- 1 člana 14,29%.

Na osnovu pregleda pojedinačnog prisustva sjednicama Zajedničke komisije - Prilog br. 2, i poređenja s podacima iz 2009. godine može se konstatirati da je u odnosu na 2009. godinu došlo do procentualnog povećanja prisustva sjednicama pojedinih članova Zajedničke komisije, s tim da je i u 2010. bilo otvoreno pitanje osiguravanja kvoruma za održavanje sjednica, odnosno Zajednička komisija je često radila na ivici kvoruma. Iz pregleda pojedinačnog prisustva sjednicama Zajedničke komisije može se zaključiti da je ona u 2010. imala na raspolaganju 11 članova.

### III. NADLEŽNOSTI ZAJEDNIČKE KOMISIJE PO POSLOVNICIMA OBA DOMA

U skladu s nadležnostima Zajedničke komisije utvrđenim članom 58. Poslovnika Predstavničkog doma ("Sl. glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09) i članom 52. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07), u navedenom periodu Zajednička komisija je:

#### 1. donijela sljedeće akte Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine:

- 1.1. Oduku, broj: 03/5-50-1-11-33,6/10, od 8.3.2010., o izmjenama Pravilnika o načinu i uslovima korištenja internih i eksternih usluga-reprezentacije, PTT usluga, službenih putovanja, službenog vozila, službene odjeće, štampe i stručne literature u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (prečišćeni tekst), broj: 03/5-50-1-17-11a-3/07, od 25.5.2007.;
- 1.2. Odluku, broj: 03/5-50-1-11-35,8/10, od 27.7.2010., o izmjenama Odluke o preraspodjeli finansijskih sredstava za rad parlamentarnih grupa u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (broj: 01/7-011-257/01, 02/3-011-323/01, od 5. 6. 2001., i broj: 01/7,02/3-02-1208/02, od 30. septembra 2002.);
- 1.3. Prečišćeni tekst Odluke o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava poslanika i delegata u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, broj: 03/5-50-1-11-38,3/10, od 29.10.2010.;
- 1.4. Prečišćeni tekst Pravilnika o načinu i uslovima korištenja internih i eksternih usluga - reprezentacije, telefonskih usluga, službenih putovanja, službenog vozila, službene odjeće, štampe i stručne literature u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, broj: 03/5-50-1-11-38,4/10, od 29.10.2010.

\*\*\*\*\*

U proteklom periodu Zajednička komisija:

#### 2. nije prihvatila inicijativu za donošenje, odnosno izmjene i dopune akata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i to:

- 2.1. Pravilnika o finansijsko-materijalnom poslovanju Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 03/5-50-1-17-16-2/07, od 16.4.2007.;
- 2.2. nove odluke o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava poslanika i delegata u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine;
- 2.3. novog pravilnika o načinu i uslovima korištenja internih i eksternih usluga-reprezentacije, telefonskih usluga, službenih putovanja, službenog vozila, službene odjeće, štampe i stručne literature u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine;

Prilikom razmatranja Prijedloga nove odluke o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava poslanika i delegata u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine te Prijedloga novog pravilnika o načinu i uslovima korištenja internih i eksternih usluga - reprezentacije, telefonskih

usluga, službenih putovanja, službenog vozila, službene odjeće, štampe i stručne literature u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, Zajednička komisija smatrala je da na kraju mandata ona ne treba donositi nove akte već da to treba ostaviti novom sazivu Zajedničke komisije da ona uredi navedena pitanja.

\*\*\*\*\*

U skladu s poslovničkim odredbama i Odlukom o organizaciji Sekretarijata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", br. 92/05 i 63/08), Zajednička komisija razmatrala je i

### **3. dala saglasnost na:**

- 3.1. Pravilnik o isplati novčane nagrade zaposlenim u Sekretarijatu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 03/5-34-6-685/10, od 7.6.2010.;
- 3.2. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Sekretarijatu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 03-34-7-251/06, od 6.4.2006.

\*\*\*\*\*

U skladu s nadležnostima utvrđenim poslovnicima domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Zajednička komisija je:

### **4. donijela 23 pojedinačna akta, i to:**

- 4.1. 12 odluka - kojima se reguliraju statusna pitanja zaposlenih u Parlamentarnoj skupštini BiH;
- 4.2. 7 odluka - koje se odnose na naknade plaće po osnovu teže bolesti, odnosno smrti zaposlenog ili člana njegove uže porodice;
- 4.3. 4 odluke - koje se odnose na određene materijalne troškove.

Rješavajući statusna pitanja članova Parlamentarne skupštine BiH, Zajednička komisija konstatirala je da zaključci o profesionalizaciji poslanika i delegata nisu usklađeni s poslovnicima domova Parlamentarne skupštine BiH.

### **5. donijela 25 zaključaka, od kojih je:**

- 5.1. 21 zaključak realiziran;
- 5.2. 1 zaključak djelimično realiziran, dok
- 5.3. 3 zaključka nisu realizirana.

\*\*\*\*\*

Zajednička komisija je u proteklom periodu:

**6. riješila 23 pojedinačna zahtjeva, a dva zahtjeva su iz objektivnih razloga ostala neriješena, i to:**

- 6.1. 21 zahtjev - Zajednička komisija riješila je pozitivno;
- 6.2. 1 zahtjev – Zajednička komisija djelimično je riješila;
- 6.3. 1 zahtjev - Zajednička komisija odbila je kao neosnovan;
- 6.4. 1 zahtjev – ostao je neriješen, iako su preduzete sve aktivnosti na njegovom rješenju ali s obzirom na postupak koji je pokrenut za njegovo rješavanje te da je realizacija odluke Zajedničke komisije zavisila od odluke nadležnog Ministarstva finansija Zeničko – dobojskog kantona, Zajednička komisija je na 37. sjednici zadužila stručne službe da obave razgovor s navedenim ministarstvom;
- 6.5. 1 zahtjev – ostao je neriješen s tim da se može smatrati da ga je predlagač povukao s obzirom da nije dostavio dopunu zahtjeva kako je to od njega traženo.

\*\*\*\*\*

**7. Izvršenje budžeta Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2010. godinu**

U vezi s praćenjem i izvršenjem budžeta, Zajednička komisija razmatrala je:

- 7.1. Godišnji finansijski izvještaj Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za period od 1.1. do 31.12.2009.;
- 7.2. Finansijski izvještaj o izvršenju Budžeta Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za period od 1.1. do 31.3.2010.;
- 7.3. Polugodišnji izvještaj o izvršenju Budžeta Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 03/5-16-1-1133/10, od 15.10.2010.;
- 7.4. Projekciju budžeta Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2011. godinu, i usvojila navedenu projekciju;
- 7.5. Zahtjev Nezavisne komisije za praćenje uslova boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava lica nad kojima se izvršavaju krivične sankcije i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina, ili drugi sud u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine za rješavanje pitanja finansiranja, broj: 03/5-16-1-1134/10, od 15.10.2010. i donijela:
  - 7.5.1. Odluku, broj: 03/5-50-1-11-37,9/10, od 21.10.2010., o utvrđivanju prava na naknadu za rad u Nezavisnoj komisiji za praćenje uslova boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava lica nad kojima se izvršavaju krivične sankcije i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina, ili drugi sud u skladu sa zakonom

Bosne i Hercegovine, te naknadu troškova prijevoza za dolazak na sjednice u 2010. i 2011. godini;

- 7.5.2. Odluku, broj: 03/5-50-1-11-37,10/10, od 21.10.2010., o odobravanju planiranih rashoda Nezavisne komisije za praćenje uslova boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava lica nad kojima se izvršavaju krivične sankcije i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina, ili drugi sud u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine za 2011. godinu.

\*\*\*\*\*

S obzirom da Zajednička komisija prati i razmatra izvještaje o izvršenju budžeta, ona svake godine razmatra revizorski izvještaj Parlamentarne skupštine BiH kao klijenta i na osnovu nalaza i preporuka revizije preuzima određene mjere na otklanjanju utvrđenih nepravilnosti.

Imajući u vidu nadležnosti Zajedničke komisije, a posebno preporuke Ureda za reviziju institucija BiH kojima se sugeriraju izmjene i dopune akata Parlamentarne skupštine BiH ili preuzimanje određenih mjera koje su u njenoj nadležnosti, Zajednička komisija smatra da treba biti uključena u proces revizije finansijskog poslovanja Parlamentarne skupštine BiH, i to od dolaska revizorskog tima do prezentacije nalaza menadžmentu.

U skladu s navedenim, Zajednička komisija je:

**8. razmatrala revizorski izvještaj o finansijskom poslovanju Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2009.godinu, i to:**

- 8.1. Pismo rukovodstvu o nalazima i preporukama prethodne revizije, broj: 01-06-16-1-87/10, od 15.1.2010.;
- 8.2. Dopise sekretara Zajedničke službe u vezi s preporukama prethodne revizije, i to:
- 8.2.1. Dopis, broj: 03/a-16-1-123/10, od 1.2.2010., u vezi s Prijedlogom zakona o pravima i dužnostima članova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine,
- 8.2.2. Dopis, broj: 03/a-16-1-123/10, od 1.2.2010., u vezi s naknadom za posjetu porodici,
- 8.2.3. Dopis, broj: 03/a-16-1-123/10, od 1.2.2010., u vezi s naknadama članovima Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine – paušal,
- 8.2.4. Dopis, broj: 03/a-16-1-123/10, od 1.2.2010., u vezi s korištenjem privatnih automobila u zemlji,
- 8.2.5. Dopis, broj: 03/a-16-1-123/10, od 1.2.2010., u vezi sa sredstvima za rad parlamentarnih grupa,
- 8.2.6. Dopis, broj: 03/a-16-1-246/10, od 29.1.2010., u vezi s isplatom putnih naloga putem tekućih računa,
- 8.2.7. Dopis, broj: 03/a-16-1-123/10, od 1.2.2010., u vezi s troškovima korištenja mobilnih telefona,
- 8.2.8. Dopis, broj: 03/a-16-1-123/10, od 1.2.2010., u vezi s preciznim definiranjem reprezentacije;
- 8.3. Izvještaj o reviziji Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2009. godinu, broj: 01,02,03-16-1-737-1/10, od 17.6.2010.

U vezi s preporukama prethodne revizije Zajednička komisija preduzela je sljedeće mjere:

- tražila od Vijeća ministara BiH da, u roku od tri sedmice od dana prijema zaključka, u parlamentarnu proceduru uputi Prijedlog zakona o dužnostima i pravima članova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, kao i drugih izabranih zvaničnika na nivou Bosne i Hercegovine.
- tražila od klubova poslanika i naroda da joj podnesu godišnji izvještaj o utrošku sredstava za 2009. godinu, po vrstama i namjenama, te dostave Plan utroška sredstava za 2010. godinu. U skladu s navedenim zaključkom, izvještaje su dostavili Klub delegata bošnjačkog naroda, Klub poslanika SDP-a i Klub poslanika Stranke za Bosnu i Hercegovinu.
- donijela je Odluku o izmjenama Pravilnika o načinu i uslovima korištenja internih i eksternih usluga-reprezentacije, PTT usluga, službenih putovanja, službenog vozila, službene odjeće, štampe i stručne literature u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (prečišćeni tekst), broj: 03/5-50-1-17-11a-3/07, od 25.5.2007., kojom su ograničena sredstva za korištenje mobilnih telefona.
- formirala radnu grupu sa zadatakom da razmotri preporuke prethodne revizije i dopise sekretara Zajedničke službe, u vezi s: paušalom, korištenjem privatnih automobila u zemlji, isplatom putnih naloga putem tekućih računa te preciznog definiranja reprezentacije te pripremi prijedloge izmjena ili dopuna akata Parlamentarne skupštine BiH, odnosno pojedinačnih akata i dostavi ih Zajedničkoj komisiji na usvajanje.

Zajednička komisija razmotrila je sve preporuke Ureda za reviziju institucija BiH date u revizorskom izvještaju za 2009. godinu, s posebnim naglaskom na preporuke iz njene nadležnosti, te preduzela odgovarajuće mjere kako bi preporuke Ureda za reviziju institucija BiH bile realizirane.

\*\*\*\*\*

U okviru svog rada i nadležnosti utvrđenih poslovnica domova Zajednička komisija razmatrala je i druga pitanja koja su joj dostavili domovi Parlamentarne skupštine BiH, odnosno stručne službe Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH.

\*\*\*\*\*

## **9. u skladu sa ostalim poslovnim obavezama, Zajednička komisija je:**

- 9.1. donijela Izvještaj o radu Zajedničke komisije za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za period od 1.1. do 31.12.2009.;
- 9.2. donijela Orijentacioni radni plan Zajedničke komisije za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2010. godinu.

**REZIME**

Bez obzira na sve teškoće u vezi sa zakazivanjem sjednica i kvorumom, te neopozivom ostavkom predsjedavajućeg, Zajednička komisija je u proteklom periodu uspjela odgovoriti svim izazovima i uspješno riješiti gotovo sva pitanja koja su joj dostavljena na rješavanje, odnosno koja su u njenoj nadležnosti.

Predsjedavajući  
Zajedničke komisije za administrativne poslove  
Dragutin Rodić