



Broj: 02/1-50-18-172/20

Sarajevo, 1. 1. 2020.

IZVJEŠĆE O RADU

USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2019. DO 31. 12. 2019.

Sarajevo, sječanj 2020.

IZVJEŠĆE O RADU

USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2019. DO 31. 12. 2019.

SADRŽAJ

1. Opće naznake	3
2. Poglavlje I. Aktivnosti Ustavnopravnog povjerenstva	4
Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama	4
Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti	5
i. Razmatranje prijedloga zakona prema članku 99. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH)	5
ii. Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti	5
iii. Zaključci Ustavnopravnog povjerenstva	5
3. Poglavlje II. Aktivnosti Ureda tajnika Ustavnopravnog povjerenstva	6
4. Poglavlje III. Ostale aktivnosti	7
Odjeljak A. Aktivnosti u vezi s ostalim aktima i odnosima s drugim institucijama	7
Odjeljak B. Međunarodna suradnja	7
5. Poglavlje IV. Zaključna razmatranja	7
PRILOG	9

Na temelju članka 27. stavka (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavnopravno povjerenstvo) podnosi

IZVJEŠĆE
O RADU USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2019. DO 31. 12. 2019.

OPĆE NAZNAKE

Ustavnopravno povjerenstvo stalno je povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH. Njegov rad, nadležnosti, uloga i položaj utvrđeni su člankom 39. Poslovnika Doma naroda kojim se ističe sljedeće:

„Članak 39.

(Ustavnopravno povjerenstvo)

(1) Ustavnopravno povjerenstvo:

- a) prati provedbu Ustava BiH;
- b) razmatra pitanja bitna za ustavni poredak Bosne i Hercegovine i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH;
- c) ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH;
- d) provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili prijedlozima zakona, te obavještava Dom o rezultatima javne rasprave;
- e) razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti u vezi s njihovom usklađenošću s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, kao i u vezi s pravnom obradom, te Domu podnosi izvješće s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravicima očitih pogrešaka u tekstu;
- f) razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja bitna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti;
- g) dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH;
- h) sudjeluje u pripremi programa rada iz područja zakonodavne aktivnosti Doma;
- a) utvrđuje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvima Zastupničkog doma, kada ih i ako ih za to ovlaste oba doma, prijedlog službene verzije pročišćenog teksta zakona i drugih propisa koje usvajaju domovi Parlamentarne skupštine BiH.

(2) Povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sustav; izborni sustav; Vijeće ministara BiH; državne praznike; grb, zastavu i državnu himnu BiH; pečat BiH; državnu administraciju; provedbu međunarodnog i domaćeg kaznenog zakonodavstva; te druga pitanja iz nadležnosti Doma koja nisu u nadležnosti drugih povjerenstava.“

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH konstituirano je na prvoj sjednici, održanoj 20. 12. 2019. (za mandatno razdoblje 2018.-2022.), kada su članovi Ustavnopravnog povjerenstva jednoglasno izabrali:

- Barišu Čolaka za predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva,
- Sredoja Novića za prvoga zamjenika predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva,
- Asima Sarajlića za drugoga zamjenika predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva.

Ostali članovi Ustavnopravnog povjerenstva su:

- Lidija Bradara
- Amir Fazlić i
- Lazar Prodanović.

Tajnik Ustavnopravnog povjerenstva je Zijad Hasić, stručna savjetnica Sonja Abdulovski, a stručna suradnica Ivana Šeremet.

Svoj rad Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH temelji na primjeni brojnih propisa iz međunarodnog i domaćeg prava, među kojima su najvažniji:

1. Aneks IV. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini – Daytonski sporazum (Ustav BiH);
2. Međunarodni dokumenti navedeni u Aneksu I. Ustava BiH, te dodatni sporazumi o ljudskim pravima koji će se primjenjivati u Bosni i Hercegovini i drugi međunarodni akti;
3. Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16);
4. propisi Bosne i Hercegovine iz kaznenopravnog, građanskopravnog i upravnog područja, propisi iz područja uređenja rada pravosudnih institucija, tijela uprave, upravnih organizacija, te područja ravnopravnosti spolova, izbora, izvršenja kaznenih sankcija i sl.;
5. Jedinstvena pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17).

POGLAVLJE I. AKTIVNOSTI USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA

Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama

Ustavnopravno povjerenstvo konstituirano je krajem godine, 20. 12. 2019., te je u izvještajnom razdoblju održalo dvije sjednice, a razmatralo pet točaka dnevnog reda.

Sjednica	Datum održavanja	Točke dnevnog reda	Trajanje sjednice u minutama	Nazočnost članova Ustavnopravnog povjerenstva sjednicama (izražena u postotcima)
1.	20. 12. 2019.	1	20 minuta	100 %
2.	20. 12. 2019.	4	25 minuta	100 %

UKUPNO	Održanih sjednica: 2	Razmatranih točaka dnevnog reda: 5	Prosječno trajanje sjednica: 23 minuta	100 %
--------	----------------------	------------------------------------	--	-------

Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti

a) Razmatranje zakona u skladu s člankom 99. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

- Ustavnopravno povjerenstvo je u 2019. godini razmatralo jedan zakon, u skladu s čl. 99. i 127. Poslovnika Doma naroda, i to: **usuglašenost Prijedloga zakona o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2019. godinu s Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sustavom Bosne i Hercegovine.**

b) Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti (članak 39. stavak (1) točka g) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine - dostava mišljenja Ustavnom sudu BiH). Aktivnost ocjene ustavnosti pred Ustavnim sudom BiH odnosi se na zahtjeve u skladu s člankom 39. stavak(1) točka g) Poslovnika:

- **Zahtjev Ustavnog suda BiH za davanje mišljenja o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zastavi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 23/04),** podnositelj: Milorad Dodik, član Predsjedništva BiH, broj: 02-1-2-1964/19 od 12. 11. 2019. (razmatranje Zahtjeva Ustavnog suda BiH – postupak u skladu s člankom 39. stavak (1) točka g), a u vezi s člankom 31. Poslovnika Doma).

c) Zaključci Ustavnopravnog povjerenstva

- U izvještajnom razdoblju Ustavnopravno povjerenstvo donijelo je jedan zaključak u vezi s točkom dnevnog reda: **Zahtjev Ustavnog suda BiH za davanje mišljenja o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti odredaba članka 17. točke 22) u vezi s članokom 18. točka a) Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 93/05, 32/07, 48/07 i 15/08),** podnositelj: predsjednik i suci Suda BiH, broj: 02-01-2-938/19 od 7. 5. 2019. (razmatranje Zahtjeva Ustavnog suda BiH – postupak u skladu s članokom 39. stavak (1) točka g), a u vezi s člankom 31. Poslovnika Doma).

Zaključak upućen predsjedatelju Doma naroda glasi:

„Konstatira se da je Ustavni sud BiH 5. 7. 2019. donio odluku o ovom Zahtjevu za ocjenu ustavnosti odredaba Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine (broj odluke: U4/19), koji je dostavljen Ustavnom pravnom povjerenstvu prije njegovog konstituiranja.“

POGLAVLJE II.

AKTIVNOSTI UREDA TAJNIKA USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA

U Uredu tajnika Ustavnom pravnom povjerenstva (u daljnjem tekstu: Ured tajnika) normirana su sljedeća radna mjesta: tajnik Ustavnom pravnom povjerenstva - rukovodeći državni službenik, stručni savjetnik i stručni suradnik. Tajnik Ustavnom pravnom povjerenstva, u suradnji s predsjedateljem Ustavnom pravnom povjerenstva, brine o redovitom i pravovremenom razmatranju svih pitanja iz nadležnosti Ustavnom pravnom povjerenstva, kao i svih pitanja koja Kolegij Doma uputi Ustavnom pravnom povjerenstvu. Tajnik Ustavnom pravnom povjerenstva brine o pravovremenom organiziranju sjednica Ustavnom pravnom povjerenstva, javnih rasprava i javnih saslušanja iz nadležnosti Ustavnom pravnom povjerenstva, odnosno sjednica zajedničkih povjerenstava za usuglašavanje zakona koje su usvojili domovi u različitim tekstovima. Također, tajnik Ustavnom pravnom povjerenstva brine o pravovremenom razmatranju prijedloga zakona i drugih akata iz nadležnosti Ustavnom pravnom povjerenstva, u skladu s Poslovníkom Doma naroda, izradi nacрта mišljenja i izvješća o materijalima koje razmatra Ustavnom pravno povjerenstvo, te pruža stručnu pomoć članovima Ustavnom pravnom povjerenstva prilikom izrade prijedloga zakona, amandmana i drugih akata iz nadležnosti Ustavnom pravnom povjerenstva. Osigurava sve potrebne informacije u vezi s materijalima iz nadležnosti Ustavnom pravnom povjerenstva, te vodi evidenciju o zaključcima i odlukama Ustavnom pravnom povjerenstva, kao i o zaključcima i odlukama Doma iz nadležnosti Ustavnom pravnom povjerenstva te prati njihovu realizaciju i o tome informira Ustavnom pravno povjerenstvo.

Vođen Radnim planom za 2019. godinu, Ured tajnika pripremao je i analizirao sve zakone koji su u 2019. upućeni u parlamentarnu proceduru, kao i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera. Tekstovi pojedinih prijedloga zakona nisu bili usklađeni s Jedinístvenim pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH, a neki nisu sadržavali ni sve elemente koje prijedlog zakona mora sadržavati u skladu s odredbama Poslovníka Doma, što je povećalo potrebu za normativno-tehničkim korekcijama prijedloga zakona.

Ured je uspostavljao suradnju i s drugim institucijama, i domaćim i međunarodnim, čije se djelovanje tiče rada Ustavnom pravnom povjerenstva. Tu su, u prvom redu, suradnja s Vijećem ministara BiH, tj. ministarstvima, agencijama, direkcijama, Generalnim tajništvo m Vijeća ministara BiH, Predsjedništvom BiH, Visokim sudbenim i tužiteljskim vijećem BiH, Ustavnim sudom BiH i drugim pravosudnim institucijama. Predstavnici tih institucija su pravovremeno i potpuno obavješćavani o radu Ustavnom pravnom povjerenstva. Na upućene

pozive uglavnom su se redovito odazivali i sudjelovali u radu o točkama koje se odnose na njihov rad.

U izvještajnom razdoblju Ured tajnika imao je nekoliko radnih sastanaka s predstavnicima Misije OESS-a u BiH koji su bili posvećeni podršci radu Ustavnoopravnog povjerenstva, a radi dogovora o daljnjoj suradnji.

POGLAVLJE III. OSTALE AKTIVNOSTI

Odjeljak A. Aktivnosti u vezi s ostalim aktima i odnosima s drugim institucijama

U izvještajnom razdoblju Ustavnoopravno povjerenstvo razmatralo je i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera te uspostavljalo suradnju s drugim institucijama, čije se djelovanje podudara s njegovim djelovanjem. Kontinuirana suradnja nastavljena je s Vijećem ministara BiH, naročito s Ministarstvom pravde BiH. Resorni ministri odnosno tajnici ministarstava ili pomoćnici ministara redovito su bili nazočni sjednicama Ustavnoopravnog povjerenstva.

U izvještajnom razdoblju ostvarena je dobra suradnja sa zastupnicima u Zastupničkom domu i izaslanicima u Domu naroda, tajnicima domova, tajnikom Zajedničke službe, tajnicima drugih povjerenstava, voditeljima sektora i dužnosnicima izvršne i sudbene vlasti. Redovito je praćen rad pojedinih povjerenstava i drugih tijela u vezi sa zajedničkim pitanjima, te je ostvareno načelo međusobne sauadnje, ali i zaštite digniteta Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, kako je to uređeno Poslovníkom Doma naroda.

Odjeljak B. Međunarodna suradnja

U ostvarivanju međunarodne suradnje, kao i poslova edukacije o praktičnim pitanjima s kojima se susreće Ustavnoopravno povjerenstvo, posebnu pomoć pruža Misija OESS-a u Bosni i Hercegovini, s kojom je Ured tajnika u izvještajnom razdoblju održao nekoliko radnih sastanaka.

POGLAVLJE IV. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Rad Ustavnoopravnog povjerenstva u izvještajnom razdoblju u velikoj je mjeri ovisio o danu njegovog konstituiranja. Održane se dvije sjednice Ustavnoopravnog povjerenstva, budući da je konstituirano 20. 12. 2019.

Kako bi aktivnosti Ustavnoopravnog povjerenstva bile još bolje, a rezultati se mogli kvalitetnije primijeniti, potrebno je sljedeće:

- a) Ustavnoopravno povjerenstvo usvojiti će svoj orijentacijski radni plan i realizirati zadatke utvrđene u njemu. Razmatrat će pitanja iz svoje nadležnosti, s ciljem kvalitetnijeg rada i većeg doprinosa zakonodavnom procesu u Bosni i Hercegovini, te je stoga potrebno što prije planirati njegov rad;

- b) Ustavnopravno povjerenstvo učinit će dodatne korake, u suradnji s drugim povjerenstvima Parlamentarne skupštine BiH, Vijećem ministara BiH, vladinim i nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama i parlamentima, a koji su ga ohrabрили u provođenju kvalitetnog i brzog zakonodavnog procesa i učinkovitog nadzora izvršne vlasti kao preduvjeta za daljnje europske integracije;
- c) imajući u vidu veliki broj nadležnosti Ureda tajnika, bitnim se smatraju kontinuirane obuke unutar Ureda tajnika Ustavnopravnog povjerenstva, jer je to jamstvo za njegov uspješan rad.

Sastavni dio Izvješća je Prilog broj 1. Tablični i brojčani prikaz sjednica, točaka dnevnog reda i broj razmatranih akata.

PREDSJEDATELJ
USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA
Bariša Čolak

Prilog broj 1. Tablični i brojčani prikaz održanih sjednica, točaka dnevnog reda i broj razmatranih akata u Ustavnompravnom povjerenstvu

Ustavnompravno povjerenstvo

Razdoblje od 1. 1. 2019. do 31. 12. 2019.

Tablica održanih sjednica i broj točaka dnevnog reda:

Broj održanih sjednica	2
Broj točaka dnevnog reda	5

Tablica razmatranih akata u Ustavnompravnom povjerenstvu:

Prijedlozi zakona	Zahtjevi za ocjenu ustavnosti	Zaključci
1	1	1