

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**

Зajедничка комисија за административне послове



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

**DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM**

Zajednička komisija za administrativne poslove
Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove

Број/Број: 03/5-50-14-11-5,9/11
Сарајево/Sarajevo, 27. 10. 2011.

IZVJEŠĆE

**o radu Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove Parlamentarne skupštine
Bosne i Hercegovine za razdoblje od 1. 1. do 31. 12. 2010.**

Sarajevo, listopada 2011. godine

Na temelju članka 50. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09) i članka 44. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07), Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove podnosi domovima Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine

Izvješće
o radu Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove Parlamentarne skupštine
Bosne i Hercegovine za razdoblje od 1. 1. do 31. 12. 2010.

I. UVODNE NAPOMENE

U 2010. godini Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove zakazalo je i održalo sedam sjednica (u daljnjem tekstu: Zajedničko povjerenstvo) - Prilog br. 1.

Na 33. sjednici Zajedničkog povjerenstva, održanoj 8. 3. 2010., predsjedatelj Zajedničkog povjerenstva dao je neopozivu ostavku. Budući da je ostavka dana pred kraj mandata, umnogome je utjecala i na aktivnosti u vezi s izborom novog predsjedatelja i na zakazivanje sjednica Zajedničkog povjerenstva. Naime, u razdoblju od 1. 1. do 30. 6. 2010. iz navedenih razloga održane su samo dvije sjednice Zajedničkog povjerenstva.

II. ODZIV ČLANOVA ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA SJEDNICAMA

Nazočnost članova Zajedničkog povjerenstva sjednicama izražena u postotcima iznosi 74,99%, što je porast u odnosu na 2009. godinu za 4,16%. Od toga, pojedinačna nazočnost sjednicama izražena u postotcima je za:

- 4 člana 100%;
- 3 člana 85,71%;
- 1 člana 71,43%;
- 2 člana 57,14%;
- 1 člana 42,86%;
- 1 člana 14,29%.

Na temelju pregleda pojedinačne nazočnosti sjednicama Zajedničkog povjerenstva (Prilog br. 2) i usporedbe s podacima iz 2009. godine, može se konstatirati da je u odnosu na 2009. godinu došlo do povećanja u postotcima nazočnosti sjednicama pojedinih članova Zajedničkog povjerenstva, s tim što je i u 2010. bilo otvoreno pitanje osiguranja kvoruma za održavanje sjednica, odnosno Zajedničko povjerenstvo često je radilo na granici kvoruma. Iz pregleda pojedinačne

nazočnosti sjednicama Zajedničkog povjerenstva može se zaključiti da je ono u 2010. imalo na raspolaganju 11 članova.

III. NADLEŽNOSTI ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA PO POSLOVNICIMA OBAJU DOMOVA

Sukladno nadležnostima Zajedničkog povjerenstva utvrđenim člankom 58. Poslovnika Zastupničkog doma ("Sl. glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09) i člankom 52. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07), u ovome razdoblju Zajedničko povjerenstvo je:

1. donijelo sljedeće akte Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine:

- 1.1. Oduku, broj: 03/5-50-1-11-33,6/10 od 8. 3. 2010., o izmjenama Pravilnika o načinu i uvjetima korištenja internih i eksternih usluga - reprezentacije, PTT usluga, službenih putovanja, službenog vozila, službene odjeće, tiska i stručne literature u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (pročišćeni tekst), broj: 03/5-50-1-17-11a-3/07 od 25. 5. 2007.;
- 1.2. Odluku, broj: 03/5-50-1-11-35,8/10 od 27. 7. 2010., o izmjenama Odluke o preraspodjeli finansijskih sredstava za rad parlamentarnih skupina u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (broj: 01/7-011-257/01, 02/3-011-323/01 od 5. lipnja 2001. i broj: 01/7,02/3-02-1208/02 od 30. rujna 2002.);
- 1.3. Pročišćeni tekst Odluke o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava zastupnika i izaslanika u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, broj: 03/5-50-1-11-38,3/10 od 29. 10. 2010.;
- 1.4. Pročišćeni tekst Pravilnika o načinu i uvjetima korištenja internih i eksternih usluga - reprezentacije, telefonskih usluga, službenih putovanja, službenog vozila, službene odjeće, tiska i stručne literature u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, broj: 03/5-50-1-11-38,4/10 od 29. 10. 2010.

U proteklome razdoblju Zajedničko povjerenstvo:

2. nije prihvatilo inicijativu za donošenje odnosno izmjene i dopune akata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i to:

- 2.1. Pravilnika o finansijsko-materijalnom poslovanju Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 03/5-50-1-17-16-2/07 od 16. 4. 2007.;
- 2.2. nove odluke o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava zastupnika i izaslanika u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine;
- 2.3. novog pravilnika o načinu i uvjetima korištenja internih i eksternih usluga - reprezentacije, telefonskih usluga, službenih putovanja, službenog vozila, službene odjeće, tiska i stručne literature u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

Prilikom razmatranja Prijedloga nove odluke o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava zastupnika i izaslanika u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine te Prijedloga novog pravilnika o načinu i uvjetima korištenja internih i eksternih usluga - reprezentacije, telefonskih usluga, službenih putovanja, službenog vozila, službene odjeće, tiska i stručne literature u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, Zajedničko povjerenstvo smatralo je da na kraju mandata ne treba donositi nove akte već to treba ostaviti novom sazivu Zajedničkog povjerenstva da ono uredi navedena pitanja.

Sukladno poslovničkim odredbama i Odluci o ustroju Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", br. 92/05 i 63/08), Zajedničko povjerenstvo razmatralo je i

3. dalo suglasnost na:

- 3.1. Pravilnik o isplati novčane nagrade zaposlenicima Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 03/5-34-6-685/10 od 7. 6. 2010.;
- 3.2. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta u Tajništvu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 03-34-7-251/06 od 6. 4. 2006.

Sukladno nadležnostima utvrđenim poslovnicima domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Zajedničko povjerenstvo je:

4. donijelo 23 pojedinačna akta, i to:

- 4.1. 12 odluka - kojima se reguliraju statusna pitanja zaposlenika Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine;
- 4.2. sedam odluka - koje se odnose na naknade plaće po osnovi teže bolesti, odnosno smrti zaposlenika ili člana njegove uže obitelji;
- 4.3. četiri odluke - koje se odnose na određene materijalne troškove.

Rješavajući statusna pitanja članova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Zajedničko povjerenstvo konstatiralo je da zaključci o profesionalizaciji zastupnika i izaslanika nisu usklađeni s poslovnicima domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

5. donijelo 25 zaključaka, od kojih je:

- 5.1. 21 zaključak realiziran;

5.2. jedan zaključak djelomično realiziran, dok

5.3. tri zaključka nisu realizirana.

Zajedničko povjerenstvo u proteklom je razdoblju:

6. rješilo 23 pojedinačna zahtjeva, a dva su zahtjeva iz objektivnih razloga ostala neriješena, i to:

6.1. 21 zahtjev - Zajedničko povjerenstvo riješilo je pozitivno;

6.2. jedan zahtjev – Zajedničko povjerenstvo djelomično je riješilo;

6.3. jedan zahtjev - Zajedničko povjerenstva odbilo je kao neosnovan;

6.4. jedan zahtjev – ostao je neriješen, iako su poduzete sve aktivnosti za njegovo rješavanje, ali s obzirom na pokrenuti postupak za njegovo rješavanje te što je realizacija odluke Zajedničkog povjerenstva ovisila o odluci nadležnoga Ministarstva financija Zeničko-dobojskog kantona, Zajedničko povjerenstvo je na 37. sjednici zadužilo stručne službe da obave razgovor s navedenim ministarstvom;

6.5. jedan zahtjev – ostao je neriješen, s tim što se može smatrati da ga je predlagatelj povukao, jer nije dostavio dopunu zahtjeva kako je to od njega traženo.

7. Izvršenje proračuna Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2010. godinu

U vezi s praćenjem i izvršenjem proračuna, Zajedničko povjerenstvo razmatralo je:

7.1. Godišnje financijsko izvješće Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za razdoblje od 1. 1. do 31. 12. 2009.;

7.2. Financijsko izvješće o izvršenju Proračuna Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za razdoblje od 1. 1. do 31. 3. 2010.;

7.3. Polugodišnje izvješće o izvršenju Proračuna Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 03/5-16-1-1133/10 od 15. 10. 2010.;

7.4. Projekciju proračuna Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2011. godinu, i usvojilo navedenu projekciju;

7.5. Zahtjev Neovisnog povjerenstva za praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine za rješavanje pitanja financiranja, broj: 03/5-16-1-1134/10 od 15. 10. 2010., i donijelo:

7.5.1. Odluku, broj: 03/5-50-1-11-37,9/10 od 21. 10. 2010., o utvrđivanju prava na naknadu za rad u Neovisnom povjerenstvu za praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim

ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine, te naknadu troškova prijevoza za dolazak na sjednice u 2010. i 2011. godini;

- 7.5.2. Odluku, broj: 03/5-50-1-11-37,10/10 od 21. 10. 2010., o odobravanju planiranih rashoda Neovisnog povjerenstva za praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonom Bosne i Hercegovine za 2011. godinu.

Budući da Zajedničko povjerenstvo prati i razmatra izvješća o izvršenju proračuna, ono svake godine razmatra revizorsko izvješće o poslovanju Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kao klijenta i na temelju nalaza i preporuka revizije poduzima određene mjere za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti.

Imajući u vidu nadležnosti Zajedničkog povjerenstva, a posebice preporuke Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine kojima se sugeriraju izmjene i dopune akata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ili poduzimanje određenih mjera koje su u njezinoj nadležnosti, Zajedničko povjerenstvo smatra da treba biti uključeno u proces revizije financijskog poslovanja Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i to od dolaska revizorskog tima do predočavanja nalaza menadžmentu.

Sukladno navedenom, Zajedničko povjerenstvo je:

8. razmatralo revizorsko izvješće o financijskom poslovanju Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2009. godinu, i to:

- 8.1. Pismo rukovodstvu o nalazima i preporukama prethodne revizije, broj: 01-06-16-1-87/10, od 15. 1. 2010.;
- 8.2. Dopise tajnika Zajedničke službe u vezi s preporukama prethodne revizije, i to:
- 8.2.1. Dopis, broj: 03/a-16-1-123/10 od 1. 2. 2010., u vezi s Prijedlogom zakona o pravima i dužnostima članova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine,
- 8.2.2. Dopis, broj: 03/a-16-1-123/10 od 1. 2. 2010., u vezi s naknadom za posjet obitelji,
- 8.2.3. Dopis, broj: 03/a-16-1-123/10 od 1. 2. 2010., u vezi s naknadama članovima Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine – paušal,
- 8.2.4. Dopis, broj: 03/a-16-1-123/10 od 1. 2. 2010., u vezi s uporabom privatnih automobila u zemlji,
- 8.2.5. Dopis, broj: 03/a-16-1-123/10 od 1. 2. 2010., u vezi sa sredstvima za rad parlamentarnih skupina,
- 8.2.6. Dopis, broj: 03/a-16-1-246/10 od 29. 1. 2010., u vezi s isplatom putnih naloga putem tekućih računa,
- 8.2.7. Dopis, broj: 03/a-16-1-123/10 od 1. 2. 2010., u vezi s troškovima korištenja mobilnih telefona,
- 8.2.8. Dopis, broj: 03/a-16-1-123/10 od 1. 2. 2010., u vezi s preciznim definiranjem reprezentacije;

8.3. Izvješće o reviziji Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2009. godinu, broj: 01,02,03-16-1-737-1/10 od 17. 6. 2010.

U vezi s preporukama prethodne revizije, Zajedničko povjerenstvo poduzelo je sljedeće mjere:

- tražilo od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine da u roku od tri tjedna od dana primitka zaključka u parlamentarnu proceduru uputi Prijedlog zakona o dužnostima i pravima članova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, kao i drugih izabраних dužnosnika na razini Bosne i Hercegovine;
- tražilo od klubova zastupnika i naroda da mu podnesu godišnje izvješće o utrošku sredstava za 2009. godinu, po vrstama i namjenama, te dostave plan utroška sredstava za 2010. godinu. Sukladno navedenom zaključku, izvješća su dostavili: Klub izaslanika bošnjačkoga naroda, Klub zastupnika SDP-a i Klub zastupnika Stranke za Bosnu i Hercegovinu;
- donijelo je Odluku o izmjenama Pravilnika o načinu i uvjetima korištenja internih i eksternih usluga - reprezentacije, PTT usluga, službenih putovanja, službenog vozila, službene odjeće, tiska i stručne literature u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (pročišćeni tekst), broj: 03/5-50-1-17-11a-3/07 od 25. 5. 2007., kojom su ograničena sredstva za korištenje mobilnih telefona;
- formiralo radnu skupinu sa zadaćom da razmotri preporuke prethodne revizije i dopise tajnika Zajedničke službe u vezi s: paušalom, uporabom privatnih automobila u zemlji, isplatom putnih naloga putem tekućih računa i preciznog definiranja reprezentacije, te da pripremi prijedloge izmjena ili dopuna akata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, odnosno pojedinačnih akata i dostavi ih Zajedničkom povjerenstvu na usvajanje.

Zajedničko povjerenstvo razmotrilo je sve preporuke Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine dane u revizorskom izvješću za 2009. godinu, s posebnim naglaskom na preporuke iz njegove nadležnosti, te poduzelo odgovarajuće mjere kako bi preporuke Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine bile realizirane.

U svome radu i unutar nadležnosti utvrđenih poslovnica domova, Zajedničko povjerenstvo razmatralo je i druga pitanja koja su mu dostavili domovi Parlamentarne skupštine BiH, odnosno stručne službe Tajništva Parlamentarne skupštine BiH.

9. sukladno ostalim poslovniciim obvezama Zajedničko povjerenstvo je:

- 9.1. donijelo Izvješće o radu Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za razdoblje od 1. 1. do 31. 12. 2009.,
- 9.2. donijelo Orijentacijski radni plan Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2010. godinu.

SAŽETAK

Bez obzira na sve teškoće u vezi sa zakazivanjem sjednica i kvorumom, te neopozivom ostavkom predsjedatelja Zajedničkog povjerenstva, ono je u proteklome razdoblju uspjele odgovoriti svim izazovima i uspješno riješiti gotovo sva pitanja koja su mu dostavljena na rješavanje, odnosno koja su u njegovoj nadležnosti.

Predsjedatelj
Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove
Dragutin Rodić