

**IZVJEŠĆE O RADU ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA ZA LJUDSKA PRAVA  
ZA 2021. GODINU**

**Sarajevo, 7. 3. 2022. godine**

**IZVJEŠĆE O RADU ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA ZA LJUDSKA PRAVA  
ZA 2021. GODINU**

*Sadržaj*

<b>Sadržaj</b>	<b>2</b>
<b>Poglavlje I. Uvodni dio</b>	<b>3</b>
<b>Odjeljak A. Uvodne napomene</b>	<b>3</b>
<b>Odjeljak B. Statistički podaci o sjednicama</b>	<b>3</b>
<b>Poglavlje II. Izvješće o aktivnostima</b>	
<b>Povjerenstva</b>	<b>4</b>
<b>Odjeljak C. Zakonodavne aktivnosti</b>	<b>4</b>
<b>Odjeljak D. Izvješće o provodbi Kodeksa ponašanja zastupnika i izaslanika u Parlamentarnoj skupštini BiH</b>	<b>5</b>
<b>Odjeljak E. Razmatrana izvješća</b>	<b>5</b>
<b>Odjeljak F. Razmatrane zastupničke/izaslaničke inicijative</b>	<b>6</b>
<b>Odjeljak G. Razmatranje informacija</b>	<b>7</b>
<b>Odjeljak H. Aktivnosti u vezi s razmatranjem ostalih akata</b>	<b>7</b> <b>8</b>
<b>Odjeljak I. Predstavke građana</b>	<b>8</b>
<b>Odjeljak J. Radni sastanci</b>	<b>8</b>
<b>Poglavlje III. Sažetak</b>	<b>10</b>

Na temelju članka 56. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19 i 26/20) i članka 46. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 17. sjednici, održanoj 7. 3. 2022., usvojilo

**IZVJEŠĆE O RADU  
ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA ZA LJUDSKA PRAVA  
ZA 2021. GODINU**

**POGLAVLJE I. UVODNI DIO**

**Odjeljak A. Uvodne napomene**

Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Zajedničko povjerenstvo) stalno je radno tijelo Parlamentarne skupštine BiH. Njegova nadležnost propisana je odredbama članka 64. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19 i 26/20) i članka 54. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), te općenito pokriva pitanja ljudskih prava, prava djeteta, mladih, izbjeglica, migracija, azila i etike.

U izvještajnom razdoblju Zajedničko povjerenstvo radilo je u sastavu:

- izaslanici: Lazar Prodanović - predsjedatelj, Dušanka Majkić, Marina Pendeš, Zlatko Miletić, Munib Jusufović i Denis Bećirović, te
- zastupnici: Edin Mušić - prvi zamjenik predsjedatelja, Darijana Filipović - druga zamjenica predsjedatelja, Aida Baručija, Mirjana Marinković-Lepić, Jakov Galić i Ljubica Miljanović.

**Odjeljak B. Statistički podaci o sjednicama**

U izvještajnom razdoblju Zajedničko povjerenstvo zakazalo je osam sjednica. Sve sjednice su završene u 2021. godini i na njima su razmatrane ukupno 44 točke dnevnoga reda.

<b>REDNI BROJ SJEDNICE I DATUM ODRŽAVANJA</b>	<b>BROJ TOČAKA DNEVNOG REDA</b>
9. sjednica, 5. 1. 2021.	7
10. sjednica, 23. 2. 2021	9
11. sjednica, 25. 3. 2021.	6
12. sjednica, 23. 4. 2021.	5
13. sjednica, 24. 5. 2021.	7
14. sjednica, 2. 7. 2021.	2
15. sjednica, 6. 7. 2021.	2
16. sjednica, 26. 7. 2021.	6

Tijekom izvještajnog razdoblja, u veljači 2021. godine, Zajedničko povjerenstvo održalo je **tematsku sjednicu o dosadašnjim koristima od usvajanja Zakona o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini** i tada je od Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH/Agencije za ravnopravnost spolova BiH predočeno Izvješće o poštivanju/stanju ženskih ljudskih prava u BiH.

Također, zajedno s članovima Ustavnopravnog povjerenstva Zastupničkog doma, Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda i Povjerenstva za ostvarivanje ravnopravnosti spolova Zastupničkog doma, članovi Zajedničkog povjerenstva bili su nazočni **zajedničkoj sjednici**, održanoj u organizaciji Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice i Agencije za ravnopravnost spolova BiH u Bijeljini, o temi: **Usklađivanje odredaba Ustava Bosne i Hercegovine s Preporukama UN-ovog Odbora za CEDAW za Šesto periodično izvješće Bosne i Hercegovine o primjeni UN-ove Konvencije o uklanjanju svih oblika diskriminacije žena (CEDAW).**

Sve ostale aktivnosti Zajedničko povjerenstvo temeljilo je na planu rada Zajedničkog povjerenstva za 2021. godinu, u mjeri u kojoj je to bilo moguće s obzirom na pandemiju COVID-19 i prekid u održavanju sjednica od 26. 7. 2021. do kraja 2021. godine.

## **POGLAVLJE II. IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA POVJERENSTVA**

### **Odjeljak C. Zakonodavne aktivnosti**

Zajedničko povjerenstvo je u izvještajnom razdoblju, u skladu s poslovnica obaju domova, **razmatralo jedan prijedlog zakona:**

- Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o strancima, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH (Zajedničko povjerenstvo prihvatilo je načela Prijedloga zakona i u svojstvu nadležnoga povjerenstva usvojilo Prijedlog zakona).

#### **Odjeljak D. Izvješće o provedbi Kodeksa ponašanja zastupnika i izaslanika u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine**

Zajedničko povjerenstvo razmatralo je i **usvojilo**:

- Prijedlog izvješća o provedbi Kodeksa ponašanja zastupnika i izaslanika u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine za 2020. godinu.

#### **Odjeljak E. Razmatrana izvješća**

U izvještajnom razdoblju je na sjednicama Zajedničkog povjerenstva razmatrano šest izvješća.

##### **a) Od ukupnoga broja razmatranih izvješća, usvojeni su:**

- Prijedlog izvješća o radu Zajedničkog povjerenstva za ljudska prava za 2020. godinu;
- Izvješće o radu Vijeća nacionalnih manjina Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, akt broj: 05/7-39-1-342/21 od 8. 2. 2021.;
- Izvješće o radu Neovisnog povjerenstva za praćenje uvjeta boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava osoba nad kojima se izvršavaju kaznene sankcije i druge mjere koje je izrekao u kaznenom postupku Sud Bosne i Hercegovine, strani sudovi za djela predviđena Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čija je potpisnica Bosna i Hercegovina ili drugi sud sukladno zakonu Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, akt broj: 05/6-50-15-487/21 od 24. 2. 2021.;
- Godišnje izvješće o rezultatima aktivnosti Institucije ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2020., akt broj: 01-37-1-627/21 od 15. 3. 2021., predlagatelj: Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH;
- Izvješće o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, akt broj: 01,02-50-18-1218/21 od 14. 6. 2021., predlagatelj: Vijeće ministara BiH - u dijelu nadležnosti Zajedničkog povjerenstva za ljudska prava za: a) Ministarstvo civilnih poslova BiH; b) Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, c) Ministarstvo sigurnosti BiH - Službu za poslove sa strancima, d) Instituciju ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH, e) Agenciju za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje, f) Agenciju za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvalitete BiH i g) Fonda za povratak.

Nije bilo neusvojenih izvješća.

## **Odjeljak F. Razmatrane zastupničke/izaslaničke inicijative**

Zajedničko povjerenstvo je u 2021. godini razmatralo ukupno pet zastupničkih/izaslaničkih inicijativa.

### **a) Od ukupnoga broja razmatranih zastupničkih/izaslaničkih inicijativa, usvojene su:**

- izaslanička inicijativa Denisa Bećirovića kojom se zadužuje Vijeće ministara BiH da u roku od šest mjeseci od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH, u suradnji s nadležnim tijelima vlasti, pripremi i u parlamentarnu proceduru uputi Zakon o zaštiti vode za ljudsku potrošnju u Bosni i Hercegovini, akt broj: 02-50-6-1918/20 od 30. 9. 2020.;
- zastupnička inicijativa Denisa Zvizdića kojom Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH zadužuje Ministarstvo civilnih poslova BiH da, bez odgode, započne izravne pregovore o nabavi cjepiva za najugroženije kategorije stanovništva Bosne i Hercegovine s kompanijama koje su dobile odobrenje Europske komisije za proizvodnju i distribuciju cjepiva protiv koronavirusa (COVID-19), s obzirom na postojanje određenih najava da zbog proceduralnih razloga naše pristupanje Instrumentu za globalni pristup cjepivu za COVID-19 (COVAX) neće donijeti očekivane rezultate, te da ćemo u okviru tog instrumenta biti među posljednjim državama članicama koje će dobiti cjepivo. Istodobno, potrebno je u što kraćem roku aktivirati paket Europske unije od 70 milijuna eura za rani pristup cjepivima protiv koronavirusa (COVID-19), koji je odobren za zemlje Zapadnog Balkana u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA II), akt broj: 01-50-1-2520/20 od 29. 12. 2020.;
- zastupnička inicijativa Damira Arnauta kojom se traži od Vijeća ministara BiH da uspostavi nagradu „Denis Mrnjavac“ u spomen na njega i na sve ostale djevojke i mladiće žrtve nasilja<sup>1</sup>, broj: 01-50-1-331/21 od 5. 2. 2021.

**b) Od ukupnoga broja zastupničkih/izaslaničkih inicijativa dostavljenih Zajedničkom povjerenstvu,** zastupnička inicijativa Kluba SDA u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH kojom se traži od ministra za ljudska prava i izbjeglice BiH Miloša Lučića da razriješi predstojnika Ureda ministra za ljudska prava i izbjeglice BiH Mlađena Božovića i izvijesti Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH o poduzetim mjerama u roku od 15 dana od dana usvajanja ove inicijative, akt broj: 01-50-1-419/21 od 16. 2. 2021., **nije razmatrana** zbog izostanka predlagatelja, dok se Zajedničko povjerenstvo

---

<sup>1</sup> Nakon rasprave Zajedničko povjerenstvo usvojilo je **modificiranu** zastupničku inicijativu Damira Arnauta kojom se traži od Vijeća ministara BiH da uspostavi nagradu „Denis Mrnjavac“ u spomen na njega i sve ostale djevojke i mladiće žrtve nasilja.

**oglasilo nenadležnim** za razmatranje Inicijative broj: 03/6-50-17-1413/21 od 8. 7. 2021., dostavljene od Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH, podnositeljice: zastupnice Kenele Zuko.

### **Odjeljak G. Razmatranje informacija**

U izvještajnom razdoblju Zajedničko povjerenstvo razmatralo je devet informacija, od kojih su tri primljene k znanju, pet nije primljeno k znanju, a jedna nije razmatrana.

#### **a) Informacije koje se su primljene k znanju:**

- Informacija o aktima kojima se regulira rad Vijeća nacionalnih manjina BiH;
- Informacija o stanju u području migracija u Bosni i Hercegovini za studeni 2020., podnositelj: Ministarstvo sigurnosti BiH, akt broj: 01-50-1-1749/20 od 12. 3. 2021.;
- Informacija Institucije ombudsmana za ljudska prava BiH u vezi s predstavkom broj: 03/6-50-17-683/21 od 23. 3. 2021.

#### **b) Informacije koje nisu primljene k znanju:**

- Informacija o stanju u području migracija u Bosni i Hercegovini za kolovoz 2020., podnositelj: Ministarstvo sigurnosti BiH, akt broj: 01-50-1-15-12/20 i 01-50-1-1749/20 od 10. 12. 2020.;
- Informacija o stanju u području migracija u Bosni i Hercegovini za 2020. godinu, podnositelj: Ministarstvo sigurnosti BiH, akt broj: 01,02-50-1-388/21 od 5. 5. 2021. (*veza: akt broj: 03/6-50-18-388/21 od 12. 2. 2021.*);
- Informacija o stanju u području migracija u Bosni i Hercegovini za 2020. godinu, podnositelj: Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, akt broj: 03/6-50-14-12-11/21 od 7. 5. 2021. (*veza: akt broj: 03/6-50-14-12-11/21 od 26. 3. 2021.*);
- Informacija o stanju u području migracija u Bosni i Hercegovini za siječanj 2021., podnositelj: Ministarstvo sigurnosti BiH, akt broj: 01,02-50-18-993/21 od 7. 5. 2021.;
- Informacija o stanju u području migracija u Bosni i Hercegovini za veljaču 2021., podnositelj: Ministarstvo sigurnosti BiH, akt broj: 01-50-18-993/21 od 9. 6. 2021.

Informacija o stanju u području migracija u Bosni i Hercegovini za ožujak 2021., akt broj: 03/1-50-18-993-3/21 od 30. 6. 2021., podnositelj: Ministarstvo sigurnosti BiH, nije razmatrana s obzirom na to da je u međuvremenu usvojen zaključak domova Parlamentarne skupštine BiH prema kojem informacije o stanju u području migracija ubuduće treba dostavljati na polugodišnjoj, a ne mjesečnoj razini.

## **Odjeljak H. Aktivnosti u vezi s razmatranjem ostalih akata**

U izvještajnom razdoblju Zajedničko povjerenstvo razmatralo je i:

- Plan rada Zajedničkog povjerenstva za 2021. godinu;
- Prijedlog strategije za prihvata i integraciju državljana Bosne i Hercegovine koji se vraćaju u Bosnu i Hercegovinu po osnovi sporazuma o readmisiji i Akcijski plan za razdoblje 2020.-2023., akt broj: 01,02,03-50-18-486/21 od 24. 2. 2021., predlagatelj: Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH;
- Poslovnik o provođenju intervjua i bodovanju kandidata prijavljenih na Javni poziv za kandidiranje u članstvo Vijeća nacionalnih manjina Bosne i Hercegovine;
- Rang-listu i Prijedlog odluke o imenovanju članova Vijeća nacionalnih manjina BiH;
- Zabilješku s tematske sjednice „Ljudska prava žena u Bosni i Hercegovini“ od 23. 2. 2021. te različite dopise ministarstva/institucija/domaćih i međunarodnih organizacija s prijedlozima za održavanje sastanaka, pozivima na seminare ili sastanke i slično.

## **Odjeljak I. Predstavke građana**

Zajedničko povjerenstvo je u izvještajnom razdoblju razmatralo **devet predstavki građana**, te je povodom njih poduzelo odgovarajuće aktivnosti, a podnositelje obavijestilo o zaključcima.

## **Odjeljak J. Radni sastanci**

**Članovi Zajedničkog povjerenstva bili su nazočni radnim sastancima, konferencijama i prezentacijama:**

- sastanak o procesu unaprjeđenja agende o ranoj zaštiti djece: *Inkluzivni inovativni dijalog o izradi globalne strategije*, siječanj 2021. godine;
- predstavljanje rezultata istraživanja *Radni uvjeti i prava novinara, zakonski okvir i upravljanje lokalnim medijima u BiH*, veljača 2021. godine;
- Prezentacija Univerzalnog periodičnog pregleda (UPR) o stanju ljudskih prava u Bosni i Hercegovini, veljača 2021. godine;
- konferencija *Ravnopravnost spolova nakon 2020. godine: osnaživanje žena i izgradnja sigurnijeg okruženja*, ožujak 2021. godine;
- sastanak s dopredsjednicom Parlamentarne skupštine OEES-a i vršiteljicom dužnosti predsjedateljice Ad hoc povjerenstva za migracije te posebnim izaslanikom OEES-a i koordinatorom za borbu protiv trgovine ljudima na temu migracija i trgovine ljudima u Bosni i Hercegovini, ožujak 2021. godine;



- Presentacija Posebnog izvješća UN-a o slobodi vjere i uvjerenja, ožujak 2021. godine;
  - virtualne konzultacije o Izvješću Međunarodnog panela parlamentaraca za zaštitu prava izražavanja vjere i uvjerenja o Prijedlogu izvješća o zaštiti vjere i uvjerenja na Zapadnom Balkanu: Vodič za parlamentarce, travanj 2021. godine;
  - sastanak Radne skupine za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmansu za ljudska prava, svibanj 2021. godine;
  - Okrugli stol *Zakon o slobodi pristupa informacijama – 20 godina poslije*, rujan 2021. godine;
  - sastanak s predstavnicima Organizacije za europsku sigurnost i suradnju, Ureda za demokratske institucije i ljudska prava o temi: *Procjena situacije boraca za ljudska prava i zaštitnika ljudskih prava*, studeni 2021. godine;
  - sastanak s posebnim izvjestiteljem za promicanje istine, pravde, reparacije i garancije za neponavljanje zločina, prosinac 2021. godine;
  - sastanak s Dervom Sejdićem, predsjednikom Romskog informativnog centra *Kali Sara*, o provedbi presude Europskog suda za ljudska prava u predmetu *Sejdić i Finci protiv Bosne i Hercegovine*, prosinac 2021. godine;
- te aktivnosti s Mrežom povjerenstava za ljudska prava i ravnopravnost spolova HUGEN i Westminsterском zakladom za demokraciju:***
- 1. multilateralni sastanak o temi: *Utjecaj pandemije COVID-19 na žene*, ožujak 2021.;
  - webinar: *Predstavljanje prvih pet izvješća o postzakonodavnom nadzoru*, travanj 2021.;
  - 2. multilateralni sastanak o temi: *Utjecaj pandemije COVID-19 na osobe s invaliditetom*, lipanj 2021.;
  - 2. godišnja konferencija: *Jačanje uloge parlamenata na Zapadnom Balkanu u zaštiti ljudskih prava i rodne ravnopravnosti u doba kriza i izazovi u primjeni preporuka institucije ombudsmana na Zapadnom Balkanu*, srpanj 2021.;
  - 3. multilateralni sastanak o temi: *Unaprjeđenje položaja pripadnika romske zajednice i primjena regionalne Deklaracije o integraciji Roma iz Poznania*, rujan 2021.;
  - regionalna konferencija: *Inkluzivne politike za Rome, sudjelovanje u odlučivanju i politička participacija Roma na Zapadnom Balkanu*, prosinac 2021.

### **POGLAVLJE III. SAŽETAK**

Na osnovi navedenih aktivnosti te svakako imajući u vidu pandemiju COVID-19 i stanku u radu i zasjedanju Zajedničkog povjerenstva u razdoblju od srpnja do prosinca 2021. godine, nije bilo moguće u potpunosti ispoštovati Plan rada Zajedničkog povjerenstva za 2021. godinu. Ipak, i pored navedenog, može se zaključiti da je Zajedničko povjerenstvo radilo sukladno sa svojim nadležnostima, zaduženjima kolegija domova Parlamentarne skupštine BiH i objektivnim mogućnostima.

**Predsjedatelj Zajedničkog povjerenstva**

**Lazar Prodanović**

#### **Prilog:**

Tablica 1.

**Podaci o nazočenju/izočenju članova s redovitim sjednica Zajedničkog povjerenstva**

*Tablica 1. Podaci o nazočenju/izočenju članova s redovitim sjednica Zajedničkog povjerenstva*

ČLAN POVJE- RENSTVA	SJEDNICE ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA							
	9. sjednica 5. 1. 2021.	10. sjednica 23. 2. 2021.	11. sjednica 25. 3. 2021.	12. sjednica 23. 4. 2021.	13. sjednica 24. 5. 2021.	14. sjednica 2. 7. 2021.	15. sjednica 6. 7. 2021.	16. sjednica 26. 7. 2021.
<b>Lazar Prodanović</b>	+	+	+	+	+	+	+	+
<b>Edin Mušić</b>	+	+	-	+	+	+	+	+
<b>Darijana Filipović</b>	-	-	+	-	-	-	-	+
<b>Aida Baručija</b>	+	+	+	-	+	+	+	+
<b>Mirjana Marinković -Lepić</b>	+	+	+	+	+	+	+	+
<b>Ljubica Miljanović</b>	-	-	+	+	+	+	+	+
<b>Jakov Galić</b>	+	+	+	+	+	+	+	-
<b>Duškanka Majkić</b>	-	+	+	-	+	+	-	-
<b>Marina Pendeš</b>	+	+	+	+	-	+	+	+
<b>Zlatko Miletić</b>	+	+	+	+	+	+	+	+
<b>Denis Bećirović</b>	+	+	-	-	-	-	-	+
<b>Munib Jusufović</b>	+	-	-	-	+	-	+	-