



Broj: 01/4-50-3-4-40/17
Sarajevo, 17. 1. 2017. godine

IZVJEŠĆE O RADU
POVJERENSTVA ZA FINACIJE I PRORAČUN
ZASTUPNIČKOG DOMA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BIH
ZA 2016. GODINU

Prosinac 2016. godine

KAZALO

I. Uvodne napomene	3
II. Statistički podaci o radu Povjerenstva	3
III. Aktivnosti Povjerenstva	
a) Zakonodavne aktivnosti Povjerenstva	4
b) Aktivnosti Povjerenstva vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata	5
c) Ostale aktivnosti Povjerenstva i radni sastanci	7
IV. Proces revizije	9
V. Akti Povjerenstva	9
VI. Suradnja Povjerenstva s drugim institucijama i organizacijama	10
VII. Sažetak	10

I. Uvodne napomene

Povjerenstvo za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) stalno je povjerenstvo Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

Rad Povjerenstva utemeljen je na odredbama Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 79/14, 81/15 i 97/15), a njegova nadležnost uređena je člankom 47. Poslovnika.

Povjerenstvo ima devet članova, a u Uredu tajnika Povjerenstva trenutno su zaposlena tri državna službenika (tajnik, stručni savjetnik i stručni suradnik).

II. Statistički podaci o radu Povjerenstva

Povjerenstvo je aktivno radilo na provođenju obveza utvrđenih Poslovníkom i u 2016. godini je održalo ukupno **22 sjednice** (od 18. do 39. sjednice):

– 18. sjednica	2. veljače	5 točaka dnevnog reda
– 19. sjednica	17. veljače	4 točke dnevnog reda
– 20. sjednica	16. ožujka	3 točke dnevnog reda
– 21. sjednica	19. travnja	5 točaka dnevnog reda
– 22. sjednica	10. svibnja	3 točke dnevnog reda
– 23. sjednica	23. svibnja	6 točaka dnevnog reda
– 24. sjednica	1. lipnja	1 točka dnevnog reda
– 25. sjednica	14. lipnja	3 točke dnevnog reda
– 26. sjednica	23. lipnja	4 točke dnevnog reda
– 27. sjednica	18. srpnja	4 točke dnevnog reda
– 28. sjednica	27. srpnja	8 točaka dnevnog reda
– 29. sjednica	29. kolovoza	6 točaka dnevnog reda
– 30. sjednica	15. rujna	1 točka dnevnog reda
– 31. sjednica	10. listopada	7 točaka dnevnog reda
– 32. sjednica	18. listopada	4 točke dnevnog reda
– 33. sjednica	20. listopada	2 točke dnevnog reda
– 34. sjednica	7. studenog	5 točaka dnevnog reda
– 35. sjednica	8. studenog	6 točaka dnevnog reda
– 36. sjednica	23. studenog	4 točaka dnevnog reda
– 37. sjednica	29. studenog	2 točke dnevnog reda
– 38. sjednica	12. prosinca	2 točke dnevnog reda
– 39. sjednica	29. prosinca	4 točke dnevnog reda.

Na 22 sjednice Povjerenstvo je razmatralo 89 točaka dnevnog reda, a sjednice su u prosjeku trajale 1 sat i 37 minuta.

III. Aktivnosti Povjerenstva

a) Zakonodavne aktivnosti Povjerenstva

Članovi Povjerenstva su u razdoblju siječanj-prosinac 2016. godine razmatrali ukupno jedanaest prijedloga zakona, od kojih su pet usvojili u obje faze u povjerenstvu, dok se dva prijedloga zakona nalaze u zakonodavnoj proceduri.

Zakone su predlagali: Predsjedništvo BiH, Vijeće ministara BiH i zastupnici u Zastupničkom domu PSBiH.

Razmatrani su sljedeći prijedlozi zakona:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih stranaka (predlagatelj: zastupnici u Zastupničkom domu);
3. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o javnim nabavama (predlagatelj: zastupnik Damir Bećirović);
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
5. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i jamstvima Bosne i Hercegovine (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
8. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagatelj: zastupnik Damir Arnaut);
9. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagatelj: zastupnik Šemsudin Mehmedović);
10. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
11. Prijedlog zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2017. godinu (predlagatelj: Predsjedništvo BiH).

U obje faze u povjerenstvu usvojeni su:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih stranaka (predlagatelj: zastupnici u Zastupničkom domu);
2. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagatelj: zastupnik Damir Arnaut);
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i jamstvima Bosne i Hercegovine (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužiteljskim institucijama na razini Bosne i Hercegovine (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);

5. Prijedlog zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2017. godinu (predlagatelj: Predsjedništvo BiH).

U zakonodavnoj proceduri trenutno se nalaze:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
2. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagatelj: zastupnik Šemsudin Mehmedović).

b) Aktivnosti Povjerenstva vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata

U 2016. godini Povjerenstvo je razmatralo niz akata koji nemaju zakonodavni karakter, među kojima posebno treba istaknuti sljedeće:

1. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Upravljanje carinskim terminalima“ (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
2. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Nabava osobnih isprava - studija slučaja“ (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
3. Izvješće o radu Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH za 2015. godinu;
4. Informacija o raspodjeli i korištenju sredstava tekuće proračunske pričuve za razdoblje I.-VI. 2015. godine (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);
5. Izvješće o pregledanom stanju financijskog poslovanja političkih stranaka u 2013. godini (podnositelj: Središnje izborno povjerenstvo BiH);
6. Dopis Ureda za reviziju institucija BiH od 18. 1. 2016.;
7. Orijentacijski radni plan Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma za razdoblje siječanj-prosinac 2016. godine (podnositelj: Ured tajnika Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma);
8. Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2015. godinu u dijelu nadležnosti Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, i to za sljedeće institucije:
 - Ministarstvo financija i trezora BiH
 - Upravu za neizravno oporezivanje BiH
 - Agenciju za javne nabave BiH;
9. Izvješće o aktivnostima Ureda za reviziju institucija BiH za 2015. godinu (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
10. Godišnje izvješće i Financijska izvješća Centralne banke BiH za 2015. godinu (podnositelj: Centralna banka BiH);
11. Izvješće o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2015. godinu (podnositelj: Ured za razmatranje žalbi);
12. Informaciju Ministarstva financija i trezora BiH o primjeni Pravilnika o korištenju telefona, Pravilnika o korištenju sredstava za reprezentaciju i Pravilnika o uvjetima nabave i načinu korištenja službenih vozila u institucijama BiH i zahtjevima institucija za njihovom izmjenom i dopunom (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);

13. Informaciju Ministarstva financija i trezora BiH o problematici primjene članka 39. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH i zaključka Zastupničkog doma broj: 01-50-1-15-28/16, usvojenog na 28. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 27. 4. 2016.;
14. Informaciju Ureda za reviziju institucija BiH i dopise šest institucija BiH čije je poslovanje ocijenjeno revizorskim „mišljenjem s rezervom“ i „mišljenjem s rezervom uz isticanje predmeta“ s ciljem nadzora realizacije preporuka Ureda za reviziju i zaključaka Povjerenstva za financije i proračun ZD, usvojenih u Zastupničkom domu povodom revizije financijskog poslovanja za 2014. godinu, i to za sljedeće institucije:
 - Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH
 - Ministarstvo vanjskih poslova BiH
 - Ministarstvo obrane BiH
 - Agenciju za rad i zapošljavanje BiH
 - Službu za poslove sa strancima BiH;
 - Agenciju za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH;
15. Tromjesečno financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH za razdoblje od 1. 1. do 31. 3. 2016. (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
16. Informaciju o stanju javne zaduženosti Bosne i Hercegovine na dan 31. 12. 2015. (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);
17. Informaciju Uprave za neizravno oporezivanje BiH o poduzetim aktivnostima na realizaciji preporuka iz Izvješća o obavljenoj reviziji učinka o temi: “Upravljanje carinskim terminalima“;
18. Informaciju o raspodjeli i korištenju sredstava tekuće proračunske pričuve za razdoblje siječanj-prosinac 2015. godine (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);
19. Godišnje konsolidirano izvješće o sustavu financijskog upravljanja i kontrole za 2015. godinu (podnositelj: Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora BiH);
20. Informaciju Središnje harmonizacijske jedinice, Uprave za neizravno oporezivanje BiH i Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH o poduzetim aktivnostima na realizaciji preporuka iz Izvješća o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Uspostava javnih unutarnjih financijskih kontrola (PIFC) u institucijama BiH“;
21. Informaciju Ureda za razmatranje žalbi od 8. 7. 2016. (podnositelj: Ured za razmatranje žalbi);
22. Plan Povjerenstva za razmatranje revizorskih izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH u 2015. godini (podnositelj: Ured tajnika Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma);
23. Nacrt proračuna Ureda za reviziju institucija BiH za 2017. godinu (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
24. Šestomjesečno financijsko izvješće Ureda za reviziju institucija BiH za razdoblje od 1. 1. do 30. 6. 2016. (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
25. revizorska izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH za 2015. godinu, i to:
 - Ministarstva obrane BiH
 - Ministarstva vanjskih poslova BiH
 - Ministarstva komunikacija i prometa BiH
 - Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH
 - Uprave za neizravno oporezivanje BiH

- Državne regulativne agencije za radijacijsku i nuklearnu sigurnost;
26. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2015. godinu (podnositelj: Predsjedništvo BiH);
 27. Izvješće o reviziji izvršenja Proračuna institucija BiH za 2015. godinu (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
 28. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Praćenje realizacije preporuka revizije učinka“ (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
 29. Godišnji plan Ureda za reviziju institucija BiH za 2016./2017. (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
 30. Informaciju o stanju javne zaduženosti Bosne i Hercegovine na dan 30. 6. 2016. (podnositelj: Ministarstvo financija i trezora BiH);
 31. Zbirno mišljenje o revizorskim izvješćima o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2015. godinu, s prijedlogom zaključaka i priložima 1., 2. i 3. koji čine cjelinu sa Zbirnim mišljenjem (podnositelj: Povjerenstvo za financije i proračun Zastupničkog doma):
 - Prilog 1. Zbirnog mišljenja - Mišljenje Povjerenstva o revizorskim izvješćima o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2015. godinu s revizorskim „pozitivnim mišljenjem“ i „pozitivnim mišljenjem uz isticanjem predmeta“,
 - Prilog 2. Zbirnog mišljenja – šest pojedinačnih mišljenja Povjerenstva o revizorskim izvješćima o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2015. godinu s utvrđenim „mišljenjem s rezervom“ i „mišljenjem s rezervom uz isticanje predmeta“,
 - Prilog 3. Zbirnog mišljenja – tablica preporuka finansijske revizije sustavnog karaktera;
 32. Izvješće o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za razdoblje siječanj-lipanj 2016. godine (podnositelj: Predsjedništvo BiH);
 33. Informaciju o raspodjeli i korištenju sredstava tekuće proračunske pričuve za razdoblje siječanj-lipanj 2016. godine (Ministarstvo financija i trezora BiH);
 34. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Učinkovitost sustava deminiranja u Bosni i Hercegovini“ (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH);
 35. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Aktivnosti institucija BiH za provođenje zaštite i spašavanja u prirodnoj ili drugoj nesreći“ (podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH).

c) Ostale aktivnosti Povjerenstva i radni sastanci

Članovi Povjerenstva su u razdoblju siječanj-prosinac 2016. godine sudjelovali u radu nekoliko seminara i drugih sastanaka na inicijativu određenih domaćih i međunarodnih institucija, kao i na vlastitu inicijativu, među kojima su najznačajniji bili:

Predsjedatelj Povjerenstva Predrag Kožul, prvi zamjenik predsjedatelja Povjerenstva Salko Sokolović, članica Povjerenstva Dušanka Majkić, te tajnik Povjerenstva Željko Kosmajac i stručni suradnik u Povjerenstvu Vlade Srdanović sudjelovali su na seminaru o temi: „Javna odgovornost i odnosi s medijima“, koji je održan 27. 1. 2016. u Sarajevu, u organizaciji USAID SGIP-a.

Predsjedatelj Povjerenstva Predrag Kožul, prvi zamjenik predsjedatelja Salko Sokolović, drugi zamjenik predsjedatelja Nenad Lalić, članovi Povjerenstva Dušanka Majkić, Amir Fazlić, Mirsad Isaković i Jasmin Emrić, te tajnik Povjerenstva Željko Kosmajac i stručni suradnik u Povjerenstvu Vlade Srdanović posjetili su 17. 2. 2016. Ured za reviziju institucija BiH i tom prilikom je održan radni sastanak s rukovodstvom Ureda.

Predsjedatelj Povjerenstva Predrag Kožul sudjelovao je na seminaru koji je organizirao Međunarodni monetarni fond u suradnji s *Joint Vienna Institute* o temi: „Makroekonomska politika i izgradnja kapaciteta za zakonodavce iz istočne i jugoistočne Europe“, koji je održan u Beču, Republika Austrija, od 2. do 4. 3. 2016.

Predsjedatelj Povjerenstva Predrag Kožul je 11. 3. 2016. u Sarajevu održao radni sastanak sa stručnim timom SIGMA-e za upravljanje javnim financijama na temu sudjelovanja Parlamentarne skupštine BiH u izradi zakona o proračunu institucija BiH i srednjoročnih proračunskih planova, te razmatranja Prijedloga zakona o proračunu u Parlamentarnoj skupštini BiH.

Predsjedatelj Povjerenstva Predrag Kožul, prvi zamjenik predsjedatelja Povjerenstva Salko Sokolović, članovi Povjerenstva Damir Bećirović, Mirsad Isaković i Jasmin Emrić, te tajnik Povjerenstva Željko Kosmajac i stručni suradnik u Povjerenstvu Vlade Srdanović sudjelovali su na radnom seminaru koji je organizirao USAID SGIP o temi: „Jačanje parlamentarne uloge tijekom godišnjeg ciklusa planiranja proračuna institucija BiH“, a koji je održan 14. 3. 2016. na Trebeviću, Sarajevo.

Predsjedatelj Povjerenstva Predrag Kožul i prvi zamjenik predsjedatelja Povjerenstva Salko Sokolović su dana 16. 3. 2016. održali radni sastanak s predstavnicima Svjetske banke o temi: „Funkcioniranje Ureda za razmatranje žalbi i primjena Zakona o javnim nabavama“.

Predsjedatelj Povjerenstva Predrag Kožul i tajnik Povjerenstva Željko Kosmajac sudjelovali su na okruglom stolu o nezavisnosti vrhovnih institucija za reviziju, koji je održan 8. 9. 2016. u Sarajevu, u organizaciji Ureda za reviziju institucija BiH.

Predsjedatelj Povjerenstva Predrag Kožul, prvi zamjenik predsjedatelja Povjerenstva Salko Sokolović i tajnik Povjerenstva Željko Kosmajac sudjelovali su na regionalnoj parlamentarnoj konferenciji: „Jačanje regionalne suradnje u parlamentima Zapadnog Balkana u cilju poboljšanja upravljanja javnim financijama“, koja je održana 9. i 10. 9. 2016. u Beogradu, u organizaciji Svjetske banke i Westminsterске zaklade za Zapadni Balkan.

Predsjedatelj Povjerenstva Predrag Kožul sudjelovao je na godišnjem sastanku Parlamentarne mreže Svjetske banke i Međunarodnog monetarnog fonda, koji je održan 3.-7. 10. 2016. u Washingtonu, Sjedinjene Američke Države.

Predsjedatelj Povjerenstva Predrag Kožul, prvi zamjenik predsjedatelja Povjerenstva Salko Sokolović, članovi Povjerenstva, Damir Bećirović i Jasmin Emrić, tajnik Povjerenstva Željko Kosmajac i stručni suradnik u Povjerenstvu Vlade Srdanović su 1. 12. 2016. u Sarajevu bili nazočni radnom sastanku članova povjerenstava za financije i proračun obaju domova, predstavnika Ureda za reviziju institucija BiH i Parlamenta Švedske o temi: „Razmjena

iskustava u razmatranju revizorskih izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH, revizorskih izvješća o reviziji učinka i praćenje realizacije revizorskih preporuka“.

IV. Proces revizije

Povjerenstvo je iz svoje nadležnosti razmatralo pet revizorskih izvješća o reviziji učinka, i to:

1. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Upravljanje carinskim terminalima“;
2. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Nabava osobnih isprava - studija slučaja“;
3. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Praćenje realizacije preporuka revizije učinka“;
4. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Učinkovitost sustava deminiranja u Bosni i Hercegovini“;
5. Izvješće o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Aktivnosti institucija BiH za provođenje zaštite i spašavanja u prirodnoj ili drugoj nesreći“.

Nakon što je obradilo pet revizorskih izvješća o reviziji učinka, Povjerenstvo je:

- izradilo i usvojilo pet mišljenja o revizorskim izvješćima s četiri zaključka i dostavilo ih Zastupničkom domu u daljnu parlamentarnu proceduru.

Povjerenstvo je, u skladu s Planom razmatranja revizorskih izvješća, razmatralo revizorska izvješća o financijskom poslovanju za 2015. godinu za 73 institucije BiH. Također je na jednoj sjednici obavilo javna očitovanja predstavnika šest institucija BiH i izradilo:

- jedno zbirno mišljenje o revizorskim izvješćima o financijskom poslovanju institucija BiH za 2015. godinu s prijedlogom četiri zaključka;
- jedno mišljenje o revizorskim izvješćima o financijskom poslovanju institucija BiH za 2015. godinu s revizorskim „pozitivnim mišljenjem“ i „pozitivnim mišljenjem uz isticanje predmeta“ i prijedlogom jednog zaključka;
- šest pojedinačnih mišljenja o revizorskim izvješćima o financijskom poslovanju institucija BiH za 2015. godinu s utvrđenim „mišljenjem s rezervom“ i „mišljenjem s rezervom uz isticanje predmeta“, s prijedlogom 36 zaključaka;
- pregled najčešće identificiranih nalaza pri reviziji financijskog poslovanja institucija BiH za 2015. godine.

V. Akti Povjerenstva

Povjerenstvo je, obavljajući poslove iz svoje nadležnosti u 2016. godini, izradilo sljedeće akte:

- deset mišljenja o prijedlozima zakona u prvoj fazi u povjerenstvu, s dvanaest zaključaka;
- pet izvješća o prijedlozima zakona u drugoj fazi u povjerenstvu;
- jedanaest mišljenja o drugim aktima, s devet zaključaka.

Povjerenstvo je u 2016. godini ukupno izradilo: 34 mišljenja, pet izvješća i 66 zaključaka.

Povjerenstvo je pripremila veći broj dopisa i ostalih akata potrebnih za korespondenciju s drugim institucijama i organizacijama.

VI. Suradnja Povjerenstva s drugim institucijama i organizacijama

Povjerenstvo ostvaruje uspješnu suradnju s Westminsterском zakladom i timom USAID SGIP-a, te je radi realizacije ciljeva projekta održalo više radnih sastanaka s predstavnicima USAID-a.

Povjerenstvo je nastavilo suradnju s međunarodnim organizacijama OHR-om i Misijom OESS-a.

VII. Sažetak

Na osnovi navedenih aktivnosti može se zaključiti da je Povjerenstvo u domeni zakonodavne i ostalih aktivnosti gotovo u cijelosti realiziralo postavljene zadatke.

Povjerenstvo će i u idućem razdoblju nastojati maksimalnim angažiranjem doprinosti poboljšanju cjelokupnog stanja u područjima za koje je nadležno.

Predsjedatelj Povjerenstva
Predrag Kožul

Privitak:

- Tablični prikaz održanih sjednica i nazočnosti članova Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma PSBiH