

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
Зajедничка комисија за људска права,
права дјетета, младе, имиграцију,
избјеглице, азил и етику

DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM
Zajednička komisija za ljudska prava,
prava djeteta, mlade, imigraciju,
izbjeglice, azil i etiku
Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava,
prava djeteta, mlade, useljeništvo,
izbjeglice, azil i etiku

Број: **03/6-50-14-12-29/14**
Sarajevo 6.2.2014.godine

**IZVJEŠTAJ O RADU ZAJEDNIČKE KOMISIJE ZA LJUDSKA PRAVA, PRAVA
DJETETA, MLADE, IMIGRACIJU, IZBJEGLICE, AZIL I ETIKU ZA PERIOD
JANUAR – DECEMBAR 2013. GODINE**

Sarajevo, februar 2014. godine

Na osnovu člana 50. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 i 28/12) i člana 44. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 91/06, 91/07 i 32/12), Zajednička komisija za ljudska prava, prava djeteta, mlade, imigraciju, izbjeglice, azil i etiku Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 29. sjednici, održanoj 6.2.2014. godine, usvojila je

**IZVJEŠTAJ O RADU ZAJEDNIČKE KOMISIJE ZA LJUDSKA PRAVA, PRAVA
DJETETA, MLADE, IMIGRACIJU, IZBJEGLICE, AZIL I ETIKU ZA PERIOD
JANUAR – DECEMBAR 2013. GODINE**

Uvodne napomene

Zajednička komisija za ljudska prava, prava djeteta, mlade, imigraciju, izbjeglice, azil i etiku Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zajednička komisija) stalno je radno tijelo. Njena nadležnost regulirana je odredbama člana 59. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 i 28/12) i člana 53. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 91/06, 91/07 i 32/12).

Zajednička komisija razmatra pitanja koja se odnose na:

- ostvarivanje ljudskih prava i osnovnih sloboda zagantiranih Ustavom BiH i zakonodavstvom BiH, od državnih organa, javnih institucija i organizacija koje primjenjuju javna ovlaštenja, u slučajevima koje iznese ombudsmen, građani i entiteti, te o tome obavještava domove;
- državljanstvo;
- imigraciju, izbjeglice i azil;
- provođenje aneksa 6. i 7. Općeg okvirnog sporazuma za mir u BiH;
- razvoj i probleme u realizaciji i zaštiti ljudskih prava i sloboda, te mjere za njihovu efikasniju zaštitu. Komisija neće razmatrati pitanja koja su u toku rješavanja na sudovima i druge sporove, osim ako se radi o neprihvatljivom kašnjenju u postupku ili evidentnoj zloupotrebi vlasti i samovolji na koju ukaže ombudsmen;
- prijedloge koje dostave građani, uz obavještenje podnosiocu o ishodu;

- peticije u vezi s povredama ljudskih prava i osnovnih sloboda, usvajajući odgovarajuće mjere i obavještavajući podnosioca i domove o usvojenim odlukama;
- saradnju s Komisijom za ljudska prava (predviđenu Aneksom 6.) i Komisijom za raseljena lica i izbjeglice (predviđenu Aneksom 7. Općeg okvirnog sporazuma za mir), kao i komisijama za ljudska prava u Parlamentu Federacije BiH i Narodnoj skupštini Republike Srpske;
- razmatranje pitanja u vezi sa ostvarivanjem prava djeteta u Bosni i Hercegovini;
- podsticanje aktivnosti u institucijama BiH na provođenju Konvencije o pravima djeteta, kao i podsticanje i ostvarivanje saradnje s komisijama entitetskih parlamenata na poboljšanju statusa djeteta i provođenje Konvencije o pravima djeteta;
- razmatranje predloženih zakona i drugih propisa sa stanovišta prava djeteta i sprečavanje diskriminacije prava djeteta;
- razmatranje pitanja u vezi sa ostvarivanjem prava mladih u Bosni i Hercegovini;
- podsticanje aktivnosti u institucijama BiH na usvajanju i provođenju najznačajnijih međunarodnih dokumenata o pitanju mladih;
- razmatranje prijedloga dokumenata i izvještaja institucija BiH koji se odnose na prava djeteta i pitanja mladih, te razmatranje priprema za učešće delegacija Bosne i Hercegovine na međunarodnim skupovima kada se razmatraju pitanja prava djeteta i pitanja mladih;
- analiziranje izvještaja o provođenju Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH koje vrši Centralna izborna komisija BiH;
- upozoravanje izabranih zvaničnika PSBiH i Vijeća ministara BiH na odredbe Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH radi njihove dosljedne primjene;
- razmatranje sa Centralnom izbornom komisijom BiH mogućih slučajeva kršenja Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH izabranih zvaničnika PSBiH i Vijeća ministara BiH;
- pripremanje i utvrđivanje prijedloga kodeksa ponašanja za poslanike i delegate u PSBiH.

Predsjedavajuća Zajedničke komisije je poslanica Aleksandra Pandurević, prva zamjenica je delegatkinja Nermina Kapetanović, a drugi zamjenik je poslanik Niko Lozančić. Ostali članovi Zajedničke komisije su: Senad Šepić, Mladen Ivanković Lijanović, Slavko Jovičić, Nermina Ćemalović, Halid Genjac, Martin Raguž, Dragan Čović, Dragutin Rodić i Mladen Ivanić.

Sekretar Zajedničke komisije je Emina Jahić.

Zajednička komisija je aktivnosti zasnovala na Orijentacionom planu rada Zajedničke komisije za 2013., te obavljala poslove iz svoje nadležnosti u skladu s procedurama utvrđenim poslovnicima oba doma Parlamentarne skupštine BiH.

Ured sekretara Zajedničke komisije pružao je stručnu, tehničku i administrativnu pomoć radu Vijeća nacionalnih manjina BiH, koje je konstituirano 18.9.2013. i u izvještajnom periodu održalo je četiri sjednice.

POGLAVLJE I. SJEDNICE ZAJEDNIČKE KOMISIJE

Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama

U izvještajnom periodu Zajednička komisija održala je devet sjednica, s ukupno 47 tačaka dnevnog reda.

Osim zakonodavnih aktivnosti, potrebno je istaknuti razmatranje informacija, izvještaja i drugih akata iz nadležnosti Zajedničke komisije, kao i aktivnosti koje je Zajednička komisija sama inicirala.

Zajednička komisija organizirala je i održala dvije konferencije, i to:

1. 9.4.2013. – Debata o mladima „Položaj i perspektive mladih u BiH“, u saradnji s Misijom OSCE-a u BiH.
2. 19.6.2013. - „Etički kodeksi – ususret efikasnijoj odgovornosti parlamenata” u okviru panela prezentacija ODIHR-ove studije „Profesionalni i etički standardi za parlamentarce i iskustva drugih zemalja“, u saradnji sa Zajedničkom komisijom za administrativne poslove i Misijom OSCE-a u BiH.

Zajednička komisija je, 19.11.2013., održala tematsku sjednicu povodom obilježavanja 20. novembra, Međunarodnog dana djeteta, u saradnji sa Institucijom ombudsmena za ljudska prava BiH, Save the children i Mrežom 'Snažniji glas za djecu'.

Prosjeck prisustva članova Zajedničke komisije njenim sjednicama je 68 %, koje su prosječno trajale 54 minute.

Odjeljak B. Zakonodavne aktivnosti

Zajednička komisija je u izvještajnom periodu, u skladu s poslovnica oba doma, bila ovlašteni **predlagač zakona**, i to:

1. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine, radi provođenja evropskih direktiva u borbi protiv trgovine ljudima.

Zajednička komisija je u izvještajnom periodu razmatrala **jedan prijedlog zakona u prvom i drugom čitanju**, i to:

1. Prijedlog zakona o izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine, raseljenim licima i povratnicima, veza akt broj: 01,02-02-1-3/13, od 10.1.2013., predlagač: Vijeće ministara BiH.

U izvještajnom periodu Zajednička komisija razmatrala je:

1. Prijedlog rezolucije o osudi zločina genocida u Srebrenici, predlagači: poslanici Azra Hadžiahmetović i Beriz Belkić, broj: 01-02-2-419/13, od 29.3.2013.

Zajednička komisija je u izvještajnom periodu razmatrala **inicijative** poslanika, i to:

- Informaciju Vijeća ministara BiH o stanju predmeta koji se pred Evropskim sudom u Strazburu vode protiv Bosne i Hercegovine s procjenom njihove moguće implikacije na Bosnu i Hercegovinu (realizacija inicijative poslanika Nermina Purića, podnesene na 14. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 14.11.2011., a usvojene na 24. sjednici Doma, održanoj 15.3.2012), broj: 01/a-50-1-15-14/11, od 10. 12. 2012;
- Izvještaj Vijeća ministara BiH o provođenju mjera i aktivnosti za rješavanje problema građana Bosne i Hercegovine, koji su bili zaposleni i nastanjeni u Republici Hrvatskoj, a u periodu od 1992. do 1995. godine otpušteni s posla (realizacija inicijative poslanice Aleksandre Pandurević, upućene na 12. sjednici Predstavničkog doma, održane 27.10.2011.);
- Inicijativu Senada Šepića: “Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH zadužuje Vijeće ministara BiH i Konferenciju ministara obrazovanja BiH da u roku od 60 dana izrade precizna uputstva o potrebnom materijalu za svaki školski predmet, u skladu s preporukama Svjetske zdravstvene organizacije, prema kojima će maksimalna težina školske torbe s priborom i opremom biti ograničena na 10% tjelesne težine djeteta“, akt broj 01/a-50-1-1544/13, od 22.3.2013.;
- Realizaciju zaključka br. 6., koji je Predstavnički dom usvojio na 46. sjednici, održanoj 28. 3. 2013., povodom rasprave o Informaciji o realizaciji Plana mjera koje je iz svoje nadležnosti preduzelo Ministarstvo vanjskih poslova BiH za rješavanje problema građana Bosne i Hercegovine, koji su bili zaposleni u Republici Hrvatskoj i otpušteni s posla u periodu 1991.-1995. (realizacija inicijative poslanice Aleksandre Pandurević, upućene na 12. sjednici Predstavničkog doma, održane 27.10.2011., a usvojene na 20. sjednici, održanoj 2.2.2012.);

ODJELJAK C. Izvještaji o radu

U izvještajnom periodu na sjednicama Zajedničke komisije razmatrani su sljedeći izvještaji o aktivnostima institucija Bosne i Hercegovine koje spadaju u nadležnost Zajedničke komisije, i to:

1. Razmatranje Izvještaja o radu Vijeća ministara BiH za 2012. godinu, u dijelu nadležnosti Zajedničke komisije za ljudska prava, i to za sljedeće institucije: Ministarstvo civilnih poslova BiH, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, Ministarstvo sigurnosti BiH, Službu za poslove sa strancima, Instituciju ombudsmena za zaštitu potrošača u BiH, Agenciju za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje, Agenciju za razvoj visokog obrazovanja i osiguranja, Agenciju za zaštitu ličnih podataka u BiH i Fond za povratak;

2. Razmatranje i usvajanje Izvještaja o radu Zajedničke komisije za ljudska prava, prava djeteta, mlade, imigraciju, izbjeglice, azil i etiku za 2012. godinu;
3. Razmatranje i usvajanje Orijentacionog radnog plana Zajedničke komisije za 2013. godinu;
4. Godišnji izvještaj o rezultatima aktivnosti Institucije ombudsmena za ljudska prava BiH i Godišnji izvještaj o pojavama diskriminacije u BiH za 2012. godinu, broj: 01-12-474/13, od 8. 4. 2013.;
5. Izvještaj o radu Nezavisne komisije za praćenje uslova boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava lica nad kojima se izvršavaju krivične sankcije i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud BiH, strani sudovi za djela predviđena Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čiji je potpisnik Bosna i Hercegovina ili drugi sud u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine za 2012. godinu.

ODJELJAK D. Aktivnosti vezane za razmatranje i usvajanje ostalih akata

U izvještajnom periodu Zajednička komisija razmatrala je određene akte koji nisu zakonodavnog karaktera. Zajednička komisija razmatrala je, usvojila i u daljnu proceduru uputila sljedeće akte:

1. Prijedloge zaključaka u vezi s prezentacijom javne politike procjena provođenja Zakona o zabrani diskriminacije u BiH, a na osnovu zaključka usvojenog na 12. sjednici Zajedničke komisije, održanoj 8.5.2012.;
2. Preporuku za unapređenje zaštite prava djece na privatnost kada su prava narušena od strane medija u BiH - Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH, broj: 01-12-108/13, od 21.1.2013.;
3. Specijalni izvještaj o stanju ljudskih prava u ustanovama za izvršenje krivičnih sankcija u Bosni i Hercegovini – Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH (zaključak Doma naroda na 15. sjednici), broj: 03/6-37-1441/12, od 15.12.2012.;
4. Specijalni izvještaj Institucije ombudsmena za ljudska prava BiH a u vezi sa žalbom radnika bivše Republičke uprave carina Republike Srpske i Carinske službe Brčko Distrikta BiH iz augusta 2010. godine, broj 01,02-37-417/13, od 29.3.2013.;
5. Evidenciju realizacije preporuka za poboljšanje uslova boravka zatvorenih lica u kazneno-popravnim zavodima – Nezavisna komisija za praćenje uslova boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava lica nad kojima se izvršavaju krivične sankcije i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud BiH, strani sudovi za djela predviđena Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čiji je potpisnik Bosna i Hercegovina ili drugi sud u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine;
6. Analizu izvještaja o provođenju Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, koje vrši Centralna izborna komisija BiH iz Izvještaja o provođenju

- zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u 2012. godini, podnosilac: Centralna izborna komisija BiH, materijal broj: 01,02-07-514/13, od 19.4.2013,
7. Informaciju o zatvorenicima koji su tražili uslovni otpust, materijal Ministarstva pravde BiH, broj: 03/6-37-579/13, od 16.5.2013;
 8. Preporuku broj: P-234/13 Institucije ombudsmena za ljudska prava BiH, akt broj: 03/6-12-1125/13, od 31.10.2013.;
 9. Informaciju o Rezoluciji Evropskog parlamenta o korupciji u javnom i privatnom sektoru: uticaj na ljudska prava u trećim zemljama, akt Ministarstva vanjskih poslova BiH, broj: 01,02,03/11-05-1-370/13, od 4. 11. 2013.

ODJELJAK E. Predstavke

Zajednička komisija je u izvještajnom periodu razmatrala 13 predstavki građana, te obavijestila podnosiocce o ishodu.

POGLAVLJE II. OSTALE AKTIVNOSTI ZAJEDNIČKE KOMISIJE

ODJELJAK A. Izvještaji o sastancima i posjetama

Zajednička komisija održala je više sastanaka s različitim organizacijama i institucijama iz oblasti zaštite ljudskih prava radi sagledavanja pitanja ljudskih prava, poboljšanja zaštite ljudskih prava, načina za prevazilaženje određenih kršenja ljudskih prava i razmjene iskustava s organizacijama i institucijama koje se bave ovim pitanjem.

S tim u vezi relizirani su sljedeći sastanci i posjete:

- 23.1.2013. - Presentacija „Izmjene Krivičnog zakona BiH- trgovina ljudima“;
- 29.1..2013.- Posjeta članova Zajedničke komisiji Agenciji za zaštitu ličnih podataka BiH;
- 17.2 i 18.2..2011.- Regionalna konferencija „Zaštita ljudskih prava i sloboda pripadnika oružanih snaga“;
- 7.2.2013. - Sastanak s predstavnicima Misije OSCE-a u BiH;
- 14.3.2013. - Sastanak s predstavnicima Misije OSCE-a u BiH i UNHCR-a u BiH;
- 18.3.2013. - Konferencija „UNICEF - Prioriteti i strategije“;
- 21.3.2013. - Stručno savjetovanje „Predstavnička funkcija parlamenta“;
- 27.3.2013. - Javna rasprava o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH.

ODJELJAK B. Međunarodna saradnja, seminari, konferencije i radni sastanci

- 25.9.2013. - Na sastanku s Odborom za ljudska i manjinska prava i ravnopravnost spolova Narodne skupštine Republike Srbije učestvovala predsjedavajuća Aleksandra Pandurević i prva zamjenica Nermina Kapetanović;
- 18.10.2013.- Na parlamentarnom seminaru u Parizu “ Poboljšavanje uslova za zapošljavanje mladih” učestvovala predsjedavajuća Aleksandra Pandurević i prva zamjenica Nermina Kapetanović;
- 29. i 30. 10. 2013. - Na 1. regionalnom sastanku parlamentarnih tijela nadležnih za ljudska i manjinska prava i ravnopravnost spolova, održanom u Beogradu, učestvovala predsjedavajuća Aleksandra Pandurević i prva zamjenica Nermina Kapetanović;
- 22.11.2013. - Na sastanku s delegacijom Parlamenta Albanije učestvovala prva zamjenica Nermina Kapetanović;
- 8.-13. decembra 2013. - U studijskoj posjeti Berlinu bila je delegacija u sastavu: predsjedavajuća Aleksandra Pandurević, prva zamjenica Nermina Kapetanović, Halid Genjac, Mladen Ivanić i Senad Šepić.

ODJELJAK C. Saradnja s drugim institucijama i organizacijama

Zajednička komisija održala je nekoliko sastanaka s različitim organizacijama i institucijama iz oblasti zaštite ljudskih prava radi sagledavanja pitanja ljudskih prava, poboljšanja zaštite ljudskih prava, načina za prevazilaženje određenih kršenja ljudskih prava i razmjene iskustava s organizacijama i institucijama koje se bave ovim pitanjem.

ODJELJAK D. Opća procjena

Na osnovu navedenih aktivnosti, može se zaključiti da je Zajednička komisija radila uspješno i da su svi materijali iz njene nadležnosti blagovremeno razmatrani.

Međutim, Zajednička komisija nije uspjela realizirati zaključak Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, sa 46. sjednice održane 28.3.2013., povodom rasprave o Informaciji o realizaciji Plana mjera koje je iz svoje nadležnosti preduzelo Ministarstvo vanjskih poslova BiH za rješavanje problema građana Bosne i Hercegovine, koji su bili zaposleni u Republici Hrvatskoj i otpušteni s posla u periodu 1991.-1995., da organizira međunarodnu konferenciju koja će se baviti pitanjem povrede ljudskih prava građana BiH koji su bili zaposleni u Republici Hrvatskoj i otpušteni s posla u periodu 1991.-1995.

Naime, uz stalne napore i pokušaje da osiguramo učešće naših ministara na navedenoj konferenciji, dobili smo odgovore da su predsjedavajući Vijeća ministara BiH i resorni ministri spriječeni da prisustvuju, te da su ovlastili pomoćnike ministara, odnosno savjetnike predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH.

Održavanje ovako značajne konferencije, bez prisustva predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH s resornim ministrima i predstavnika Republike Hrvatske, bespredmetno je i u suprotnosti je sa zaključcima Predstavničkog doma. Zajednička komisija će u 2014. godini nastaviti s aktivnostima kako bi se realizirao navedeni zaključak.

Posebno uspješnim naglašavamo održavanje 1. regionalnog sastanka parlamentarnih tijela nadležnih za ljudska i manjinska prava i ravnopravnost spolova, održanog u Beogradu, u Narodnoj skupštini Republike Srbije, 29. i 30. 10. 2013., na kojem su usvojeni zaključci, koji su pretočeni u Zajedničku izjavu o prioritetima i oblicima buduće regionalne saradnje.

PRILOG:

- Tabela 1. Pregled sjednica Zajedničke komisije s tačkama dnevnog reda
- Tabela 2. Podaci o prisustvu/odsustvu članova sjednicama Zajedničke komisije

Predsjedavajuća Zajedničke komisije

Aleksandra Pandurević