

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ДОМ НАРОДА

Комисија за финансије и буџет



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

DOM NARODA

Komisija za finansije i budžet
Povjerenstvo za financije i proračun

Broj: 02/3-50-8-24-32,6/17
Sarajevo, 17. 1. 2017.

IZVJEŠĆE O RADU
POVJERENSTVA ZA FINACIJE I PRORAČUN DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH
ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2016. DO 31. 12. 2016. GODINE

Sarajevo, siječanj 2017. godine

KAZALO

POGLAVLJE I. UVODNI DIO.....	3
Tablica 1. Pregled sjednica Povjerenstva s točkama dnevnog reda.....	4
POGLAVLJE II. IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA	5
Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti	5
Odjeljak B. Razmatranje pitanja koja se odnose na Centralnu banku BiH	6
Odjeljak C. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvršenje i nadzor nad izvršenjem proračuna BiH.....	7
Odjeljak D. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvješća Ureda za reviziju institucija BiH (izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH)	7
Odjeljak E. Nadležnost Povjerenstva po članku 6. Zakona o reviziji institucija BiH	8
Odjeljak F. Aktivnosti vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata.....	8
Odjeljak G. Suradnja s drugim institucijama i organizacijama, seminari, konferencije i radni sastanci.....	9
POGLAVLJE III. SAŽETAK.....	11

Na temelju članka 27. stavka (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Povjerenstvo za financije i proračun podnosi Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine

**Izvješće o radu
Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine
Bosne i Hercegovine za razdoblje od 1. 1. 2016. do 31. 12. 2016. godine**

I. UVODNI DIO

Povjerenstvo za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) stalno je radno tijelo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Dom naroda).

Djelokrug Povjerenstva određen je člankom 41. Poslovnika Doma naroda, prema kojemu Povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: Centralnu banku, bankarstvo - osim bankarske politike, vanjski dug, financiranje institucija BiH oporezivanjem, akumulacijom duga ili drugih sredstava, funkcioniranje financijskih institucija na razini Bosne i Hercegovine, propise iz područja financija i proračuna, fiskalnu i kreditnu politiku, izvršenje i nadzor nad izvršenjem proračuna BiH, razmatranje odluka o akumulaciji duga, javnim zajmovima i drugim financijskim obvezama Bosne i Hercegovine, izvješća Ureda za reviziju institucija BiH, praćenje realizacije preporuka iz revizorskog izvješća PSBiH i, u suradnji sa Zajedničkim povjerenstvom za administrativne poslove, poduzimanje potrebnih mjera za otklanjanje nedostataka utvrđenih u revizorskom izvješću, međuparlamentarnu suradnju sa sličnim povjerenstvima drugih zemalja i druga pitanja iz područja financija i proračuna sukladno Poslovniku Doma naroda.

Povjerenstvo je temeljilo aktivnosti na Orijentacijskom radnom planu Povjerenstva za 2016. godinu, te obavljalo poslove iz svoje nadležnosti sukladno procedurama utvrđenim Poslovníkom Doma naroda.

U izvještajnom razdoblju Povjerenstvo je održalo osamnaest sjednica, s ukupno 74 točke dnevnog reda, pod kojima je usvojilo 7 izvješća, 16 mišljenja i 55 zaključaka (od kojih se 11 zaključaka odnosi na revidirane institucije iz 2015. godine).

Sjednicama Povjerenstva u prosjeku je bilo nazočno pet članova.

U odnosu na prošlu 2015 godinu, Povjerenstvo je u 2016. godini održalo pet sjednica više.

Tablica 1. Pregled sjednica Povjerenstva s točkama dnevnog reda

Broj i datum održavanja sjednice	Broj razmatranih točaka dnevnog reda na sjednici	Broj nazočnih članova sjednicama Povjerenstva	Broj izočnih članova Povjerenstva sa sjednica
14. sjednica 8. 2. 2016.	8	5	1
15. sjednica 23. 2. 2016.	4	6	0
16. sjednica 4. 4. 2016.	6	4	2
17. sjednica 11. 5. 2016.	4	4	2
18. sjednica 14. 6. 2016.	4	6	0
19. sjednica 14. 7. 2016.	5	6	0
20. sjednica 26. 7. 2016.	4	5	0
21. sjednica 29. 8. 2016.	7	5	1
22. sjednica 15. 9. 2016.	4	5	0
23. sjednica 12. 10. 2016.	2	6	0
24. sjednica 12. 10. 2016.	1	6	0
25. sjednica 17. 10. 2016.	4	4	2
26. sjednica 26. 10. 2016.	6	6	0
27. sjednica 27. 10. 2016.	1	5	1
28. sjednica 17. 11. 2016.	6	5	1
29. sjednica 1. 12. 2016.	5	5	1
30. sjednica 15. 12. 2016.	2	6	0
31. sjednica 15. 12. 2016.	1	5	1
Ukupan broj sjednica: 18	Ukupan broj razmatranih toč.:74	Prosjek nazočnih: 5	Prosjek izočnih: 1

II. IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA

Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti

Sukladno nadležnostima Povjerenstva utvrđenim člankom 41. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), u navedenom razdoblju Povjerenstvo je razmatralo **tri prijedloga zakona** u prvoj i drugoj fazi u povjerenstvu, koji su usvojeni u Domu naroda PSBiH, te **jedan prijedlog zakona** u prvoj fazi u povjerenstvu, za koji je Povjerenstvo dalo negativno mišljenje, a koje je Doma narod prihvatio.

Razmatrani su sljedeći prijedlozi zakona:

- 1) Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, predlagatelj: Zastupnički dom (prva i druga faza u povjerenstvu), broj: 01-50-1-1-1/15 od 27. 2. 2015.;
- 2) Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH (prva faza), predlagatelj: Zastupnički dom PSBiH, zakon broj: 02-02-1-1265/16 od 16. 5. 2016.;
- 3) Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i jamstvima (prva i druga faza), predlagatelj: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-1510/16 od 13. 7. 2016.;
- 4) Prijedlog zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2016. godinu (prva i druga faza), predlagatelj: Zastupnički dom PSBiH, broj: 01-02-02-1-2914/16 od 15. 12. 2015.- s **ugrađenim amandmanima usvojenim u Zastupničkom domu PSBiH.**

Za zakone razmatrane u prvoj fazi u povjerenstvu izrađena su i dostavljena mišljenja Domu naroda, a za zakone razmatrane u drugoj fazi u povjerenstvu izrađena su i Domu naroda pravovremeno dostavljena izvješća.

Za zakone razmatrane u drugom čitanju pravovremeno su obavljene sve aktivnosti u vezi s podnošenjem amandmana, počevši od zaprimanja amandmana, usuglašavanja između podnositelja i usvajanja zakona u istovjetnom tekstu.

Napomena:

Povjerenstvo, sukladno Orijentacijskom radnom planu Povjerenstva za 2016. godinu, nije razmatralo ukupno osam zakona jer ih Vijeće ministara BiH nije ni uputilo u parlamentarnu proceduru, odnosno neki od njih nisu došli do faze razmatranja u Domu naroda PSBiH jer je Poslovníkom Doma naroda PSBiH propisano da zakone i drzge akte dostavljene PSBiH, u pravilu, prvo razmatra Zastupnički dom PSBiH.

Nisu razmatrani sljedeći prijedlozi zakona:

- 1) Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, broj: 01,02-02-1-93/16;¹
- 2) Prijedlog zakona o porezu na dodanu vrijednost;²
- 3) Prijedlog zakona o Upravi za neizravno oporezivanje;³
- 4) Prijedlog zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda;⁴
- 5) Prijedlog zakona o sustavu neizravnog oporezivanja;⁵
- 6) Prijedlog zakona o postupku neizravnog oporezivanja;⁶
- 7) Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vezanom uz programsko budžetiranje;⁷
- 8) Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama nositelja pravosudnih dužnosti BiH.⁸

Odjeljak B. Razmatranje pitanja koja se odnose na Centralnu banku BiH

Iz svoje nadležnosti Povjerenstvo je razmatralo:

1. Financijsko izvješće Centralne banke BiH za 2015. godinu,
2. Godišnje izvješće Centralne banke BiH za 2015.

U sklopu ove aktivnosti Povjerenstvo je usvojilo navedena izvješća i Domu naroda PSBiH dostavilo svoja izvješća, koja je Dom naroda usvojio na 19. sjednici, održanoj 27. 5. 2016.

¹ Navedeni prijedlog zakona nije razmatran jer je Kolegij Doma naroda PSBiH zatražio od Vijeća ministara BiH određene popravke, koje do izrade ovoga izvješća nisu dostavljene.

² Nije dostavljen u parlamentarnu proceduru.

³ Isto.

⁴ Nije okončana procedura u Zastupničkom domu o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopuni ovoga zakona.

⁵ Isto.

⁶ Nije dostavljen u parlamentarnu proceduru.

⁷ Isto.

⁸ Predmetni zakon dostavljen je u parlamentarnu proceduru, ali će zbog tehničkih nedostataka biti razmatran u siječnju 2017. godine.

Odjeljak C. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvršenje i nadzor nad izvršenjem proračuna BiH

Iz svoje nadležnosti Povjerenstvo je bilo obvezno razmatrati:

1. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2015. godinu;
2. Izvješće o reviziji Izvješća o izvršenju Proračuna institucija BiH za 2015 godinu;
3. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za razdoblje siječanj-lipanj 2016. godine.

U sklopu ovih aktivnosti Povjerenstvo je usvojilo navedena izvješća i Domu naroda PSBiH dostavilo svoja mišljenja, koja je Dom naroda usvojio na 25. sjednici, održanoj 15. 12. 2016.

Povjerenstvo je primilo k znanju Polugodišnje izvješće o izvršenju proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH u obliku mišljenja, te ga je uputilo u daljnju parlamentarnu proceduru. Dom naroda PSBiH do početka izrade ovoga izvješća nije razmatrao predmetno izvješće.

Odjeljak D. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvješća Ureda za reviziju institucija BiH (izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH)

Povjerenstvo je, sukladno Smjernicama za pregled i analizu revizorskih izvješća, na početku revizijskog ciklusa donijelo Plan razmatranja revizorskih izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH za 2015. godinu.

Povjerenstvo je iz svoje nadležnosti razmatralo izvješća Ureda za reviziju intitucija BiH o financijskom poslovanju institucija BiH za 2015. godinu (73 institucije).

Povjerenstvo je usvojilo Izvješće o razmatranim revizorskim izvješćima Ureda za reviziju institucija BiH za 2015. godinu u kojem su sadržane sustavne mjere kojima bi se otklonili uzroci ponavljanja određenih revizijskih nalaza, kao i zbirni i pojedinačni zaključci Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda s pripadajućim priložima 1. i 2. koji proizlaze iz tih zaključaka.

Dom naroda PSBiH usvojio je navedeno izvješće na 25. sjednici, održanoj 15. 12. 2016. godine.

Odjeljak E. Nadležnosti Povjerenstva po članku Zakonu o reviziji institucija BiH

Sukladno čl. 5., 6. i 12. Zakona o reviziji institucija BiH, Povjerenstvo je razmatralo:

1. Izvješće o aktivnostima Ureda za reviziju institucija BiH za 2015. godinu;
2. Tromjesečno financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH na dan 31. 3. 2016. godine;
3. Šestomjesečno financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30. 6. 2016. godine;
4. Devetomjesečno financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30. 9. 2016. godine
5. Godišnji plan revizije za 2016./2017. godinu;
6. Nacrt proračuna Ureda za reviziju institucija BiH za 2017. godinu;
7. Godišnji plan rada Ureda za reviziju za 2016.

U sklopu ovih aktivnosti Povjerenstvo je usvojilo navedena izvješća, kao i Nacrt proračuna Ureda za reviziju institucija BiH, te godišnji plan revizije.

Napominjemo da se pobrojani akti ne šalju u daljnju parlamentarnu proceduru.

Odjeljak F. Aktivnosti vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata

U sklopu ostalih aktivnosti iz svoje nadležnosti, Povjerenstvo je razmatralo:

1. Izvješće o radu Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda za 2015. godinu;
2. Orijehtacijski radni plan Povjerenstva za financije i proračun za 2016. godinu;
3. Izvješće o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2015. godinu;
4. Izvješće o radu Ministarstva financija i trezora BiH za 2015. godinu;
5. Izvješće o radu Uprave za neizravno oporezivanje BiH za 2015. godinu;
6. Izvješće o radu Agencije za javne nabave BiH za 2015. godinu;
7. Informaciju o stanju javne zaduženosti BiH na dan 31. 12. 2015. godine;
8. Izvješće o reviziji učinka o temi „Transparentnost rada institucija BiH“;
9. Izvješće o reviziji učinka o temi: „Upravljanje carinskim terminalima“;
10. Izvješće o reviziji učinka o temi: „Nabava osobnih isprava - studija slučaja“;
11. Izvješće Ureda za reviziju institucija BiH „Praćenje realizacije preporuka revizija učinka“;
12. Informacija Ureda tajnika Povjerenstva o realizaciji zaključaka Povjerenstva za 2015. godinu;
13. Informacija Ureda za reviziju institucija BiH o realizaciji zaključaka povodom izvješća revizije učinka (*Upravljanje ugovorima o djelu, Telekomunikacijska rješenja u institucijama BiH i Pretpostavke za učinkovit rad Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije*);
14. Informacija Ureda za reviziju institucija BiH o revizorskim izvješćima za 2014. godinu, a u vezi s provođenjem nadzora od strane Povjerenstva;
15. Zahtjev Regulatorne agencije za komunikacije za tumačenje odredaba Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH;

16. Informacija Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka o planiranim i poduzetim aktivnostima na realizaciji preporuka iz Izvješća revizije učinka o temi: „Nabava osobnih isprava“;
17. Informacija Uprave za neizravno oporezivanje BiH o poduzetim aktivnostima na realizaciji preporuka iz Izvješća o obavljenoj reviziji učinka o temi: “Upravljanje carinskim terminalima“;
18. Informacija institucija BiH o planiranim i poduzeti aktivnostima na realizaciji preporuka iz izvješća o obavljenim revizijama učinka (*Energetska učinkovitost u institucijama BiH, Izdatci za sudske sporove i Uspostava javnih unutarnih kontrola u institucijama BiH - PIFC*);
19. Informacija i Dopuna Informacije Vijeća ministara BiH o aktivnostima na realizaciji preporuka iz Izvješća Ureda za reviziju Institucija BiH o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Transparentnost rada institucija BiH“;
20. Informacija Ureda tajnika s 24. tematske sjednice „Problemi u radu Ureda za razmatranje žalbi BiH“;
21. Izvješće s konferencije u Ankari, Turska: „Uspostavljanje djelotvornih radnih odnosa između VRI i parlamenta“;
22. Izvješće Središnjeg izbornog povjerenstva BiH o pregledanom stanju financijskog poslovanja političkih stranaka u 2014. godini.

U vezi sa svim spomenutim aktivnostima, Povjerenstvo je donijelo odgovarajuće akte kojima je navedene materijale usvajalo ili primalo k znanju.

Napominjemo da je Povjerenstvo krajem 2016. i početkom 2017. godine zaprimilo još četiri izvješća o reviziji učinka, koje iz objektivnih razloga nije razmotrilo, a predviđeni su Planom rada Povjerenstva za 2016. godinu.

Povjerenstvo će navedena izvješća o revizijama učinka uvrstiti u dnevni red prve sljedeće sjednice u 2017. godini.

Odjeljak G. Suradnja s drugim institucijama i organizacijama, seminari, konferencije i radni sastanci

Ostvarena je stalna komunikacija i veoma uspješna suradnja sa svim relevantnim institucijama čije se područje djelovanja podudara s nadležnostima Povjerenstva. Ta se suradnja, prije svega, odnosi na Vijeće ministara BiH, Ministarstvo financija i trezora BiH, Upravu za neizravno oporezivanje BiH, Centralnu banku BiH, Agenciju za javne nabave BiH, Ured za razmatranje žalbi BiH i Ured za reviziju institucija BiH.

Predstavnici navedenih institucija redovito su i pravovremeno obavještavani o radu Povjerenstva, te su redovito sudjelovali na sjednicama kada su razmatrane točke dnevnog reda odnosno materijali iz njihove nadležnosti.

Osim toga, ostvarena je veoma dobra komunikacija, suradnja i koordinacija s drugim povjerenstvima, sve u cilju pravovremenog i učinkovitog obavljanja aktivnosti iz nadležnosti Povjerenstva.

Važno je naglasiti i stalnu suradnju s timom USAID-a koja se odvija u sklopu USAID-ovog projekta „Projekt jačanja institucija vlasti i procesa (SGIP) u BiH”, a s čijim su članovima održavani radni sastanci, kao i suradnju s Misijom OESS-a u BiH.

Nastavljena je suradnja i s drugim međunarodnim organizacijama i nevladinim sektorom u BiH.

Važno je istaknuti organiziranje tematske sjednice o problemima rada Ureda za razmatranje žalbi - URŽ, te je Povjerenstvo na cjelodnevnom skupu vrlo konstruktivno sudjelovalo u raspravi o problemima s kojima se Ured susreće, prvenstveno misleći na rješavanje stotine tzv. starih predmeta. U radu tematske sjednice sudjelovali su i predstavnici Ministarstva financija i trezora BiH, Agencije za javne nabave BiH i Ministarstva pravde BiH. Nakon održane tematske sjednice Povjerenstvo je usvojilo informaciju u kojoj su sadržani zaključci koji bi trebali unaprijediti rad URŽ-a, kao i sustav javnih nabava u BiH.

Članovi Povjerenstva održali su niz radno-konzultativnih sastanaka, među kojima se izdvaja radni posjet Uredu za reviziju institucija BiH u travnju 2016. godine, kao i radni posjeti u sklopu nadzornih aktivnosti Povjerenstva institucijama čije je revizorsko izvješće za 2014. godinu ocijenjeno s rezervom, odnosno s rezervom uz isticanje predmeta (pet institucija).

Napominjemo da je predsjedateljica Povjerenstva, kao zamjenska članica NPC-a, sudjelovala na sastancima Upravnog odbora Mreže parlamentarnih povjerenstava NPC-a, kao i konferencijama čiji je organizator NPC.

Članovi Povjerenstva bili su nazočni i drugim događajima, među kojima izdvajamo:

- seminar „Javna odgovornost i odnosi s javnošću“ – organizator: USAID, Sarajevo;
- seminar „Makroekonomska politika i izgradnja kapaciteta“ - organizator: MMF, Sarajevo;
- okrugli stol „Jačanje parlamentarne uloge tijekom godišnjeg ciklusa planiranja proračuna institucija BiH, USAID, Trebević-Sarajevo;
- okrugli stol „Proračun za građane“, Centar za zatupanje građanskih interesa - CPI, Hotel *Europa*, Sarajevo;
- prezentacija „Izvršenje proračuna za 2016. godinu i Dokument okvirnog proračuna“ – USAID, Merdža Plahonjić, Sarajevo;
- regionalna konferencija „Odnosi između vrhovnih revizijskih institucija i parlamenata“ – Turski revizijski sud uz potporu SIGMA-e, Ankara, Turska;
- posjet članova Povjerenstva za financije Parlamenta Švedske povjerenstvima za financije i proračun obaju domova PSBiH, organizator Švedski državni ured za reviziju, Sarajevo.

Tajnik Povjerenstva sudjelovao je na više radnih sastanka, obuka i konferencija, o čemu je pravovremeno izvješćivao Povjerenstvo, a što će biti detaljnije iskazano u Izvješću o radu Ureda tajnika Povjerenstva.

POGLAVLJE III. SAŽETAK

Temeljem navedenih aktivnosti može se zaključiti da je Povjerenstvo u domeni zakonodavne aktivnosti, kao i ostalim aktivnostima, gotovo potpuno realiziralo postavljene zadatke, osim opravdanih iznimaka koje su detaljnije navedene u Izvješću i nisu realizirane iz navedenih razloga, a bile su predviđene Orijentacijskim radnim planom Povjerenstva za 2016. godinu.

Povjerenstvo će i u idućem razdoblju nastojati maksimalnim angažiranjem doprinostiti poboljšanju cjelokupne situacije u područjima za koje je nadležno, vodeći i računa o europskim integracijama i poslu koji predstoji u tom segmentu.

Može se konstatirati da je rad Povjerenstva u 2016. godini u odnosu na prethodno izvještajano razdoblje bio na nešto višoj razini, barem kada su u pitanju aktivnosti na koje predsjedateljica i članovi Povjerenstva izravno mogu utjecati.

Predsjedateljica
Povjerenstva za financije i proračun
Ljilja Zovko