

Na osnovu člana 31.a u vezi s članom 43. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09), Komisija za vanjsku trgovinu i carine Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 10. sjednici održanoj 1. februara 2012. godine, u s v o j i l a j e

IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE ZA VANJSKU TRGOVINU I CARINE za 2011. godinu

Uvodne napomene

Komisija za vanjsku trgovinu i carine Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Komisija) stalno je radno tijelo. Njena nadležnost regulirana je članom 43. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

Na 2. sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, održanoj 9.6.2011., za članove Komisije izabrani su: Borislav Bojić, Nermina Ćemalović, Emir Kabil, Slavko Jovičić, Danijela Martinović, Šemsudin Mehmedović, Nermin Purić, Nikola Špirić i Dragan Čović.

Na konstituirajućoj sjednici Komisije, održanoj 9.6.2011., jednoglasno su izabrani: za **predsjedavajućeg Komisije Borislav Bojić, a za prvog zamjenika predsjedavajućeg Šemsudin Mehmedović.**

Komisija nije birala drugog zamjenika predsjedavajućeg. Ovaj izbor bit će izvršen nakon što se popuni upražnjeno mjesto poslanika u Predstavničkom domu iz HDZ-a, s obzirom da je u međuvremenu poslanik Dragan Čović izabran za delegata u Domu naroda.

Komisija je u navedenom periodu obavljala svoju dužnost s ukupno sedam članova, jer izabrani član Nikola Špirić iz opravdanih razloga nije mogao učestvovati u radu Komisije.

Dužnosti Komisije, organizacija rada, sazivanje sjednica, saradnja s drugim komisijama i tijelima, metod rada i osnovni zakonodavni postupak komisijske faze reguliran je odredbama Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Poslovnik).

Prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Sekretarijata PSBiH koji se primjenjuje od 2006. godine, u Uredu sekretara Komisije sistematizirana su tri radna mjesta, i to : sekretar, stručni savjetnik i stručni saradnik. Prema prijedlogu izmjena i dopuna navedenog pravilnika koji još nije usvojen, Kolegij Sekretarijata PSBiH predložio je da se ukine mjesto stručnog saradnika, uz obrazloženje da je u toku petog mandatnog perioda 2006.-2010. Komisija održala ukupno 48 sjednica, te smatra da je u narednom periodu sasvim dovoljno da u Uredu sekretara Komisije budu sistematizirana samo dva mjesta.

Sekretar Komisije je Emira Češljarić, diplomirani pravnik. U Uredu Komisije od 15. maja 2008. na radnom mjestu stručnog savjetnika je Radomir Marijanović, diplomirani ekonomista. Na radnom mjestu stručnog saradnika od 1.1.2009. je Sonja Abdulovski, diplomirani pravnik.

POGLAVLJE I.

Odjeljak A. Interna organizacija i procedure

Prema planu aktivnosti Predstavničkog doma iz okvira nadležnosti Komisije, koju određuje Kolegij Predstavničkog doma, predsjedavajući Komisije u saradnji sa sekretarom organizira i zakazuje sjednicu s prijedlogom dnevnog reda.

Planovi aktivnosti Komisije i njenih članova utvrđuju se prema orijentacionom radnom planu Predstavničkog doma (u daljnjem tekstu: Dom) i orijentacionom radnom planu Komisije za tekuću godinu.

Članovi Komisije također iniciraju i predlažu donošenje zakona i izmjena i dopuna zakona, na osnovu procedure utvrđene Poslovníkom.

Aktivnosti na sjednicama praćene su zapisnićki. Zapisnici se, na osnovu tonskog snimka, saćinjavaju prema usvojenim taćkama dnevnog reda po utvrđenoj poslovnićkoj proceduri i metodologiji. U saradnji s predsjedavajućim i ćlanovima Komisije, utvrđuje se konaćan tekst zapisnika i dostavlja na lektoriranje na jezike u službenoj upotrebi u BiH. Sjednice Komisije su otvorene za javnost, ako Komisija drugaćije ne odlući.

Takoćer, sjednicu prati zaposleni u Sektoru za odnose s javnošću Sekretarijata PSBiH koji, nakon sjednice, u najkraćem saćinjava saopćenje o realiziranim taćkama usvojenog dnevnog reda i prezentira ga na veb-stranici PSBiH i šalje medijima.

Mišljenja i izvještaje, koje Komisija podnosi Domu, priprema sekretar Komisije u saradnji s predsjedavajućim, a prema potrebi, i ostalim ćlanovima Komisije kada to nalaću odrećeni prijedlozi izmjena i dopuna zakona ćiji su oni predlagaći, te ako je potrebno, amandmanski se djeluje i tehnićki doraćuje tekst.

Odjeljak B. Rezultati rada Komisije

Komisija je u okviru svoje nadležnosti u 2010. godini, na osam sjednica, razmatrala **ukupno 27 redovnih taćaka** dnevnog reda, od toga:

- tri prijedloga izmjena i dopuna zakona,
- jedan prijedlog zakona,
- šest izvještaja,
- dvije informacije
- **u okviru taćke tekuća pitanja razmatrala je deset taćaka**, usvojila dva zakljućka, te na osnovu diskusija i analiza zauzela stavove, usvojila prijedloge i dala mišljenja;

U okviru redovnih taćaka dnevnog reda usvojila je 12 zakljućaka od kojih ćetiri nisu usvojena na sjednici Predstavnićkog doma, a ostale je realizirala Komisija.

POGLAVLJE II. - SJEDNICE KOMISIJE

Odjeljak A. Opći podaci o sjednicama Komisije i prisustvo sjednicama

U izvještajnom periodu, od 6.6.2011. do 21.12.2011., Komisija je u okviru svoje nadležnosti održala osam sjednica, i to:

1. sjednica održana je 9. 6.2011., prisustvovalo 7 ćlanova, sjednica trajala 15 minuta;

2. sjednica održana je 16.6.2011., prisustvovalo 6 članova, sjednica trajala dva sata i 30 minuta
3. sjednica održana je 6.7.2011., prisustvovalo 6 članova, sjednica trajala dva sata i 30 minuta;
4. sjednica održana je 22.7.2011., prisustvovalo 6 članova, sjednica trajala dva sata;
5. sjednica održana je 24.8.2011., prisustvovalo 5 članova, sjednica trajala sat i 30 minuta;
6. sjednica održana je 21.9.2011., prisustvovalo 5 članova, sjednica trajala dva sata;
7. sjednica održana je 19.10.2011., prisustvovalo 6 članova, sjednica trajala sat i 30 minuta;
8. sjednica održana je 21.12.2011., prisustvovalo 7 članova, sjednica trajala dva sata.

Zbog nedostatka kvoruma, odgođene su dvije sjednice Komisije, i to: 4. sjednica, zakazana za 17.7.2011., i 6. sjednica, zakazana za 5.12.2011.

Prosjek trajanja sjednica Komisije bio je sat i 39 minuta, a prisustvo članova sjednicama Komisije izraženo u procentima bilo je 75%, što je izračunato na osnovu prisustva osam članova.

POGLAVLJE III. Zakonodavne aktivnosti

Komisija je u izvještajnom periodu razmatrala četiri prijedloga zakona koje je u parlamentarnu proceduru uputilo Vijeće ministara BiH, i to:

1. **Prijedlog zakona o vinu Bosne i Hercegovine**, predlagač Vijeće ministara BiH, dostavljen u parlamentarnu proceduru 6.1.2011. Komisija je dostavila Mišljenje o principima Prijedloga zakona i Izvještaj sa usvojenim amandmanima Predstavničkom domu.

Predstavnički dom usvojio je Zakon na 7. sjednici, održanoj 27.7.2011. Na sjednici Doma naroda Zakon nije usvojen.

2. **Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine**, predlagač: Vijeće ministara BiH, dostavljen u parlamentarnu proceduru 24.5.2011. Komisija je dostavila Mišljenje o principima Prijedloga zakona i Izvještaj sa usvojenim amandmanom.

Predstavnički dom usvojio je Zakon na 7. sjednici, održanoj 27.7.2011.

Zakon usvojen u oba doma i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 76/11.

3. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mineralnim đubrivima**, predlagač: Vijeće ministara BiH, dostavljen u parlamentarnu proceduru 5.10.2010.

Komisija je dostavila Mišljenje o principima Prijedloga zakona i Izvještaj Predstavničkom domu, koji je usvojio Zakon na 7. sjednici, održanoj 27.7.2011.

Zakon je usvojen u oba doma i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 76/11.

4. **Prijedlog zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini**, predlagač: Vijeće ministara BiH, dostavljen u parlamentarnu proceduru 8.9.2011. Komisija je dostavila Mišljenje o principima Prijedloga zakona u kojem je podržala principe. Na 13.sjednici Predstavničkog doma, održanoj 10.11.2011., odgođeno je glasanje o principima Zakona na prijedlog Kluba SNSD-a i na osnovu usvojenog zaključka Doma.

Odjeljak A. Aktivnosti u vezi sa razmatranjem i usvajanjem ostalih akata

Na prijedlog poslanika Šemsudina Mehmedovića a s ciljem upoznavanja članova Komisije sa stanjem i funkcioniranjem Vanjskotrgovinske komore BiH u skladu s njenim nadležnostima, te saradnje s entitetskim komorama i Ministarstvom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Komisija je na 3. sjednici obavila raspravu u prisustvu osam predstavnika VTKBiH i dva ministarstva i usvojila tri zaključka.

Komisija je ponovo na 6. i 8. sjednici vodila opsežne rasprave o **Informaciji** Ministarstva, **o stanju i problemima u funkcioniranju VTKBiH** (razmatranu na 157. sjednici Vijeća ministara BiH 24.8.2011.-dostavljenu i PSBiH 7.9.2011.) i **Informaciji** VTKBiH **o općem stanju u pogledu prijenosa nadležnosti kao dijela funkcioniranja izvršne vlasti i Vanjskotrgovinske komore BiH. Prema zaključku** 3. sjednice Komisije, Ministarstvo i Komora trebali su, na osnovu rasprave, zajednički sačiniti informacije, ali Ministarstvo smatra da, uz obrazlaganje razloga, to nije dužno uraditi.

Komisija je obavezna dostaviti Mišljenje o **Informaciji** Ministarstva **o stanju i problemima u funkcioniranju VTKBiH**, upućenu PSBiH 7.9.2011.

Na 4. sjednici Komisije razmatran je i usvojen:

- **Izvještaj o radu Upravnog odbora Izvozno-kreditne agencije BiH za 2010. godinu**, dostavljen 5.4.2011., jednoglasno je prihvatila i predložila Predstavničkom domu njegovo usvajanje. Predstavnički dom na 7. sjednici, održanoj 27.7.2011., usvojio Izvještaj.
- **Izvještaj o radu Vijeća ministara BiH za 2010. godinu** Vijeće ministara BiH **dostavilo** u parlamentarnu proceduru 18.3.2011. Komisija je razmatrala dio iz Izvještaja **o radu**: – MVTEOBiH, Ureda za veterinarstvo BiH, Uprave BiH za zaštitu zdravlja bilja i samostalne upravne organizacije – Agencije za nadzor nad tržištem i dostavila mišljenje Predstavničkom domu.

Predstavnički dom je na 7. sjednici, održanoj 27.7.2011., usvojio:

- Izvještaj o radu Komisije za vanjsku trgovinu i carine za 2010. godinu, Predstavnički dom je na 15. sjednici, održanoj 8.12.2011. usvojio:
- Orijentacioni radni plan Komisije za vanjsku trgovinu i carine za 2011. godinu;
- Komisija informirana o Prijedlogu pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Sekretarijatu PSBiH u dijelu

koji se odnosi na Ured Komisije. Zajedničkoj komisiji za administrativne poslove PSBiH 17.9.2011. dostavljen prijedlog Komisije na daljnje postupanje.

Na 5. sjednici Komisija je razmatrala:

Izveštaj o realizaciji (25) mjera za poboljšanje uslova poslovanja u poljoprivrednoj proizvodnji i prehrambenoj industriji BiH, dostavljen 24.12.2010, na osnovu zaključka sa 73. sjednice Predstavničkog doma iz prethodnog saziva, Komisija je jednoglasno usvojila te predložila Predstavničkom domu njegovo usvajanje.

Predstavnički dom je na 8. sjednici, održanoj 25.8.2011., usvojio Izveštaj.

Izveštaj iz oblasti poljoprivrede za BiH za 2009. godinu, dostavljen u parlamentarnu proceduru 23.8.2010., Komisija je jednoglasno usvojila, te predložila Predstavničkom domu njegovo usvajanje.

Predstavnički dom je na 9. sjednici, održanoj 8.9.2011., usvojio Izveštaj.

Komisija je na 5. sjednici primila k znanju **Mapu puta s ciljem ostvarivanja uslova za izvoz proizvoda životinjskog i biljnog porijekla, s konkretnim rokovima i izvršiocima**, pripremljenu od MVTEO po zaključcima Komisije sa 44. i 47. sjednice Komisije iz prošlog saziva. Mapa puta dostavljena je u parlamentarnu proceduru 24.12.2010., a Komisija je predložila Predstavničkom domu usvajanje četiri zaključka.

Na 6. sjednici Komisija razmatrala:

Izveštaj iz oblasti poljoprivrede u BiH za 2010. godinu, dostavljen u parlamentarnu proceduru 25.8.2011., Komisija je, s četiri zaključka, predložila Predstavničkom domu njegovo usvajanje.

Predstavnički dom je na 10. sjednici, održanoj 22.9.2011., usvojio Izveštaj bez predloženih zaključaka.

Komisija je na 6. sjednici upoznata s **Godišnjim izvještajem o realizaciji mjera za poboljšanje uslova poslovanja u poljoprivrednoj proizvodnji i prehrambenoj industriji BiH, dostavljenim 13.9.2011. od MVTEBiH**, koji se odnosi na zaključke iz Izveštaja iz oblasti poljoprivrede za BiH za 2010. godinu.

Odjeljak B. Prisustvo članova Komisije prezentacijama

Na osnovu prijedloga i zaključaka s 4. sjednice Komisije, članovi Komisije posjetili su Izvozno-kreditnu agenciju BiH (IGA) 21. 9. 2011. Cilj posjete bio je upoznavanje s načinom rada i ulogom u ekonomiji države u okviru koje je upriličena prezentacija povodom 15 godina uspješnog rada IGA-e pod nazivom „Od projekta Svjetske banke do oficijelne Izvozno-kreditne agencije Bosne i Hercegovine“

Zabilješka o posjeti članova Komisije IGA-i 21.9. 2011. primljena je k znanju na 8. sjednici Komisije.

Komisiji su, na osnovu zaključka 3. sjednice, Vanjskotrgovinska komora BiH i Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH dostavili 5.10.2011. **Nacrt strategije rasta izvoza Bosne i Hercegovine od 2012. do 2015. godine**. Također, isti dokumenat upućen je

istovremeno i Komisiji za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda, s prijedlogom dnevnog reda za održavanje prezentacije o dokumentu zajedno za članove navedenih komisija Parlamentarne skupštine BiH. Prezentacija je održana 19.10.2011. u zgradi PSBiH.

Zabilješka s prezentacije Nacrta strategije rasta izvoza Bosne i Hercegovine od 2012. do 2015. godine, održane 19. oktobra 2011., primljena je k znanju na 8. sjednici Komisije.

POGLAVLJE IV. Međuparlamentarna saradnja Komisije

U 2011. godini Komisija nije imala međuparlamentarne saradnje i međunarodnih aktivnosti.

POGLAVLJE V. Saradnja s Vijećem ministara BiH i drugim institucijama

Komisija je imala kontinuiranu saradnju s Vijećem ministara BiH, MVTEOBiH, Upravnim odborom UIOBiH, Vanjskotrgovinskom komorom BiH, Uredom za veterinarstvo BiH, a po potrebi, i s drugim institucijama BiH i entiteta.

VI. OPĆA PROCJENA I SUGESTIJE

Na osnovu navedenih aktivnosti, može se zaključiti da je Komisija u domenu zakonodavne i ostalih aktivnosti gotovo u potpunosti realizirala postavljene zadatke.

Komisija je posebno saradivala s Komisijom za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda i Ustavnom pravnom komisijom Predstavničkog doma radi obavljanja redovnih poslova iz svoje nadležnosti.

Sve prijedloge izmjena i dopuna zakona, kao i prijedlog zakona, Komisija je razmatrala dva i više puta, uglavom iz opravdanih razloga koji su navedeni u zapisnicima, a to se odnosilo na dobivanje dodatnih objašnjenja na amandmane, neblagovremeno dostavljanje traženih izvještaja i mišljenja od resornog ministarstva i UIOBiH.

Službe Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH pružale su stručnu i tehničku pomoć u radu Komisije.

U pravcu boljeg i efikasnijeg rada kod izrade amandmana na prijedloge zakona, obavezna je stručna pomoć Zakonodavno-pravnog sektora PSBiH. U pripremi razmatranja zakonskih projekata iz nadležnosti Komisije preporučuje se uključivanje članova Komisije u proces izrade zakonskih projekata kao i bolja saradnja s nadležnim ministarstvima, te državnom ali i entitetskim privrednim komorama, nevladinim organizacijama i slično, što bi rezultiralo manjim brojem amandmana na prijedloge zakona.

Sastavni dio Izvještaja čini pojedinačni pregled prisustva članova Komisije sjednicama.

Predsjedavajući Komisije
Borislav Bojić