

**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI / ZASTUPNIČKI DOM
DOM NARODA**



**Zajednička komisija za administrativne poslove
Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove**

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
ДОМ НАРОДА
Заједничка комисија
за административне послове**

Број/Број: 03/5-50-1-17-7-10/08
Сарајево/Сарајево, 26. 2. 2008.

IZVJEŠĆE

o radu Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za razdoblje od 21. 3. 2007. do 31. 12. 2007. godine

Sarajevo, veljača 2008. godine

Temeljem članka 50. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07) i članka 44. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07), Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove podnosi domovima Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine

Izvješće

o radu Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za razdoblje od 21. 3. 2007. do 31. 12. 2007. godine

I. UVODNE NAPOMENE

Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zajedničko povjerenstvo) konstituirano je 21. 3. 2007. godine.

Nadležnosti Zajedničkog povjerenstva utvrđene su čl. 18. i 58. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07) i čl. 6. i 52. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07).

Zajedničko povjerenstvo većinu svojih odluka donosi primjenjujući odredbe poslovnika koje se odnose na glasovanje – odlučivanje u domovima.

Odluke Zajedničkog povjerenstva konačne su i protiv njih nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti spor pred Sudom Bosne i Hercegovine.

1) Odziv članova Zajedničkog povjerenstva sjednicama

Od konstituiranja do 31. 12. 2007. godine Zajedničko povjerenstvo zakazalo je 11 sjednica, a održalo sedam sjednica i jedan sastanak (prilozi br. 1 i 2).

Nazočnost članova Zajedničkog povjerenstva sjednicama, izražena u postotcima, iznosi 68,51%. Od toga, pojedinačna nazočnost sjednicama izražena u postotcima je:

- za 1 člana 100% ;
- za 4 člana 89% ;
- za 1 člana 78% ;
- za 1 člana 67%;
- za 1 člana 56%;
- za 3 člana 44%;
- za 1 člana 33%.

Temeljem prikaza nazočnosti sjednicama Zajedničkog povjerenstva i prikaza pojedinačne nazočnosti za svakoga člana (prilog br. 3) vidljivo je da su teškoće nastale u radu Zajedničkog povjerenstva bile posljedica poslovnčkih odredaba o kvorumu. Tek izmjenama i dopunama poslovnika domova ("Sl. glasnik BiH", broj 91/07), odnosno članka 49. Poslovnika Zastupničkog doma i članka 43. Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine stvoreni su povoljniji uvjeti za zakazivanje i održavanje sjednica kada se radi o propisanom kvorumu za rad.

II. NADLEŽNOSTI ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA PREMA POSLOVNICIMA OBAJU DOMOVA

1) Donošenje akata

U proteklome razdoblju Zajedničko povjerenstvo donijelo je sljedeće akte:

- a) Pravilnik o finansijsko-materijalnom poslovanju Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 03/5-50-1-17-16-2/07 od 16. 4. 2007. godine;
- b) Odluku o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu i uvjetima korištenja internih i eksternih usluga - reprezentacije, PTT usluga, službenog vozila, službene odjeće, tiska i stručne literature u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (pročišćeni tekst), broj: 01/7-50-1-7-12-41/06 od 31. 10. 2006. i broj: 02/3-50-1-14-5-45/06 od 7. 11. 2006. godine;
- c) Pročišćeni tekst Pravilnika o načinu i uvjetima korištenja internih i eksternih usluga - reprezentacije, PTT usluga, službenog vozila, službene odjeće, tiska i stručne literature u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (pročišćeni tekst), broj: 01/7-50-1-7-12-41/06 od 31. 10. 2006. i broj: 02/3-50-1-14-5-45/06 od 7. 11. 2006. godine;
- d) Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava zastupnika i izaslanika u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (pročišćeni tekst), broj: 01/7,02/3-50-1-17-3-19/06 od 21. 6. 2006. godine;
- e) Odluku o izmjenama i dopunama Pravilnika o plaćama i naknadama zaposlenih u Tajništvu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (pročišćeni tekst), broj: 01/7,02/3-50-1-17-4-19/06 od 21. 6. 2006. godine;
- f) Odluku o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu i uvjetima korištenja internih i eksternih usluga - reprezentacije, PTT usluga, službenih putovanja, službenog vozila, službene odjeće, tiska i stručne literature u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (pročišćeni tekst), broj: 03/5-50-1-17-11a-3/07 od 25. 5. 2007. godine.

2) Donošenje pojedinačnih akata

Budući da je Zajedničko povjerenstvo konstituirano sa zakašnjenjem, nastala je pravna praznina u vezi s donošenjem pojedinačnih akata.

Da bi se prevladala novonastala situacija kada Zajedničko povjerenstvo nije konstituirano a zastupnici su tražili profesionalizaciju radnog odnosa u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i druga prava koja proistječu iz radnoga odnosa, Kolegij Tajništva Parlamentarne skupštine BiH donio je privremena rješenja koja je odmah nakon konstituiranja Zajedničkog povjerenstva uputio na verifikaciju.

Zajedničko povjerenstvo je na 2. sjednici, održanoj 16. 4. 2007. godine, verificiralo sva rješenja koja je donijelo nenadležno tijelo te zadužilo Odjel za kadrovska pitanja Tajništva Parlamentarne skupštine BiH da, na temelju odluka Zajedničkog povjerenstva, izradi nova rješenja.

Kako bi se ubuduće izbjegle ovakve situacije, Zajedničko povjerenstvo je u Odluci o izmjenama i dopunama Odluke o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava zastupnika i izaslanika u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (pročišćeni tekst), broj: 01/7,02/3-50-1-17-3-19/06 od 21. 6. 2006. godine, reguliralo donošenje pojedinačnih akata u situacijama kad nije konstituirano Zajedničko povjerenstvo.

3) **Uvjeti za rad klubova zastupnika i klubova naroda**

Temeljem članka 18. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i članka 6. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Zajedničko povjerenstvo odlučuje i godišnje izvješćuje domove o razdiobi finansijskih sredstava, prostorija, kao i administrativnih, tehničkih i drugih usluga za rad klubova.

Temeljem članka 58. stavak (1) točka i) Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i članka 52. stavak (1) točka i) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Zajedničko povjerenstvo na temelju izvješća klubova o utrošku sredstava i iskazanih potreba klubova odlučuje i godišnje izvješćuje domove o razdiobi finansijskih sredstava, prostorija, kao i administrativnih, tehničkih i drugih usluga za rad klubova.

Podjela prostorija za rad klubova zastupnika i klubova naroda nije bila predmetom razmatranja u Zajedničkom povjerenstvu, s obzirom na vrijeme kada je konstituirano.

Prilikom usvajanja Projekcije proračuna Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Zajedničko povjerenstvo razmatralo je potrebe klubova zastupnika i klubova naroda za administrativnim osobljem te donijelo odluku o uvećanju određenih stavki u iznosu potrebnom za prijam 11 pripravnika koji bi obavljali pripravnici staž u 11 klubova zastupnika i klubova naroda.

Klubovi zastupnika i klubovi naroda, u skladu s poslovničkim odredbama, Zajedničkom povjerenstvu nisu dostavili godišnja izvješća o utrošku sredstava.

4) **Izvršenje Proračuna Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2007. godinu**

Odjel za računovodstvo i financije redovito je, u zakonskim rokovima, izvješćivao Zajedničko povjerenstvo o izvršenju Proračuna Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2007. godinu, odnosno o dinamici izvršenja Proračuna.

U dva je slučaja Zajedničko povjerenstvo odbrilo prestrukturiranje na pojedinim proračunskim stavkama, jer je ocijenilo zahtjeve opravdanima.

5) **Projekcija proračuna Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine**

Zajedničko povjerenstvo, kao pravni sljednik Administrativne komisije Zastupničkog doma i Komisije za finansijske i administrativne poslove Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 6. sjednici, održanoj 4. 9. 2007. godine, usvojilo je Projekciju proračuna Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2008. godinu.

Prilikom usvajanja Projekcije proračuna, Zajedničko povjerenstvo susrelo se s nejasnim poslovničkim odredbama kojima se uređuje to pitanje. Naime, Poslovnik Zastupničkog doma nema odredaba o projekciji proračuna Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine sadrži odredbu koja nije prilagođena novim poslovnici. U članku 28. stavak (2) - Komisija za financije i proračun Doma naroda – nejasno se govori o projekciji proračuna Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Kako bi se izbjegle nejasnoće u vezi s donošenjem i usvajanjem projekcije proračuna Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2009. godinu, u idućem je razdoblju potrebno otkloniti ovu dvojbu izmjenama poslovnika domova.

III. **NADLEŽNOSTI ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA PREMA IZBORNOM ZAKONU BiH**

Člankom 2.5. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", broj: 23/01, 20/02, 25/02-ispravak, 4/04, 20/04, 52/05, 65/05-ispravak, 77/05, 24/06 i 32/07) regulirano je da

Administrativna komisija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine imenuje tri člana u Komisiju za izbor i imenovanje.

Donošenjem novih poslovnika domova i osnivanjem Zajedničkog povjerenstva, pri izboru članova u Povjerenstvo za izbor i imenovanje javila su se različita tumačenja navedene zakonske odredbe, pa je Zajedničko povjerenstvo zatražilo vjerodostojno tumačenje članka 2.5. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine od ustavnopravnih povjerenstava domova.

Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine odgovorilo je da je norma "jasna i da se ne može različito razumijevati i stvarati dvojbe u primjeni, što znači da je u Povjerenstvo za izbor i imenovanje potrebno imenovati članove Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove koji su izabrani iz Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine." **Ustavnopravno povjerenstvo u svojem je Izvješću broj: 01/1-50-1-1-12/07 od 27. 4. 2007. godine istaknulo kako bi situaciju nastalu izmjenama poslovnika trebalo prilagoditi i konkretizirati kao jasnu namjeru zakonodavca u prvoj izmjeni zakona BiH koja je već najavljena.**

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine odgovorilo je da je norma jasna te je potrebno uvažiti okolnost da u Zajedničkom povjerenstvu ravnopravno sudjeluju i izaslanici iz Doma naroda, te i oni trebaju sudjelovati u Povjerenstvu za izbor i imenovanje. **Ustavnopravno povjerenstvo u svojem je Izvješću broj: 02/1-50-1-5/07 od 21. 5. 2007. godine istaknulo da njegovi članovi smatraju nužnim ovo pitanje riješiti u prvim izmjenama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", broj: 23/01, 20/02, 25/02-ispravak, 4/04, 20/04, 52/05, 65/05-ispravak, 77/05, 24/06 i 32/07), predloživši njegovo uvrštenje u dnevni red sljedeće sjednice Kolegija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kao posebne točke i provođenje odgovarajuće procedure za njegovo donošenje.**

Na temelju stava Kolegija Zajedničkog povjerenstva i Mišljenja Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Zajedničko povjerenstvo izvršilo je izbor.

Kako bi se ubuduće izbjegle dvojbe u vezi s tumačenjem članka 2.5. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", br. 23/01, 20/02, 25/02-ispravak, 4/04, 20/04, 52/05, 65/05-ispravak, 77/05, 24/06 i 32/07), Zajedničko povjerenstvo podržava mišljenja ustavnopravnih povjerenstava glede rješavanje ovoga pitanja u prvim izmjenama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

U proteklome razdoblju bilo je određenih teškoća u radu Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove, ali one nisu imale utjecaja na donošenje odluka koje ne trpe odgodu, kakve su odluke: o profesionalizaciji zastupnika ili izaslanika, o prestanku radnog odnosa zastupniku ili izaslaniku, o prestanku prava na naknadu nakon isteka mandata zastupniku ili izaslaniku, o utvrđivanju prava na odvojeni život i smještaj zastupnika i izaslanika, o naknadi za slučaj smrti zastupnika ili izaslanika ili člana njihove obitelji itd. Pitanje donošenja ovih odluka kada nije moguće sazvati sjednicu Zajedničkog povjerenstva u određenom roku riješeno je zaključkom kojim je ovlašten Kolegij Zajedničkog povjerenstva za njihovo donošenje, uz obvezu da ih odmah po donošenju dostavi Zajedničkom povjerenstvu na verifikaciju.

Predsjedatelj
Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove
Remzija Kadrić