

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

**ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**

Комисија за избор и праћење рада
Агенције за превенцију корупције и
координацију борбе против корупције

**DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM**

Komisija za izbor i praćenje rada
Agencije za prevenciju korupcije i
koordinaciju borbe protiv korupcije

Povjerenstvo za izbor i praćenje rada
Agencije za prevenciju korupcije i
koordinaciju borbe protiv korupcije

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ

КОМИСИЈЕ ЗА ИЗБОР И ПРАЋЕЊЕ РАДА АГЕНЦИЈЕ ЗА ПРЕВЕНЦИЈУ КОРУПЦИЈЕ И КООРДИНАЦИЈУ БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ

ЗА 2015. ГОДИНУ

САДРЖАЈ:

ПОГЛАВЉЕ I - УВОД	3
ПОГЛАВЉЕ II - ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА КОМИСИЈЕ	4
Одјељак А. Сједнице Комисије	4
Одјељак Б. Разматрање Извјештаја о раду Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције	6
Одјељак Ц. Разматрање Извјештаја о раду Комисије за избор и праћење рада Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције за 2104. годину	7
Одјељак Д. Остале активности које произлазе из одредаба Закона о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције.....	8
Одјељак Е. Друге активности Комисије	8
ПОГЛАВЉЕ III - РЕЗИМЕ	10
ПОГЛАВЉЕ IV - ПРИЛОЗИ	12

У складу са чланом 9. и 10. Упутства о методологији израде извјештаја о раду комисија Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, Комисија за избор и праћење рада Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције Парламентарне скупштине БиХ на 6. сједници, одржаној 17. 02. 2016. године, усвојила је

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ КОМИСИЈЕ ЗА ИЗБОР И ПРАЋЕЊЕ РАДА АГЕНЦИЈЕ ЗА ПРЕВЕНЦИЈУ КОРУПЦИЈЕ И КООРДИНАЦИЈУ БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ ЗА 2015. ГОДИНУ

ПОГЛАВЉЕ I - УВОД

Комисија за избор и праћење рада Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције (у даљем тексту: Комисија) независно је тијело Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине са надлежностима утврђеним Законом о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције (у даљем тексту: Закон) и Пословником о раду Комисије.

Комисија има девет чланова, од чега три представника долазе из Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, три представника из Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, два представника академске заједнице и једног представника невладиног сектора.

У мандатном периоду 2014 - 2018. Комисију чине:

1. Александра Пандуревић, предсједавајућа,
2. Бариша Чолак, први замјеник предсједавајуће,
3. Дарко Бабаљ, члан
4. Борјана Кришто, чланица,
5. Халид Гењац, члан
6. Ханка Вајзовић, чланица,
7. проф. др Миленко Обад,
8. проф. др Иванка Марковић, чланица и
9. Анес Личина, члан.

Комисију именује и разрјешава Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине.

Мандат три представника из Представничког дома и три представника из Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине именована у Комисију траје колико и мандат сазива Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Мандат два представника академске заједнице и једног представника невладиног сектора траје четири године од дана именовања у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине.

Стручну и административно-техничку подршку Комисији за избор и праћење рада Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције пружа Секретаријат Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

У складу са чланом 18. Закона, Комисија има сљедеће надлежности:

- а) прати рад Агенције;
- б) покреће поступак именовања директора и замјеника директора Агенције у складу са Законом;
- ц) покреће поступак разрјешења директора и замјеника директора Агенције у складу са чланом 15. Закона;
- д) разматра извјештаје о раду Агенције најмање два пута годишње или по потреби
- е) разматра извјештаје о ревизији финансијског пословања Агенције.

ПОГЛАВЉЕ II - ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА КОМИСИЈЕ

Одјељак А. Сједнице Комисије

У извјештајном периоду одржано је пет сједница Комисије, како слиједи:

- Конститутивна сједница Комисије - одржана 07. 04. 2015. године,
- 2. сједница Комисије - одржана 13. 07. 2015. године,
- 3. сједница Комисије - одржана 23. 07. 2015. године,
- 4. сједница Комисије - одржана 14. 09. 2015. године и
- 5. сједница Комисије - одржана 26. 11. 2015. године.

На наведеним сједницама разматрано је укупно 29 тачака дневног реда или просјечно шест тачака по сједници.

Осим усвајања записника са конститутивне, 2, 3. и 4. сједнице Комисије, на сједницама су разматрани и:

- Извјештај о раду Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције за 2014. годину (сачинилац: Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције),
- Извјештај о раду Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције за период 01. 01 - 30. 09. 2015. године (сачинилац: Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције),

- Програм рада Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције за 2016. годину (сачинилац: Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције),
- Извјештај о финансијској ревизији Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције за 2014. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ),
- Извјештај о раду Комисије за избор и праћење рада Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције (сачинилац: Комисија за избор и праћење рада Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције),
- Приједлог пословника о раду Комисије за избор и праћење рада Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције (сачинилац: Комисија за избор и праћење рада Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције),
- Информација о реализованим активностима на изради Нацрта стратегије за борбу против корупције 2015 - 2019. и пратећег акционог плана (сачинилац: Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције),
- Информација о процесу координације и доношења планова борбе против корупције у институцијама БиХ (сачинилац: Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције),
- Информација о процесу превенције корупције и доношења планова интегритета у институцијама БиХ (сачинилац: Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције),
- Извјештај о примјени Закона о заштити лица која пријављују корупцију у институцијама Босне и Херцеговине (сачинилац: Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције),
- Информација о тренутном статусу активности у погледу реализације препорука ГРЕКО-а у Босни и Херцеговини (сачинилац: Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције),
- Информација о поступању Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције у вези са Законом о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине (сачинилац: Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције),
- Разговор са овлашћеним представницима Савјета министара БиХ о питању рјешавања проблема трајног смјештаја Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције,
- Информација о актуелном стању активности по питању доношења планова интегритета (сачинилац: Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције),
- Информација о учешћу на Међународној конференцији „Транспарентност и одговорност за дјелотворан надзор: улога парламента“ (сачинилац: члан Комисије за избор и праћење рада Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције Дарко Бабаљ),

- Приједлог позива Канцеларији за ревизију институција БиХ на закључивање Меморандума о сарадњи ове канцеларије са Агенцијом за превенцију корупције и координацију борбе против корупције (сачинилац: Комисија за избор и праћење рада Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције).

На свакој сједници Комисије, у складу са одредбама Пословника о раду Комисије, постојао је кворум за рад и одлучивање, који подразумијева присуство пет од девет чланова Комисије.

Предсједавајућа Комисије Александра Пандуревић, те чланови Комисије Халид Гењац и Миленко Обад, присуствовали су свим сједницама Комисије одржаним током извјештајног периода, док су замјеник предсједавајуће Бариша Чолак, као и чланови Комисије Ханка Вајзовић, Дарко Бабаљ и Борјана Кришто правдали одсуство са једне или више сједница Комисије.

Детаљнији приказ одржаних сједница и разматраних тачака дневног реда, као и присуства чланова Комисије на сједницама дат је у табелама 1 и 2 прилога Извјештаја.

Одјељак Б. - Разматрање Извјештаја о раду Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције

У складу са надлежностима приписаним чланом 18. став 1. тачка д) Закона, Комисија је током извјештајног периода на својим сједницама у два наврата разматрала извјештаје о раду Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције.

Извјештај о раду Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције за 2014. годину Комисија је разматрала на 3. сједници, одржаној 23. 07. 2015. године. У расправи о проблематици смјештаја Агенције, која је вођена у оквиру расправе о овом извјештају, усвојен је закључак којим је предложено да Комисија упутити предсједавајућем Савјета министара БиХ допис у којем ће констатовати да ово независно тијело Парламентарне скупштине БиХ сматра да је Одлука о расподјели канцеларијског простора у згради за смјештај институција БиХ у Источном Сарајеву, као рјешење питања трајног смјештаја Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције, неадекватна и потпуно непримјерена, те да не омогућава рад једне од најзначајнијих агенција у Босни и Херцеговини, дискредитиујући њену улогу, а што ће у будућем периоду произвести додатни низ проблема у функционисању ове агенције. С намјером да установи кључне разлоге за доношење овакве одлуке, Комисија је одлучила да позове овлашћене представнике Савјета министара БиХ и Службе за заједничке послове институција БиХ да присуствују наредној сједници ове комисије, ради добијања свих релевантних

информација по питању рјешавања проблема трајног смјештаја Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције.

У оквиру разматрања овог извјештаја, усвојен је и закључак да секретар Комисије, у сарадњи са директором Агенције, до наредне сједнице Комисије сачини допис који би Комисија упутила Канцеларији за ревизију институција БиХ, а којим би позвала представнике ове канцеларије да склопе меморандум о сарадњи између Агенције за превенцију корупције и Канцеларије за ревизију институција БиХ.

Комисија је потом једногласно усвојила Извјештај о раду Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције за 2014, са закључцима садржаним у њему и прослиједила га колегијумима оба дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Представнички дом ПСБиХ усвојио је Извјештај о раду Агенције са закључцима садржаним у њему на 16. сједници, одржаној 27. 08. 2015, а Дом народа на 9. сједници, одржаној 17. 09. 2015. године.

Извјештај о раду Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције за период 01. 01. - 30. 09. 2015. године Комисија је разматрала на 5. сједници, одржаној 26. 11. 2015. године. Након свеобухватне расправе, Комисија је једногласно усвојила предложени извјештај.

Одјељак Ц. Разматрање Извјештаја о раду Комисије за избор и праћење рада Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције за 2104. годину

У складу са чланом 18. став (3) Закона сачињен је **Извјештај о раду Комисије за избор и праћење рада Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције за 2014. годину**, који је Комисија разматрала на 2. сједници, одржаној 13. 07. 2015. године.

Предметни извјештај, који је израђен у складу са Упутством о методологији израде извјештаја о раду комисија ПСБиХ, након усвајања на сједници Комисије достављен је у даљу процедуру домовима ПСБиХ.

Представнички дом ПСБиХ је на 16. сједници, одржаној 27. 08. 2015, усвојио Извјештај о раду Комисије, уз закључак да се у Поглављу III став 1. брише, а да досадашњи ставови 2, 3, 4. и 5. постају ставови 1, 2, 3. и 4. Дом народа ПСБиХ подржао је Извјештај о раду Комисије на 9. сједници, одржаној 17. 09. 2015. године.

Одјељак Д. Остале активности које произлазе из одредаба Закона о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције

Како је чланом 18. став (1) тачка е) дефинисано да у Комисија у оквиру својих надлежности разматра и извјештаје о ревизији финансијског пословања Агенције, на 4. сједници, одржаној 14. 09. 2015. године, Комисија је усвојила Извјештај о финансијској ревизији Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције за 2014. годину, чији је сачинилац Канцеларија за ревизију институција БиХ.

У складу са чланом 17б. Закона, током извјештајног периода именовани су и нови чланови Комисије - један представник академске заједнице и један представник невладиног сектора. Након завршетка рада Привремене заједничке комисије оба дома ПСБиХ за спровођење процедуре именовања једног представника академске заједнице и једног представника невладиног сектора у Комисију за избор и праћење рада Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције, Парламентарна скупштина БиХ је на 20. сједници Представничког дома, одржаној 24. 11. 2015, и на 11. сједници Дома народа, одржаној 10. 11. 2015. године, донијела Одлуку о именовању једног представника академске заједнице и једног представника невладиног сектора у Комисију. Наведеном одлуком, за представницу академске заједнице у Комисији именована је проф. др Иванка Марковић, а за представника невладиног сектора именован је Анес Личина.

Одјељак Е. Друге активности

Рјешавајући по раније достављеним дописима Агенције, Комисија је на 4. сједници, одржаној 14. 09. 2015. године, уз присуство челних људи ове агенције, генералног секретара Савјета министара БиХ, те директора Службе за заједничке послове институција, расправљала о питању смјештаја Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције. Након свеобухватне расправе, Комисија је усвојила закључке којим је од Савјета министара БиХ затражила:

- да хитно стави ван снаге Одлуку о расподјели канцеларијског простора за смјештај институција БиХ у Источном Сарајеву („Службени гласник БиХ“, број 17/15 од 02. 03. 2015) у дијелу који се односи на Агенцију за превенцију корупције и координацију борбе против корупције, те да на адекватан начин ријеша питање смјештаја Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције, јер додијељени простор не одговара њеним потребама, те
- да покрене питање одговорности надлежних у Служби за заједничке послове институција БиХ због пропуста направљених приликом набавке и додјеле просторија за потребе рада Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције у Источном Сарајеву.

Осим наведеног, Комисија је колегијумима оба дома ПСБиХ предложила да у дневне редове својих сједница уврсте и разматрање Информације Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције о проблемима с којима се ова агенција суочила у протеклом периоду приликом рјешавања питања њеног трајног смјештаја у Источном Сарајеву, а како би се на пленарним сједницама домова обавила свеобухватна расправа о овом питању и донијели адекватни закључци.

Наведену информацију Представнички дом ПСБиХ разматрао је на 20. сједници, одржаној 24. 11. 2015. Том приликом Дом је примио к знању Информацију са закључцима које је предложила Комисија, а заједно са њима усвојио и закључак којим је Савјету министара БиХ наложено доношење одлуке да купљени простор у Источном Сарајеву површине 407,09 м² у потпуности додијели Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције. Дом народа ПСБиХ је на 12. сједници, одржаној 10. 12. 2015, такође примио к знању наведену информацију, са закључцима које је Дому доставила Комисија.

У складу са наведеним закључком Представничког дома ПСБиХ, Савјет министара БиХ је на 39. сједници донио Одлуку о измјени Одлуке о распореду канцеларијског простора за смјештај институција БиХ у Источном Сарајеву, којом се пословни простор од 407,09 квадратних метара у Источном Сарајеву, на адреси Дабробосанска 26-28, купљен за смјештај институција БиХ, у потпуности додјељује Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције БиХ.

Током извјештајног периода Комисија је имала сталну сарадњу са руководством Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције, чији су представници били позивани и редовно присуствовали свакој сједници Комисије.

Чланови Комисије су током извјештајног периода присуствовали на неколико конференција и радионица, чији су организатори били представници домаћих институција, невладиних организација из БиХ, као и међународних организација са програмским активностима у БиХ.

Једна од њих била је **Конференција о презентацији рада Глобалне организације парламентарца против корупције (ГОПАК)**, која је у организацији Развојног програма Уједињених нација (УНДП) у БиХ одржана 17. априла 2015. године у згради Парламентарне скупштине БиХ. На предметној конференцији, у име Комисије за избор и праћење рада Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупцијек учествовала је Ханка Вајзовић, чланица Комисије, и Јовица Катић, секретар.

У организацији Народне скупштине Републике Србије, србијанског огранка Глобалне организације парламентарца за борбу против корупције (ГОПАК) и Развојног програма Уједињених народа (УНДП) у Србији, те уз подршку Швајцарске агенције за развој и сарадњу (СДЦ), у Београду је 21. и 22. маја 2015. године одржана **Међународна конференција под називом: „Транспарентност и одговорност за**

дјелотворан надзор“. У раду ове конференције учествовали су и представници Комисије за избор и праћење рада Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције: Дарко Бабаљ, члан, и Јовица Катић, секретар.

У оквиру четвртог круга евалуације за Босну и Херцеговину, која обухвата област спречавања корупције у правосудном сектору и парламенту, **делегација групе земаља Савјета Европе против корупције - ГРЕКО** почетком јуна је посјетила БиХ. Том приликом ова делегација се, између осталих, састала и са члановима Комисије за избор и праћење рада Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције: Баришом Чолаком, првим замјеником председавајуће Комисије, и Борјаном Кришто, чланицом Комисије. Састанку је присуствовао и Јовица Катић, секретар Комисије. Током састанка разговарано је о реализацији задатака из раније достављеног извјештаја ГРЕКО-а, као и нацрту новог извјештаја, који у себи садржи информације у вези са реализовањем препорука ове институције по питању спречавања корупције у парламенту.

Конференција поводом Међународног дана борбе против корупције, која је у организацији Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције одржана у Сарајеву 09. 12. 2015. године. У раду наведене конференције учествовали су представници институција власти БиХ, академске заједнице, невладиног сектора и међународних организација са програмским активностима у БиХ, међу којима и представници Комисије за избор и праћење рада Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције ПСБиХ: Александра Пандуревић, председавајућа Комисије, те Јовица Катић, секретар Комисије.

Дан раније, у згради ПСБиХ одржана је **4. скупштина Антикорупционе мреже организација цивилног друштва у БиХ - ACCOUNT**, на којој су, уз представнике институција власти БиХ, учествовали и представници Комисије за избор и праћење рада Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције: Александра Пандуревић, председавајућа Комисије, Бариша Чолак, замјеник председавајуће Комисије, Борјана Кришто, чланица Комисије, те Јовица Катић, секретар Комисије.

ПОГЛАВЉЕ III - РЕЗИМЕ

Уз претходно наведене активности у вези са иницијативом за рјешавање питања трајног смјештаја Агенције, извјештајни период обиљежило је неколико битних ствари које су у значаној мјери обиљежиле рад Комисије у 2015. години.

1. Измјеном члана 8. став (1) свог пословника, Комисија је остварила услове за несметан рад. Ранијим пословничким рјешењем, кворум за рад чинило је седам чланова Комисије, што је у ситуацији када је Комисија дјеловала у непотпуном саставу усљед спровођења процедуре избора једног представника академске заједнице и једног представника невладиног сектора за чланове ове комисије

практично значило да сједници мора присуствовати свих осталих седам чланова. Управо ова пословничка одредба чинила је отежавајућу околност због чињенице да је Комисија своју прву радну сједницу одржала тек три мејсеца након њеног конституисања. Наведеном измјеном члана 8. став (1) Пословника Комисије кворум за рад смањен је са седам на пет чланова Комисије, чиме су створени неопходни услови за њен даљи несметан рад.

2. Након окончања процедуре предвиђене чланом 17. б. Закона, Комисија је са 1. 12. 2015. године комплетирао свој састав именовањем нових чланова - проф. др Иванке Марковић, као представнице академске заједнице, и Анеса Личине, као представника невладиног сектора.
3. На основу закључка усвојеног на 3. сједници Комисије, одржаној 23. 07. 2015. године, Комисија је покренула и Иницијативу за формирање огранка Глобалне организације парламентарца за борбу против корупције (ГОПАК) у Парламентарној скупштини БиХ. Након што је одређени број клубова посланика и народа у ПСБиХ доставио имена и презимена посланика и делегата који су изразили жељу за учешћем у раду ГОПАК-овог огранка у ПСБиХ, сачињен је и Приједлог повеље о оснивању ГОПАК-а у ПСБиХ, чијим ће потписивањем и формално бити основана ова организација у ПСБиХ.

Једна од најважнијих активности која се, у складу са одредбама Закона о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције, налази пред Комисијом у наредном периоду јесте спровођење процедуре избора новог руководства Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције - директора и два замјеника директора ове агенције, који се именују на мандат од пет година.

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋА КОМИСИЈЕ
Александра Пандуревић

Достављено:

- наслову,
- а/а

ПОГЛАВЉЕ IV - ПРИЛОЗИ

Табела 1.

Број и датум одржавања сједнице	Број разматраних тачака дневнога реда	Присуство чланова сједницама комисије
Конституирајућа сједница 7. 4. 2015.	1	6 чланова
2. сједница 13. 7. 2015.	3	7 чланова
3. сједница 23. 7. 2015.	12	5 чланова
4. сједница 14. 9. 2015.	7	6 чланова
5. сједница 26. 11. 2015.	6	5 чланова

Табела 2.

Име и презиме члана Комисије	Број и датум одржавања сједнице				
	Конституирајућа сједница	2. сједница	3. сједница	4. сједница	5. сједница
Александра Пандуревић	+	+	+	+	+
Бариша Чолак	+	+	- (оп)	+	+
Борјана Кришто	+	+	- (оп)	- (оп)	- (оп)
Халид Гењац	+	+	+	+	+
Миленко Обад	+	+	+	+	+
Ханка Вајзовић	- (оп)	+	+	+	+
Дарко Бабаљ	+	+	+	+	- (оп)