



Број: **03/1-50-14-7-34-1/17**

Сарајево, 06. 03. 2017.

**ПРЕДМЕТ:** Извјештај са одржане Годишње прегледне конференције о теми: „Актуелно стање у сектору одбране и безбједности Босне и Херцеговине“, 23. и 24. 11. 2016. године“, са усвојеним закључцима

У складу са Оријентационим планом рада за 2016. годину, у организацији Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ (у даљем тексту: ЗК), у Сарајеву је 23. и 24. новембра 2016. године одржана Годишња прегледна конференција о теми: „Актуелно стање у сектору одбране и безбједности Босне и Херцеговине“ (у даљем тексту: **Конференција**). Подршку у организацији радионице дали су женевски DCAF и Штаб НАТО-а у Сарајеву.

У име ЗК у раду радионице учествовали су: Сифет Поцић - председавајући ЗК, Борислав Бојић и Борјана Кришто - замјеници председавајућег, Шемсудин Мехмедовић, Хазим Ранчић, Бариша Чолак, Марио Караматић, Ханка Вајзовић - чланови ЗК, као и Љиљана Милићевић – секретарка ЗК, и Жељко Грубешић - стручни савјетник у ЗК.

У раду Конференције учествовао је Бошко Шиљековић, парламентарни војни повјереник.

Конференцији су присуствовали и: Кенан Вехабовић, секретар Заједничке службе, Марин Вукоја, секретар Представничког дома, Бојан Нинковић, секретар Дома народа, и Јовица Катић - Одјел за информисање у Сектору за односе с јавношћу ПСБиХ.

У раду Конференције учествовали су представници:

**1. СЕКТОРА ОДБРАНЕ :**

- Министарство одбране БиХ, Заједнички штаб Оружаних снага БиХ, Оперативна команда Оружаних снага БиХ, Команда подршке ОСБиХ.

**2. СЕКТОРА БЕЗБЈЕДНОСТИ:**

- **Министарство безбједности БиХ, Дирекција за координацију полицијских тијела БиХ, Државна агенција за истраге и заштиту – СИПА, Гранична полиција БиХ, Служба за послове са странцима, Агенција за полицијску подршку, Агенција за форензичка испитивања и вјештачења, Агенција за школовање и стручно усавршавање.**

3. **ДРУГИХ ИНСТИТУЦИЈА** над којима ЗК у дијелу својих надлежности врши парламентарни надзор, и то:

- **Министарство спољне трговине и економских односа БиХ, Државна регулаторна агенција за радијациону и нуклеарну безбједност, Комисија за деминирање Савјета министара БиХ, Центар за уклањање мина у БиХ - БХМАК:**

4. **ЕНТИТЕТСКИХ ЗАКОНОДАВНИХ И ИЗВРШНИХ ТИЈЕЛА:**

- **Комисија за безбједност Представничког дома Парламента Федерације БиХ, Комисија за безбједност Дома народа Парламента Федерације БиХ, Комисија за безбједност Народне скупштине Републике Српске**

5. **МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА У БиХ:**

- **Штаб НАТО-а у Сарајеву, Мисија ОЕБС-а у БиХ, Команда ЕУФОР-а, УНДП у БиХ, ДСАФ Женева**

6. **НЕВЛАДИНОГ СЕКТОРА:**

- **Центар за безбједносне студије:**

(У Прилогу бр. 1 је листа учесника прегледне конференције)

**Борјана Кришто**, замјеница предсједавајућег ЗК, отворила је годишњу прегледну конференцију. Презентовала је циљеве конференције и позвала учеснике да у својим излагањима и презентацијама буду конкретни са приједлозима како рјешавати актуелне проблеме у сектору одбране и безбједности.

**Сифет Поцић**, предсједавајући ЗК, у уводном обраћању осврнуо се на рад Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ након јуна 2015. године, када је на Јахорини одржана радионица са представницима сектора одбране и безбједности БиХ.

Нагласио је да су том приликом представници сектора одбране, Заједничког штаба ОСБиХ, представници полицијских агенција из састава Министарства безбједности БиХ и представници Министарства безбједности БиХ те представници других агенција

и министарстава, чији рад надзире Заједничка комисија, изнијели актуелно стање, проблеме са којима се сусрећу у раду и приједлоге како даље.

Подсјетио је на закључке које је ЗК усвојила на 8. сједници, одржаној 25. 08. 2015. године. Након тога оба дома ПСБиХ, Представнички дом на 17. сједници, одржаној 17. септембра 2015, а Дом народа на 9. сједници, одржаној 17. септембра 2015, потврдили су закључке Заједничке комисије, што их је свакако оснажило.

Усвојени закључци са радионице одржане на Јахорини су и оквир за активности Заједничке комисије. То је свакако јединствен примјер у региону да су једно парламентарно тијело и институције на такав начин приступили извршењу обавеза. Поцић је поновио да су закључци Парламентарне скупштине БиХ и ЗК заједнички и да су сви субјекти сектора одбране и безбједности партнери и субјекти у њиховој реализацији.

Нагласио је да су након јуна 2015. године чланови Заједничке комисије кренули у обилазак јединица и команди ОСБиХ те полицијских агенција и министарстава. Показало се још једном да је то незамјењив начин стицања увида у право стање. Констатовао је да су неке полицијске агенције у сектору безбједности учиниле далеко више него што су чланови ЗК знали. Предсједавајући Поцић је констатовао да је у сектору безбједности дјелимично побољшан ниво координације међу полицијским агенцијама.

Учињен је видан искорак и у изради стратешких докумената као што су стратегија за борбу против тероризма и стратегија за SALW. Остаје питање дораде документа Безбједносна политика БиХ, о чему се разговарало у неколико наврата те је потребно направити додатне напоре на координацији рада Сектора за заштиту и спасавање и ентитетских управа цивилних заштита и Брчко Дистрикта.

Током посјета уочено је да су полицајци и војници незадовољни платама и накнадама. Одлазе добро обучени кадрови и мора се наћи начин да се тај тренд заустави. Недостају и други профили стручњака у појединим агенцијама, посебно Агенцији за форензичка истраживања и вјештачења, јер тамо се има шта видјети.

Члановима ЗК остаје да почетком 2017. године посјете БХМАК те да помогну том веома значајном центру који ради важан и тежак посао. Новоименована Комисија за деминирање Савјета министара БиХ је врло озбиљно приступила активностима.

Сифет Поцић је констатовао да је ЗК јако пуно времена провела у сектору одбране гдје су радно посјетили четири бригаде, један број команди и јединица. Разговарано је и са менаџментом МОБиХ у неколико наврата. У сектору одбране чланови ЗК су се фокусирали на помоћ менаџменту у унапређењу стања по питању јавних набавки. МОБиХ је на захтјев ЗК сачинио и доставио Акциони план по којем раде на рјешавању проблема по питању јавних набавки.

Констатовано је да је током 2016. године парламентарни војни повјерник БиХ обишао више од 20 војних локација те да су чланови ЗК добро информисани и да би било

добро да се понекад нађемо у некој бригади заједно са менаџментом МОБиХ са помоћницима министарке и командантима који, када је у питању снабдијевање, могу само планирати, а све друго одлучује менаџмент и сектор логистике.

Поцић је констатовао да су направљени и одређени помаци у појединим областима, а то су, прије свега, мировне мисије и неке активности унутар ОСБиХ, што је посебно карактеристично за реализацију програма EXPLODE.

ЗК за одбрану и безбједност БиХ је од укупно 18 закона које је усвојила ПСБиХ у 2016. години разматрала и усвојила 6 закона из њене надлежности, што је једна трећина од укупно усвојених закона у ПСБиХ у 2016.

**Првим панелом** радионице председавала је Борјана Кришто, замјеница председавајућег ЗК.

Нагласила је да је председавајући Поцић у уводном дијелу потцртао циљеве одржавања прегледне конференције те да је коментарисао стање у оба сектора. Подсјетила је све присутне на 21. и 27. сједницу Заједничке комисије на којим се разговарало о стању у Министарству одбране БиХ по питању јавних набавки. Цијенећи да је то добар оквир за рад те да ће Министарство одбране БиХ и Заједнички штаб Оружаних снага БиХ учинити додатне напоре на његовом реализовању, нагласила је да расправу на овој конференцији замишља као разговор и дијалог партнера у тражењу бољих рјешења и прављењу искорака у унапређењу стања.

Рад прегледне конференције одвијао се према утврђеном програму, а излагања свих учесника садржана су у приложеним презентацијама представника институција које чине саставни дио овог извјештаја. **(Сви присутни чланови ЗК - учесници конференције добили су све презентације у принтаној форми током засједања).**

## **I. АНАЛИЗА СТАЊА ПО ИНСТИТУЦИЈАМА**

### **• СТАЊЕ У СЕКТОРУ ОДБРАНЕ**

Стање у сектору одбране презентовали су: генерал-мајор Драган Вуковић, командант Оперативне команде ОСБиХ, генерал-мајор Хусеин Турсуновић, командант Команде за подршку ОСБиХ, генерал-мајор Сенад Машовић, замјеник начелника ЗШОСБиХ за ресурсе, генерал-мајор Мирко Тепшић, замјеник начелника ЗШОСБиХ за операције, бригадни генерал Енес Хусејновић, Генерални инспектор МОБиХ, генерал-пуковник Анто Јелеч, начелник ЗШОСБиХ, те министарка одбране БиХ Марина Пендеш.

Након излагања представника из Оружаних снага БиХ, генерал-пуковника Анте Јелеча, начелника Заједничког штаба, и министарке одбране Марине Пендеш, у расправи су учествовали чланови ЗК и парламентарни војни повјереник БиХ.

**Борјана Кришто, замјеница предсједавајућег ЗК,** на крају расправе на првом панелу предложила је закључке/иницијативу којим би се **МОБиХ обавезао да размотри и припреми измјене законских и подзаконских аката, које би се односиле на повећање старосне доби за професионалне војнике из састава ОСБиХ са садашњих 35 на 40 година старости, као и о приједлогу за повећање плата за војнике јер садашњи коефицијент од 1,12 није довољан, а све с циљем да се побољша материјални статус ове категорије.**

## **Панел 2 СТАЊЕ У ДРУГИМ АГЕНЦИЈАМА И МИНИСТАРСТВИМА КОЈЕ НАДЗИРЕ ЗКОБ**

**Сифет Поцић,** предсједавајући ЗК, предсједавао је панелом број 2 те је истакао да је током 2016. године усвојен један број закона, што је јако добро. То су закони који су у складу са критеријумима и стандардима Европске уније и свакако су нам потребни. Посебно је истакао три закона која је предложило Министарство спољне трговине и економских односа БиХ: Закон о обиљежавању малог оружја, лаког наоружања и припадајуће муниције, Закон о контроли спољнотрговинског промета робе двојне намјене и Закон о контроли спољнотрговинског промета оружја, војне опреме и робе посебне намјене.

Истакао је да је ЗК разматрала Извјештај о стању радијационе и нуклеарне безбједности за 2015. годину те да су ту видљиви помаци. Током радне посјете агенцији стекла се слика о озбиљном приступу у извршавању постављених задатака. Том приликом Комисија је иницирала, а Парламентарна скупштина прихватила и обавезала Савјет министара БиХ да формира Радну групу за праћење стања и активности у вези са могућом изградњом одлагалишта нуклеарног отпада на локацији Трговска гора, општина Двор.

Овај закључак је реализован, формирана је Радна група и њени чланови су представници: Парламентарне скупштине БиХ, Министарства спољне трговине и економских односа БиХ, Министарства иностраних послова БиХ, Државне регулаторне агенције за радијациону и нуклеарну безбједност БиХ, релевантних ентитетских министарства и локалних заједница.

Такође, чланови ЗК разматрали су Извјештај о раду Комисије за деминирање у Босни и Херцеговини за 2015. годину и Извјештај о противминском дјеловању у Босни и Херцеговини за 2015. годину. Подсјетио је да је именован нови сазив Комисије за деминирање Савјета министара БиХ те се од њих очекује сарадња и помоћ БХМАК-у. Рад Министарства спољне трговине и економских односа БиХ презентовао је помоћник министра Драгиша Мекић, Државне регулаторна агенција за нуклеарну безбједност Емир Диздаревић, директор, а рад БХМАК-а Саша Обрадовић, в.д. директора.

### **Панел 3. ПРЕЗЕНТАЦИЈА РАДА МИНИСТАРСТВА БЕЗБЈЕДНОСТИ БиХ И БЕЗБЈЕДНОСНИХ (ПОЛИЦИЈСКИХ) АГЕНЦИЈА**

**Борислав Бојић**, замјеник предсједавајућег ЗК, предсједавао је панелом број 3. Подсјетио је учеснике конференције да су након радионице, која је одржана на Јахорини, 7. јула 2015. године, чланови Заједничке комисије одржали састанак са министром, замјеником министра и свим директорима полицијских агенција из састава Министарства безбједности БиХ.

Чланови ЗК обишли су све полицијске агенције и увјерили се у стање у коме раде и рјешавају текуће проблеме. Чланови ЗК су имали успјешне разговоре и посјете и, у цјелини гледано, потпуно је јасно да БиХ има професионалне и добро организоване полицијске и безбједносне агенције.

Урађен је добар посао и у вези са израдом стратешких докумената. Годишња информација о стању безбједности БиХ је методолошки и садржајно боље урађена него претходних година. ЗК има добру комуникацију са свим директорима агенција, министром и његовим замјеником.

Проблем који је и даље непознаница члановима ЗК јесте стање координације полицијских агенција у свакодневном раду и извршавању задатака од којих зависи стање безбједности у цјелини. Позвао је директоре агенција да нешто више кажу о томе.

Бојић је нагласио да ЗК зна за проблеме са ниским примањима и одливом квалитетних кадрова те проблеме са систематизацијом радних мјеста. Закон о полицијским службеницима БиХ треба боље усагласити и доставити у парламентарну процедуру.

- **МИНИСТАРСТВО БЕЗБЈЕДНОСТИ БиХ И БЕЗБЈЕДНОСНЕ АГЕНЦИЈЕ**

**Стање у сектору безбједности презентовали су Драган Мектић**, министар безбједности БиХ, Мирсад Вилић, директор Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ. Предраг Радојчић, начелник Управе за операције, презентовао је институционални и законодавни оквир, актуелно стање и планове Граничне полиције БиХ у области безбједности границе, Ђуро Кнежевић, замјеник директора Државне агенције за истраге и заштиту-СИПА, Слободан Ујић, директор Службе за послове са странцима, Хусеин Нанић, директор Агенције за полицијску подршку, Љиљана Тришић, директорица Агенције за форензичка испитивања и вјештачења, Борис Ивановић, замјеник директора Агенције за школовање и стручно усавршавање.

Активности међународних организација и могућности партнерске сарадње са ЗК презентовали су: бригадни генерал Жизел Вилц, Штаб НАТО-а у Сарајеву, Теодора Фујор, женевски DCAF.

## **II. ЗАКЉУЧЦИ**

Закључци које је Заједничка комисија усвојила након радионице одржане на Јахорини 2015. године показали су се као добра основа и веома јасне смјернице за активности Заједничке комисије и свих субјеката у сектору одбране и безбједности БиХ у мандатном периоду 2014-2018. године јер су продукт заједничког рада и врло јасних партнерских односа.

Радне посјете и обиласци јединица и команди ОСБиХ, полицијских агенција и министарстава те агенција и других институција које надзире Заједничка комисија показали су се као незамјењив начин стицања увида у актуелно стање. Током посјета је констатовано да су неке полицијске агенције у сектору безбједности учиниле далеко више него што су чланови ЗК и јавност знали и имали информације.

С циљем наставка заједничких активности, унапређења стања, те отклањања слабости у раду министарстава, институција и агенција из сектора одбране и безбједности, Заједничка комисија је на 34. сједници, одржаној 06. 03. 2017. године, усвојила сљедеће

## **ЗАКЉУЧКЕ**

### **СЕКТОР ОДБРАНЕ:**

- 1. Обавезује се Министарство одбране БиХ да Заједничкој комисији за одбрану и безбједност БиХ и у 2017. години настави да доставља полугодишње извјештаје о стању јавних набавки јер је и током прегледне конференције констатовано да су у тој области и даље присутни бројни проблеми које треба рјешавати.**
- 2. Оперативност Оружаних снага БиХ у извршавању свакодневних задатака је потребно подићи на виши ниво у процесу адекватне набавке и обнављања материјално-техничких средстава која су предуслов за нормално функционисање сектора одбране, што се посебно односи на адекватну набавку возила и резервних дијелова, обнављање ресурса на хеликоптерима, стварање адекватних услова за смјештај војника, набавку логорске опреме и адекватних војних униформи.**
- 3. Процес (ток, динамика и резултати) рјешавања вишкова муниције и МЕС-а у оквиру програма *Explode* потребно је наставити у сарадњи са**

донаторима и међународним организацијама јер се показао као веома успјешан и транспарентан те је показао да МОБиХ и ОСБиХ могу бити кредибилан партнер и у далеко захтјевнијим пројектима. С циљем наставка пројекта *Explode* потребно је што прије почети са процесом рјешавања вишкова секундарних сировина које се добијају процесом делаборације МиМЕС-а, а што би могло бити проблем у наставку реализације програма *Explode*.

4. Доставити ЗК информацију о току реализације закључака Предсједништва БиХ о примјени документа Преглед одбране с циљем сагледавања активности те анализе тренутног стања и израде пројекције и визије ОСБиХ у краткорочном и дугорочном периоду (рок 30. 06. 2017).
5. Доставити ЗК информацију о статусу непокретне војне имовине која је спремна за предају ентитетским владама, а све с сиљем смањења трошкова чувања и одржавања локација на којима се припадници ОСБиХ на тај начин удаљавају од извршења редовних задатака, а што је констатовано током радних посјета јединицама и командама ОСБиХ (рок 31. 03. 2017).
6. МОБиХ је обавезан да информише чланове ЗК о активностима у припреми приједлога измјена законских и подзаконских аката а који се односе на могућност повећања старосне доби за професионалне војнике из састава ОСБиХ са садашњих 35 на 40 година старости, те о приједлогу за повећање плата за војнике јер садашњи коефицијент од 1,12 није достатан, као и других измјена аката који би довели до побољшања стандарда професионалних војника.
7. МОБиХ је обавезан да информише ЗК тромјесечно о испуњавању услова за активирање МАП-а, Акционог плана за чланство у НАТО-у, у сегменту у којем МОБиХ има обавезе, јер је познато да је цијели процес испуњења услова интерресорног карактера.

## **СЕКТОР БЕЗБЈЕДНОСТИ**

1. Обавезује се Министарство безбједности БиХ да у складу са својим надлежностима прати стање у сектору безбједности те ЗК информише о:
  - 1.1. кључним безбједносним изазовима за БиХ у 2017. години и мјерама и акционим плановима по којима ће им се супротставити,
  - 1.2. оцјени стања координације у раду полицијских агенција из састава Министарства безбједности БиХ и мјерама за несметано функционисање, посебно у евентуалним кризним ситуацијама,



- 1.3. плановима ажурирања документа **Безбједносна политика БиХ те активностима Интерресорне радне групе Савјета министара БиХ за праћење примјене документа Безбједносна политика БиХ Савјета министара БиХ,**
  - 1.4. токовима припреме и израде **Приједлога закона о полицијским службеницима БиХ те приједлога рјешења за повећање плата полицајцима и полицијским службеницима с циљем заустављања даљег одлива потребних и едукованих кадрова,**
  - 1.5. стању безбједности у Босни и Херцеговини за **2016. годину са елементима и показатељима који ће дати реалну слику стања и мјере за супротстављање појавама које је угрожавају,**
  - 1.6. реализацији **Стратегије и Акционог плана за борбу против тероризма,**
  - 1.7. реализацији **Стратегије и Акционог плана за борбу против корупције и организованог криминала,**
  - 1.8.о активностима везаним за **унутрашње систематизације и активности на попунама потребним стручним кадровима у полицијским агенцијама из састава Министарства безбједности БиХ.**
2. **Центар за уклањање мина – БХМАК** обавезан је да повремено (најмање тромјесечно) информише Заједничку комисију о примјени Закона о противминском дјеловању у БиХ, те да у сарадњи са надлежним министарством приступи изради Приједлога закона о противминским акцијама у БиХ који ће обезбиједити ефикасније дјеловање свих субјеката у наставку противминских акција у БиХ, рјешавање финансирања и праћења реализације Стратегије за деминирање до 2020. године.
  3. **Државна регулаторна агенција за радијациону и нуклеарну безбједност** обавезна је да чланове Заједничке комисије информише о стању, безбједности збрињавања истрошеног горива и безбједности збрињавања радиоактивног отпада на Трговској гори, Република Хрватска, а све с циљем заштите грађана и природних богатстава и територије Босне и Херцеговине у пограничном региону који гравитира према Трговској гори.

Предсједавајући Заједничке комисије  
**Сифет Поцић**