



Broj: 02/1-50-8-54/22

Sarajevo, 7. 3. 2022.

IZVJEŠĆE O RADU

USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2021. DO 31. 12. 2021.

Sarajevo, siječanj 2022.

IZVJEŠĆE O RADU
USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH
ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2021. DO 31. 12. 2021.

S A D R Ź A J

1. Opće naznake	3
2. Poglavlje I. Aktivnosti Ustavnopravnog povjerenstva	4
Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama	4
Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti	5
i. Razmatranje prijedloga zakona po članku 99. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH)	5
ii. Razmatranje prijedloga zakona po čl. 99. i 100. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom i načela - faza I.)	6
iii. Razmatranje prijedloga zakona po čl. 108. - 113. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (temeljni zakonodavni postupak - postupak u nadležnom povjerenstvu – faza II.)	6
iv. Razmatranje prijedloga zakona po članku 108. stavku (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (temeljni zakonodavni postupak – postupak u nadležnom povjerenstvu – faza II.)	6
v. Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti	7
vi. Razmatranje izvješća, informacija i izaslaničkih inicijativa	7
vii. Zaključci Ustavnopravnog povjerenstva	9
3. Poglavlje II. Aktivnosti Ureda tajnika Ustavnopravnog povjerenstva	10
4. Poglavlje III. Ostale aktivnosti	11
Odjeljak A. Aktivnosti u vezi s ostalim aktima i odnosima s drugim institucijama	11
Odjeljak B. Međunarodna suradnja	11
5. Poglavlje IV. Zaključna razmatranja	11
PRILOG	13

Na temelju članka 27. stavka (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavnopravno povjerenstvo) podnosi

IZVJEŠĆE
O RADU USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA RAZDOBLJE OD 1. 1. 2021. DO 31. 12. 2021.

OPĆE NAZNAKE

Ustavnopravno povjerenstvo stalno je povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH. Njegov rad, nadležnosti, uloga i položaj utvrđeni su člankom 39. Poslovnika Doma naroda, kojim je propisano sljedeće:

„Članak 39.

(Ustavnopravno povjerenstvo)

(1) Ustavnopravno povjerenstvo:

- a) prati provedbu Ustava BiH;
- b) razmatra pitanja bitna za ustavni poredak Bosne i Hercegovine i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH;
- c) ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH;
- d) provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili prijedlozima zakona, te obavještava Dom o rezultatima javne rasprave;
- e) razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti u vezi s njihovom usklađenošću s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, kao i u vezi s pravnom obradom, te Domu podnosi izvješće s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravcima očitih pogrešaka u tekstu;
- f) razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja bitna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti;
- g) dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH;
- h) sudjeluje u pripremi programa rada iz područja zakonodavne aktivnosti Doma;
- i) utvrđuje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Zastupničkog doma kada ih i ako ih za to ovlaste oba doma, prijedlog službene verzije pročišćenog teksta zakona i drugih propisa koje usvajaju domovi Parlamentarne skupštine BiH.

(2) Povjerenstvo razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sustav; izborni sustav; Vijeće ministara BiH; državne praznike; grb, zastavu i državnu himnu BiH; pečat BiH; državnu administraciju; provedbu međunarodnog i domaćeg kaznenog zakonodavstva te druga pitanja iz nadležnosti Doma koja nisu u nadležnosti drugih povjerenstava.“

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH konstituirano je na prvoj sjednici, održanoj 20. 12. 2019. (za mandatno razdoblje 2018. – 2022.) kada su članovi Ustavnopravnog povjerenstva jednoglasno izabrali:

- Barišu Čolaka za predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva,
- Sredoja Novića za prvog zamjenika predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva,
- Asima Sarajlića za drugog zamjenika predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva.

Ostali članovi Ustavnopravnog povjerenstva su:

- Lidija Bradara
- Amir Fazlić i
- Lazar Prodanović.

Tajnik Ustavnopravnog povjerenstva je Zijad Hasić, a stručna suradnica Ivana Šeremet. Svoj rad Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH temeljilo je na primjeni brojnih propisa iz međunarodnog i domaćeg prava, među kojima su najvažniji:

1. Aneks IV. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini – Daytonski sporazum (Ustav BiH);
2. međunarodni dokumenti navedeni u Aneksu I. Ustava BiH, dodatni sporazumi o ljudskim pravima koji će se primjenjivati u Bosni i Hercegovini i drugi međunarodni akti;
3. Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16);
4. propisi Bosne i Hercegovine iz kaznenopravnog, građanskopravnog i upravnog područja, propisi iz područja uređenja rada pravosudnih institucija, tijela uprave, upravnih organizacija te područja ravnopravnosti spolova, izbora, izvršenja kaznenih sankcija i sl.;
5. Jedinствена pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 i 10/21).

POGLAVLJE I. AKTIVNOSTI USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA

Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama

U cilju provođenja svojih aktivnosti, Ustavnopravno povjerenstvo u izvještajnom je razdoblju održalo 10 sjednica, a razmatralo 45 točaka dnevnog reda (u prosjeku pet točaka dnevnog reda po sjednici). Održavajući ove sjednice, usmjerilo je djelovanje na brojna područja iz svoje nadležnosti, temeljena na Planu rada za 2021. godinu.

Sjednica	Datum održavanja	Točke dnevnog reda	Trajanje sjednice u minutama
14.	11. 1. 2021.	6	45 minuta
15.	26. 1. 2021.	3	60 minuta
16.	4. 2. 2021.	3	45 minuta

17.	2. 3. 2021.	4	55 minuta
18.	10. 3. 2021.	3	40 minuta
19.	23. 4. 2021.	10	100 minuta
20.	11. 5. 2021.	5	60 minuta
21.	26. 5. 2021.	4	60 minuta
22.	9. 6. 2021.	2	20 minuta
23.	19. 7. 2021.	5	60 minuta
UKUPNO	Održanih sjednica: 10	Razmatranih točaka dnevnog reda: 45	Prosjek trajanja sjednica: 60 minuta

Osim zakonodavnih aktivnosti, Ustavnopravno povjerenstvo provodilo je i kontrolnu funkciju. Treba izdvojiti razmatranje informacija, izvješća, izaslaničkih inicijativa i drugih akata drugih državnih tijela i organa iz nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva.

Najveći opseg aktivnosti ostvaren je prilikom priprema i održavanja sjednica, te analize i usvajanja prijedloga zakona.

Prosjek nazočnosti članova sjednicama Ustavnopravnog povjerenstva iznosi **90 %**.

Sjednice Ustavnopravnog povjerenstva u prosjeku su trajale **60 minuta**.

Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti

Ustavnopravno povjerenstvo je u 2021. godini razmatralo određeni broj prijedloga zakona i za njih je, nakon provođenja procedure, izrađivalo mišljenja, izvješća i obavijesti kako slijedi:

a) Razmatranje prijedloga zakona po članku 99. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašenost prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH)

1. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
2. Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o strancima, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama, predlagatelj: Vijeće ministara BiH.

b) Razmatranje prijedloga zakona po čl. 99. i 100. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usuglašnost prijedloga s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH i načela – faza I. u nadležnom povjerenstvu)

1. Prijedlog izmjena i dopuna Jedinostvenih pravila za izradbu peravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
2. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
4. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
5. Prijedlog zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
6. Prijedlog zakona o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku pred Sudom Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH.

c) Razmatranje prijedloga zakona po čl. 108. – 113. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (temeljni zakonodavni postupak – postupak u nadležnom povjerenstvu – faza II.)

1. Prijedlog izmjena i dopuna Jedinostvenih pravila za izradbu peravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH;
2. Prijedlog zakona o privremenim mjerama u radu pravosudnih i drugih tijela Bosne i Hercegovine za vrijeme stanja prirodne ili druge nesreće na teritoriju Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
3. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
4. Prijedlog zakona o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku pred Sudom Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH.

d) Razmatranje prijedloga zakona po članku 108. stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (temeljni zakonodavni postupak – postupak u nadležnom povjerenstvu – faza II.)

1. Prijedlog zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH.

e) Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti (članak 39. stavak (1) točka g) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine - dostava mišljenja Ustavnom sudu BiH). Ova aktivnost ocjene ustavnosti u Ustavnom sudu BiH odnosi se na zahtjeve u skladu s člankom 39. stavak (1) točka g)

2. Zahtjev Ustavnog suda BiH za davanje mišljenja o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti Zakona o Sudu Bosne i Hercegovine – pročišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, br. 49/09, 74/09 i 97/09), i to odredbe članka 9. stavka (1), članka 10. stavka (4) i članka 11. stavka (1) točke b), podnositelj: Borjana Krišto, predsjedateljica Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, broj: 02-01-2-2417/20 od 24. 12. 2020.;
3. Zahtjev Ustavnog suda BiH za davanje mišljenja o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti/usklađenosti stavaka 2., 3. i 4. članka 8. u cijelosti, dijelova odredbe stavka 5. članka 8., dijelova odredbe stavka 6. članka 8. i članka 8a. u cijelosti, te dio odredbe stavka 3. točke d) članka 32. Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 32/01, 56/08 i 58/15) s Ustavom Bosne i Hercegovine, podnositelj: Željko Komšić, član Predsjedništva BiH, broj: 02-01-2-296/21 od 2. 2. 2021.

f) Razmatranje izvješća, informacija i izaslaničkih inicijativa:

Ova aktivnost ostvaruje se u skladu s člankom 39. stavak (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Ustavnopravno povjerenstvo donijelo je mišljenja o sljedećim izvješćima, informacijama i izaslaničkim inicijativama:

1. Izvješće o radu Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za razdoblje od 1. 1. 2020. do 31. 12. 2020., podnositelj: Ured tajnika Povjerenstva;
2. Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2020. godinu, broj: 01,02-50-18-1218/21 od 14. 6. 2021., podnositelj: Vijeće ministara BiH;
3. Inicijativa Denisa Bećirovića, izaslanika u Domu naroda, koja glasi: „Podnosim izaslaničku inicijativu kojom se zadužuje Vijeće ministara BiH da najkasnije u roku od 45 dana od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH pripremi i u parlamentarnu proceduru dostavi cjelovitu analizu o uspostavljenim paralelnim vezama Republike Srbije i bosanskohercegovačkog entiteta Republika Srpska, s posebnim osvrtom na poštivanje neovisnosti, suvereniteta i teritorijalnog integriteta države Bosne i Hercegovine“, broj: 02-50-6-2040/20 od 15. 10. 2020.;
4. Inicijativa Denisa Bećirovića, izaslanika u Domu naroda, koja glasi: „Podnosim izaslaničku inicijativu kojom Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH zadužuje Vijeće ministara BiH da u roku od šest mjeseci od dana usvajanja ove inicijative pripremi i u parlamentarnu proceduru uputi Strategiju prevencije genocida u Bosni i Hercegovini“, broj: 02-50-6-2227/20 od 18. 11. 2020.;
5. Inicijativa Zlatka Miletića, izaslanika u Domu naroda, koja glasi: „Sagledavajući ukupno stanje u BiH i zalaganje svih zdravstvenih djelatnika u sprječavanju posljedica izazvanih pandemijom COVID-19, posebno s aspekta uvjeta pod kojima rade osobe zaposlene u

zdravstvu, a imajući u vidu moguće posljedice generalnog štrajka (zakonit štrajk od 22. 12. 2020.) zdravstvenih djelatnika na području Hercegovačko-neretvanskog kantona po njegovo stanovništvo uzrokovane nemarom i nebrigom Vlade HNK i resornog Ministarstva zdravstva, rada i socijalne zaštite nepotpisivanjem već godinu i pol dana kolektivnog ugovora sa Sindikatom zdravstvenih djelatnika HNK, zahtijevam da se pod hitno izjednači status zdravstvenih djelatnika u HNK sa statusom istih djelatnika u drugim kantonima u Federaciji BiH, prevashodno Kantonu Sarajevo, te na taj način stvore normalni uvjeti za rad zdravstvenih djelatnika, ali i kvalitetna zdravstvena zaštita stanovništva.

Također, zahtijevam od Vlade HNK da, ako neće, ne želi ili ne može potpisati navedeni kolektivni ugovor iz bilo kojih razloga, da me obavijeste o razlozima s obzirom na to da se radi o očiglednoj diskriminaciji zdravstvenih djelatnika u HNK, kako bih mogao u skladu sa svojim ovlastima poduzeti druge mjere radi njihove zaštite putem nadležnih institucija.

Ovu prigodu želim iskoristiti kako bih javno čestitao svim zdravstvenim djelatnicima u čitavoj BiH na nesebičnom zalaganju i nadljudskim naporima koje ulažu da pomognu bosanskohercegovačkom stanovništvu u borbi protiv pandemije COVID-19“, broj: 02-50-6-345/21 od 8. 2. 2021.;

6. Inicijativa Denisa Bećirovića, izaslanika u Domu naroda, koja glasi: „Podnosim izaslaničku inicijativu kojom se zadužuje Vijeće ministara BiH da najkasnije u roku od šest mjeseci od dana usvajanja ove inicijative pripremi i u parlamentarnu proceduru dostavi prijedlog zakona o vrhovnom sudu Bosne i Hercegovine“, broj: 02-50-6-467/21 od 22. 2. 2021.;
7. Inicijativa Denisa Bećirovića, izaslanika u Domu naroda, koja glasi: „Podnosim izaslaničku inicijativu kojom Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH traži od Zajedničkog kolegija obaju domova Parlamentarne skupštine BiH da najkasnije u roku od 20 dana od dana usvajanja ove inicijative pokrene sve potrebne radnje s ciljem osnivanja Interresorne radne skupine za pripremu prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, u skladu s Ustavom BiH i presudama Europskog suda za ljudska prava i Ustavnog suda BiH“, broj: 02-50-6-547/21 od 3. 3. 2021.;
8. Inicijativa Denisa Bećirovića, izaslanika u Domu naroda, koja glasi: „Podnosim izaslaničku inicijativu kojom Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH poziva sve općine i gradove u državi Bosni i Hercegovini da, u interesu izgradnje mira, tolerancije, povjerenja, međusobnog poštivanja i afirmacije antifašističkih vrijednosti na kojima počiva suvremena Europa, zabrane bilo koji izravni ili neizravni izraz glorificiranja ili afirmiranja dvojice najzloglasnijih ratnih zločinaca i kvislinga na području bivše Jugoslavije – vođe ustaškog pokreta Ante Pavelića i vođe četničkog pokreta Dragoljuba Draže Mihailovića, kao i svih drugih pripadnika nacifašističkih pokreta, organizacija, vojnih formacija i udruženja, bez obzira na to koje su nacije ili vjere bili, a koji su u Drugom svjetskom ratu, za vrijeme odsudne borbe protiv nacifašizma kao najvećeg zla u ljudskoj povijesti, ratovali ali i širili negativnu propagandu protiv Antifašističke koalicije“, broj: 02-50-6-557/21 od 4. 3. 2021.;
9. Inicijativa za uređivanje prevencije uznemiravanja po osnovi spola i seksualnog uznemiravanja na razini Parlamentarne skupštine BiH, predlagatelj: Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, broj: 01/6, 02/1,03-37-1-720/21 od 29. 3. 2021.;

10. Inicijativa Denisa Bećirovića, izaslanika u Domu naroda, koja glasi: „Podnosim izaslaničku inicijativu kojom se zadužuje Vijeće ministara BiH da najkasnije u roku od šest mjeseci od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH izradi i u parlamentarnu proceduru dostavi Zakon o kinematografiji Bosne i Hercegovine, broj: 02-50-6-894/21 od 26. 4. 2021.;
11. Inicijativa za održavanje zajedničke tematske sjednice, predlagatelj inicijative: Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH;
12. Inicijativa Zlatka Miletića, izaslanika u Domu naroda, koja glasi: „Imajući u vidu nadležnost Interresorne radne skupine za izmjenu izbornog zakonodavstva u Bosni i Hercegovini, u skladu s Poslovníkom Doma naroda PSBiH iniciram da Interresorna radna skupina razmotri dopunu i izmjenu Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, i to na način da se dopuni i izmijeni:
 - članak 1.4.(1) *Svaki državljani Bosne i Hercegovine s navršениh 18 godina života ima pravo i obvezu glasovati i biti biran, sukladno odredbama ovog zakona.*
 - članak 1.4.(3) *Ako birač ne glasuje na izborima, bit će sankcioniran na način da mu je najmanje tri mjeseca uskraćeno pravo na izdavanje isprava koje se odnose na građanska stanja (putna isprava, osobne isprave, prometna dozvola, registracija vozila).*
 - članak 1.4.(4) *Iznimno, birač neće biti sankcioniran ako može opravdati svoj neizlazak na izbore (invalidnost, bolest, slučajno putovanje i sl.) u postupku pred nadležnim organom koji izdaje traženu ispravu.*
 - članak 1.4.(5) *Procedure koje definiraju postupanje iz ovog područja, uključujući i nadležnost pojedinih organa, posebnim pravilnikom donijet će Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine.*“, broj: 01,02-50-6-1114/21 od 31. 5. 2021;
13. Inicijativa Denisa Bećirovića, izaslanika u Domu naroda, koja glasi: „Podnosim izaslaničku inicijativu kojom se zadužuje Vijeće ministara BiH da, u suradnji s entitetskim i drugim vladama, najkasnije u roku od šest mjeseci od dana usvajanja ove inicijative u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH izradi i u parlamentarnu proceduru dostavi *lex specialis* Zakon o depolitizaciji zdravstvenog sustava u Bosni i Hercegovini“, broj: 02-50-6-1231/21 od 17. 6. 2021.

U izvještajnom razdoblju Ustavnopravno povjerenstvo nije razmatralo nijednu informaciju.

g) Zaključci Ustavnopravnog povjerenstva

U izvještajnom razdoblju Ustavnopravno povjerenstvo donijelo je jedan zaključak u vezi s točkom dnevnog reda: Dopis predsjedatelja Doma naroda u vezi s Orijentacijskim radnim planom Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2021. godinu, broj: 02-50-7-17-23,3/21 od 13. 1. 2021., i Prijedlog orijentacijskog radnog plana Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2021. godinu (razmatranje dopisa i prijedloga – postupak u skladu s člankom 44. stavak (2), a u vezi s člankom 55. stavak (2) Poslovnika Doma.

Zaključak, upućen Kolegiju Doma naroda, glasi:

„Ustavnopravno povjerenstvo predlaže Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH da od Središnjeg izbornog povjerenstva BiH zatraži informaciju o provođenju Lokalnih izbora 2020. godine, uključujući i o provođenju Lokalnih izbora 2020. godine u Gradu Mostaru, u roku od 30 dana od zaprimanja zaključka.“

POGLAVLJE II.

AKTIVNOSTI UREDA TAJNIKA USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA

U Uredu tajnika Ustavnopravnog povjerenstva (u daljnjem tekstu: Ured tajnika) normirana su sljedeća radna mjesta: tajnik Ustavnopravnog povjerenstva - rukovodeći državni službenik, stručni savjetnik i stručni suradnik. Na kraju izvještajnog razdoblja u Ustavnopravnom povjerenstvu popunjena su dva radna mjesta, i to tajnik Ustavnopravnog povjerenstva i stručni suradnik. U izvještajnom razdoblju bilo je popunjeno i mjesto stručnog savjetnika u razdoblju od 17. 4. 2021. do 30. 9. 2021. godine.

Tajnik Ustavnopravnog povjerenstva, u suradnji s predsjedateljem Ustavnopravnog povjerenstva, brine o redovitom i pravovremenom razmatranju svih pitanja iz nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva, kao i svih pitanja koja Kolegij Doma uputi Ustavnopravnom povjerenstvu. Tajnik Ustavnopravnog povjerenstva brine o pravovremenom organiziranju sjednica Ustavnopravnog povjerenstva, javnih rasprava i javnih saslušanja iz nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva, odnosno sjednica zajedničkih povjerenstava za usuglašavanje zakona usvojenih u domovima u različitim tekstovima.

Također, tajnik Ustavnopravnog povjerenstva brine o pravovremenom razmatranju prijedloga zakona i drugih akata iz nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva u skladu s Poslovníkom Doma naroda, izradi nacрта mišljenja i izvješća o materijalima koje razmatra Ustavnopravno povjerenstvo te pruža stručnu pomoć članovima Ustavnopravnog povjerenstva prilikom izrade prijedloga zakona, amandmana i drugih akata iz nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva. Osigurava sve potrebne informacije u vezi s materijalima iz nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva, vodi evidenciju o zaključcima i odlukama Ustavnopravnog povjerenstva, kao i o zaključcima i odlukama Doma iz nadležnosti Ustavnopravnog povjerenstva, te prati njihovu realizaciju i o tome informira Ustavnopravno povjerenstvo.

Vođen Planom i programom rada Ureda tajnika Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda PSBiH za 2021. godinu, Ured tajnika pripremao je i analizirao sve zakone koji su bili u proceduri i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera. Tekstovi pojedinih prijedloga zakona nisu bili usklađeni s Jedinístvenim pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH, a pojedini nisu sadržavali ni sve elemente koje prijedlog zakona mora sadržavati u skladu s odredbama Poslovníka Doma, što je povećalo potrebu za normativno-tehničkim korekcijama prijedloga zakona.

Ured je također uspostavljao suradnju s drugim institucijama, domaćim i međunarodnim, čije se djelovanje tiče djelovanja Ustavnopravnog povjerenstva. Tu su, u prvom redu, suradnja s Misijom OESS-a u BiH, Vijećem ministara BiH, tj. ministarstvima, agencijama, direkcijama i Generalnim tajništvo m Vijeća ministara BiH, Predsjedništvom BiH, Visokim sudbenim i tužiteljskim vijećem BiH, Ustavnim sudom BiH i drugim pravosudnim institucijama. Predstavnici tih institucija su pravovremeno i potpuno ostvarivali međusobnu suradnju u

izvještajnom razdoblju. Na upućene pozive uglavnom su se redovito odazivali i sudjelovali u radu o točkama koje se odnose na njihov rad.

U izvještajnom razdoblju Ured tajnika ostvario je suradnju s Ministarstvom za ljudska prava i izbjeglice BiH, posebno u području ravnopravnosti spolova. Ostvarena je značajna aktivnost po pitanju „provedenja Preporuke 12.(a) iz Zaključnih zapažanja UN-ovog Odbora za uklanjanje svih oblika diskriminacije nad ženama (UN-ov Odbor za CEDAW) o Šestom periodičnom izvješću Bosne i Hercegovine o primjeni UN-ove Konvencije o uklanjanju svih oblika diskriminacije žena (CEDAW)“. U tom smislu je u decembru 2021. uspješno realizirana tematska sjednica u Bijeljini.

POGLAVLJE III. OSTALE AKTIVNOSTI

Odjeljak A. Aktivnosti u vezi s ostalim aktima i odnosima s drugim institucijama

U izvještajnom je razdoblju Ustavnopravno povjerenstvo razmatralo i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera te uspostavljalo suradnju s drugim institucijama, čije se djelovanje podudara s njegovim djelovanjem. Nastavljena je kontinuirana suradnja s Vijećem ministara BiH, osobito s Ministarstvom pravde BiH. Resorni ministri odnosno tajnici ili pomoćnici ministara redovito su bili nazočni sjednicama Ustavnopravnog povjerenstva.

U izvještajnom razdoblju ostvarena je dobra suradnja sa zastupnicima u Zastupničkom domu i izaslanicima u Domu naroda, tajnicima domova, tajnikom Zajedničke službe, tajnicima drugih povjerenstava, voditeljima sektora i dužnosnicima izvršne i sudbene vlasti. Redovito je praćen rad pojedinih povjerenstava i drugih tijela u vezi sa zajedničkim pitanjima te je ostvareno načelo međusobne suradnje, ali i zaštite digniteta Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, kako je to propisano Poslovníkom Doma naroda.

Odjeljak B. Međunarodna suradnja

U ostvarivanju međunarodne suradnje, kao i poslova izobrazbe na praktičnim pitanjima s kojima se susreće Ustavnopravno povjerenstvo, posebnu pomoć pruža Misija OEES-a u BiH.

POGLAVLJE IV. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Rad Ustavnopravnog povjerenstva u izvještajnom razdoblju u velikoj je mjeri ovisio o materijalima koje je dostavilo Vijeće ministara BiH. Može se konstatirati da je Ustavnopravno povjerenstvo pravovremeno razmatralo sve akte iz svoje nadležnosti.

Kako bi aktivnosti Ustavnopravnog povjerenstva bile još bolje, a rezultati se mogli kvalitetnije primijeniti, potrebno je sljedeće:

- a) Ustavnopravno povjerenstvo usvojiti će svoj orijentacijski radni plan i realizirati zadatke utvrđene u njemu. Razmatrat će pitanja iz svoje nadležnosti s ciljem kvalitetnijeg rada i većeg doprinosa zakonodavnom procesu u Bosni i Hercegovini, te je stoga potrebno što prije planirati njegov rad;

- b) Ustavnopravno povjerenstvo učinit će dodatne korake, u suradnji s drugim povjerenstvima Parlamentarne skupštine BiH, Vijećem ministara BiH, vladinim i nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama i parlamentima, a koji su ga ohrabрили u provođenju kvalitetnog i brzog zakonodavnog procesa i učinkovitog nadzora izvršne vlasti kao preduvjeta za daljnje europske integracije;
- c) imajući u vidu veliki broj nadležnosti Ureda tajnika, bitnim se smatraju kontinuirane obuke u Uredu tajnika Ustavnopravnog povjerenstva, jer je to jamstvo za njegov uspješan rad.

Sastavni dio Izvješća je Prilog 1. *Tablični i brojčani prikaz sjednica, točaka dnevnog reda i broj razmatranih akata.*

PREDSJEDATELJ
USTAVNOPRAVNOG POVJERENSTVA
Bariša Čolak

Prilog 1. *Tablični i brojčani prikaz održanih sjednica, točaka dnevnog reda i broj razmatranih akata u Ustavnopravnom povjerenstvu*

Ustavnopravno povjerenstvo

Razdoblje od 1. 1. 2021. do 31. 12. 2021.

Tablica održanih sjednica i broj točaka dnevnog reda

Broj održanih sjednica	10
Broj točaka dnevnog reda	45

Tablica razmatranih akata u Ustavnompravnom povjerenstvu

Prijedlozi zakona	Zahtjevi za ocjenu ustavnosti	Izvješća i informacije o radu institucija BiH	Izaslaničke inicijative
9	2	2	11