



---

Broj: **02/1-50-8-22-3/11**

**IZVJEŠĆE O RADU**

**USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA**

**PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE**

**U 2010. GODINI**

**ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2010. DO 31. 12. 2010. GODINE**

**Sarajevo, srpnja 2011.**

**IZVJEŠĆE O RADU**  
**USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA**  
**PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH**  
**U 2010. GODINI**

**SADRŽAJ**

1. Uvodni dio.....	2
2. Poglavlje I. Aktivnost Ustavnopravnog povjerenstva.....	4
a. Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama.....	4
b. Odjeljak B. Zakonodavne aktivnosti.....	4
i. Razmatranje prijedloga zakona po čl. 97. i 98. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.....	4
ii. Razmatranje prijedloga zakona po čl. 102-107. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.....	6
iii. Razmatranje pročišćenih tekstova zakona.....	7
iv. Razmatranje vjerodostojnih tumačenja zakona.....	8
v. Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti.....	9
vi. Razmatranje inicijativa.....	9
vii. Održavanje javnih rasprava.....	9
viii. Organiziranje radionica.....	10
ix. Održavanje stručnih savjetovanja.....	10
x. Razmatranje izvješća.....	10
3. Poglavlje II. Druge aktivnosti.....	11
a. Odjeljak A. Aktivnosti vezane uz ostale akte i odnose.....	11
i. Odnosi s Agencijom za europske integracije.....	11
ii. Suradnja s Vijećem ministara BiH i drugim institucijama...	12
b. Odjeljak B. Međunarodna suradnja.....	12
4. Poglavlje III. Zaključna razmatranja.....	12
PRILOG A.....	14
PRILOG B.....	16

Na temelju članka 35. stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07), Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 3. sjednici, održanoj 27. srpnja 2011. godine, usvojilo

## **IZVJEŠĆE**

### **O RADU USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA**

#### **PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE**

#### **ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2010. DO 31. 12. 2010. GODINE**

## **OPĆE NAZNAKE**

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavnopravno povjerenstvo) stalno je povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH. Njegov rad, nadležnosti, uloga i položaj, utvrđeni su člankom 26. Poslovnika Doma naroda kojim se ističe sljedeće:

„Članak 26.

(Ustavnopravno povjerenstvo)

- (1) Ustavnopravno povjerenstvo:
  - a) prati provedbu Ustava BiH;
  - b) razmatra pitanja od značenja za ustavni poredak BiH i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH;
  - c) ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH;
  - d) kada Dom ocijeni potrebnim, provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili o prijedlogu zakona, te izvješćuje Dom o rezultatima javne rasprave;
  - e) razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti, u svezi s njihovom usklađenošću s Ustavom BiH i pravnim sustavom, kao i u svezi s pravnom obradbom, te Domu podnosi izvješće s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravicima očitih pogrešaka u tekstu;
  - f) razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja od značenja za usklađenost pravno-tehničke obradbe akata koje Dom treba usvojiti;
  - g) dostavlja mišljenja Ustavnome sudu BiH;

- h) sudjeluje u pripremi programa rada iz područja zakonodavne aktivnosti Doma;
- i) utvrđuje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkoga doma, pročišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih za to ovlaste oba doma PSBiH;
- j) sukladno članku 11. Poslovnika, razmatra prijedloge za oduzimanje imuniteta i u svezi s tim predlaže odgovarajuće odluke Domu.

(2) Povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sustav, izborni sustav, Vijeće ministara BiH, državne praznike, grb, zastavu i državnu himnu BiH, pečat BiH, državnu administraciju, provedbu međunarodnog i domaćeg kaznenog zakonodavstva, te druga pitanja iz djelokruga Doma koja nisu u djelokrugu drugih povjerenstava.“

Uloga i položaj Ustavnoopravnog povjerenstva normirani su i drugim odredbama Poslovnika, posebno o fazama i aktivnostima koje se tiču zakonodavnog postupka, vjerodostojnih tumačenja i drugih aktivnosti Povjerenstva.

Ustavnoopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine konstituirano je na svojoj prvj sjednici, održanoj 21. 3. 2007., kada su članovi Ustavnoopravnog povjerenstva izabrali:

- Ivu Miru Jovića za predsjedatelja Ustavnoopravnog povjerenstva,
- Slobodana Šarabu za prvog zamjenika predsjedatelja Ustavnoopravnog povjerenstva i
- Sulejmana Tihića za drugog zamjenika predsjedatelja Ustavnoopravnog povjerenstva.

Ostali članovi Ustavnoopravnog povjerenstva su:

- Zoran Koprivica, član,
- dr. Hilmo Neimarlija, član,
- Rudo Vidović, član, kojega je nakon odlaska na drugu dužnost dana 23. 7. 2009. zamijenio dr. Božo Ljubić.

Tajnik Ustavnoopravnog povjerenstva je dr. Zijad Hasić.

Svoj rad Ustavnoopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH temelji na primjeni brojnih propisa iz međunarodnog i domaćeg prava, od kojih su najvažniji sljedeći:

1. Aneks IV. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini – Daytonski sporazum (Ustav BiH),
2. Međunarodni dokumenti navedeni u Aneksu I. Ustava BiH, te dodatni sporazumi o ljudskim pravima koji će se primjenjivati u Bosni i Hercegovini, Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (“Službeni glasnik BiH”, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07) i drugi akti.
3. propisi Bosne i Hercegovine iz kaznenopravnog, građanskopravnog i upravnog područja, te područja ravnopravnosti spolova, izbora, izvršenja kaznenih sankcija i sl.

## **POGLAVLJE I. AKTIVNOST USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA**

### **Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama**

Ustavnoopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, s ciljem obavljanja svojih aktivnosti u izvještajnom razdoblju, održalo je 14 sjednica, a razmatralo 91 točku dnevnog reda. Održavajući ove sjednice, ono je svoju aktivnost usmjerilo na brojne teme iz svoje nadležnosti, utemeljene na Planu rada za 2010. godinu.

U svome radu Ustavnoopravno povjerenstvo posebno se pridržavalo sljedećih načela:

- a) zakonitosti rada,
- b) poštovanja rokova.

Aktivnim djelovanjem članova Ustavnoopravnog povjerenstva doneseno je mnogo zaključaka i izvješća u vezi sa zakonima koji su bili u zakonodavnoj proceduri te zaključaka u vezi s vjerodostojnim tumačenjima i sl.

Osim zakonodavnih aktivnosti, potrebno je istaknuti razmatranje informacija, izvješća i drugih akata ostalih državnih tijela i organa iz nadležnosti Ustavnoopravnog povjerenstva, kao i aktivnosti koje je ono samo iniciralo.

Prosjeck nazočnosti članova Ustavnoopravnog povjerenstva sjednicama Ustavnoopravnog povjerenstva je 71,42%.

Sjednice Ustavnoopravnog povjerenstva u prosjeku su trajale 1,54 sati.

Kako je 2010. izborna godina, Ustavnoopravno povjerenstvo svoju je posljednju sjednicu održalo 14. 9. 2010.

## **Odjeljak B. Zakonodavne aktivnosti**

Ustavnoopravno povjerenstvo je u 2010. godini razmatralo sljedeće prijedloge zakona:

### **i) Razmatranje prijedloga zakona po čl. 97. i 98. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine**

- a) **Prijedlog zakona o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine** - predlagatelj: Slobodan Šaraba, izaslanik u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH;
- b) **Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine** - predlagatelj: Slobodan Šaraba, izaslanik u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH;
- c) **Prijedlog zakona o dopuni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine** - predlagatelj: Slobodan Šaraba, izaslanik u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH;
- d) **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine** - predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
- e) **Prijedlog zakona o dopuni Zakona o reviziji u institucijama BiH** - predlagatelj Slobodan Šaraba, izaslanik u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH;
- f) **Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama u Bosni i Hercegovini** - predlagatelj: Slobodan Šaraba, izaslanik u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH;
- g) **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- h) **Prijedlog zakona o zaštiti novih sorta bilja u Bosni i Hercegovini** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- i) **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o politici izravnih stranih ulaganja u Bosni i Hercegovini** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- j) **Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o klasifikaciji djelatnosti u Bosni i Hercegovini** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- k) **Prijedlog zakona o autorskom i srodnim pravima** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- l) **Prijedlog zakona o kolektivnom ostvarivanju autorskog i srodnih prava** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- m) **Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;

- n) **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama u Bosni i Hercegovini** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- o) **Prijedlog zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prijevozu** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- p) **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine** - predlagatelj: Sefer Halilović, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH;
- q) **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona** - predlagatelji: Dušanka Majkić, Ilija Filipović i Hazim Rančić, izaslanici u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH;
- r) **Prijedlog zakona o primjeni rezultata analize dezoksiribonukleinske kiseline u sudskim postupcima** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- s) **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- t) **Prijedlog zakona o zaštiti oznaka zemljopisnog podrijetla** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- u) **Prijedlog zakona o zaštiti topografije i integriteta kruga** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- v) **Prijedlog zakona o industrijskom dizajnu** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- w) **Prijedlog zakona o patentu** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- x) **Prijedlog zakona o žigu** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- y) **Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o zaštiti tajnih podataka** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- z) **Prijedlog zakona o promociji malih i srednjih poduzeća i poduzetništva u Bosni i Hercegovini** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- aa) **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine** - predlagatelj: Niko Lozančić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH;
- bb) **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih stranaka** - predlagatelji: izaslanici u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Dušanka Majkić, Ilija Filipović i Hazim Rančić;
- cc) **Zakon o izmjenama Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine** - predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
- 1. **Prijedlog izmjena i dopuna Kodeksa ponašanja zastupnika i izaslanika u Parlamentarnoj skupštini BiH**, broj: 01,02-34-6-649/10 od 7. 5. 2010. godine;
- dd) **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o polaganju pravosudnog ispita u Bosni i Hercegovini**, broj: 01,02-025-28/10 od 14. 4. 2010. godine - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- ee) **Prijedlog zakona o Popisu stanovništva, kućanstava i stanova u Bosni i Hercegovini 2011. godine**, broj: 01-02-9-37/10 od 24. 5. 2010. godine - predlagatelj: Privremena povjerenstvo za pripremu Prijedloga zakona o popisu stanovništva, kućanstava i stanova u Bosni i Hercegovini 2011. godine;

- ff) **Prijedlog okvirnog zakona o besplatnoj pravnoj pomoći**, broj 01,02-02-3-42/10 od 8. 6. 2010. godine - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- gg) **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine**, broj 01,02-02-5-39/10 od 4. 6. 2010. godine - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
- hh) **Prijedlog zakona o Popisu stanovništva, kućanstava i stanova u Bosni i Hercegovini 2011. godine**, broj: 01-02-9-37/10 od 24. 5. 2010. godine - predlagatelj: Privremeno povjerenstvo za pripremu Prijedloga zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova u Bosni i Hercegovini 20100. godine;
- ii) **Prijedlog zakona o dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine** - predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
- jj) **Prijedlog zakona o parlamentarnom nadzoru na području obrane, sigurnosti i obavještajno-sigurnosnih poslova** - predlagatelj: Zajedničko povjerenstvo za nadzor nad radom Obavještajno-sigurnosne agencije BiH;
- kk) **Prijedlog zakona o međunarodnom i međuentitetskom cestovnom prijevozu** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH.

## ii) Razmatranje prijedloga zakona po čl. 102.-107. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine

1. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
2. **Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
3. **Prijedlog zakona o autorskom i srodnim pravima** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
4. **Prijedlog zakona o kolektivnom ostvarivanju autorskog i srodnih prava** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
5. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine** - predlagatelji: Dušanka Majkić, Ilija Filipović i Hazim Rančić, izaslanici u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH
6. **Prijedlog zakona o zaštiti oznaka zemljopisnog podrijetla** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
7. **Prijedlog zakona o industrijskom dizajnu** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
8. **Prijedlog zakona o patentu** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
9. **Prijedlog zakona o žigu** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
10. **Prijedlog zakona o dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine** - predlagatelji: zastupnici Kluba SDA u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH;
11. **Prijedlog zakona o zabrani nošenja odjeće koja onemogućava identifikaciju**, broj: 01-02-9-26/10 od 9. 4. 2010. godine - predlagatelj: Drago Kalabić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH;

12. **Prijedlog zakona o primjeni rezultata analize dezoksiribonukleinske kiseline u sudskim postupcima** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
13. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine** - predlagatelj Vijeće ministara BiH;
14. **Prijedlog strategije razvoja športa u Bosni i Hercegovini** – predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
15. **Prijedlog zakona o autorskom i srodnim pravima** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
16. **Prijedlog zakona o kolektivnom ostvarivanju autorskog i srodnih prava** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
17. **Prijedlog zakona o primjeni rezultata analize dezoksiribonukleinske kiseline u sudskim postupcima** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
18. **Prijedlog zakona o primjeni rezultata analize dezoksiribonukleinske kiseline u sudskim postupcima** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
19. **Prijedlog zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine** - predlagatelj: Vijeće ministara BiH.

### iii) Razmatranje pročišćenih tekstova zakona

Razmatranje se provodi u skladu s člankom 26. stavak (1) točka i) Poslovnika Doma naroda:

1. **Prijedlog pročišćenog teksta Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera;**
2. **Utvrđivanje pročišćenog teksta Zakona o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini**

### iv) Razmatranje vjerodostojnih tumačenja zakona

Ova aktivnost obavlja se na temelju čl. 131.-134. Poslovnika Doma naroda:

1. **Zahtjev za vjerodostojnim tumačenjem članka 36. Okvirnog zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju ("Službeni glasnik BiH", broj 88/07)** - podnositelj: Skupština Kantona Sarajevo;
2. **Zahtjev za vjerodostojnim tumačenjem članka 52. stavak (6) točka a) Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06)** - podnositelji: Agencija za javne nabave BiH i Ured za razmatranje žalbi;
3. **Zahtjev za vjerodostojnim tumačenjem članka 1. stavak 5. Zakona o zrakoplovstvu BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 2/04 i 13/03)** - podnositelj: Ministarstvo sigurnosti BiH - Granična policija BiH;



4. **Zahtjev za vjerodostojnim tumačenjem članka 2. stavak (1) i članka 9. stavak (6) Zakona o Agenciji za osiguranje u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 24/05) - podnositelj: Agencija za osiguranje u BiH;**
5. **Zahtjev za vjerodostojnim tumačenjem članka 10. stavak (5) točka c) Zakona o poštama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 33/05) - podnositelj: Agencija za poštanski promet BiH;**
6. **Zahtjev za vjerodostojnim tumačenjem članka 50. stavak (3) Općeg zakona o zadrugama („Službeni glasnik BiH“, broj 18/03) - podnositelj: Federacija BiH, Županijsko tužiteljstvo Hercegovačko-neretvanske županije;**
7. **Zahtjev za vjerodostojnim tumačenjem članka 10. stavak (5), točka c) Zakona o poštama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 33/05) - podnositelj: Agencija za poštanski promet BiH;**
8. **Zahtjev za vjerodostojnim tumačenjem odredaba članka 2. stavak (1) i članka 9. stavak (6) Zakona o Agenciji za osiguranje u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 24/05) - podnositelj: Agencija za osiguranje u BiH;**
9. **Zahtjev za vjerodostojnim tumačenjem članka 114. stavak (3) Zakona o policijskim službenicima („Službeni glasnik BiH“, br. 27/04, 63/04, 5/06, 33/06, 58/06, 15/06, 15/08, 63/08 i 35/08) - podnositelj: Granična policija BiH;**
10. **Zahtjev za vjerodostojnim tumačenjem članka 22. st. (2) i (3), članka 44. stav (2) toč. b) i c) i st. (3) i (4) Zakona o športu u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 27/08) - podnositelj: Karate savez BiH;**
11. **Zahtjev za vjerodostojnim tumačenjem članka 27. stavak (2) Zakona o visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 93/05 i 48/07) - podnositelj: Helsinški komitet za ljudska prava u BiH;**
12. **Zahtjev za vjerodostojnim tumačenjem članka 3. stavak (2) Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH“ brojevi: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06 i 12/09 ) - podnositelj: Centralna banka BiH;**
13. **Zahtjev za vjerodostojnim tumačenjem članka 51. stavak (5) Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH“ brojevi: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06 i 12/09 ) - podnositelj: Ured za razmatranje žalbi BiH;**
14. **Zahtjev za vjerodostojnim tumačenjem odredaba članka 2. stavak (1) i članka 9. stavak (6) Zakona o Agenciji za osiguranje u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 24/05) - podnositelj: Agencija za osiguranje u BiH.**

## **v) Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti**

Ova aktivnost ocjene ustavnosti pred Ustavnim sudom BiH odnosi se na zahtjeve u skladu s člankom 26. stavak (1) točka g) Poslovnika Doma

1. **Zahtjev Ustavnog suda Bosne i Hercegovine za izjašnjenjem o Zahtjevu Milorada Živkovića, predsjedatelja Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za ocjenom ustavnosti članka 6. Zakona o Agenciji za osiguranje u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 12/04);**
2. **Zahtjev Ustavnog suda Bosne i Hercegovine za izjašnjenjem o Zahtjevu Milorada Živkovića, predsjedatelja Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za**

ocjenom ustavnosti članka 5. Zakona o osnivanju kompanije za prijenos električne energije u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 35/04).

## **vi) Razmatranje inicijativa**

Ova se aktivnost ostvaruje u skladu s člankom 26. stavak (2) Poslovnika Doma naroda:

1. **Inicijativa Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za provođenje javne rasprave o Prijedlogu zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine;**
2. **Razmatranje Dopisa Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine broj: 03-02-448—1/10 od 23. 2. 2010. godine;**
3. **Razmatranje Prijedloga strategije razvoja športa u Bosni i Hercegovini**

## **vii) Održavanje javnih rasprava o**

- a) **Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine,**
- b) **Prijedlogu zakona o autorskom i srodnim pravima, Prijedlogu zakona o kolektivnom ostvarivanju autorskog i srodnih prava,**
- c) **Prijedlogu zakona o primjeni rezultata analize DNK u sudskim postupcima.**

## **viii) Organiziranje radionica:**

- a. **"Reforma izbornog sustava: od stranačkog do glasovanja za kandidata",**
- b. **„Reforma izbornog sustava i strategije stranaka“,**
- c. **„Entitetsko glasovanje: ka održivoj reformi“.**

## **ix) Organiziranje stručnih savjetovanja:**

- a. **"Iskustva u primjeni Jedinstantnih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH, mogućnost njihovog unapređenja",**
- b. **"Vjerodostojno tumačenje pravne norme i primjena u Parlamentarnoj skupštini BiH",**
- c. **"Pročišćeni tekstovi zakona u Parlamentarnoj skupštini BiH",**
- d. **"Osiguranje istovjetnosti propisa na službenim jezicima u Bosni i Hercegovini".**

održavanje ovih stručnih savjetovanja izazvalo je veliki interes stručne javnosti, pa su savjetovanja bila veoma posjećena.

## **x) Razmatranje izvješća**

Ova djelatnost obavlja se u skladu s člankom 26. stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH:

1. **Izvešće o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine** (razmatranje izvješća u skladu s člankom 26. stavak (2) Poslovnika, a u vezi s člankom 34. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08);
2. **Izvešće o radu Pravobraniteljstva Bosne i Hercegovine** (razmatranje izvješća u skladu s člankom 26. stavak (2) Poslovnika, a u vezi s člankom 18. Zakona o Pravobraniteljstvu Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH, br. 8/02, 10/02, 44/04, 102/09);
3. **Izvešće o zaštiti osobnih podataka u Bosni i Hercegovini za 2009. godinu, broj: 01,02-50-3-595/10 od 22. 4. 2010. godine - podnositelj: Agencija za zaštitu osobnih podataka u BiH** (razmatranje izvješća u skladu s člankom 26. stavak (2) Poslovnika, a u vezi s člankom 40. stavak (1) Zakona o zaštiti osobnih podataka ("Službeni glasnik BiH", broj 49/06);
4. **Informacija o radu Tužiteljstva Bosne i Hercegovine** (razmatranje izvješća u skladu s člankom 26. stavak (2) Poslovnika, a u vezi s člankom 13. Zakona o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH, br. 24/02, 3/03, 37/03, 42/03, 9/04, 35/04, 61/04 i 97/09);
5. **Izvešće o provedbi zakona u nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine;**
6. **Izvešće o radu Ustavopravnog povjerenstva za koncesije Bosne i Hercegovine za 2009., broj 01,02-50-3-758/10 od 9. 6. 2010. godine - podnositelj: Povjerenstvo za koncesije Bosne i Hercegovine** (razmatranje izvješća u skladu s člankom 26. stavak (2) Poslovnika a u vezi s člankom 14. Zakona o koncesijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 32/02 i 56/04);
7. **Prijedlog za imenovanje člana Ustavopravnog povjerenstva za koncesije Bosne i Hercegovine iz Federacije BiH, broj 01,02-50-3-753/10 od 8. 6. 2010. godine - podnositelj: Vijeće ministara BiH;**
8. **Godišnje Izvešće Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine za 2009.**

## **Poglavlje II.**

### **Odjeljak A. AKTIVNOSTI VEZANE UZ OSTALE AKTE I ODOSE**

U 2010. godini Povjerenstvo je razmatralo i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera te uspostavljalo odnose s drugim institucijama, uključujući i odnose s međunarodnim organizacijama, a posebno:

#### **i) Odnosi s Direkcijom za europske integracije:**

Člankom 98. stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH predviđeno je da je nadležno povjerenstvo, u fazi rasprave - razmatranja prijedloga zakona, dužno pribaviti mišljenje **Direkcije za europske integracije BiH** o usklađenosti prijedloga zakona sa zakonodavstvom

Europske unije. Ovom su odredbom obvezana nadležna povjerenstva da od Direkcije za europske integracije BiH dobiju mišljenje o usklađenosti prijedloga zakona s pravnom stečevinom Europske unije (*acquis communautaire*).

Postupajući prema ovoj odredbi Poslovnika Doma naroda, Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH tražilo je i dobilo mišljenja za prijedloge zakona iz svoje nadležnosti, kao što su:

1. Prijedlog zakona o autorskom i srodnim pravima,
2. Prijedlog zakona o kolektivnom ostvarivanju autorskog i srodnih prava,
3. Prijedlog zakona o primjeni rezultata analize dezoksiribonukleinske kiseline u sudskim postupcima,
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine,
5. Prijedlog zakona o promociji malih i srednjih poduzeća i preduzetništva u Bosni i Hercegovini,
6. Prijedlog zakona o žigu,
7. Prijedlog zakona o industrijskom dizajnu,
8. Prijedlog zakona o zaštiti topografije integriranog kruga,
9. Prijedlog zakona o patentu,
10. Prijedlog zakona o zaštiti oznaka zemljopisnog podrijetla,
11. Prijedlog zakona o obveznim odnosima,
12. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o polaganju pravosudnog ispita u Bosni i Hercegovini.

## **ii) Suradnja s Vijećem ministara BiH i drugim institucijama**

Ustavnopravno povjerenstvo kontinuirano je surađivalo s Vijećem ministara BiH i drugim ministarstvima Bosne i Hercegovine, čije su nadležnosti i aktivnosti bile vezane uz rad Ustavnopravnog povjerenstva. Nazočnost ministara i predstavnika Vijeća ministara BiH nije bilo zadovoljavajuća. Ustavnopravno povjerenstvo dva puta je razmatralo pitanje njihove nazočnosti. Ono je donijelo zaključak da se predmeti s dnevnog reda na razmatraju ako nema nazočnog predstavnika Vijeća ministara, pa je nekoliko puta i skinulo s dnevnog reda pojedine točke.

Dobra suradnja ostvarena je s Ministarstvom pravde BiH, Direkcijom za europske integracije, a ostvarena je i dobra suradnja s Vanjskotrgovinskom komorom BiH, čiji su predstavnici redovito bili nazočni sjednicama Ustavnopravnog povjerenstva.

## **Odjeljak B. Međunarodna suradnja**

U 2010. godini Ustavnopravno povjerenstvo imalo je značajnije međunarodne aktivnosti. U razdoblju izvješćivanja bilo je mnogo kontakata i suradnje s povjerenstvima Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine te srodnim povjerenstvima drugih parlamenata. Posjeti Njemačkoj i Austriji i njihovim parlamentuma produbili su saznanja izaslanika i stručnog osoblja Ustavnopravnog povjerenstva.

U realizaciji međunarodne suradnje, kao i poslova edukacije na praktičnim pitanjima s kojima se susreće Ustavnopravno povjerenstvo, posebnu pomoć pružili su:

1. USAID - Odsjek za parlamentarnu podršku, Sarajevo,

2. Misija OESS-a u Bosni i Hercegovini,
3. Veleposlanstvo Švicarske Konfederacije.

Ove su organizacije omogućile realizaciju studijskih putovanja i održavanje stručnih seminara, radionica i saslušanja, a posebno:

- a) studijski posjet predstavnika Parlamentarne skupštine BiH Bundestagu, Savezna Republika Njemačka, Parlamentu Saxonije i drugim vladinim institucijama od 7. do 11. lipnja 2010. godine
- b) studijski posjet predstavnika Parlamentarne skupštine BiH pravosudnim i parlamentarnim tijelima Republike Austrije od 6. do 8. srpnja 2010. godine.

U tom smislu, Ustavnopravno povjerenstvo usvojilo je sljedeća izvješća:

1. **Izvješće o studijskom posjetu izaslanstva PSBiH Bundestagu, Parlamentu Saxonije i drugim vladinim institucijama Savezne Republike Njemačke, od 7. do 11. 6. 2010. godine;**
2. **Izvješće o studijskom posjetu izaslanstva PSBiH Parlamentu, Vrhovnom sudu i drugim vladinim institucijama Republike Austrije od 5. do 7. 7. 2010. godine.**

## Poglavlje III.

### ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH konstatira da su ostvarene značajne aktivnosti u radu u 2010. godini. Kako bi te aktivnosti bile još bolje, a rezultati se mogli kvalitetnije primijeniti, ukazuje se na sljedeće:

- a) Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i ubuduće će se, još predanije, baviti pitanjima iz svoje nadležnosti, s ciljem kvalitetnijeg rada i većeg doprinosa zakonodavnom procesu u Bosni i Hercegovini. Ono će ustrajati u realizaciji svoga orijentacijskog radnog plana.
- b) Kako je Poslovníkom i drugim aktima Parlamentarne skupštine BiH utvrđena aktivnost Ustavnopravnog povjerenstva s Ustavnopravnim povjerenstvom Zastupničkog doma, **potrebno je češće održavati zajedničke sjednice.**
- c) Radionice, okrugli stolovi i studijski posjeti pokazali su neophodnost permanentne obuke članova Ustavnopravnog povjerenstva, s posebnim naglaskom na obuke novoizabranih članova, izabranih na izborima u listopadu 2010. godine.
- d) Adekvatna popuna Ureda tajnika Ustavnopravnog povjerenstva, te obuke tajnika i novoprimitljenog osoblja trebaju biti jamstvo uspješnog rada cijelog Ustavnopravnog povjerenstva.
- e) Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH učiniće dodatne korake u suradnji s drugim povjerenstvima Parlamentarne skupštine BiH, Vijećem ministara BiH, vladinim i nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama i parlamentima, koje će ohrabriti u obavljanju kvalitetnog i brzog zakonodavnog procesa i učinkovitog nadzora izvršne vlasti, kao preduvjeta za daljnje euro-atlantske integracije. Ono će inzistirati na bržim i kvalitetnijim povratnim informacijama i sudjelovanju predstavnika predlagatelja na sjednicama Ustavnopravnog povjerenstva. U tom smislu, **potrebna je čvršća i kvalitetnija veza Ustavnopravnog povjerenstva s predlagateljima zakona, prvenstveno s Vijećem ministara BiH.**

Sastavni dio Izvješća čini tablični pregled nazočnosti članova Ustavnopravnog povjerenstva sjednicama.

PREDSJEDATELJ USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA

Krstan Simić

## Nazočnost članova

**Ustavno-pravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH sjednicama  
Ustavno-pravnog povjerenstva**

**u razdoblju izvješćivanja, 1. 1. 2010. – 31. 12. 2010.**

Članovi/ sjednice	49.sjednic 12. 1.	50.sjednica 18. 1.	51.sjednica 1. 2.	52.sjednica 12. 2.	53.sjednica 5. 3.	54.sjednica 25. 3.	55.sjednica 19. 4.
<b>Ivo Miro Jović</b>	+	+	+	+	+	+	+
<b>Slobodan Šaraba</b>	+	+	+	-	+	+	+
<b>Sulejman Tihić</b>	-	-	-	-	-	-	-
<b>Zoran Koprivica</b>	+	+	+	+	+	+	+
<b>Hilmo Neimarlija</b>	+	+	+	+	+	+	+
<b>Božo Ljubić</b>	+	-	-	+	-	+	-

<b>Članovi/sjednice</b>	<b>56. sjednica 4. 5.</b>	<b>57. sjednica 28. 5.</b>	<b>58. sjednica 14. 6.</b>	<b>59. sjednica 5. 7.</b>	<b>60. sjednica 13. 7.</b>	<b>61. sjednica 29. 7.</b>	<b>62. sjednica 14. 9.</b>
<b>Ivo Miro Jović</b>	+	-	+	+	+	+	+
<b>Slobodan Šaraba</b>	+	+	+	+	+	+	-
<b>Sulejman Tihć</b>	-	+	-	-	+	+	-
<b>Zoran Koprivica</b>	+	+	+	+	+	+	+
<b>Hilmo Neimarlija</b>	+	-	+	+	-	+	+
<b>Božo Ljubić</b>	+	+	-	-	+	-	-

Nazočnost članova Ustavnoopravnog povjerenstva sjednicama u 2010. je 71,6%.

## Ustavnopravno povjerenstvo

Razdoblje 1. 1. 2010. – 31. 12. 2010.

<b>Broj održanih sjednica</b>	<b>14</b>		<b>Točaka dnevnog reda</b>
			<b>91</b>

Povjerenstvo je u izvještajnom razdoblju razmatralo:

Prijedloge zakona	Prijedloge rezolucija	Zahtjeve za ocjenu ustavnosti	Izvešća o radu institucija BiH	Zahtjeve za vjerodostojno tumačenje	Utvrđivanje mišljenja na zahtjev Ustavnog suda BiH
<b>37</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>8</b>	<b>14</b>	<b>2</b>