



Канцеларија парламентарног  
војног повјереника БиХ

Ured parlamentarnog  
vojnog povjerenika BiH

OFFICE OF PARLIAMENTARY  
MILITARY COMMISSIONER OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

Broj:  
Sarajevo, 25. 01. 2019.

PREDSTAVNIČKI DOM  
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH

DOM NARODA  
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

B

PRIMLJENO: 28-01-2019			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
OS/3	37-6	227	19

Predmet: Izvještaj o radu parlamentarnog vojnog povjerenika BiH za 2018. godinu

Poštovani,

U skladu s članom 5. stav (1) Zakona o parlamentarnom vojnom povjereniku Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", 51/09) u prilogu vam dostavljamo Izvještaj o radu parlamentarnog vojnog povjerenika BiH za 2018. godinu.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

- naslovu
- a/a



3  
 4  
 5  
 6  
 7  
 8  
 9  
 10  
 11  
 12  
 13  
 14  
 15  
 16  
 17  
 18  
 19  
 20  
 21  
 22  
 23  
 24  
 25  
 26  
 27  
 28  
 29  
 30  
 31  
 32  
 33  
 34  
 35  
 36  
 37  
 38  
 39  
 40  
 41  
 42  
 43  
 44  
 45  
 46  
 47  
 48  
 49  
 50  
 51  
 52  
 53  
 54  
 55  
 56  
 57  
 58  
 59  
 60  
 61  
 62  
 63  
 64  
 65  
 66  
 67  
 68  
 69  
 70  
 71  
 72  
 73  
 74  
 75  
 76  
 77  
 78  
 79  
 80  
 81  
 82  
 83  
 84  
 85  
 86  
 87  
 88  
 89  
 90  
 91  
 92  
 93  
 94  
 95  
 96  
 97  
 98  
 99  
 100  
 101  
 102  
 103  
 104  
 105  
 106  
 107  
 108  
 109  
 110  
 111  
 112  
 113  
 114  
 115  
 116  
 117  
 118  
 119  
 120  
 121  
 122  
 123  
 124  
 125  
 126  
 127  
 128  
 129  
 130  
 131  
 132  
 133  
 134  
 135  
 136  
 137  
 138  
 139  
 140  
 141  
 142  
 143  
 144  
 145  
 146  
 147  
 148  
 149  
 150  
 151  
 152  
 153  
 154  
 155  
 156  
 157  
 158  
 159  
 160  
 161  
 162  
 163  
 164  
 165  
 166  
 167  
 168  
 169  
 170  
 171  
 172  
 173  
 174  
 175  
 176  
 177  
 178  
 179  
 180  
 181  
 182  
 183  
 184  
 185  
 186  
 187  
 188  
 189  
 190  
 191  
 192  
 193  
 194  
 195  
 196  
 197  
 198  
 199  
 200  
 201  
 202  
 203  
 204  
 205  
 206  
 207  
 208  
 209  
 210  
 211  
 212  
 213  
 214  
 215  
 216  
 217  
 218  
 219  
 220  
 221  
 222  
 223  
 224  
 225  
 226  
 227  
 228  
 229  
 230  
 231  
 232  
 233  
 234  
 235  
 236  
 237  
 238  
 239  
 240  
 241  
 242  
 243  
 244  
 245  
 246  
 247  
 248  
 249  
 250  
 251  
 252  
 253  
 254  
 255  
 256  
 257  
 258  
 259  
 260  
 261  
 262  
 263  
 264  
 265  
 266  
 267  
 268  
 269  
 270  
 271  
 272  
 273  
 274  
 275  
 276  
 277  
 278  
 279  
 280  
 281  
 282  
 283  
 284  
 285  
 286  
 287  
 288  
 289  
 290  
 291  
 292  
 293  
 294  
 295  
 296  
 297  
 298  
 299  
 300  
 301  
 302  
 303  
 304  
 305  
 306  
 307  
 308  
 309  
 310  
 311  
 312  
 313  
 314  
 315  
 316  
 317  
 318  
 319  
 320  
 321  
 322  
 323  
 324  
 325  
 326  
 327  
 328  
 329  
 330  
 331  
 332  
 333  
 334  
 335  
 336  
 337  
 338  
 339  
 340  
 341  
 342  
 343  
 344  
 345  
 346  
 347  
 348  
 349  
 350  
 351  
 352  
 353  
 354  
 355  
 356  
 357  
 358  
 359  
 360  
 361  
 362  
 363  
 364  
 365  
 366  
 367  
 368  
 369  
 370  
 371  
 372  
 373  
 374  
 375  
 376  
 377  
 378  
 379  
 380  
 381  
 382  
 383  
 384  
 385  
 386  
 387  
 388  
 389  
 390  
 391  
 392  
 393  
 394  
 395  
 396  
 397  
 398  
 399  
 400  
 401  
 402  
 403  
 404  
 405  
 406  
 407  
 408  
 409  
 410  
 411  
 412  
 413  
 414  
 415  
 416  
 417  
 418  
 419  
 420  
 421  
 422  
 423  
 424  
 425  
 426  
 427  
 428  
 429  
 430  
 431  
 432  
 433  
 434  
 435  
 436  
 437  
 438  
 439  
 440  
 441  
 442  
 443  
 444  
 445  
 446  
 447  
 448  
 449  
 450  
 451  
 452  
 453  
 454  
 455  
 456  
 457  
 458  
 459  
 460  
 461  
 462  
 463  
 464  
 465  
 466  
 467  
 468  
 469  
 470  
 471  
 472  
 473  
 474  
 475  
 476  
 477  
 478  
 479  
 480  
 481  
 482  
 483  
 484  
 485  
 486  
 487  
 488  
 489  
 490  
 491  
 492  
 493  
 494  
 495  
 496  
 497  
 498  
 499  
 500  
 501  
 502  
 503  
 504  
 505  
 506  
 507  
 508  
 509  
 510  
 511  
 512  
 513  
 514  
 515  
 516  
 517  
 518  
 519  
 520  
 521  
 522  
 523  
 524  
 525  
 526  
 527  
 528  
 529  
 530  
 531  
 532  
 533  
 534  
 535  
 536  
 537  
 538  
 539  
 540  
 541  
 542  
 543  
 544  
 545  
 546  
 547  
 548  
 549  
 550  
 551  
 552  
 553  
 554  
 555  
 556  
 557  
 558  
 559  
 560  
 561  
 562  
 563  
 564  
 565  
 566  
 567  
 568  
 569  
 570  
 571  
 572  
 573  
 574  
 575  
 576  
 577  
 578  
 579  
 580  
 581  
 582  
 583  
 584  
 585  
 586  
 587  
 588  
 589  
 590  
 591  
 592  
 593  
 594  
 595  
 596  
 597  
 598  
 599  
 600  
 601  
 602  
 603  
 604  
 605  
 606  
 607  
 608  
 609  
 610  
 611  
 612  
 613  
 614  
 615  
 616  
 617  
 618  
 619  
 620  
 621  
 622  
 623  
 624  
 625  
 626  
 627  
 628  
 629  
 630  
 631  
 632  
 633  
 634  
 635  
 636  
 637  
 638  
 639  
 640  
 641  
 642  
 643  
 644  
 645  
 646  
 647  
 648  
 649  
 650  
 651  
 652  
 653  
 654  
 655  
 656  
 657  
 658  
 659  
 660  
 661  
 662  
 663  
 664  
 665  
 666  
 667  
 668  
 669  
 670  
 671  
 672  
 673  
 674  
 675  
 676  
 677  
 678  
 679  
 680  
 681  
 682  
 683  
 684  
 685  
 686  
 687  
 688  
 689  
 690  
 691  
 692  
 693  
 694  
 695  
 696  
 697  
 698  
 699  
 700  
 701  
 702  
 703  
 704  
 705  
 706  
 707  
 708  
 709  
 710  
 711  
 712  
 713  
 714  
 715  
 716  
 717  
 718  
 719  
 720  
 721  
 722  
 723  
 724  
 725  
 726  
 727  
 728  
 729  
 730  
 731  
 732  
 733  
 734  
 735  
 736  
 737  
 738  
 739  
 740  
 741  
 742  
 743  
 744  
 745  
 746  
 747  
 748  
 749  
 750  
 751  
 752  
 753  
 754  
 755  
 756  
 757  
 758  
 759  
 760  
 761  
 762  
 763  
 764  
 765  
 766  
 767  
 768  
 769  
 770  
 771  
 772  
 773  
 774  
 775  
 776  
 777  
 778  
 779  
 780  
 781  
 782  
 783  
 784  
 785  
 786  
 787  
 788  
 789  
 790  
 791  
 792  
 793  
 794  
 795  
 796  
 797  
 798  
 799  
 800  
 801  
 802  
 803  
 804  
 805  
 806  
 807  
 808  
 809  
 810  
 811  
 812  
 813  
 814  
 815  
 816  
 817  
 818  
 819  
 820  
 821  
 822  
 823  
 824  
 825  
 826  
 827  
 828  
 829  
 830  
 831  
 832  
 833  
 834  
 835  
 836  
 837  
 838  
 839  
 840  
 841  
 842  
 843  
 844  
 845  
 846  
 847  
 848  
 849  
 850  
 851  
 852  
 853  
 854  
 855  
 856  
 857  
 858  
 859  
 860  
 861  
 862  
 863  
 864  
 865  
 866  
 867  
 868  
 869  
 870  
 871  
 872  
 873  
 874  
 875  
 876  
 877  
 878  
 879  
 880  
 881  
 882  
 883  
 884  
 885  
 886  
 887  
 888  
 889  
 890  
 891  
 892  
 893  
 894  
 895  
 896  
 897  
 898  
 899  
 900  
 901  
 902  
 903  
 904  
 905  
 906  
 907  
 908  
 909  
 910  
 911  
 912  
 913  
 914  
 915  
 916  
 917  
 918  
 919  
 920  
 921  
 922  
 923  
 924  
 925  
 926  
 927  
 928  
 929  
 930  
 931  
 932  
 933  
 934  
 935  
 936  
 937  
 938  
 939  
 940  
 941  
 942  
 943  
 944  
 945  
 946  
 947  
 948  
 949  
 950  
 951  
 952  
 953  
 954  
 955  
 956  
 957  
 958  
 959  
 960  
 961  
 962  
 963  
 964  
 965  
 966  
 967  
 968  
 969  
 970  
 971  
 972  
 973  
 974  
 975  
 976  
 977  
 978  
 979  
 980  
 981  
 982  
 983  
 984  
 985  
 986  
 987  
 988  
 989  
 990  
 991  
 992  
 993  
 994  
 995  
 996  
 997  
 998  
 999  
 1000  
 1001  
 1002  
 1003  
 1004  
 1005  
 1006  
 1007  
 1008  
 1009  
 1010  
 1011  
 1012  
 1013  
 1014  
 1015  
 1016  
 1017  
 1018  
 1019  
 1020  
 1021  
 1022  
 1023  
 1024  
 1025  
 1026  
 1027  
 1028  
 1029  
 1030  
 1031  
 1032  
 1033  
 1034  
 1035  
 1036  
 1037  
 1038  
 1039  
 1040  
 1041  
 1042  
 1043  
 1044  
 1045  
 1046  
 1047  
 1048  
 1049  
 1050  
 1051  
 1052  
 1053  
 1054  
 1055  
 1056  
 1057  
 1058  
 1059  
 1060  
 1061  
 1062  
 1063  
 1064  
 1065  
 1066  
 1067  
 1068  
 1069  
 1070  
 1071  
 1072  
 1073  
 1074  
 1075  
 1076  
 1077  
 1078  
 1079  
 1080  
 1081  
 1082  
 1083  
 1084  
 1085  
 1086  
 1087  
 1088  
 1089  
 1090  
 1091  
 1092  
 1093  
 1094  
 1095  
 1096  
 1097  
 1098  
 1099  
 1100  
 1101  
 1102  
 1103  
 1104  
 1105  
 1106  
 1107  
 1108  
 1109  
 1110  
 1111  
 1112  
 1113  
 1114  
 1115  
 1116  
 1117  
 1118  
 1119  
 1120  
 1121  
 1122  
 1123  
 1124  
 1125  
 1126  
 1127  
 1128  
 1129  
 1130  
 1131  
 1132  
 1133  
 1134  
 1135  
 1136  
 1137  
 1138  
 1139  
 1140  
 1141  
 1142  
 1143  
 1144  
 1145  
 1146  
 1147  
 1148  
 1149  
 1150  
 1151  
 1152  
 1153  
 1154  
 1155  
 1156  
 1157  
 1158  
 1159  
 1160  
 1161  
 1162  
 1163  
 1164  
 1165  
 1166  
 1167  
 1168  
 1169  
 1170  
 1171  
 1172  
 1173  
 1174  
 1175  
 1176  
 1177  
 1178  
 1179  
 1180  
 1181  
 1182  
 1183  
 1184  
 1185  
 1186  
 1187  
 1188  
 1189  
 1190  
 1191  
 1192  
 1193  
 1194  
 1195  
 1196  
 1197  
 1198  
 1199  
 1200  
 1201  
 1202  
 1203  
 1204  
 1205  
 1206  
 1207  
 1208  
 1209  
 1210  
 1211  
 1212  
 1213  
 1214  
 1215  
 1216  
 1217  
 1218  
 1219  
 1220  
 1221  
 1222  
 1223  
 1224  
 1225  
 1226  
 1227  
 1228  
 1229  
 1230  
 1231  
 1232  
 1233  
 1234  
 1235  
 1236  
 1237  
 1238  
 1239  
 1240  
 1241  
 1242  
 1243  
 1244  
 1245  
 1246  
 1247  
 1248  
 1249  
 1250  
 1251  
 1252  
 1253  
 1254  
 1255  
 1256  
 1257  
 1258  
 1259  
 1260  
 1261  
 1262  
 1263  
 1264  
 1265  
 1266  
 1267  
 1268  
 1269  
 1270  
 1271  
 1272  
 1273  
 1274  
 1275  
 1276  
 1277  
 1278  
 1279  
 1280  
 1281  
 1282  
 1283  
 1284  
 1285  
 1286  
 1287  
 1288  
 1289  
 1290  
 1291  
 1292  
 1293  
 1294  
 1295  
 1296  
 1297  
 1298  
 1299  
 1300  
 1301  
 1302  
 1303  
 1304  
 1305  
 1306  
 1307  
 1308  
 1309  
 1310  
 1311  
 1312  
 1313  
 1314  
 1315  
 1316  
 1317  
 1318  
 1319  
 1320  
 1321  
 1322  
 1323  
 1324  
 1325  
 1326  
 1327  
 1328  
 1329  
 1330  
 1331  
 1332  
 1333  
 1334  
 1335  
 1336  
 1337  
 1338  
 1339  
 1340  
 1341  
 1342  
 1343  
 1344  
 1345  
 1346  
 1347  
 1348  
 1349  
 1350  
 1351  
 1352  
 1353  
 1354  
 1355  
 1356  
 1357  
 1358  
 1359  
 1360  
 1361  
 1362  
 1363  
 1364  
 1365  
 1366  
 1367  
 1368  
 1369  
 1370  
 1371  
 1372  
 1373  
 1374  
 1375  
 1376  
 1377  
 1378  
 1379  
 1380  
 1381  
 1382  
 1383  
 1384  
 1385  
 1386  
 1387  
 1388  
 1389  
 1390  
 1391  
 1392  
 1393  
 1394  
 1395  
 1396  
 1397  
 1398  
 1399  
 1400  
 1401  
 1402  
 1403  
 1404  
 1405  
 1406  
 1407  
 1408  
 1409  
 1410  
 1411  
 1412  
 1413  
 1414  
 1415  
 1416  
 1417  
 1418  
 1419  
 1420  
 1421  
 1422  
 1423  
 1424  
 1425  
 1426  
 1427  
 1428  
 1429  
 1430  
 1431  
 1432  
 1433  
 1434  
 1435  
 1436  
 1437  
 1438  
 1439  
 1440  
 1441  
 1442  
 1443  
 1444  
 1445  
 1446  
 1447  
 1448  
 1449  
 1450  
 1451  
 1452  
 1453  
 1454  
 1455  
 1456  
 1457  
 1458  
 1459  
 1460  
 1461  
 1462  
 1463  
 1464  
 1465  
 1466  
 1467  
 1468  
 1469  
 1470  
 1471  
 1472  
 1473  
 1474  
 1475  
 1476  
 1477  
 1478  
 1479  
 1480  
 1481  
 1482  
 1483  
 1484  
 1485  
 1486  
 1487  
 1488  
 1489  
 1490  
 1491  
 1492  
 1493

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**



**BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE**

Канцеларија парламентарног  
војног повјереника БиХ

Ured parlamentarnog  
vojnog povjerenika BiH

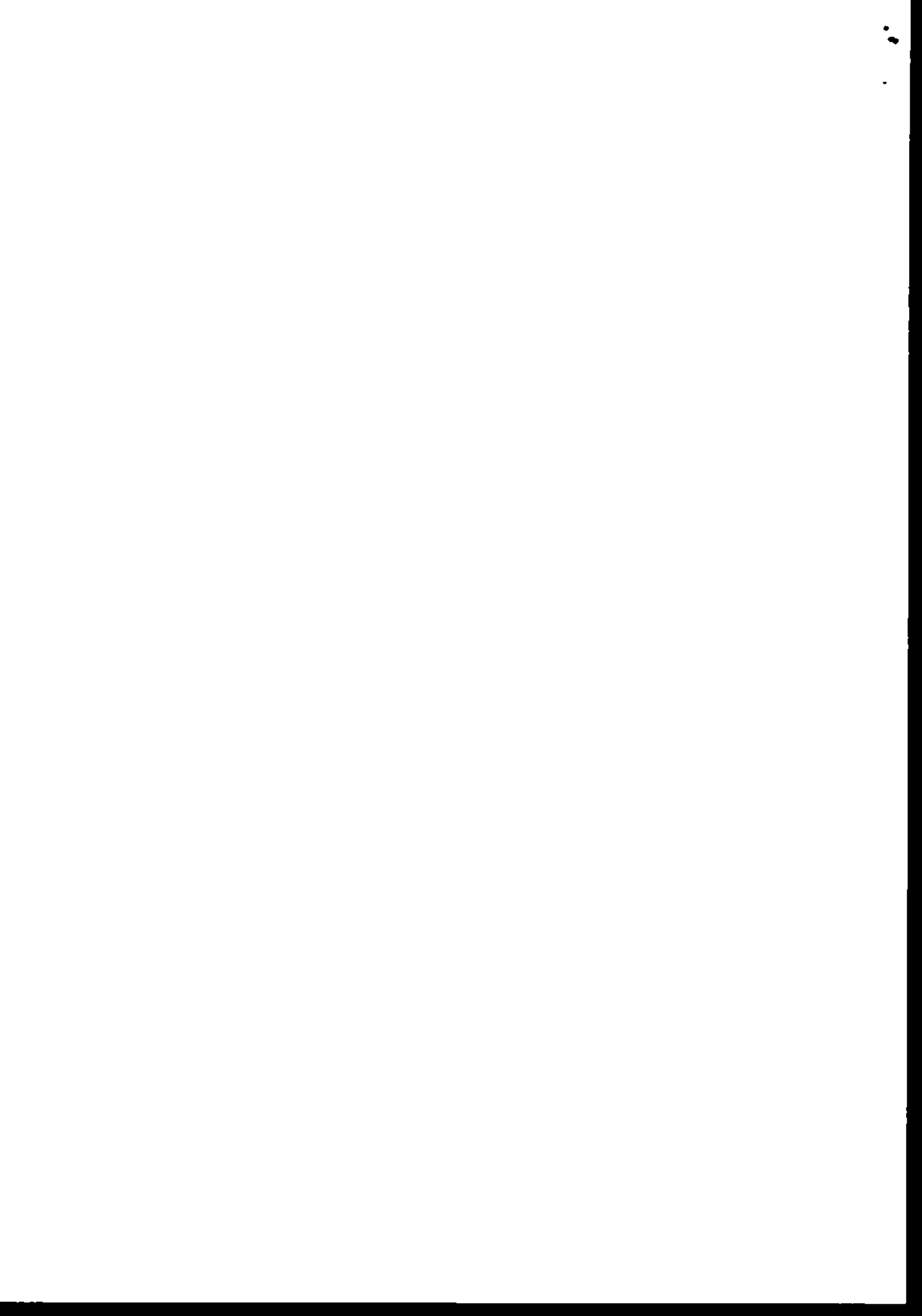
OFFICE OF PARLIAMENTARY  
MILITARY COMMISSIONER OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

---

Број:  
Sarajevo, 25.01.2019.

**IZVJEŠTAJ O RADU  
PARLAMENTARNOG VOJNOG POVJERENIKA BOSNE I HERCEGOVINE  
ZA 2018. GODINU**

**Sarajevo, januar 2019. godine**



## SADRŽAJ

1. UVODNA RIJEČ PARLAMENTARNOG VOJNOG POVJERENIKA BIH.....	2
2. STANJE LJUDSKIH PRAVA VOJNIH LICA I KADETA U ORUŽANIM SNAGAMA BIH I MINISTARSTVU ODBRANE BIH.....	3
3. POSTUPANJE PO PRITUŽBAMA.....	3
3.1 Primjena pozitivnih propisa prilikom priznavanja akademskog zvanja stečenog u bivšoj SFRJ sa bolonjskim kvalifikacijama.....	4
3.2 Pritužbe koje se odnose na naknade koje nemaju karakter plaće.....	5
3.3 Pritužbe koje se odnose na kršenje propisa u postupku postavljenja profesionalnih vojnih lica.....	6
3.4 Pritužbe koje se odnose na problem zdravstvenog osiguranja.....	7
3.5 Slobodni dani nakon straže i privremeno upućivanje.....	7
3.6 Pojedinačni specifični slučajevi.....	8
3.7 Pružanje pravne pomoći.....	10
3.8 Pritužbe civilnih lica.....	10
4. PROCJENA STANJA LJUDSKIH PRAVA.....	11
4.1 Osvrt vojnog povjerenika na preduzete mjere Ministarstva odbrane BiH i Zajedničkog štaba OS BiH.....	13
5. USLOVI ŽIVOTA I RADA U KASARNAMA.....	14
5.1 Nenajavljena posjeta 6. pješadijskoj brigadi Oružanih snaga BiH, kasarna „Kozara „ u Banjoj Luci.....	14
5.2 Posjeta neperspektivnoj lokaciji kasarni „Rudo“.....	15
5.3 Posjeta kasarni „Miloš Obilić“, Pale.....	15
5.4 Posjeta Glavnoj logističkoj bazi, Butile.....	15
5.5 Posjeta kasarni „Mato Lučić Maturica“, Kiseljak.....	16
5.6 Najavljena posjeta Brigadi zračnih snaga i protivzračne odbrane OS BiH.....	16
6. AKTIVNOSTI KOJE JE VOJNI POVJERENIK REALIZIRAO U 2018. GODINI.....	18
6.1 Međunarodne aktivnosti.....	18
6.2 Posjeta Republici Srbiji.....	19
6.3 Ostale aktivnosti.....	19

## 1. UVODNA RIJEČ PARLAMENTARNOG VOJNOG POVJERENIKA BOSNE I HERCEGOVINE

U skladu s članom 5. stav (1) Zakona o parlamentarnom vojnom povjereniku BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 51/09), parlamentarni vojni povjerenik Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: vojni povjerenik) podnosi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine Izvještaj o radu parlamentarnog vojnog povjerenika BiH za 2018. godinu.

Postupajući u skladu s ovlaštenjima koje mu daje Zakon o parlamentarnom vojnom povjereniku BiH i Poslovníkom o radu parlamentarnog vojnog povjerenika Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 8/10), nastavljena je dobra praksa zaštite ljudskih prava i sloboda vojnih lica i kadeta u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Oružane snage BiH).

Institucija vojnog povjerenika nastavlja da djeluje s ciljem jačanja vladavine prava, zaštite ljudskih prava i sloboda profesionalnih vojnih lica i kadeta u Oružanim snagama BiH. Shodno tome osnovni principi djelovanja vojnog povjerenika su: princip zakonitosti, pravičnosti, transparentnosti i efikasnosti.

Česte posjete vojnog povjerenika kasarnama i drugim lokacijama na kojima su raspoređeni pripadnici Oružanih snaga BiH, te upoznavanje nadležnih o stanju na terenu prepoznato je kao dobra praksa koja stvara veliko povjerenje pripadnika Oružanih snaga BiH u rad institucije parlamentarnog vojnog povjerenika BiH. Na osnovu posjeta kasarnama i jedinicama Oružanih snaga BiH te postupajući po pritužbama, vojni povjerenik nastoji uticati na Ministarstvo odbrane BiH i druge nadležne u sistemu Oružanih snaga BiH da pristupe otklanjanju uočenih nedostataka. Brojni zahtjevi za pružanje pravne pomoći koje vojnom povjereniku upućuju pripadnici Oružanih snaga BiH još jedna su potvrda opravdanosti postojanja institucije parlamentarnog vojnog povjerenika BiH. U istom trenutku to daje dodatnu energiju da se nastavi dalje s dobrim rezultatima rada.

Prilikom provođenja propisanih procedura i tokom vođenja istraga u određenim predmetima, a sve u skladu s propisima kojima se uređuje ova oblast, nezaobilazna je saradnja vojnog povjerenika s Ministarstvom odbrane BiH, Zajedničkim štabom Oružanih snaga BiH (u daljnjem tekstu: Zajednički štab OSBiH) i Generalnim inspektoratom. Ipak, uvijek ostaje prostora da se saradnja unaprijedi. Također, treba spomenuti i dobru saradnju s Institucijom ombudsmena za ljudska prava BiH koja se ostvaruje razmjenom predmeta shodno nadležnosti jedne i druge institucije za njihovo rješavanje, a s ciljem unapređenja kvaliteta zaštite ljudskih prava i sloboda.

Veoma je važno spomenuti podršku koju je Zajednička komisija za odbranu i sigurnost BiH pružala Uredu vojnog povjerenika BiH u realizaciji aktivnosti vojnog povjerenika. Također, tokom ovog izvještajnog perioda nije izostala podrška ni Ženevskog centra za demokratsku kontrolu oružanih snaga (DCAF). U okviru navedene saradnje 2019. godine realizirat će se 11. međunarodna konferencija institucije ombudsmena za oružane snage čiji će domaćin biti Bosna i Hercegovina. Razmjena iskustava doprinijet će poboljšanju rada Ureda parlamentarnog vojnog povjerenika BiH, kao jedine institucije u regionu specijalizirane za zaštitu ljudskih prava pripadnika oružanih snaga.

Također, s ciljem jačanja kapaciteta Ureda vojnog povjerenika, kao i zbog neusvajanja nove sistematizacije za instituciju vojnog povjerenika, DCAF snosi troškove rada stručnog pravnog saradnika (Memorandum o razumijevanju od 1. 9. 2018. do 28. 2. 2019).

## **2. STANJE LJUDSKIH PRAVA VOJNIH LICA I KADETA U ORUŽANIM SNAGAMA BiH I MINISTARSTVU ODBRANE BiH**

Ured parlamentarnog vojnog povjerenika je nezavisno tijelo Parlamentarne skupštine BiH uspostavljeno s ciljem promoviranja vladavine prava, zaštite ljudskih prava i sloboda. U okviru svojih nadležnosti, a s ciljem zaštite ljudskih prava, vojni povjerenik postupa po pojedinačnim ili grupnim pritužbama, obavještava profesionalna vojna lica o njihovim pravima, upoznaje ih o mogućnosti sudske i druge zaštite, predlaže pokretanje postupaka i drugo. Ministarstvo odbrane BiH i Oružane snage BiH imaju obavezu da saraduju s vojnim povjerenikom na način da pružaju odgovarajuću pomoć u istrazi i vršenju kontrole stanja ljudskih prava, da dostave ili omoguće pristup informacijama, odnosno dokumentima, obavljaju lične razgovore i razmatraju potrebne spise i dokumente s ciljem provjera navoda pritužbi.

Analizom predmeta zaprimljenih u Uredu vojnog povjerenika, može se konstatirati da je najveći broj postupaka i istraga u 2018. godini otvoren na osnovu pritužbi profesionalnih vojnih lica. U Uredu vojnog povjerenika evidentirano je ukupno 95 predmeta, od kojih je 60 postupaka vođeno po pritužbama, a 35 postupaka po zahtjevima za pružanje pravne pomoći. Osim postupanja po pritužbama, vojni povjerenik je u izvještajnom periodu povodom pojedinačnih pritužbi preduzimao značajne aktivnosti u smjeru istrage određenih pitanja o kojima je dobivao saznanja, a koja bi mogla biti uzrok eventualnih kršenja ljudskih prava pripadnika Oružanih snaga BiH.

Procjena stanja ljudskih prava i osnovnih sloboda pripadnika Oružanih snaga BiH urađena je na osnovu podnesenih pritužbi, kao i posjeta kasarnama i jedinicama, te odvojenih sastanaka i razgovora s vojnicima, podoficirima i oficirima. Na osnovu navedenog, vojni povjerenik konstatira da je u izvještajnom periodu najveći broj postupaka vođen u oblastima koje se tiču naknada koje nemaju karakter plaće, primjena pozitivnih propisa prilikom priznavanja akademskog zvanja stečenog u bivšoj SFRJ s bolonjskim kvalifikacijama, pritužbe koje se odnose na kršenje propisa u postupku postavljenja profesionalnih vojnih lica (u daljnjem tekstu: PVL), diskriminacija prilikom vođenja disciplinskog postupka, pritužbe koje se odnose na probleme koje PVL imaju sa zdravstvenim osiguranjem i drugi pojedinačni specifični slučajevi.

## **3. POSTUPANJE PO PRITUŽBAMA**

Najznačajniji pravac djelovanja vojnog povjerenika s ciljem zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda pripadnika Oružanih snaga BiH jeste razmatranje pritužbi profesionalnih vojnih lica i kadeta u Oružanim snagama BiH. Aktivnosti vojnog povjerenika u ovom periodu mogu se podijeliti na postupanje po pritužbama i postupanje po zahtjevima za pružanje pravne pomoći.

U 2018. godini u Uredu vojnog povjerenika zaprimljeno je ukupno 60 pritužbi, zajedno sa osam pritužbi prenesenih iz 2017. godine. Pri tome su 54 pritužbe riješene i predmeti su zatvoreni, dok je šest predmeta trenutno otvoreno. Potrebno je naglasiti da se određeni broj

pritužbi odnosio na veći broj profesionalnih vojnih lica ili na određenu grupu profesionalnih vojnih lica. Tako je, primjera radi, vojni povjerenik rješavajući jednu pritužbu u vezi s ostvarivanjem prava na naknadu troškova prijevoza (odnosno utvrđivanja udaljenosti mjesta prebivališta i mjesta rada) zatražio od Generalnog inspektorata da izvrši potrebne provjere i za druga profesionalna vojna lica gdje je postojala osnovana sumnja da personal Komande za obuku i doktrinu (KoiD) i Brigada taktičke podrške različito tumače i primjenjuju zakonske propise prema profesionalnim vojnim licima koja su u istoj poziciji. **Problem nejednakosti u postupanju po pitanju prava na naknadu PVL u istoj jedinici koja imaju isto mjesto službe i približno isto mjesto prebivališta je riješen, te je naknada retroaktivno isplaćena.**

Tokom 2018. godine najveći broj pritužbi zbog kojih su vođeni postupci mogu se podijeliti u sljedeće oblasti:

1. Primjena pozitivnih propisa prilikom priznavanja akademskog zvanja stečenog u bivšoj SFRJ s bolonjskim kvalifikacijama;
2. Pritužbe koje se odnose na naknade koje nemaju karakter plaće;
3. Pritužbe koje se odnose na kršenje propisa u postupku postavljenja PVL;
4. Pritužbe koje se odnose na probleme zdravstvenog osiguranja;
5. Slobodni dani nakon straže i privremeno upućivanje;
6. Pojedinačni specifični slučajevi;
7. Pružanje pravne pomoći;
8. Pritužbe civilnih lica.

Iako je, u odnosu na prethodni izvještajni period, u 2018. godini uočeno smanjenje broja pritužbi, primjetan je trend povećanja pružanja pravne pomoći. Međutim, bez obzira na manji broj pritužbi, vojni povjerenik izražava zabrinutost zbog činjenice da je većina tih pritužbi bila osnovana.

### **3.1. Primjena pozitivnih propisa prilikom priznavanja akademskog zvanja stečenog u bivšoj SFRJ s bolonjskim kvalifikacijama**

Tokom 2018. godine parlamentarni vojni povjerenik BiH zaprimio je dvije pritužbe (brojevi akata: UP1/05/3-50-17-2/18 od 12. 1. 2018. i UP1-05/3-50-17-32/18 od 1. 6. 2018) koje se odnose na primjenu važećih zakonskih propisa prilikom vrednovanja nivoa obrazovanja, odnosno ekvivalencije ranije stečenog akademskog naziva (u bivšoj SFRJ) s bolonjskim kvalifikacijama. U 2017. godini vojni povjerenik izdao je preporuku koja se odnosila na ovu problematiku, kojom je obuhvaćen veći broj profesionalnih vojnih lica. Podnosiocima pritužbe osporava se priznavanje stečenih kvalifikacija i onemogućava njihov unos u elektronsku bazu podataka u Komandi za upravljanje personalom (KUP), što za posljedicu ima nemogućnost napredovanja u službi. Vojni povjerenik je od Sektora za upravljanje personalom Ministarstva odbrane BiH zatražio informacije o tome da li zahtijevaju ponovnu verifikaciju diploma stečenih u bivšoj SFRJ, te upozorio da bi to bilo suprotno odredbama člana 6. Zakona o važnosti javnih isprava („Službeni glasnik BiH, broj 23/04) kojim se propisuje: „Javne isprave izdate do 6. 4. 1992. godine od nadležnih organa bivše SFRJ, nadležnih organa njenih bivših socijalističkih republika i autonomnih pokrajina važe na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine, bez bilo kakvih dodatnih ovjera.” Također, vojni povjerenik je u svojim dopisima upućenim Ministarstvu odbrane BiH



isticao činjenicu da je odnos između starih predbolonjskih kvalifikacija i bolonjskih kvalifikacija, odnosno bachelor, master i doktorske kvalifikacije propisan Odlukom o usvajanju osnova kvalifikacijskog okvira u BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 31/11 i 39/12). U ovoj odluci dat je tabelarni prikaz nivoa osnovnog kvalifikacijskog okvira kojim su bachelor (prvi ciklus visokog obrazovanja po Bolonji) i viša stručna sprema - VSS (VI.1) svrstani na šesti kvalifikacijski nivo; master (drugi ciklus visokog obrazovanja po Bolonji) i visoka stručna sprema - VSS (VII.1) te magistar specijalist (VII.1) svrstani na sedmi nivo.

Generalni inspektorat je 23. 5. 2018. vojnom povjereniku dostavio informaciju u predmetu UP1/05/3-50-17-2/18 od 12. 1. 2018. U informaciji naglašavaju da je, u skladu s upitom parlamentarnog vojnog povjerenika, pokrenuta preliminarna istraga i da su zatražene određene informacije od Zajedničkog štaba OSBiH, te da je 16. 5. 2018. načelnik Zajedničkog štaba OSBiH informirao Generalni inspektorat da je podnosiocu pritužbe Komanda za upravljanje personalom OSBiH 26. 3. 2018. u personalnu bazu unijela sljedeće podatke: "stepen stručne sprema - magistar nauka i zvanje magistar inženjer mašinstva". Međutim, u drugoj pritužbi, broj akta: UP1-05/3-50-17-32/18 od 1. 6. 2018, Ministarstvo odbrane BiH je 26. 7. 2018. dostavilo odgovor vojnom povjereniku u kojem se navodi da je Komanda za upravljanje personalom u elektronsku bazu podataka unijela izvornu diplomu koju je izdao Centar vojnotehničkih škola KoV JNA, 13. 7. 1989, bez bilo kakve dodatne nostrifikacije.

Vojni povjerenik konstatira da se ubuduće ovakvi ili slični slučajevi trebaju tretirati jednako. Ministarstvo odbrane BiH treba osigurati poštovanje svih zakonskih i podzakonskih akata kojima se regulira pitanje priznavanja stečenog akademskog zvanja i koji su na snazi. Vojni povjerenik, rješavajući po navedenim pritužbama, imao je u vidu i mišljenje Centra za informiranje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja (CIP) o ovom pitanju u kojem naglašavaju da diploma o stečenom zvanju u bivšoj SFRJ ne podliježe postupku priznavanja, u skladu s članom 6. Zakona o važnosti javnih isprava u BiH. CIP u svome mišljenju naglašava da u predmetu broj: UP1-05/3-50-17-32/18 od 1. 6. 2018. nije riječ o stranoj visokoškolskoj kvalifikaciji, te da nije potrebno priznavanje niti bilo kakvo dodatno tumačenje.

### **3.2. Pritužbe koje se odnose na naknade koje nemaju karakter plaće**

Neka od pitanja s kojima se u predmetima susretao vojni povjerenik, a tiču se naknada koje nemaju karakter plaće su: **naknade troškova prijevoza na posao i s posla, naknade troškova odvojenog života, naknade za položajni dodatak (dodatak za rad na visinskim objektima, dodatak za rad s opasnim materijama).**

Rad vojnog povjerenika u 2018. godini velikim dijelom odnosio se na postupanje po pritužbama PVL koja su nezadovoljna primjenom člana 5. stav (4) Odluke Vijeća ministara BiH o visini, načinu i postupku ostvarivanja prava na naknadu troškova prijevoza na posao i s posla u institucijama Bosne i Hercegovine (VM broj: 218/17 od 24. 8. 2017), jer nije jasno definirano koja se vrsta putne komunikacije može računati kao najkraća. Zbog navedenih nejasnoća stvara se prostor za svojevolsjna tumačenja i zloupotrebe, pa samim tim za nezadovoljstvo PVL. U vezi s tim, vojni povjerenik je od Generalnog inspektorata pri Ministarstvu odbrane BiH zatražio da izvrši potrebne provjere s ciljem utvrđivanja da li se u postupku priznavanja prava na naknadu troškova prijevoza jednako postupa sa svim pripadnicima OSBiH (sporne relacije).

Ministarstvo odbrane BiH obavijestilo je vojnog povjerenika da je, zbog navedenih poteškoća, zatražilo od Ministarstva finansija i trezora BiH da im dostavi decidno mišljenje u odnosu na

spornu definiciju najkraća saobraćajna putna komunikacija na navedenoj relaciji kao i o daljinarima za provjere udaljenosti koji su mjerodavni za primjenu u svim institucijama Bosne i Hercegovine, na osnovu kojeg bi u predmetima priznavanja prava na naknadu prijevoza zaposlenika nadležna tijela unutar Ministarstva odbrane i Oružanih snaga BiH mogla imati standardne kriterije i ujednačen pristup prilikom provjere udaljenosti od mjesta stanovanja do mjesta rada koji podnosioci navode u svojim zahtjevima.

Određeni broj pritužbi uputila su profesionalna vojna lica u Ministarstvu odbrane BiH i Oružanim snagama BiH, koja rade na poslovima delaboriranja municije, bombi i eksploziva. Naime, ova kategorija vojnika ostvaruje pravo na dodatak na plaću u iznosu od 10% od osnovice zbog toga što su u toku rada izloženi djelovanjima štetnim po zdravlje. Naknade se odobravaju prema formacijskim mjestima, te ukoliko profesionalno vojno lice nije na određenom formacijskom mjestu, ne može dobiti naknadu bez obzira što obavlja poslove tog formacijskog mjesta (npr. lice koje radi s opasnim materijama ima pravo na dodatak na plaću u iznosu od 10%, ali ako lice nije na tom formacijskom mjestu, nema pravo na taj dodatak iako obavlja te poslove). Na ovo pitanje je vojni povjerenik i ranije skretao pažnju Ministarstvu odbrane BiH i Zajedničkom štabu OSBiH i tražio da se usklade formacijska mjesta sa stvarnim stanjem. Također, vojni povjerenik je zaprimio pritužbu broj: UP1-05/3-50-17-3/18, u kojoj podnosilac ukazuje na teškoće profesionalnih vojnih lica koja su angažirana na stacionarnom komunikacijskom čvorištu (SKČ). Naime, mjesečni dodatak za rad na visinskim objektima za mjesec u kojem je ostvaren puni fond sati, nakon uvođenja novog softvera za obračun plaća, isplaćuje se samo za dane provedene na SKČ. Tako lica koja rade 14 dana po 24 sata neprekidno, a potom odmaraju 28 dana, dobiju pola naknade za mjesec u kojem su radili, dok u mjesecu u kojem su bili slobodni ne dobiju ništa. Prije uvođenja novog softvera za obračun plaća dodatak se umanjivao samo za dane redovnog rada od osam sati, za vrijeme godišnjeg odmora ili bolovanja. Vojni povjerenik konstatira da i dalje postoje određene nepravilnosti prilikom određivanja dodatka za rad na visinskim objektima i očekuje da Ministarstvo odbrane BiH i Zajednički štab OSBiH u svojim daljnjim aktivnostima otklone uočene nedostatke, te da za PVL osiguraju mjesečni dodatak u punom iznosu (30% od osnovne plaće).

Vojni povjerenik je, postupajući po pritužbama koje se odnose na pravo na naknadu za odvojeni život, utvrdio da se u komandama i jedinicama Oružanih snaga BiH, počevši od Zajedničkog štaba OSBiH pa do komandi brigada, površno pristupa utvrđivanju stvarnog činjeničnog stanja kada je u pitanju pravo PVL na naknadu za odvojeni život. Prilikom donošenja rješenja odlučeno je ono što je formalno navedeno u naredbama („postavlja se“ ili „premješta se i postavlja“), a ne utvrđuje se da li je PVL stvarno premješteno s jednog na drugo mjesto rada. Na inicijativu vojnog povjerenika Zajednički štab OSBiH dostavio je informaciju da je pokrenuta revizija svih kategorija PVL o pravima i naknadama koje nemaju karakter plaće, kako bi se pravično i jednoobrazno uredila ova oblast.

### **3.3. Pritužbe koje se odnose na kršenje propisa u postupku postavljenja PVL**

U izvještajnom periodu vojni povjerenik razmatrao je više predmeta koji su se odnosili na kršenje propisa u postupku postavljenja PVL, u smislu da nisu ispunjavali sve uslove za to.

U nastavku dajemo dva primjera nepoštivanja propisa o postavljenju, i to:

**Primjer 1:** Postavljenje pukovnika D. M. na više formacijsko mjesto, a da u činu nije proveo najmanje tri godine, što je jedan od uslova za postavljenje.

**Primjer 2:** Pukovnik DŽ. Z. već drugu godinu postavljen je na formacijsko mjesto iako ne ispunjava uslov koji se odnosi na završenu školu komandno-štabnog nivoa ili drugi ciklus studija.

Obrazloženja za nepoštivanje pravila i propisa su:

1. Imenovani postavljen na prijedlog Zajedničkog štaba OSBiH u kojem je posebno napomenuto da iz hrvatskog naroda u tom momentu nije bilo drugih kandidata koji ispunjavaju uslove za spomenuto formacijsko mjesto, te da postoji izražena potreba službe i da imenovani može obavljati spomenutu dužnost;

Imenovani postavljen na formacijsko mjesto naredbom Ministarstva odbrane BiH na prijedlog Zajedničkog štaba OSBiH jer u tom momentu nije bilo drugih kandidata koji ispunjavaju sve uslove za spomenuto formacijsko mjesto, te da postoji izražena potreba službe. Predloženo lice je planirano za upućivanje na komandno-štabno školovanje i

### **3.4. Pritužbe koje se odnose na problem zdravstvenog osiguranja**

Vojni povjerenik primio je pritužbu pod brojem UP1 05/3-50-17-41/18 u kojoj više pripadnika Oružanih snaga BiH izražava nezadovoljstvo i traži od vojnog povjerenika da im pomogne u rješavanju problema koji imaju u postojećem sistemu zdravstvene zaštite. Naime, zbog specifičnosti svog vojničkog života i rada udaljenog kilometrima od kuće i doma zdravlja kojem pripadaju, PVL prinuđena su da u slučaju potrebe za liječenjem sami snose troškove liječenja, jer nisu u mogućnosti da ljekarsku pomoć zatraže u domu zdravlja kojem prema mjestu prebivališta pripadaju.

S ciljem rješavanja problema, vojni povjerenik je 24. 7. 2018. poslao upit Ministarstvu odbrane BiH u kome zahtijeva da mu dostave odgovore kako funkcioniše sistem zdravstvene zaštite u Oružanim snagama BiH u cjelini, te da li su upoznati s navedenim teškoćama u sistemu zdravstvene zaštite. U vezi s tim, Ministarstvo odbrane BiH ističe da je u Federalno ministarstvo zdravstva 13. 9. 2017. poslan Prijedlog za izmjenu i dopunu Sporazuma o načinu i postupku korištenja zaštite van područja kantonalnog zavoda zdravstvenog osiguranja kome osiguranik pripada. U odgovoru Ministarstva koje je stiglo vojnom povjereniku stoji sljedeće: „Trenutno se izrađuje međukantonalni sporazum i on je u fazi ratifikacije. Deset kantona potpisalo je ratifikaciju. Sporazum je trenutno u Kantonu Sarajevo, a nakon toga ide u Travnik i Livno na ratifikaciju. Kada se potpiše, sporazum će biti objavljen u 'Službenom glasniku'.“ Jedan od amandmana u sporazumu obuhvatać će i kategoriju vojnih lica.

### **3.5. Slobodni dani nakon straže i privremeno upućivanje**

Postupajući po pritužbama koje se odnose na neujednačenu praksu u jedinicama i komandama Oružanih snaga BiH u pogledu broja slobodnih radnih dana nakon obavljene stražarske službe, vojni povjerenik utvrdio je da se pravnim propisima ne regulira dovoljno precizno pitanje stražarske službe, već to tretiraju kao prekovremeni rad i nisu u potpunosti usklađeni. Naime, različito se primjenjuju važeći propisi u smislu odobravanja broja slobodnih dana nakon stražarske službe (od 7 do 11,5 dana).

Na zahtjev vojnog povjerenika Ministarstvo odbrane BiH dostavilo je informaciju u kojoj navode da do neujednačene prakse dolazi zbog obima i broja aktivnosti, ali i zbog sve većeg broja zahtjeva za prestanak vojne službe, kao i nejednake popunjenosti personalom u komandama i jedinicama. Također, prema dostavljenom izvještaju na nivou Zajedničkog štaba OSBiH nije formirana komisija za rješavanje ovog pitanja. Međutim, naglašavaju da će u narednom periodu preduzeti mjere s ciljem prevazilaženja ovog problema, a rješenje će biti jedinstveno i primjenljivo u svim komandama i jedinicama Oružanih snaga BiH.

Postupak privremenog upućivanja profesionalnih vojnih lica u Oružanim snagama BiH provodi se u skladu sa Zakonom o službi u OSBiH, član 147. stav (1) - „Profesionalno vojno lice, zbog potreba službe, može biti privremeno upućeno u štab, neku drugu komandu, jedinicu, ustanovu Oružanih snaga i Ministarstvo odbrane BiH u istom ili drugom mjestu službe.“ Stav (2) – „Privremeno upućivanje iz stava (1) ovog člana može trajati najduže godinu dana u toku trajanja ovog ugovora.“

Međutim, postupajući po pritužbama koje se odnose na problem privremenog upućivanja, vojni povjerenik utvrdio je da se navedeni član 147. Zakona o službi u OSBiH ne poštuje. Naime, privremeno upućivanje veoma često traje duže od godinu dana. Zbog toga i zbog nepopunjenosti radnih mjesta pojedini odsjeci i službe vrlo otežano obavljaju svoje redovne poslove i zadatke, a što za posljedicu može imati njihovo neblagovremeno i nekvalitetno izvršavanje.

Zajednički štab OSBiH je na zahtjev vojnog povjerenika dostavio informaciju u kojoj se navodi da je na dan 7. 5. 2018. ukupan broj privremeno upućenih pripadnika OSBiH bio 465. Također, Zajednički štab OSBiH analizira popunjenost svih komandi i jedinica OSBiH. Do kraja kalendarske godine predviđen je prijem 815 vojnika, 30 podoficira i 64 oficira, čime će popunjenost cjelokupnih OSBiH biti mnogo bolja, a to ujedno znači i djelimično rješenje problema privremenog upućivanja.

### **3.6. Pojedinačni specifični slučajevi**

Predmet: UP1/05/3-50-17-48/18

Vojni povjerenik je na osnovu saznanja, kao i tokom razgovora s vodnikom E. A. dobio Rješenje Ministarstva odbrane BiH (odnosno Komande za podršku OSBiH), broj: UPII 16-15-08-34-7-26-2/18, kojim je odbijena žalba vodnika E. A. za priznavanje prava na novčanu naknadu u visini od 10% od osnovice za obračun plaće za rad na dužnostima na kojima je lice izloženo djelovanjima štetnim po zdravlje. Uzimajući u obzir stvarno, činjenično stanje, vojni povjerenik je 2. 10. 2018. zatražio od Zajedničkog štaba da provjeri navode i dostavi odgovor. Dana 6. 11. 2018. Zajednički štab je vojnom povjereniku dostavio odgovor u kojem navode da su Komanda logistike, kao prvostepeni organ, i Komanda za podršku, kao drugostepeni organ, odbili zahtjev, odnosno žalbu vodnika, jer imenovani nije postavljen na dužnost ili određen za vršioca dužnosti na formacijsko mjesto rukovoca klase III. naredbom nadležnog lica.

Postupajući po žalbi vodnika E. A., vojni povjerenik BiH konstatirao je sljedeće:

1. Nakon razgovora i uvida u zaprimljeno rješenje (broj: UPII 16-15-08-34-7-26-2/18) vodnika E. A., koje se odnosi na nemogućnost ostvarivanja prava na dodatak od 10% od osnovice za obračun plaće za rad na dužnostima na kojima je lice izloženo djelovanjima štetnim po zdravlje, žalba imenovanog je osnovana.

2. Naredbom načelnika Zajedničkog štaba OSBiH, broj: 16-08-34-3-50-148/13 od 21. 2. 2013, vodnik E. A. postavljen je na dužnost rukovaoca klase IX. Imenovani ujedno obavlja i dužnost rukovaoca klase III.
3. Podnosilac žalbe smatra da ima pravo na predmetnu naknadu jer je postavljen na dužnost rukovaoca klase IX, te od tada duži sredstva klase IX, ali i sredstva klase III. (goriva, hidraulična i izolaciona ulja, konzervansi, tečni i komprimirani gasovi, sredstva za hlađenje i maziva). Zbog obimnosti poslova vodnik Abdić svakodnevno obavlja manipulativne radove sredstvima klase III. za potrebe radionica Č30/GLB. Ove radove obavlja zbog nepostojanja formacijskog mjesta rukovaoca klase III. Sve navedeno mogu potvrditi njegove starješine.
4. Uvidom u lager liste i liste izdavanja i primanja goriva i maziva nesporno je da vodnik E. A. duži navedena sredstva klase III. i rukuje njima.
5. Uvidom u platne liste podnosioca žalbe, nesporno je da je do maja 2018. primao dodatak od 10% (47,57 KM) od osnovice za obračun plaće za rad na dužnostima na kojima je lice izloženo djelovanjima štetnim po zdravlje.

Uzimajući u obzir navedeno, vojni povjerenik, u skladu s članom 4. tačka d) Zakona o parlamentarnom vojnom povjereniku BiH, izdao je sljedeću Preporuku broj: UP1/05/3-50-17-1-48/18:

1. Vodnik E. A. ostvaruje pravo na dodatak u iznosu od 10% od osnovice za obračun plaće, s obzirom na to da je od 21. 2. 2013. postavljen na dužnost rukovaoca klase IX. i od tada duži sredstva klase IX, ali i sredstva klase III.
2. Zadužuje se Ministarstvo odbrane i Zajednički štab OSBiH da u što kraćem roku usklade formacijsko mjesto vodnika sa stvarnim stanjem te priznaju imenovanom pravo koje mu pripada.
3. Potrebno je da Ministarstvo odbrane BiH i Zajednički štab OSBiH, bez odgađanja, a najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema ove preporuke, obavijeste vojnog povjerenika o postupanju po njoj.

Primjetno je da se u prvostepenom i drugostepenom rješenju, kao i u odgovoru Zajedničkog štaba ignorira činjenično stanje, a to je da vodnik duži (rukuje) sredstva klase III, koja su štetna po zdravlje.

Cilj ove preporuke, kao i ranijih zapažanja prilikom posjeta komandama i jedinicama koje je vojni povjerenik isticao u svojim izvještajima, mišljenjima i informacijama, jeste otklanjanje nepravilnosti ili nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene pravnih propisa. U konkretnom predmetu primjetno je da se u prvostepenom i drugostepenom rješenju, kao i u odgovoru Zajedničkog štaba ignorira činjenično stanje, a to je da vodnik duži (rukuje) sredstva klase III, koja su štetna po zdravlje.

**Napomena:** U većini posjeta jedinicama Oružanih snaga BiH (npr. Bataljon veze, Glavna logistička baza, Bataljon Kiseljak) vojnom povjereniku su se žalila profesionalna vojna lica da su zbog nepopunjenosti personalom u matičnim jedinicama prisiljeni da obavljaju više poslova i zadataka koji nisu predviđeni naredbom ili formacijskim mjestom, za šta ne dobivaju odgovarajuću novčanu naknadu.

### **3.7. Pružanje pravne pomoći**

Iako je u izvještajnom periodu primjetan manji broj pritužbi profesionalnih vojnih lica u odnosu na ranije godine, vojni povjerenik u 2018. godini je, osim provođenja istražnih radnji povodom pojedinačnih pritužbi, preduzimao značajne aktivnosti u smjeru istrage određenih pitanja o kojima je dobivao saznanja (pozivi, molbe ili zahtjevi profesionalnih vojnih lica), da učestvuje ili intervenira prije donošenja odluke, naredbe ili neke druge obavezujuće pravne norme, a koja bi mogla biti uzrok eventualnih kršenja ljudskih prava pripadnika Oružanih snaga BiH. U ovom dijelu zakonskog posredovanja i intervencije u 2018. godini u Uredu vojnog povjerenika evidentirano je 35 slučajeva kada je vojni povjerenik pružao pravnu pomoć profesionalnim vojnim licima, provodio istrage, te pružao pravnu i stručnu podršku. U ukupno 26 slučajeva, kada je pružena pravna pomoć, riješeno je u korist profesionalnih vojnih lica, što je, također, pokazatelj da pripadnici Oružanih snaga BiH imaju povjerenje u instituciju vojnog povjerenika.

U izvještajnom periodu najveći broj slučajeva pružanja pravne pomoći, neposredne i posredne, u Uredu vojnog povjerenika BiH evidentiran je u sljedećim oblastima:

- pravna pomoć prilikom postavljenja na više formacijsko mjesto;
- postavljenje i napredovanje u službi;
- premještanje /prekomanda PVL;
- upućivanje na stručno usavršavanje (kursevi, školovanje i sl.);
- diskriminacija u procesu unapređenja i upućivanje u misiju mira;
- pomoć prilikom prijema na vojnu akademiju;
- pružanje pomoći u slučajevima diskriminacije po pitanju zdravstvene sposobnosti.

Jedan od primjera pružanja pravne pomoći vojnog povjerenika jeste slučaj vojnika B. N. Naime, vojnik se 11. 6. 2018. obratio vojnom povjereniku s molbom za prekomandu ili otkomandu, bliže mjestu boravka (Sarajevo - Rajlovac), a kao razlog naveo je bolest užeg člana porodice (oba roditelja su teško bolesna, a mlađi brat je maloljetan, ima 14 godina). Vojni povjerenik je Komandi logistike – Doboj uputio zahtjev za dostavljanje informacije u vezi s ovim predmetom. Osim činjenice da je briga o porodici bitna, te da se mora imati razumijevanje za ovakve situacije, razlog za ovu intervenciju vojnog povjerenika je saznanje da je riječ o vojniku 19. klase koji je u Centru za osnovnu obuku (COO) na osnovnoj vojničkoj obuci postigao najbolje rezultate i kojeg je pohvalio Zajednički štab OSBiH, a na primarnom kursu za razvoj vođa proglašen je najboljim polaznikom u klasi 18-1. Na osnovu Informacije Zajedničkog štaba OSBiH, broj: 16-08-34-3-19-744/18 od 20. 8. 2018, upućene vojnom povjereniku, konstatirano je da je vojnik B. N. premješten i postavljen na dužnost vozač – manipulant - Odjeljenje klase III - u sastavu iste komande, u traženu jedinicu Komande za podršku OSBiH.

### **3.8. Pritužbe civilnih lica**

U izvještajnom periodu vojni povjerenik zaprimio je i šest pritužbi civilnih lica zaposlenih u Oružanim snagama BiH. Dvije pritužbe su analizirane i proslijeđene Instituciji ombudsmena za ljudska prava BiH s kojom vojni povjerenik redovno saraduje, u skladu sa Smjernicama o osnovama saradnje parlamentarnog vojnog povjerenika BiH s Institucijom ombudsmena za ljudska prava BiH.

Iako, shodno Zakonu o parlamentarnom vojnom povjereniku BiH, vojni povjerenik nije nadležan za postupanje po pritužbama civilnih lica, dvije ovakve pritužbe koje se odnose na dodatak na plaću parlamentarni vojni povjerenik BiH zaprimio je i zatražio od Zajedničkog štaba da ispita navode, eventualne nepravilnosti otkloni, te da se posredovanje zatvori unutar sistema Oružanih snaga BiH, kako bi im se pokušalo pomoći i iznaći najadekvatnije rješenje, da se imenovani ne bi žalili Instituciji ombudsmena za ljudska prava BiH.

Za dvije pritužbe civilnih lica vojni povjerenik oglasio se nenadležnim i zatvorio predmet službenom zabilješkom.

#### **4. PROCJENA STANJA LJUDSKIH PRAVA**

U sklopu procjene stanja ljudskih prava i osnovnih sloboda vojni povjerenik je 30. 6. 2018. Ministarstvu odbrane BiH i Zajedničkom štabu OSBiH izdao Stav i mišljenje<sup>1</sup> u kojem je iznio svoja zapažanja u vezi s poštivanjem ljudskih prava i problema s kojima se suočavaju PVL u izvršavanju svakodnevnih poslova i radnih zadataka.

Naime, na osnovu pritužbi, saslušanja podnosioca pritužbi, razgovora s većim brojem PVL, kao i istražnih radnji u predmetima, parlamentarni vojni povjerenik došao je do saznanja o teškoćama s kojima se susreću PVL komandi i jedinica:

**1. Stepenn popunjenosti personala u OSBiH je zabrinjavajući, što umnogome otežava obavljanje redovnih zadataka, a izraženo je kroz:**

- 1.1** privremeno upućivanje (više od 460 PVL),
- 1.2** porast i povećanje PVL kojima je prestala ili prestaje profesionalna vojna služba (više od 650) po raznim osnovama i
- 1.3** više od 1200 upražnjenih mjesta s 1. 5. 2018. (od toga više od 980 vojničkih, više od 90 podoficirskih i više od 190 oficirskih).

**Napomena: Raspisani konkurs za prijem 815 profesionalnih vojnih lica (kategorija vojnika) djelimično će ublažiti nepopunjenost jedinica personalom.**

**2. Nezadovoljavajuće je stanje snabdjevenosti artiklima (viša klasa), a posebno klasa 1.**

**2.1. Istekli ugovori i neugovoreni artikli u 2017. godini**

**2.2. Problem prenesen u 2018. godinu, a posebno:**

- svježe meso (juneće, jagnjeće, pileće),
- svježa i zamrznuta riba i
- konzervirani obroci hrane (sve vrste konzerviranih gotovih jela).

---

<sup>1</sup> Stav i mišljenje vojnog povjerenika izdaje se s ciljem poštivanja ljudskih prava i osnovnih sloboda svakog pojedinačnog pripadnika Oružanih snaga BiH i Ministarstva odbrane BiH, s jedne, te zaštita ugleda i imidža Oružanih snaga BiH, s druge strane, i potrebe otklanjanja uočenih kršenja Zakona o službi u OSBiH.

### **3. Stanje popunjenosti i operativnosti opreme**

**3.1. Stanje popunjenosti i operativnosti opreme** je na niskom nivou. Nedostaju: uniforme, čizme, jakne, košulje itd., a posebno zabrinjava da trenutno stanje raspoloživih artikala jedinstvene terenske uniforme (JTU) ne može zadovoljiti sve potrebe za uniformisanje planiranog broja kandidata za prijem u profesionalnu vojnu službu u početnom činu vojnik (konkurs 815)

### **3.2. Stanje motornih vozila i njihovo održavanje**

Popunjenost transportnim sredstvima je često ispod 30%, čija je prosječna starost više od 25 godina za putnički program i 35 godina za teretna i specijalna vozila.

Sistem čine neunificirana vozila različitih vrsta, tipova i modela kao što su: DAF, MAN, FAP, MERCEDES, TATRA... Kada se tome dodaju teškoće provođenja procedura javnih nabavki rezervnih dijelova (u većem dijelu plan nije realiziran – realizirano tek oko 36%), a za pojedine brigade već duži period uopće nisu osigurane usluge popravke i tehničkog održavanja, može se zaključiti da transportna sredstva Oružanih snaga BiH predstavljaju ograničavajući i otežavajući faktor za izvršenje zadataka Oružanih snaga BiH.

4. Na osnovu većeg broja pritužbi, parlamentarni vojni povjerenik konstatira da se važeći pravni propisi ne primjenjuju jednoobrazno po pitanju stražarske službe i prekovremenog rada. U dostavljenom izvještaju Zajednički štab OSBiH navodi da se u komandama i jedinicama Oružanih snaga BiH različito primjenjuju važeći propisi u smislu odobravanja broja slobodnih dana nakon stražarske službe (od 7 do 11,5 slobodnih dana). Vojni povjerenik konstatira da se prema licima koja su u istoj poziciji treba postupati jednako i da Ministarstvo odbrane BiH treba preduzeti mjere i aktivnosti s ciljem prevazilaženja ovog problema.
5. Također, na osnovu pritužbi, koje je obrađivao parlamentarni vojni povjerenik BiH, utvrđeno je da kod određivanja prava na naknadu za prijevoz na posao i prijevoz s posla, kao i visine naknade, postoji praksa nejednakog postupanja prema profesionalnim vojnim licima na nivou Oružanih snaga BiH kao cjeline. Različito pristupanje obradi zahtjeva za ostvarivanje prava na spomenutu naknadu i izrada rješenja kojima se utvrđuje spomenuto pravo treba da se ujednači. Vojni povjerenik očekuje da se nepravilnosti otklone, te da se jednako i na pozitivnim propisima utemeljeno postupa prema profesionalnim vojnim licima koja imaju isto mjesto službe i približno isto mjesto prebivališta, kada je u pitanju ostvarivanje prava na naknadu za prijevoz na posao i prijevoz s posla.

Stav i mišljenje parlamentarnog vojnog povjerenika izdaje se s ciljem poštivanja ljudskih prava i osnovnih sloboda svakog pojedinačnog pripadnika OSBiH i MOBiH, s jedne, te zaštita ugleda i imidža OSBiH, s druge strane, i potrebe otklanjanja uočenih kršenja Zakona o službi u OSBiH.

Na osnovu navedenog i utvrđenog, parlamentarni vojni povjerenik izražava zabrinutost te očekuje od Ministarstva odbrane BiH da hitno preduzme opsežne aktivnosti sa svim



relevantnim predstavnicima u Ministarstvu odbrane BiH, Zajedničkom štabu OSBiH i institucijama Bosne i Hercegovine.

Situacija je alarmantna zbog visokog stepena smanjenja predviđenih planskih aktivnosti, a posebno zbog sve češćeg potpunog otkazivanja određenih aktivnosti Oružanih snaga BiH. Pitanje stanja borbene gotovosti komandi i jedinica Oružanih snaga BiH nije u nadležnosti vojnog povjerenika, ali veliki broj spomenutih teškoća je u nadležnosti vojnog povjerenika, jer su u kategoriji kršenja ljudskih prava, a profesionalna vojna lica se žale na teškoće s kojima se susreću.

#### **4.1. Osvrt vojnog povjerenika na preduzete mjere Ministarstva odbrane BiH i Zajedničkog štaba OSBiH**

Vojni povjerenik je Stav i mišljenje izdao 30. 6. 2018. i njegova sadržina odnosi se na prvu polovinu godine, stoga je potrebno naglasiti da je u drugoj polovini godine došlo do izvjesnih poboljšanja u pojedinim oblastima od kojih izdvajamo:

- Popunjenost personala je znatno popravljena novim prijemom u OSBiH
  - 20. klasa vojnika, primljeno je 301 profesionalno vojno lice,
  - 21. klasa vojnika, Oružane snage su popunjene s još 294 PVL,
  - 2. klasa podoficira, primljeno je 26 podoficira,
  - 5. klasa oficira, primljena su 64 oficira.
- Prilikom posjete komandama i jedinicama vojni povjerenik je ustanovio da je došlo do poboljšanja u snabdijevanju artiklima za ishranu.
- Ministarstvo odbrane BiH obavijestilo je vojnog povjerenika da je u toku procedura nabavke novih vozila shodno odluci Vijeća ministara.
- Nadležni organi u Ministarstvu odbrane BiH i Oružanim snagama BiH zatražili su od Ministarstva finansija i trezora BiH da im dâ decidno mišljenje o spornoj definiciji „najkraća saobraćajna putna komunikacija na navedenoj relaciji“ kao i mišljenje o daljinarima za provjeru udaljenosti koji su mjerodavni u svim institucijama BiH, a na osnovu kojih bi bili standardizirani kriteriji za priznavanje prava na naknadu prijevoza i ujednačen pristup prilikom provjere udaljenosti od mjesta stanovanja do mjesta rada za sve zaposlenike u Ministarstvu odbrane BiH i Oružanim snagama BiH.
- Zajednički štab OSBiH će u narednom periodu preduzeti mjere i aktivnosti s ciljem prevazilaženja postojećeg problema neujednačenog korištenja slobodnih dana nakon straže, a rješenje će biti jedinstveno i primjenjivo u svim komandama i jedinicama.
- Ministarstvo odbrane preduzelo je aktivnosti s ciljem prevazilaženja teškoća u sistemu zdravstvene zaštite pa je trenutno u fazi izrada i ratifikacija međukantonalnog sporazuma. Deset kantona potpisalo je ratifikaciju. Kada se potpiše, sporazum će biti objavljen u službenom glasniku, a jedan od amandmana obuhvatat će i kategoriju vojnih lica

## 5. USLOVI ŽIVOTA I RADA U KASARNAMA

U skladu s članom 4. tačka f) Zakona o parlamentarnom vojnom povjereniku BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 51/09), vojni povjerenik ima ovlaštenje da u bilo kom trenutku najavljeno ili nenajavljeno posjeti jedinice i komande Oružanih snaga BiH i organizacione jedinice Ministarstva odbrane BiH. Vojni povjerenik nastoji da u diskusiji i razgovoru s profesionalnim vojnim licima kao i obilaskom lokacija procijeni stanje ljudskih prava i sloboda i na osnovu toga utvrdi pravce svog djelovanja.

Tokom 2018. godine vojni povjerenik realizirao je 18 najavljenih i nenajavljenih posjeta kasarnama i jedinicama Oružanih snaga BiH, a pregled nekih od posjeta, kao i teškoće s kojima se suočavaju PVL navodimo u nastavku.

### 5.1. Nenajavljena posjeta 6. pješadijskoj brigadi Oružanih snaga BiH, Kasarna „Kozara“ u Banjoj Luci

Prilikom posjete 6. pješadijskoj brigadi Oružanih snaga BiH vojnog povjerenika primio je načelnik Štaba brigade pukovnik Robert Beljan, s dijelom komande brigade. Teškoće s kojima se susreću pripadnici brigade su:

- **Problem kadrovske nepopunjenosti** – Naime, 6. pješadijska brigada trenutno broji 1115 profesionalnih vojnih i civilnih lica, a potrebna popunjenost za ovu brigadu je 1453 lica. Tako su, prema trenutnom stanju, upražnjena 24 oficirska mjesta i 28 podoficirskih mjesta pa ukupno nedostaje 338 PVL. U tekućoj godini na lični zahtjev prestala je profesionalna vojna služba za 2 oficira, 4 podoficira i 60 vojnika. Jedan od razloga prestanka profesionalne vojne službe za određeni broj PVL je i odlazak u penziju. U narednom periodu (3-4 godine) zbog ispunjavanja uslova za penzionisanje znatan broj PVL napustit će službu. Stoga je potrebno obraditi ovu problematiku i iznaći načine da se upražnjena mjesta popune novim licima, ali licima koja ispunjavaju uslove određenog radnog mjesta po pitanju VES-a i iskustva.
- **Problem operativnosti motornih vozila** kojima raspolaže brigada uslovljen je starošću vozila koja je teško servisirati pa se taj problem reflektira i na aktivnosti jedinice. Poseban problem predstavlja transport ljudi koji se zbog drugih aktivnosti brigade nekad prevoze neadekvatnim vozilima. Popunjenost transportnim sredstvima često je ispod 30%, a kada se tome dodaju i teškoće provođenja procedure javnih nabavki rezervnih dijelova čiji plan u većem dijelu nije realiziran (realizirano tek oko 36%), problem se značajno usložnjava.
- **Problem sa ishranom** nastaje jer se zbog kašnjenja u provođenju ugovora često izgubi kontinuitet u snabdijevanju nekim namirnicama, pa se samim tim u potpunosti ne ispoštuje pravilnik o ishrani.
- **Stanje lične opreme vojnika** nije zadovoljavajuće: uniforme su dotrajale, a ne postoji mogućnost znavljanja jer je u proceduri nabavka novog dezena JTU. PVL nemaju kvalitetne jakne i čizme, a sve to utiče na ugrožavanje ugleda vojnika i Oružanih snaga BiH prilikom obuke i interakcije s civilnim stanovništvom.

- **Zagrijavanje objekata na lokaciji** vrši se na jedan od tri načina: ugalj, mazut ili drva, mada često zbog problema s nabavkom sirovina i loše instalacije koju je potrebno servisirati prostorije dogrijavaju pomoću grijalica.
- **Snabdijevanje higijenskim materijalom** vrši se kvartalno, u skladu s raspoloživim količinama u skladištima logističkog bataljona. Trenutne količine higijenskog materijala ne zadovoljavaju minimum potreban za održavanje sanitarnih prostorija.

## 5.2. Posjeta neperspektivnoj lokaciji, kasarni Rudo

Vojnici su u razgovoru s vojnim povjerenikom najviše pritužbi imali u vezi sa snabdijevanjem hranom koja je jednolična i uglavnom konzervirana.

Prostorije u kojima boravi straža su neuslovne, jastuci i dušeci su stari i dotrajali, mokri čvor je također u lošem stanju, a vojnici ističu da su često zbog male količine higijenskih sredstava koja im se isporučuje prinuđeni da sami kupuju sredstva za održavanje higijene prostorija u kojima borave i rade.

Prostor kasarne nije zaštićen ogradom, a vojni povjerenik je uočio da je na nekim objektima (od ukupno 11) koji se koriste kao skladišta dotrajala krovna konstrukcija i da prokišnjavaju. Prisutna lica navela su da poseban problem predstavlja nedostatak uniformi, prvenstveno čizama.

Neuslovni objekti, te neadekvatna i dotrajala oprema koju koriste pripadnici Oružanih snaga neposredno ugrožavaju njihov život i zdravlje. Stoga vojni povjerenik napominje da su ljudska prava univerzalna na svakoj lokaciji i da trebaju biti prioritet.

## 5.3. Posjeta Kasarni „Miloš Obilić“, Pale

Vojni povjerenik izrazio je zadovoljstvo činjenicom da je situacija kada su sredstva veze u pitanju mnogo bolja u odnosu na raniju posjetu. Predstavnici bataljona ističu da su u ovoj oblasti zadovoljni jer su dobili novu opremu i informatička sredstva (AP telefonija, novi softveri, RR linkovi...). Trenutno je u toku obučavanje ljudi da upravljaju novim uređajima.

Pripadnici bataljona uglavnom su zadovoljni ishranom, određene probleme im predstavlja dostava hrane i vode čvorištima u zimskom periodu zbog neprohodnosti puteva. Putevi do radio relejnih čvorišta (RRČ) su makadamski pa poseban problem predstavlja pristup u zimskom periodu i stoga je potrebno na vrijeme osigurati potrebne namirnice i vodu za piće.

Predstavnici bataljona nisu zadovoljni radovima izvedenim na sanaciji čvorišta Velika Mahnjača, smatraju da nisu izvedeni u skladu s ugovorom i da je stanje gore nego prije izvođenja radova. Na ovom čvorištu nema električne energije od 23. 7. 2018.

Kada je riječ o eksternim korisnicima RRČ, neki od njih nemaju sklopljen ugovor o korištenju i bataljon nema podatke o tome.

Na ovoj lokaciji problem, također, predstavlja neoperativnost vozila. Svakodnevno su jedno ili dva vozila na putu prema isturenim lokacijama radi smjene, te bataljon ima veliku potrebu za terenskim vozilom. Objekti na ovoj lokaciji su zastarjeli, potrebno je sanirati krovove, posebno na hangarima.

## 5.4 Posjeta Glavnoj logističkoj bazi, Butile

Prilikom posjete predstavnici GLB-a su vojnom povjereniku iznijeli svoje nezadovoljstvo o pitanju standarda profesionalnih vojnih lica u Oružanim snagama BiH. Naime, 2009. su im smanjene plaće, primanja za odvojeni život, primanja po osnovu toplog obroka i od tada do

danas nije bilo nikakvog povećanja. Također, smatraju da je potrebno korigirati koeficijent za određivanje plaće jer ističu da je vojska oštećena u odnosu na ostale državne službenike.

**Zbog loših uslova i neriješenih statusnih pitanja profesionalnih vojnih lica, pogotovo u kategoriji vojnika i podoficira, primjetan je trend napuštanja Oružanih snaga BiH.**

Posljedica toga je i činjenica da se sve manje ljudi javlja na konkurse koje objavljuju OSBiH. Stoga smatraju da je poboljšanjem uslova i povećanjem standarda potrebno motivirati ljude da se javljaju na konkurse i ostaju u vojsci.

**Kasarne i objekti su zastarjeli, a ulaganja su minimalna. Zahtjevi za tekuće popravke upućene Ministarstvu odbrane BiH sporo se realiziraju. Motorna vozila su starog datuma proizvodnje.**

**Naglašeno je da je samo jedna hladnjača operativna za cijele Oružane snage BiH (velika), a potrebno je minimalno šest (manjih) pa to predstavlja veliki problem u ljetnim mjesecima.**

**S obzirom da Uputstvo o rashodovanju nije doneseno, rashodovanje se uopće ne provodi. I iz tog razloga dolazi do zatrpavanja furdom.**

Istaknuto je da je u oblasti protivpožarne zaštite i popunjavanja tehničkih knjižica otklonjen problem neispravnih protivpožarnih aparata. PP aparati su atestirani, a postoji i znatan broj novih aparata.

#### **5.5. Posjeta Kasarni „Mato Lučić Maturica“, Kiseljak**

Na ovoj lokaciji, također, vozila su starog datuma proizvodnje i stoga je njihovo servisiranje otežano, ali i neisplativo. Profesionalna vojna lica ističu da su im uniforme i čizme stare i dotrajale, naglašavaju da već šest godina nisu dobili novu uniformu. Čizme koje su ranije dobivali bile su lošeg kvaliteta i vrlo neudobne pa su veoma često bili prinuđeni da sami kupuju obuću.

**Pripadnici bataljona su ishranom zadovoljni, imaju kontinuitet u snabdijevanju mesom i ostalim namirnicama.**

U razgovoru sa ženama profesionalnim vojnim licima vojni povjerenik ih je ukratko upoznao s njihovim pravima kao pripadnicama Oružanih snaga BiH, ali i sa svojim nadležnostima i općenito s radom Ureda vojnog povjerenika, stavljajući akcenat na zaštitu ljudskih prava i ravnopravnost spolova. Žene naglašavaju da su u nezavidnom položaju te da su na neki način diskriminirane u odnosu na muškarce jer ako koriste svoje pravo po kome su kao majke djece mlađe od sedam godina oslobođene od obavljanja straže one samim tim ne mogu pohađati potrebne kurseve pa tako ne dobivaju ocjene koje su neophodne za napredovanje u službi. Tako da je to jedan od razloga zbog kojeg su žene veoma dugo u istom činu.

#### **5.6. Najavljena posjeta Brigadi zračnih snaga i protivzračne odbrane Oružanih snaga BiH**

Vojnog povjerenika su prilikom dolaska na lokaciju Kasarne „Kozara“ dočekali brigadir Dragan Nakić, komandant Brigade zračnih snaga i protivzračne odbrane, i general Radovan Ilić, komandant Operativne komande OSBiH.

U uvodnom izlaganju, koje je prethodilo informativnom brifingu, vojni povjerenik je, na osnovu saznanja do kojih je došao ranije, izrazio zabrinutost u vezi sa sigurnošću letenja, odnosno sigurnošću

uopće. Sigurnost letenja ugrožena je zbog starosti letjelica, isteka roka za pojedine sklopove na zrakoplovima i neriješenog sistema održavanja zrakoplova. Podatak do kojeg je vojni povjerenik došao, a odnosi se na prvu polovinu 2018. godine, zabrinjavajući je. Naime, ni jedan helikopter za gašenje požara iz zraka nije operativan. Također, od 12 helikoptera Mi-8T i Mi-8MTVI ni jedan nije operativan.

Pitanje borbene gotovosti komandi i jedinica Oružanih snaga BiH nije u nadležnosti vojnog povjerenika, ali veliki broj spomenutih teškoća jeste u nadležnosti vojnog povjerenika, jer su u kategoriji kršenja ljudskih prava, a profesionalna vojna lica žale se upravo na te teškoće s kojima se susreću.

Brigadir Dragan Nakić je, uz prisustvo načelnika organizacionih jedinica brigade, vojnog povjerenika i generala Radovana Ilića, održao informativni brifing u kome navodi i teškoće s kojima se suočavaju u ovoj brigadi.

### *Stanje personala*

Prema formacijskoj strukturi, popunjenost brigade je 84,62%. U brigadi su ukupno 23 žene. Naglašeno je da je 67 pripadnika na nižem formacijskom mjestu (FM), od toga ih je 27 čak dva čina niže. Na osiguranju lokacije svakodnevno je angažirano 35 lica.

Veliki problem s kojim se suočava brigada je odliv zrakoplovnog kadra. Naime, u protekloj godini je profesionalna vojna služba prestala za 19 PVL. Razlog prestanka profesionalne vojne službe (PVS) za 11 lica je lični zahtjev, a osam lica ispunilo je uslove za odlazak u penziju. Posebno zabrinjava odliv visokostručnih kadrova. U ovoj godini brigadu je napustio najmlađi pilot, a od formiranja Oružanih snaga BiH ukupno je brigadu napustilo osam pilota. Starosna struktura je zabrinjavajuća, 1/3 brigade je starosti između 45 i 50 godina. Redovno se ukazuje na potrebu školovanja pilota u inozemstvu jer s ovakvom situacijom predviđa se da će od 62 pilota, koliko ih sada ima u brigadi, 2025. godine brigada na raspolaganju imati samo 25 pilota starosne dobi između 50 i 55 godina. Slična situacija je i s kategorijom letača tehničara za čije je osposobljavanje za rad potrebno 4-5 godina. Njihov broj će ovakvim kontinuitetom osposobljavanja za rad 2025. godine biti 18 lica. Rukovodstvo brigade ističe da se problem s letačima tehničarima, odnosno problem školovanja podoficirskog kadra vojnih tehničara može riješiti putem zaključivanja ugovora sa srednjim školama kao što je riješeno u susjednim državama.

Jedan od osnovnih zadataka brigade su obuke koje se realiziraju kao: individualne obuke, stručno-specijalističke obuke, obuke komandi i jedinica te kombinirane obuke. U 2018. godini realizirano je 49% letačke obuke. Od težišnih operacija izdvojene su: zrakoplovna podrška kopnenih snaga, transport zračnim putem, MEDEVAK, podrška civilnim vlastima u slučaju elementarnih nepogoda i osiguranje lokacije. Međutim, primjetan je trend smanjenja predviđenih planskih aktivnosti zbog neoperativnosti letjelica.

### *Stanje opreme*

Prosječna starost helikoptera je 40 godina pa je stoga i operativnost na nezadovoljavajućem nivou. Brigada trenutno ima četiri operativna helikoptera (3 YX-1X i 1 Gazela). Jednako loša situacija je s tehnikom vojnog osmatranja i javljanja (VOJ) i protivzračnom odbranom (PVO) gdje ne postoji ni jedan operativan radar za kontrolu zračnog prostora. Ranije kontrolirana

zamjena rezervnih dijelova bila je jedan od načina za povećanje operativnosti, ali su i tu iscrpljena sva sredstva, pa stoga svaka mala neispravnost (ovako stare) helikoptere izbacuje iz upotrebe. Česte su situacije da istekne rok rada za pojedine sklopove na zrakoplovima. Sve su ovo razlozi zašto je ova brigade od formiranja pa do danas u 2018. godini imala samo 704 sata naleta (od toga 162 sata stvarne operacije, a 542,10 sati letačke obuke).

#### ***Ostale teškoće***

- profesionalna vojna lica ističu svoje nezadovoljstvo malim primanjima po osnovu plaće, kao i činjenicom da od osnivanja Oružanih snaga BiH dolazi do stalnog smanjivanja plaće i smanjivanja primanja koja nemaju karakter plaće;
- nizak nivo realizacije plana javnih nabavki za 2018. godinu u oblasti rezervnih dijelova, remonta rezervnih dijelova, prvenstveno za platformu Mi8;
- problem s dotrajanim instalacijama za grijanje koje je neophodno rekonstruirati
- evidentno je povećan broj vanrednih događaja izazvanih bolestima i povredama na radnom mjestu i prilikom dolaska na posao. Stoga je potrebno organizirati sistematske preglede za PVL, jer je prisutan problem roka važenja zdravstvenog sertifikata;
- PVL su, također, nezadovoljna nekim zakonskim rješenjima koja su, prema njihovim riječima, diskriminirajuća, npr. lice koje se prvi put prima u Oružane snage BiH nema pravo na naknadu po osnovu odvojenog života.

## **6. AKTIVNOSTI KOJE JE VOJNI POVJERENIK REALIZIRAO U 2018. GODINI**

### **6.1. Međunarodne aktivnosti**

Parlamentarni vojni povjerenik Bosne i Hercegovine učestvovao je na 10. međunarodnoj konferenciji ombudsmena za oružane snage koja je održana od 29. 10. do 31. 10. 2018. godine u Johaneshurgu. Na 10. konferenciji, koju su zajednički organizirali Ured ombudsmena za oružane snage Južnoafričke Republike i Ženevski centar za kontrolu oružanih snaga ( DCAF ), učestvovali su predstavnici 50 zemalja i međunarodnih organizacija.

Na konferenciji je vojni povjerenik predsjedavao sjednicom o ulozi vojnih ombudsmena i parlamentarnih povjerenika tokom mirovnih misija pripadnika oružanih snaga. Učesnici ove sjednice govorili su o mogućim pravcima djelovanja koji će unaprijediti standarde i spremnost za rad u otežanim uslovima, te na koji način pripadnici oružanih snaga održavaju kontakte s porodicom.

Ombudsmeni i drugi učesnici konferencije govorili su o tome kako novi sigurnosni izazovi utiču na stanje ljudskih prava u oružanim snagama. Neke od tema bile su i krizne situacije koje traže brze odgovore i angažman oružanih snaga, ali i promjena i prilagođavanje legislative, te efikasnija saradnja s policijskim i sigurnosnim agencijama.

Osim aktivnog učešća na konferenciji, vojni povjerenik imao je niz susreta s kolegama iz regiona Zapadnog Balkana, ombudsmenima za oružane snage Savezne Republike Njemačke, Austrije i Norveške, kao i s direktorom ženevskog DCAF-a ambasadorom Thomasom Guerberom.

Učesnici konferencije, u skladu s prethodnim dogovorom, upoznati su s odlukom da se 11. međunarodna konferencija ombudsmena za oružane snage održi u Bosni i Hercegovini u oktobru 2019. godine. Ženevski centar za kontrolu oružanih snaga će finansijskim sredstvima podržati organizaciju konferencije. Njeno održavanje je veoma važno za Bosnu i Hercegovinu kao domaćina, a ujedno će afirmirati rad vojnog povjerenika i Parlamentarne skupštine BiH uopće.

## 6.2. Posjeta Republici Srbiji

Vojni povjerenik bio je u delegaciji Parlamentarne skupštine BiH (Zajednička komisija za odbranu i sigurnost BiH) koja je boravila u dvodnevnoj posjeti Republici Srbiji (27 - 29. 3. 2018).

Tom prilikom predstavnici Bosne i Hercegovine imali su radne sastanke i susrete sa:

- predstavnicima Odbora za bezbjednost Republike Srbije i predstavnikom Republike Srbije u Parlamentarnoj skupštini NATO-a,
- državnim sekretarom i predstavnicima Ministarstva odbrane Republike Srbije,
- Generalštabom i predstavnicima Vojske Srbije (posjeta lokaciji Centralne logističke komande),
- zaštitnikom građana Republike Srbije i njegovim saradnicima i
- osobljem Ambasade Bosne i Hercegovine u Republici Srbiji.

Delegacija Parlamentarne skupštine BiH posjetila je i Vojnu akademiju Republike Srbije i pripadnike Oružanih snaga BiH koji su na školovanju i vojnom usavršavanju na ovoj akademiji.

## 6.3. Ostale aktivnosti

S ciljem potpunog informiranja o aktivnostima Ureda tokom 2018. godine, navodimo podatke o sastancima vojnog povjerenika, posjetama kasarnama i jedinicama Oružanih snaga BiH, te ostale aktivnosti koje su preduzimate s ciljem obavljanja parlamentarne kontrole rada, s jedne strane, a ujedno izvršavanja zakonskih ovlaštenja, s druge strane.

Dakle, osim rada po pritužbama, što je primarni zadatak vojnog povjerenika, tokom 2018. godine realiziran je niz drugih aktivnosti, a čiji pregled dajemo hronološki u nastavku.

Vojni povjerenik je tokom 2018. godine, iskazano po mjesecima, imao aktivnosti kako slijedi:

### Januar 2018.

- 11. 1. 2018. - prisustvovao božićnom prijemu koji je upriličen u Kasarni „Kozara“ u Banjoj Luci

### Februar 2018.

- 23. 2. 2018. - prisustvovao ceremoniji primopredaje dužnosti generalskog kora Operativne komande Oružanih snaga BiH u Kasarni „Rajlovac“

- 28. 2. 2018. - prisustvovao ceremoniji primopredaje dužnosti načelnika Zajedničkog štaba Oružanih snaga BiH u Domu Oružanih snaga BiH u Sarajevu

#### Mart 2018.

- 6. 3. 2018. - susreo se s komandantom EUFOR-a u BiH generalmajorom Antonom Waldnerom
- 27. 3 - 29. 3. 2018. - boravio u posjeti Republici Srbiji

#### April 2018.

- 4. 4. 2018. - sastanak s članovima Potkomiteta za sigurnost i odbranu Evropskog parlamenta
- 5. 4. 2018. - prisustvovao obilježavanju 13. godišnjice 1. pješadijskog (gardijskog ) puka Oružanih snaga BiH, Kasarna „Sinovi Posavine“ u Orašju
- 10. 4. 2018. - susreo se s novoimenovanim komandantom EUFOR-a u BiH generalmajorom Martinom Dorferom
- 15. 4. 2018. - prisustvovao obilježavanju 23. godišnjice 2. pješadijskog (rendžerskog) puka
- 18. 4. 2018. - prisustvovao 12. konferenciji Generalnog inspektorata i inspektora u komandama i jedinicama OSBiH
- 25. 4. 2018. - prisustvovao skupu upriličenom zbog Godišnje analize deminiranja za 2017. godinu u deminerskom radilištu Donje ledenice, općina Gradačac
- 26. 4. 2018. - susreo se s predstavnicima Visokih studija bezbjednosti i odbrane i polaznicima 7. klase na Vojnoj akademiji u Republici Srbiji

#### Maj 2018.

- 11. 5. 2018. - prisustvovao ceremoniji obilježavanja 13. godišnjice 3. pješadijskog puka Oružanih snaga BiH u Kasarni „Kozara“ u Banjoj Luci
- 18. 5. 2018. - posjetio Zajednički štab Oružanih snaga BiH

#### Juni 2018.

- 4. 6. 2018. - prisustvovao ceremoniji svečanog ispraćaja osme rotacije Pješadijske jedinice Oružanih snaga BiH i jedinica vojne policije BH CON-RMS-FPU-008 i BH CON-RMS-NP-002 u Operaciju podrške miru RMS
- 28. 6. 2018. - parlamentarni vojni povjerenik prisustvovao obilježavanju krsne slave Vojske Republike Srpske i trećeg pješadijskog (Republika Srpska) puka. Obilježavanje je upriličeno u Mrkonjić-Gradu, u Manastiru „Medna“

#### Juli 2018.

- 9. 7. 2018. - prisustvovao radionici pod nazivom „Iskustva i unapređenje izrade informacija o primjeni OSCE-ovog Kodeksa ponašanja u vojno-političkim aspektima sigurnosti BiH“ , u organizaciji Misije OSCE-a u BiH i Ministarstva vanjskih poslova BiH



- 10. 7. 2018. - prisustvovao ceremoniji dočeka Pješadijske jedinice Oružanih snaga BiH iz Mirovne misije „Odlučna podrška“ u Islamskoj Republici Afganistan

#### Septembar 2018.

- 12. 9. 2018. - vojni povjerenik boravio u nenajavljenoj posjeti kasarni u Rudom
- 17. 9. 2018. - primio u nastupnu posjetu vojnog atašea Savezne Republike Njemačke u BiH pukovnika Kai-Uwea Napela
- 20. 9. 2018. - boravio u nenajavljenoj posjeti Kasarni „Miloš Obilić“ na Palama
- 25. 9. 2018. - ispraćaj grčkog vojnog atašea i prijem novog vojnog atašea
- 26. 9. 2018. - boravio u nenajavljenoj posjeti Glavnoj logističkoj bazi Butile

#### Oktober 2018.

- 5. 10. 2018. - parlamentarni vojni povjerenik prisustvovao polaganju zakletve XX klase profesionalnih vojnih lica u Centru za osnovnu obuku u Pazariću
- 15. 10. 2018. - vojni povjerenik primio je u radnu posjetu komandanta EUFOR-a Martina Dorfera sa saradnicima
- 17. 10. 2018. - primio u radnu posjetu predstavnik ženevskog DCAF-a Teodoru Fuor i Darka Stančića
- 18. 10. 2018. - vojni povjerenik boravio u nenajavljenoj posjeti Kasarni „Mato Lučić Maturica“ u Kiseljaku
- 27. 10 - 31. 10. 2018. - učestvovao na 10. međunarodnoj konferenciji ombudsmena za oružane snage u Johaneshburgu

#### Novembar 2018.

- 9. 11. 2018. - parlamentarni vojni povjerenik prisustvovao ceremoniji uručenja certifikata predstavnika deklariranih jedinica OSBiH (ocjenjivanje NEL-2-NATO) učesnicima međunarodnih vojnih vježbi i takmičenja (Cambrian patrol 2018 – Admiral pitka CHALLENGE)
- 13. 11. 2018. - boravio u nenajavljenoj posjeti Kasarni „Kozara“ u Banjoj Luci
- 22. 11. 2018. - vojni povjerenik učestvovao na strateškom vojno-političkom seminaru koji su organizirale Oružane snage BiH u saradnji s Misijom OSCE-a
- 28. 11. 2018. – prisustvovao 11. preglednoj konferenciji OSCE-a i UN-a o sigurnosnim obavezama BiH
- 29. i 30. 11. 2018. prisustvovao svečanostima povodom obilježavanja Dana Oružanih snaga BiH

#### Decembar 2018.

- 4. 12. 2018. - vojni povjerenik prisustvovao ceremoniji povodom završetka obuke, polaganja zakletve i promocije pete generacije oficira u Oružanim snagama BiH

- 14. 12. 2018. - prisustvovao ispraćaju 9. rotacije pješadijske jedinice i 3. rotacije vojne policije u operaciju podrške miru
- 21. 12. 2018. - prisustvovao ceremoniji završetka osnovne obuke 21. klase kandidata za prijem u profesionalnu vojnu službu OSBiH
- 24. 12. 2018. - parlamentarni vojni povjerenik boravio u najavljenoj posjeti Brigadi zračnih snaga i protivzračne odbrane u Banjoj Luci

