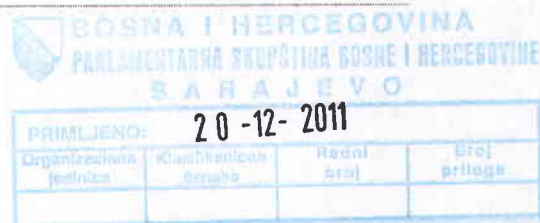




Број/Број: 03/4-50-14-10-4/11
Сарајево/Sarajevo, 5. 12. 2011.



ZAPISNIK

**2. sjednice Foruma za parlamentarnu saradnju
Zajedničke komisije za evropske integracije PSBiH,
Komisije za evropske integracije Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH i
Odbora za evropske integracije i regionalnu saradnju Narodne skupštine RS,
održanog 5. decembra 2011. u zgradi Parlamentarne skupštine BiH,
s početkom u 10.30 sati**

Sjednici su prisustvovali: predsjedavajući Zajedničke komisije za evropske integracije PSBiH Halid Genjac, prva zamjenica predsjedavajućeg Vesna Krstović-Spremo, druga zamjenica predsjedavajućeg Borjana Krišto, članovi Komisije: Nermina Zaimović-Uzunović, Stjepan Krešić i Mehmed Bradarić, potpredsjednica Komisije za evropske integracije Parlamenta Federacije BiH Mirjana Grgić, članovi Komisije: Slavica Josipović, Marinko Čavara i Hafeza Sabljaković, predsjednik Odbora za evropske integracije i regionalnu saradnju Narodne skupštine Republike Srpske Branislav Borenović, članovi Odbora Boris Jerinić, Radmila Kocić, Slobodan Popović i Nebojša Švraka, sekretar Zajedničke komisije za evropske integracije PSBiH Vlatka Dangubić, sekretar Komisije za evropske integracije regionalnu saradnju NSRS Željko Belina, sekretar Komisije za evropske integracije Parlamenta Federacije BiH Sead Dizdarević i stručni saradnik u Zajedničkoj komisiji za evropske integracije PSBiH Vladana Lučić, kao i državni službenici iz Sektora za odnose s javnošću i Sektora za protokol i međunarodne odnose PSBiH.

Ostali prisutni: Peter Sorensen, šef Delegacije Evropske unije u BiH i specijalni predstavnik EU, i Jasna Jelisić, politički savjetnik specijalnog predstavnika EU u BiH.

Predstavnici DEI: Daria Ramljak, pomoćnik direktora DEI, Amela Alihodžić, pomoćnik direktora DEI, i Maja Rimac-Bjelobrč, šef Odsjeka za strategiju i planiranje.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika konstitutivne sjednice Foruma;
2. Obraćanje N.J.E. Petera Sorensena, šefa Delegacije Evropske unije u BiH i specijalnog predstavnika EU;
3. Obaveze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i prioritetima iz Partnerstva s BiH;
4. Informacija o izradi Programa integriranja;
5. Uloga parlamenta u procesu pristupanja EU s primjerima Slovenije i Mađarske s preporukama za Bosnu i Hercegovinu;
6. Tekuća pitanja.

Na početku sjednice prisutnima se obratio Halid Genjac, koji je u ime Komisije pozdravio prisutne i otvorio drugu sesiju Foruma za parlamentarnu saradnju.

U uvodnom izlaganju istakao je da je ovaj oblik koordinacije državne i entitetskih komisija za evropske integracije veoma značajan i naglasio da su pred BiH krupni zadaci, kao što je usvajanje Zakona o državnoj pomoći, provođenje presude Sejdić i Finci protiv BiH i popis stanovništva, te da su to uslovi za stupanje Sprazuma o stabilizaciji i pridruživanju na snagu.

On je istakao da trenutno u BiH ne postoji cjelovit, sinhroniziran i međusobno usaglašen program kada je u pitanju usaglašavanje s pravnom tečevinom EU (*acquis*), tako da se poslovi na preuzimanju evropskog pravnog naslijeđa uglavnom obavljaju ad hoc, odnosno, kako je rekao, „bavimo se važnim poslovima na pogrešan način“, i rezultat je, naravno, pogrešan. Zato je veoma važna izrada Državnog programa integriranja, za šta je zadužena Direkcija za evropske integracije, kako bi se konačno utvrdile nadležnosti na svim nivoima, što bi doprinijelo ubrzavanju procesa integriranja.

Ad. 1. Usvajanje Zapisnika konstitutivne sjednice Foruma

Zapisnik je prethodno usvojen na nivou Kolegija Foruma.

Ad. 2. Obraćanje N.J.E. Petera Sorensena, šefa Delegacije Evropske unije u BiH i specijalnog predstavnika EU

Šef Delegacije Evropske unije u BiH i specijalni predstavnik EU zahvalio je na pozivu i čestitao predsjedavajućim komisija /odbora na posvećenosti ovoj inicijativi. Posebno je naglasio da BiH, odnosno njen parlament treba aktivno da učestvuje u svim poslovima vezanim za evropske integracije, te da proces proširenja zahtijeva od BiH da krene naprijed. On je rekao da će napredak zahtijevati političko rukovođenje, kompetentno osoblje, dobre parlamentarne procedure koje će omogućiti da relevantno evropsko zakonodavstvo bude usvojeno blagovremeno, bez problema, kao i da BiH treba da uspostavi mehanizme za preuzimanje zakonodavstva EU. Specijalni

predstavnik naglasio je značaj formiranja Forumu za parlamentarnu saradnju, te rekao da mu je čast da bude partner u ovom poduhvatu te da će uraditi sve da ispuni ta očekivanja.

Ad. 3. Obaveze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i prioritetima iz Partnerstva s BiH

U ime Direkcije za evropske integracije, Daria Ramljak, pomoćnik direktora, obrazložila je obaveze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i prioritete iz Partnerstva s BiH.

Govoreći o Privremenom sporazumu, rekla je da je zajednička konstatacija na sastancima privremenih pododbora i odbora da se Sporazum u trgovinskom dijelu uglavnom poštuje, ali da postoje dva velika pitanja zbog kojih smo druga zemlja, uz Grčku, koja je kršila Sporazum. U BiH je, u predmetu Sejdić i Finci, dokazano da se krše osnovna ljudska prava, kao i da se ne poštuju ugovorene obaveze o osnivanju državnog tijela za kontrolu državne pomoći, što je i konstatirano kao krupan problem u prethodnom izvještajnom periodu.

Govoreći o prioritetima iz Evropskog partnerstva, podsjetila je na 9 ključnih prioriteta, 115 kratkoročnih, kao i 53 srednjoročna prioriteta. Karakteristika ovog dokumenta je da to nisu ugovorene obaveze, ali je njihovo ispunjavanje, prema mišljenju Evropske komisije, način na koji BiH treba da napreduje u procesu evropskih integracija.

Ona je također podsjetila da je DEI u dogovoru sa Zajedničkom komisijom za evropske integracije PSBiH napravila pregled planiranih zakonodavnih aktivnosti na nivou države i entiteta.

Iz rasprave koja je potom uslijedila izdvajamo sljedeće stavove:

Halid Genjac podsjetio je na nedavni seminar koji je organiziran u saradnji sa DEI, na kojem se razgovaralo o SSP-u i Partnerstvu sa BiH, kao i drugim temama iz oblasti evropskih integracija, te predložio da bi bilo dobro da se jedan takav seminar organizira za sve tri komisije, državnu i entitetske.

Branislav Borenović pozdravio je ovaj vid saradnje, koji su podržali predsjedavajući domova parlamenata, državnog i entitetskih, te naglasio neophodnost konstantnog informiranja o aktivnostima na državnom nivou i koordinacije državnog i entitetskih komisija/odbora.

Podsjetio je da je u RS već šest mjeseci na snazi novi Poslovnik o radu NSRS kojim je definirano da svaki nacrt ili prijedlog zakona koji dolazi u parlamentarnu proceduru mora sadržavati izjavu o usklađenosti s propisima EU. Zanimalo ga je u kojoj fazi je izrada nacionalnog plana integriranja i izrazio nadu da će, kad konačno bude gotov, taj dokument jasno definirati šta treba da urade entiteti, šta PSBiH, i koje su to „sive zone“ odnosno sporne nadležnosti o kojima treba razgovarati.

Ad. 4. Informacija o izradi Programa integriranja

Daria Ramljak, pomoćnik direktora DEI, u uvodnom izlaganju rekla je da je izrada Programa integriranja formalno-pravno obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, te da je to sveobuhvatan planski dokument koji tretira cijeli put od sada pa do članstva i sve obaveze u tom procesu. Obrazložila je naredne korake u procesu pridruživanju BiH EU, i u vezi s tim naglasila da će BiH nakon podnošenja zahtjeva dobiti Upitnik EK na koji mora odgovoriti u zadanom roku, što neće biti moguće ukoliko se do tada ne usvoji pomenuti program integriranja, jer su pitanja u Upitniku formulirana tako da zahtijevaju precizno postavljene rokove za usvajanje i provođenje legislative, što opet jasno treba da definira program integriranja. Istakla je da je program integriranja obavezan od dana sticanja statusa kandidata za članstvo, a do tada uveliko olakšava put, jer daje dobru osnovu za izradu godišnjih planova za harmonizaciju, te da se na njegovoj osnovi također vrši i programiranje IPA-e. Naglasila je da je DEI prije tri godine pokrenula aktivnosti za izradu Programa integriranja ali i da je Vijeće ministara od njih zatražilo izradu dva akciona plana, jedan o realizaciji obaveze iz Privremenog sporazuma i drugi o realizaciji prioriteta iz Partnerstva. Obaveza DEI je da pripremi Akcioni plan za realizaciju obaveza prema Izvještaju o napretku, kao i Akcioni plan za realizaciju Sporazuma nakon stupanja na snagu. Također, PSBiH je zatražila od DEI i Akcioni plan za pripremu BiH za posljedice koje će zemlja imati nakon pristupanja Republike Hrvatske EU, ali, kako je istakla, nijedan od ovih akcionih planova ne daje cjelovitu sliku svih zadataka i prioriteta. Dodala je da u zemljama regiona postoji praksa da za neispunjavanje obaveza iz programa integriranja postoje sankcije, čime se odgovorni stimuliraju da pravovremeno i s punom profesionalnom posvećenošću rade svoj posao. Posebno je naglasila da Program integriranja osigurava jasnu podjelu zadataka u procesu evropskih integracija, tako da svaki nivo vlasti zna svoje obaveze i svima daje dobru osnovu za izradu godišnjih planova rada izvršnih i zakonodavnih organa vlasti u BiH, kao i osnovu za jednaku i ravnomjernu primjenu *acquisa* na cijeloj teritoriji BiH.

Ad. 5. Uloga parlamenta u procesu pristupanja EU s primjerima Slovenije i Mađarske s preporukama za Bosnu i Hercegovinu

U okviru ove tačke izlagali su Amela Alihodžić, pomoćnik direktora DEI, Primož Vehar, vođa projekta tehničke pomoći DEI, i Zoltan Horvat, direktor Programa tehničke pomoći iz Parlamenta Mađarske.

Amela Alihodžić govorila je o značaju procesa usklađivanja zakonodavstva sa zakonodavstvom EU i naglasila da je proces usklađivanja, odnosno transpozicija *acquisa* najkompleksniji i najdugotrajniji proces koji se nikad i ne završava, jer onog momenta kad se preuzme i posljednja direktiva i uredba, EU usvaja nove i tako se čitav proces nastavlja.

Istakla je da je veoma bitno to što su oba doma PSBiH usvojila posebne odredbe u svojim poslovnima kojima obavezuju predlagače da u fazi izrade zakona zatraže

mišljenje o usklađenosti od DEI, tako da Direkcija vrši provjeru usklađenosti i za Vijeće ministara i za Parlamentarnu skupštinu BiH.

Primož Vehar predstavio je brošuru "Uloga nacionalnih parlamenata u pretpristupnom periodu", smjernice za parlamente u Bosni i Hercegovini, koja je izrađena u okviru projekta pod nazivom "Podrška vladi BiH u procesu evropskih integracija i koordinaciji pomoći Zajednice – faza III", koji finansira Evropska unija.

Zoltan Horvat ukazao je na važnost tehničke pomoći u procesu integracija, a naročito parlamentima, kako na državnom tako i na entitetskom nivou. On je posebno naglasio potrebu dalje podrške Unije u jačanju parlamentarnih kapaciteta, posebno u oblasti saradnje parlamenata i vlade po pitanju evropskih poslova, procesu usklađivanja zakonodavstva u parlamentima i u oblasti informativnih aktivnosti.

Ad. 6. Tekuća pitanja

Na nivou Kolegija Foruma dogovoreno je da će sljedeći sastanak biti održan u Banjoj Luci.

Sastanak je završen u 12,30 sati.

Zapisnik sastavila:

stručni saradnik
u Zajedničkoj komisiji
za evropske integracije
Vladana Lučić

Zapisnik odobrio:

predsjedavajući
Zajedničke komisije
za evropske integracije
Halid Genjac