



Broj: 03/2
Sarajevo, 2013.

PLAN RADA

Zajedničke komisije za nadzor nad radom Obavještajno-sigurnosne agencije BiH u 2014. godini

Na osnovu Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH, Zakona o zaštiti tajnih podataka BiH, poslovnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH i analize rada Komisije u 2013. godini, Komisija je sačinila plan rada za 2014. godinu.

Osim navedenih pravnih propisa, Komisija je tokom pripreme plana vodila računa o poštovanju principa definiranih odredbama Zajedničke vanjske i sigurnosne politike EU (CFSP), Zajedničke sigurnosno-odbrambene politike EU (CSDP), obavezama koje je BiH preuzela potpisivanjem Sigurnosnih sporazuma sa NATO i EU, te EU i NATO standardima općenito, a naročito u pogledu demokratske kontrole nad obavještajno-sigurnosnim sektorom. Također, uzete su u obzir i obaveze koje BiH ima kao potpisnica drugih međunarodnih sporazuma (sa OSCE-om, UN-om, itd.).

U skladu s navedenim, Komisija je u 2014. godini planirala realizirati slijedeće:

1. RAZMATRANJE MATERIJALA KOJI PROISTIČU IZ ZAKONOM UTVRĐENIH NADLEŽNOSTI

U skladu sa Zakonom o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH i Zakonom o zaštiti tajnih podataka BiH, Komisija će u 2013. godini razmatrati slijedeće materijale:

a) Izvještaj o radu Komisije u 2013. godini

Rok: januar

b) Godišnja platforma o obavještajno-sigurnosnoj politici Bosne i Hercegovine

Rok: januar

c) Izvještaj generalnog direktora OSABiH o radu i troškovima Agencije u 2013. godini

Rok: februar

d) Izvještaj glavnog inspektora OSABiH o rješavanju žalbi podnesenih protiv Agencije, za period juli-decembar 2013

Rok: januar

e) Godišnji izvještaj predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH o aktivnostima Agencije za 2013. godinu

Rok: februar

f) Informacija predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH o zaključivanju sporazuma Obavještajno-sigurnosne agencije BiH s agencijama stranih država i institucijama stranih država i međunarodnim organizacijama u 2013. godini

Rok: februar

g) Izvještaj ministra sigurnosti BiH o izdatim sigurnosnim dozvolama u 2013. godini

Rok : februar

h) Izvještaj ministra odbrane BiH o izdatim sigurnosnim dozvolama u Ministarstvu odbrane i Oružanim snagama BiH u 2013. godini

Rok : februar

i) Godišnji izvještaj Ministarstva sigurnosti BiH o izvršenom operativnom i tehničkom nadzoru u oblasti zaštite tajnih podataka u 2013. godini

Rok: februar

j) prečišćeni tekst Zakona o OSABiH i Zakona o zaštiti tajnih podataka BiH

Rok: februar

k) Izvještaj Ureda za reviziju BiH o provedenoj reviziji u OSABiH za 2013. godinu

rok: mart

l) izmjene i dopune Zakona o OSABiH i Zakona o reviziji u institucijama BiH – usklađivanje kontradiktornih propisa

Rok: mart

m) izmjene i dopune Zakona o zaštiti tajnih podataka BiH

Rok: mart

o) prijedlog budžeta OSABiH za 2015. godinu

Rok: septembar

p) Okrugli stol ili radionica. Tačna tema bit će definirana u dogovoru sa nevladinim organizacijama, nastojeći da se uvažavaju njihove želje i potrebe i uspostavi dobar odnos s Komisijom.

Rok: juli

r) Plan rada Komisije za 2015. godinu

Rok: decembar

2. SJEDNICE KOMISIJE I RADNIH GRUPA

a) Redovne sjednice Komisije

Zakonom o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH utvrđeno je da Komisija održava sjednice najmanje dva puta godišnje, što je nedovoljno za provođenje poslova iz domena Komisije. Od usvajanja prvobitnog zakona, isti je dograđivan dva puta, a formirana su i nova tijela i Komisiji dane nove nadležnosti drugim zakonima, te je u cilju poštivanja svih propisa i rokova koji se tiču našeg rada minimum negdje oko 6 sjednica godišnje, mada bi idealno bilo održavanje jedne sjednice mjesečno. Primjera radi, u prošloj godini bili smo negdje između minimuma i «idealne» situacije, sa 8 održanih sjednica. U 2014. godini, sjednice ćemo planirati u skladu sa brojem, opsegom i datumom prispjeća materijala koji nam budu dostavljeni, kao i u skladu sa ukazanom potrebom za nadzor u datom trenutku, ali ćemo svakako nastojati održati trend rasta broja sjednica godišnje, iako će slijedeća godina biti «izborna».

b) Zajedničke sjednice sa drugim komisijama i radni sastanci sa izvršnim tijelima

Evidentno je da postoji veliki broj pitanja iz domena nadzora koji provodi Komisija, a koja se mogu riješiti samo koordiniranim naporima sa drugim organima javne uprave. U 2014. godini ćemo nastojati da održimo jednu zajedničku sjednicu sa Komisijom za budžet (iz oba Doma), prije svega radi konačne definicije načina na koji se može doraditi Zakon o reviziji, a koji će otkloniti dosadašnje probleme u radu OSABiH. U polju zaštite tajnih podataka nastaviti ćemo trend intenzivnije saradnje sa tijelima i agencijama u sigurnosnom sektoru koji smo započeli u 2013. godini.

Rok za ovu aktivnost: kontinuirano.

3. POSJETE INSTITUCIJAMA I ORGANIMA

Posjete organima i institucijama koji prirodom svoje djelatnosti potpadaju u nadležnosti Komisije važan su element efikasnog parlamentarnog nadzora. U 2014. godini su stoga u funkciji nadzora planirane slijedeće posjete:

a) Posjete OSABiH

Zakonom o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH utvrđeno je da je Komisija nadležna da provodi nadzor nad zakonitošću rada OSABiH. Primarni zadatak Komisije u cilju ispunjavanja funkcije nadzora su posjete organizacijskim cjelinama OSABiH, kojom prilikom se Komisija u mogućnosti na najdirektniji način upoznati sa konkretnim radom uposlenika OSABiH, obaviti kontrolu istoga, te općenito sagledati realno stanje na terenu iz ugla svojih nadležnosti. Posjete koje su ranije vršenje ocijenjene su kao korisne, kako od strane Komisije, tako i od strane same OSABiH. Shodno tome, Komisija je planirala posjetiti OSABiH i u 2014. godini, i to:

- Centar za obuku Banja Luka (mart)
- Terenski ured u Mostaru (april)
- Terenski ured u Brčkom (maj)
- Sjedište OSABiH u Sarajevu i Interfejs centar (septembar).

Kao i do sada, Komisija se prilikom izbora lokacija rukovodila ranijom praksom, organizacijskom strukturom Agencije, te principima izbalansirane teritorijalne zastupljenosti posjećenih centara u okviru BiH.

b) Posjete ostalim institucijama i organima

Zakonom o zaštiti tajnih podataka BiH (ZOZTP) se u nadležnost Komisije stavlja provođenje nadzora nad primjenom Zakona od strane institucija BiH, entitetskih organa i organa na ostalim nivoima državne organizacije BiH.

Potpuna i bezuvjetna primjena odredbi ZOZTP također je i jedan od kriterija koje BiH treba ispuniti na svom putu ka NATO-u i EU.

S tim u vezi, Komisija će u 2014. godini posjetiti predsjedavajućeg Vijeća ministara, Ministarstvo sigurnosti BiH (posebno zamjenika ministra koji je zadužen za nadzor nad centrom za presretanje telekomunikacija), Ministarstvo odbrane BiH i Ministarstvo vanjskih poslova BiH, kako bi se iz prve ruke upoznali s aktualnim stanjem u tim organima u polju primjene Zakona o zaštiti tajnih podataka. Prilikom ovih posjeta Komisija će ispitati i nivo saradnje između pobrojanih ministarstava i OSABiH.

Rokovi za ove aktivnosti bit će usklađeni sa vremenom i obavezama izvršnih tijela koja će biti predmet posjete, kao i drugim obavezama same Komisije.

4. EDUKACIJA

Komisija se od početka mandata do danas imala priliku detaljno upoznati sa relevantnim propisima i praksama, i u 2014. godini ne planiramo dodatnu edukaciju, posebno imajući u vidu da će zbog opće situacije (predstojećih kompleksnih reformi, ustavnih i dr.), kao i Općih izbora, vrijeme koje će na raspolaganju imati članovi Komisije tokom 2014. biti vrlo ograničeno. Ukoliko to okolnosti budu dozvoljavale, upriličit ćemo jednu radionicu na temu zaštite tajnih podataka. Ciljana publika odredit će se također nakon analize od strane Komisije (da li će to biti uposleni u Sekretarijatu PSBiH, mediji, NVO, i slično). Okvirni rok za ovu aktivnost je juni 2014.

5. MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI

Komisija će u 2014. godini nastaviti uzajamno korisnu međunarodnu saradnju, prije svega kroz realiziranje slijedećih aktivnosti:

a) **Sastanak s novim rukovodstvom Misije OSCE-a u BiH.** OSCE Misija u BiH dugogodišnji je partner Komisije, te smo planirali jedan sastanak na najvišem nivou, između Komisije i novog Šefa Misije, kao i novog Šefa Odjela za sigurnosnu saradnju, na kojem ćemo dogovoriti modalitete i opseg saradnje Komisije i OSCE-a u 2014. godini. Nakon ocvog inicijalnog sastanka provedbu će preuzeti tehničko osoblje na jednoj i drugoj strani.

Rok za ovu aktivnost: **Januar.**

b) **Učešće na regionalnim skupovima parlamentarnih tijela koja se bave nadzorom u sigurnosnom i obavještajnom sektoru.**

Rok za ovu aktivnost ovisi o kalendarima drugih komisija.

c) **Sastanak s Komandantom NATO Štaba Sarajevo.** Jedan od bitnih preduvjeta koji stoje pred BiH u smislu njenih NATO i EU aspiracija je uspostava potpune i efikasne civilne demokratske kontrole nad obavještajno-sigurnosnim sektorom. Na ovaj cilj nadovezuju se potpuna i bezuvjetna primjena Zakona o zaštiti tajnih podataka i Sigurnosnog sporazuma između NATO-a i BiH, te ispunjavanje kriterija za pozitivnu ocjenu u okviru IPAP-a. U sklopu dosadašnjih napora Komisije, NATO Štab Sarajevo uvijek se pojavljivao kao vrijedan i koristan partner i podrška. S time na umu, i želeći nastaviti takav trend, Komisija je planirala ponovo se sastati sa Komandantom NATO HQSa. Rok za ovu aktivnost je **februar.**

d) **Uzratna posjeta predstavnika Komisije za obavještajni nadzor Slovačke.** Komisija je u 2103. godini prihvatila da bude domaćin za bilateralnu posjetu slovačkih kolega, ali je posjeta zbog «neočekivane situacije na domaćem planu" (u

Slovačkoj) otkazana u zadnji momenat. Očekujemo da će Slovaci pokušati naći novi termin za posjetu u prvom kvartalu 2014.

- e) **Posjete drugim parlamentima.** Nisu planirane za 2014. godinu, jer očekujemo da će raspored aktivnosti svih članova Komisije biti izrazito gust, počev od komisijskih obaveza pa do stranačkih (zbog Općih izbora i drugih stranačkih obaveza).

6. OSTALO

Komisija će u 2014. godini nastojati da uspostavi i održi što je moguće bliži i češći kontakt sa institucijama koje su u njenoj nadležnosti, sa ciljem ispunjenja svojih zakonskih obaveza. Sastanci sa predstavnicima domaćih institucija će u 2014. godini biti još jačeg intenziteta nego u 2013., budući da smo sada daleko bolje obaviješteni o različitim pitanjima iz domena svoga rada nego što smo to bili na početku mandata. Prije svega je sastanke potrebno održati sa ministrom sigurnosti, njegovim zamjenikom, te ministrima odbrane i vanjskih poslova, budući da su ova tri ministarstva najizloženija pažnji Komisije, zbog svojih (dosad neispoštovanih) obaveza u smislu potpune sprovedbe Zakona o zaštiti tajnih podataka. Planirani rokovi za ovu aktivnost su **februar** i **mart**.

Pored ovog, namjeravamo se zasebno sastati i sa predsjedavajućim Vijeća ministara BiH, kako bismo u direktnom razgovoru razriješili jedan broj pitanja iz naše nadležnosti, te nastavili dobru saradnju koju smo uspostavili tokom 2013. godine. Planirani rok za ovu aktivnost je **mart**.

Komisija je tokom prošle godine uspješno nadoknadila zaostatak nastao usljed dvije velike pauze u radu zbog političkih previranja u zemlji (rekonstrukcija vlasti), i brojnih drugih problema koji su nam otežavali rad (detaljno navedeni u našem Izvještaju o radu za 2013. godinu). U predstojećoj godini namjeravamo ponovo uložiti veliki napor da se problemi na koje nailazimo ne osjete, odnosno da se njihove posljedice dovedu na minimum.

PREDSJEDAVAJUĆI KOMISIJE

Amir Fazlić

