



Број/Број: 03/6-50-1-12-9/12

Сарајево/Sarajevo, 28. 2. 2012.

IZVJEŠĆE O RADU ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA ZA LJUDSKA PRAVA, PRAVA DJETETA, MLADE, USELJENIŠTVO, IZBJEGLICE, AZIL I ETIKU ZA RAZDOBLJE SIJEČANJ – PROSINAC 2011. GODINE

1. Uvodne napomene

Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava, prava djeteta, mlade, useljništvo, izbjeglice, azil i etiku Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zajedničko povjerenstvo) stalno je radno tijelo. Njegova je nadležnost regulirana odredbama članka 59. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09) i članka 53. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07).

Zajedničko povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na:

- ostvarivanje ljudskih prava i temeljnih sloboda zajamčenih Ustavom i zakonodavstvom BiH od strane državnih tijela, javnih institucija i organizacija koje primjenjuju javne ovlasti, u slučajevima koje iznese ombudsman, građani i entiteti, te obavještanje domova o tome;
- državljanstvo;
- useljništvo, izbjeglice i azil;
- provedbu aneksa 6. i 7. Općeg okvirnog sporazuma za mir u BiH;
- razvoj i probleme u ostvarivanju i zaštiti ljudskih prava i sloboda, te mjere za njihovu djelotvorniju zaštitu. Povjerenstvo neće razmatrati pitanja čije je rješavanje u tijeku na sudovima i druge sporove, osim ako se radi o neprihvatljivom kašnjenju u postupku ili evidentnoj zlouporabi vlasti i samovolji na koju ukaže ombudsman;

- prijedloge koje dostave građani, uz obavještanje podnosioca o ishodu;
- peticije u vezi s povredama ljudskih prava i temeljnih sloboda, usvajajući odgovarajuće mjere i obavještavajući podnosioca i domove o usvojenim odlukama;
- suradnju s Komisijom za ljudska prava (predviđenom Aneksom 6.) i Komisijom za raseljene osobe i izbjeglice (predviđene Aneksom 7. Općeg okvirnog sporazuma za mir), kao i povjerenstvima za ljudska prava u Parlamentu Federacije BiH i Narodnoj skupštini Republike Srpske;
- razmatranje pitanja u vezi s ostvarivanjem prava djeteta u Bosni i Hercegovini;
- poticanje aktivnosti u institucijama BiH na provedbi Konvencije o pravima djeteta, kao i poticanje i ostvarivanje suradnje s povjerenstvima entitetskih parlamenata na poboljšanju statusa djeteta i provedbi Konvencije o pravima djeteta;
- razmatranje predloženih zakona i drugih propisa sa stanovišta prava djeteta i sprečavanje diskriminacije prava djeteta;
- razmatranje pitanja u vezi s ostvarivanjem prava mladih u Bosni i Hercegovini;
- poticanje aktivnosti u institucijama BiH na usvajanju i provođenju najznačajnijih međunarodnih dokumenata o pitanju mladih;
- razmatranje prijedloga dokumenata i izvješća institucija BiH koji se odnose na prava djeteta i pitanja mladih, te razmatranje priprema za sudjelovanje bosanskohercegovačkih izaslanstava na međunarodnim skupovima kada se razmatraju pitanja prava djeteta i pitanja mladih;
- analiziranje izvješća o provedbi Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, koje obavlja Središnje izborno povjerenstvo BiH;
- upozoravanje izabranih dužnosnika PSBiH i Vijeća ministara BiH na odredbe Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH radi njihove dosljedne primjene;
- razmatranje sa Središnjim izbornim povjerenstvom BiH mogućih slučajeva kršenja Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH izabranih dužnosnika PSBiH i Vijeća ministara BiH;
- priprema i utvrđivanje prijedloga kodeksa ponašanja za zastupnike i izaslanike u PSBiH.

Zajedničko povjerenstvo razmatra i druga pitanja iz područja ljudskih prava, prava djeteta, mladih, useljništva, izbjeglica, azila i etike.

Budući da je do konstituiranja oba doma Parlamentarne skupštine BiH došlo tek početkom lipnja 2011. godine, te da je konstituirajuća sjednica Zajedničkog povjerenstva održana 7. 7. 2011., najveći

opseg aktivnosti Ureda tajnika Zajedničkog povjerenstva u prvih šest mjeseci izvještajnog razdoblja odnosio se na pripremu materijala dostavljenih Zajedničkom povjerenstvu na razmatranje, što podrazumijeva njihovu obradu i analizu, posebice prijedloga zakona, izvješća, informacija i predstavki građana u vezi s povredama ljudskih prava i temeljnih sloboda.

Zajedničko povjerenstvo je u 2011. godini održalo sedam sjednica kako slijedi:

1. konstituirajuća sjednica, 7. 7. 2011., bilo je nazočno 9 članova, 1 točka dnevnog reda;
2. sjednica, 25. 7. 2011., bilo je nazočno 7 članova, 15 točaka dnevnog reda;
3. sjednica, 24. 8. 2011., bilo je nazočno 9 članova, 8 točaka dnevnog reda;
4. sjednica, 29. 11. 2011., bilo je nazočno 9 članova, 10 točaka dnevnog reda;
5. sjednica, 20. 10. 2011., bilo je nazočno 7 članova, 5 točaka dnevnog reda;
6. sjednica, 18. 11. 2011., bilo je nazočno 7 članova; 4 točke dnevnog reda;
7. sjednica, 7. 12. 2011., bilo je nazočno 8 članova; 6 točaka dnevnog reda.

Zajedničko povjerenstvo organiziralo je i održalo dvije konferencije, i to:

1. 17. 10. 2011. konferenciju u povodu obilježavanja 17. listopada - Međunarodnog dana borbe protiv siromaštava,
2. 18. 10. 2011. konferenciju pod nazivom “Borba protiv trgovine ljudima u Bosni i Hercegovini“ u povodu obilježavanja Europskog dana borbe protiv trgovine ljudima, u suradnji s Misijom OESS-a u BiH.

1. Konstituirajuća sjednica Zajedničkog povjerenstva, održana 7. 7. 2011.

Na konstituirajućoj sjednici Zajedničkog povjerenstva izabrano je rukovodstvo Zajedničkog povjerenstva. Između članova predloženi su i izabrani:

1. Aleksandra Pandurević, predsjedateljica Zajedničkog povjerenstva,
2. Nermina Kapetanović, prva zamjenica predsjedateljice Zajedničkog povjerenstva,
3. Niko Lozančić, drugi zamjenik predsjedateljice Zajedničkog povjerenstva.

Članovi Zajedničkog povjerenstva su: Halid Genjac, Josip Merdžo, Slavko Jovičić, Dragan Čović, Senad Šepić, Nermina Ćemalović, Mladen Ivanković Lijanović, Mladen Ivanić i Dargutin Rodić.

Član Zajedničkog povjerenstva Senad Šepić, zbog obnašanja dužnosti zamjenika ministra civilnih poslova BiH, ne sudjeluje u radu Zajedničkog povjerenstva do okončanja mandata u Vijeću ministara BiH.

2. Zakonodavne aktivnosti Zajedničkog povjerenstva u razdoblju siječanj-prosinac 2011. godine

Zajedničko povjerenstvo u izvještajnom je razdoblju razmatralo tri prijedloga zakona, Prijedlog pravilnika za provođenje Kodeksa ponašanja zastupnika i izaslanika u Parlamentarnoj skupštini BiH, predlagatelja Zajedničkog povjerenstva, i jednu inicijativu i to:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu BiH, veza: akt broj 01,02-02-7-59/10 od 19. 10. 2010., predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
2. Prijedlog zakona o sprečavanju dopinga u sportu BiH, veza: akt broj 01,02-02-9-65/10 od 2. 12. 2010. (prvo i drugo čitanje), predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
3. Prijedlog zakona o zabrani negiranja, minimiziranja, opravdavanja ili odobravanja holokausta, zločina genocida i zločina protiv čovječnosti, veza: akt broj 01,02-50-12-18-4,2/11 od 3. 10. 2011. (prvo čitanje), predlagatelji: zastupnici Azra Hadžiahmetović i Beriz Belkić;
4. Prijedloga pravilnika za provođenje Kodeksa ponašanja zastupnika i izaslanika u Parlamentarnoj skupštini BiH, predlagatelj: Zajedničko povjerenstvo;
5. Inicijativa Aleksande Pandurević s 12. sjednice Zastupničkog doma, održane 27. 10. 2011., koja glasi: „Inicijativa za uvrštenje u dnevni red sjednice Zastupničkog doma točke - *Izješće Vijeća ministara BiH o provođenju mjera i aktivnosti za rješavanje problema građana BiH koji su bili zaposleni i nastanjeni u Republici Hrvatskoj, a u razdoblju od 1991. do 1995. godine otpušteni s posla.*

3. Aktivnosti vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata

Razmatrani akti

U razdoblju siječanj-prosinac 2011. godine Zajedničko povjerenstvo razmatralo je određene akte koji nisu zakonodavnog karaktera. Zajedničko povjerenstvo razmatralo je, usvojilo i primilo k znanju sljedeće akte:

1. Informaciju Ureda zastupnika Vijeća ministara BiH pred Europskim sudom za ljudska prava o 1115. DH sastanku Odbora zamjenika ministara Vijeća Europe, održanom 7.-9. lipnja 2011., i o odlukama Odbora zamjenika ministara Vijeća Europe donesenima na ovome sastanku koje se odnose na Bosnu i Hercegovinu;
2. Informaciju o proceduri imenovanja novog saziva Vijeća nacionalnih manjina BiH;
3. Zahtjev obitelji Agović u vezi s povredom ljudskih prava od strane upravnih i sudskih tijela u Federaciji BiH, sukladno odluci Kolegija Zastupničkog doma s nastavka 4. sjednice, održane 17. 6. 2011.;
4. Zajedničku izjavu načelnika općina Unsko-sanskog kantona o pružanju podrške i pomoći obespravljenim radnicima iz Slovenije, suočenima s masovnom nezaposlenošću, negiranjem temeljnih prava iz radnih odnosa i deportacijama - sukladno odluci Kolegija Zastupničkog doma s nastavka 4. sjednice, održane 17. 6. 2011.;
5. Dopis deviznih štediša u vezi s isplatom stare devizne štednje - sukladno odluci Kolegija Zastupničkog doma s nastavka 4. sjednice, održane 17. 6. 2011.;
6. Otvoreno pismo Udruge protjeranih Drvarčana javnosti i institucijama BiH u vezi s ugrožavanjem temeljnih ljudskih prava Srba na području Kantona 10, sukladno odluci Kolegija Zastupničkog doma s 9. sjednice, održane 6. 7. 2011.;
7. Prijedlog za imenovanje člana Upravnog odbora Memorijalnog centra Srebrenica/Potočari, spomen-obilježje i mezarje za žrtve genocida iz 1995. godine;
8. Prijedlog javnog poziva za izbor članova novog saziva Vijeća nacionalnih manjina;
9. Predstavku Foruma roditelja Banja Luka;
10. Dopis Ministarstva vanjskih poslova BiH u vezi sa saslušanjem o trenutačnoj situaciji u Bosni i Hercegovini pred Helsinškom komisijom za sigurnost i suradnju u Europi u Kongresu Sjedenjenih Američkih Država;

11. Zahtjev Kulturnog foruma za žurno rješavanje problema kulturnih institucija;
12. Dopis Helsinškog komiteta za ljudska prava u Bosni i Hercegovini u vezi s Izvješćem o slučaju Mehmeda Agovića, glavnoga ravnatelja BHRT-a (akt broj: 01-29-1006/11 od 3. 10. 2011.) i odgovora Upravnog odbora BHRT-a na navedeno izvješće.

Izvješća o radu

1. Zajedničko povjerenstvo razmatralo je Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2010. godinu. Nakon provedene rasprave svi članovi Zajedničkog povjerenstva su tijekom glasovanja bili suzdržani glede dijela Izvješća koji se odnosi na rad: Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, Ministarstva sigurnosti BiH, Ministarstva civilnih poslova BiH, Službe za poslove sa strancima, Fonda za povratak, Institucije ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH i Agencije za antidopinšku kontrolu, tako da Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2010. godinu nije usvojeno.
2. Zajedničko povjerenstvo razmatralo je i usvojilo Izvješće o radu Zajedničkog povjerenstva za ljudska prava, prava djeteta, mlade, useljništvo, izbjeglice, azil i etiku za 2010. godinu.
3. Zajedničko povjerenstvo razmatralo je i usvojilo Orijentacijski radni plan Zajedničkog povjerenstva za razdoblje rujan-prosinac 2011. godine.
4. Zajedničko povjerenstvo razmatralo je i jednoglasno usvojilo Godišnje izvješće o rezultatima aktivnosti Institucije ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2010. godinu, sa zaključkom da Zajedničko povjerenstvo održi tematsku sjednicu posvećenu radu i problemima s kojima se susreće Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH (financijska neovisnost, pitanje prostora i dr.), a na koju će biti pozvani svi predstavnici entitetskih odbora za ljudska prava i socijalnu politiku.
5. Zajedničko povjerenstvo razmatralo je i jednoglasno usvojilo Posebno izvješće Institucije ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine o pravima osoba s invaliditetom

Zajedničko povjerenstvo u izvještajnom je razdoblju razmatralo devet predstavki građana, te obavijestilo podnositelje o ishodu.

Ostale aktivnosti Zajedničkog povjerenstva

Zajedničko povjerenstvo održalo je nekoliko sastanaka s različitim organizacijama i institucijama iz područja zaštite ljudskih prava radi sagledavanja pitanja ljudskih prava, poboljšanja zaštite ljudskih prava, načina za nadilaženje određenih povreda ljudskih prava i razmjene iskustava s organizacijama i institucijama koje se bave ovim pitanjem.

Realizirani su sljedeći sastanci i posjeti:

Ured tajnika Zajedničkog povjerenstva održao je više sastanaka s različitim organizacijama i institucijama iz područja zaštite ljudskih prava radi sagledavanja pitanja ljudskih prava, poboljšanja zaštite ljudskih prava, načina za nadilaženje određenih povreda ljudskih prava i razmjene iskustava s organizacijama i institucijama koje se bave ovim pitanjem.

U vezi s tim su realizirani sljedeći sastanci i posjeti:

- 10. 2. 2011. – sastanak s Misijom OESS-a u BiH - dogovor o radu za 2011. godinu;
- 15. 2. 2011. – priprema orijentacijskih seminara za povjerenstva PSBiH;
- 17. i 18. 2. 2011. – regionalna konferencija pod nazivom „Zaštita ljudskih prava i sloboda pripadnika oružanih snaga“;
- 7. 3. 2011. – konferencija pod nazivom „Kako unaprijediti ekonomski i društveno-politički položaj žena u Bosni i Hercegovini“;
- 17. 3. 2011. – javna rasprava o Zakonu o besplatnoj pravnoj pomoći – Mostar;
- 1. 4. 2011. – predavanje g. Josipa Juratovića, zastupnika u Parlamentu Savezne Republike Njemačke, u organizaciji PSBiH, USAID-a i Zaklade Friedrich Ebert;
- 19. 4. 2011. – konferencija pod nazivom „Ekonomski i pravna pitanja u kontekstu europskih integracija BiH“;
- 26. 4. 2011. – prezentacija preliminarnog izvješća Atlantske inicijative o rodnoj ravnopravnosti;
- 16. 5. 2011. – obuka o primjeni Procjene mogućih utjecaja (IA) u kontekstu EU, u organizaciji Direkcije za europske integracije;
- 25. 5. 2011. – preliminarni sastanak Radne skupine za pripremu Trećeg izvješća BiH – Okvirna konvencija za zaštitu nacionalnih manjina;

- 7. 6. 2011. – razgovor s izaslanstvom Tajništva Državnog zbora Republike Slovenije i prezentacija o Kodeksu ponašanja zastupnika i izaslanika i državnih službenika u Parlamentarnoj skupštini BiH;
- 16. 6. 2011. – seminar o primjeni Okvirne konvencije za zaštitu nacionalnih manjina;
- 17. 6. 2011. – konferencija pod nazivom „Analiza pravnih propisa koji se odnose na borbu protiv trgovine ljudima u BiH“;
- 21. 6. 2011. – seminar/radionica pod nazivom „Pregled europskog integracijskog procesa i uloge nacionalnih parlamenata u suradnji s vladom“;
- 1. 7. 2011. – sastanak s predstavnicima *Transparency Internationala* i tajnikom Povjerenstva za ostvarivanje ravnopravnosti spolova Zastupničkog doma;
- 5. 9. 2011. – sastanak s Richardom Wililiamsom, ravnateljem Odjela za ljudska prava Misije OEES-a u BiH;
- 26. 9. 2011. – sastanak s predstvniciima Misije OEES-a u BiH;
- 6. 10. 2011. – sastanak s Ruthom Freedman Pojman, zamjenicom posebne predstavnice OEES-a za borbu protiv trgovine ljudima;
- 13. 10. 2011. – konferencija pod nazivom „Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine i provođenje presude Europskog suda za ljudska prava u predmetu *Sejdić i Finci protiv Bosne i Hercegovine*“;
- 24. i 25. 11. 2011. – konferencija o kodeksu ponašanja i etici za parlamentarce, Narodna Skupština Republike Srbije, Beograd.

Sažetak

Na temelju navedenih aktivnosti može se zaključiti da je Zajedničko povjerenstvo uspješno realiziralo sve postavljene zadatke u razdoblju siječanj-prosinac 2011. godine.

Predsjedateljica Zajedničkog povjerenstva

Aleksandra Pandurević