

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
**ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА**  
**БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**ДОМ НАРОДА**  
**ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**

Заједничка комисија за одбрану и безбједност  
Босне и Херцеговине



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA**  
**BOSNE I HERCEGOVINE**

**DOM NARODA**  
**PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM**

Zajednička komisija za odbranu i sigurnost  
Bosne i Hercegovine  
Zajedničko povjerenstvo za odbranu i sigurnost  
Bosne i Hercegovine

---

Број: **03/1-50-14-7-11 /25**

Сарајево, 14.01. 2025.

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ**  
**ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА ОДБРАНУ И БЕЗБЈЕДНОСТ БиХ**  
**ЗА 2024. ГОДИНУ**

**Сарајево, децембар 2024. године**

## **УВОД**

### **ПОГЛАВЉЕ I. Сједнице Заједничке комисије**

**Одјељак А. Статистички подаци о сједницама**

**Одјељак Б. Приједлози закона**

**Одјељак Ц. Извјештаји о раду**

**Одјељак Д. Остали материјали**

### **ПОГЛАВЉЕ II. Остале активности Заједничке комисије**

**Одјељак А. Активности обављања парламентарног надзора над секторима одбране и безбједности**

**Одјељак Б. Међународне активности**

**Одјељак Ц. Сарадња са представницима институција у БиХ**

**Одјељак Д. Сарадња са представницима међународних организација у БиХ**

### **ПОГЛАВЉЕ III. Резиме**

## УВОД

Рад Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ (у даљем тексту: Заједничка комисија) заснован је на одредбама Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ и Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, а њена надлежност регулисана је чланом 59. Пословника Представничког дома, односно чланом 49. Пословника Дома народа ПСБиХ.

Заједничка комисија је током 2024. године активно радила на спровођењу обавеза утврђених пословницима оба дома ПСБиХ, као и обавеза и задатака које је сама утврдила Оријентационим радним планом ЗК за 2024. годину, о чему подноси Извјештај о раду за 2024. годину, у складу са чланом 56. Пословника Представничког дома и чланом 46. Пословника Дома народа ПСБиХ.

Током извјештајног периода Заједничка комисија за одбрану и безбједност БиХ је:

- одржала четири сједнице Заједничке комисије, на којима су разматране укупно 32 тачке дневног реда (у прилогу је преглед одржаних сједница ЗК са подацима о датуму одржавања, трајању сједница и присуству чланова ЗК сједницама);
- била домаћин регионалног годишњег састанака;
- чланови Заједничке комисије су учествовали у раду у раду више конференција, семинара, презентација, радионица и округлих столова у БиХ;
- одржала више радних састанака са представницима домаћих и међународних институција у Босни и Херцеговини;
- реализована је једна студијска посјета.

Заједничка комисија је у 2024. години реализовала више активности. Најзначајније од њих су, осим разматрања приједлога закона из своје надлежности, оне које се односе на разматрање и усвајање осталих аката (у првом реду извјештаја и информација), као и активности које је Заједничка комисија сама организовала, иницирала или учествовала у њима на иницијативу других организација ради бољег упознавања са стањем у секторима одбране и безбједности.

## ПОГЛАВЉЕ I. Сједнице Заједничке комисије

### Одјељак А. Статистички подаци о сједницама

Током извјештајног периода одржане су четири сједнице Заједничке комисије, на којима су разматране укупно 32 тачке дневног реда, уз напомену да су на 7. сједници као подтачке дневног реда разматране информације Заједничке комисије - шест информација, а на 10. сједници су као подтачке дневног реда разматрани појединачни извјештај о раду институција за 2023. годину – дванаест извјештаја, као и четири информације Заједничке комисије.

Сједнице Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ одржане су у сљедећим терминима:

7. сједница Заједничке комисије	24. 01. 2024.	10 тачака дневног реда
8. сједница Заједничке комисије	26. 02. 2024.	9 тачака дневног реда
9. сједница Заједничке комисије	13. 06. 2024.	6 тачака дневног реда
10. сједница Заједничке комисије	16. 10. 2024.	7 тачака дневног реда

## **Одјељак Б. Приједлози закона**

Заједничка комисија у периоду 01. 01 - 31. 12. 2024. године разматрала је као надлежна један приједлог закона:

- Приједлог закона о допунама Закона о одбрани Босне и Херцеговине (предлагач: Дом народа Парламентарне скупштине БиХ).

## **Одјељак Ц. Извјештаји о раду**

Током 2024. године Заједничка комисија разматрала је извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2023. годину, као и појединачне извјештаје о раду институција из области сектора одбране и безбједности као и других институција из надлежности Заједничке комисије:

1. Извјештај о раду Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ за 2023. годину (материјал Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ),
2. Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2023. годину (сачинилац: Савјет министара БиХ, број: 01,02-50-1-18-1414/24 од 19. 07. 2024), у дијелу надлежности Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ,
3. Извјештај о раду Министарства одбране БиХ за 2023. (сачинилац: МОБиХ, акт број: 03/1-03-583/24 од 13. 03. 2024),
4. Извјештај о раду Министарства безбједности БиХ за 2023. (сачинилац: Министарство безбједности БиХ, акт број: 03/1-03-1264/24 од 04. 07. 2024),
5. Извјештај о раду Државне агенције за истраге и заштиту – СИПА за 2023. (сачинилац: СИПА, акт број: 03/1-03-1270/24 од 05. 07. 2024),
6. Извјештај о раду Граничне полиције БиХ за 2023. (сачинилац: ГПБиХ, акт број: 03/1-03-1344/24 од 10. 07. 2024),
7. Извјештај о раду Службе за послове са странцима за 2023. (сачинилац: Служба за послове са странцима, акт број: 03/1-03-1342/24 од 10. 07. 2024),
8. Извјештај о раду Агенције за полицијску подршку за 2023. (сачинилац: Агенција за полицијску подршку, акт број: 03/1-03-1352/24 од 11. 07. 2024),
9. Извјештај о раду Агенције за школовање и стручно усавршавање за 2023. (сачинилац: Агенција за школовање и стручно усавршавање, акт број: 03/1-03-1277/24 од 08. 07. 2024),

10. Извјештај о раду Агенције за форензичка испитивања и вјештачења за 2023. (сачинилац: Агенција за форензичка испитивања и вјештачења, акт број: 03/1-03-1343/24 од 10. 07. 2024),
11. Извјештај о противминском дјеловању за 2023. (сачинилац: Центар за уклањање мина - БХМАК, акт број: 03/1-50-18-1477/24 од 29. 07. 2024),
12. Извјештај о раду Државне регулаторне агенције за радијациону и нуклеарну безбједност БиХ (Сачинилац: ДАРНС, акт број: 03/1-03-1828/24 од 25. 09. 2024),
13. Извјештај о раду парламентарног војног повјереника БиХ за 2023. годину, акт број: 01,02-37-4-218/24 од 30. 01. 2024,
14. Извјештај о раду Одбора за жалбе грађана Парламентарне скупштине БиХ за 2023. годину, акт број: 01,02-50-15-290/24 од 13. 02. 2024,
15. Извјештај о раду Независног одбора као независног тијела полицијске структуре БиХ за 2023. годину, акт број: 01,02-50-15-312/24 од 13. 02. 2024,
16. Извјештај о раду Координационог одбора за контролу малог оружја и лаког наоружања за 2023. годину, акт број: 03/1-50-18-1008/24 од 21. 05. 2024,
17. Извјештај о издатим исправама и одбијеним захтјевима за издавање исправа за спољнотрговински промет оружја, војне опреме и роба посебне намјене за 2019. годину, сачинилац: Министарство спољне трговине и економских односа БиХ, акт број: 01,02-03-2549/23 од 08. 12. 2023,
18. Извјештај о реализацији издатих исправа за спољнотрговински промет оружја, војне опреме, и роба посебне намјене за 2019. годину, сачинилац: Министарство спољне трговине и економских односа БиХ, акт број: 01,02-03-2549/23 од 08. 12. 2023,
19. Извјештај о издатим и реализованим исправама и одбијеним захтјевима за издавање исправа за спољнотрговински промет оружја, војне опреме и робе посебне намјене за 2020. годину, сачинилац: Министарство спољне трговине и економских односа БиХ, акт број: 01,02-50-18-316/24 од 13. 02. 2024.

## **Одјељак Д. Остали материјали**

Заједничка комисија је у извјештајном периоду разматрала, усвојила, примила к знању и, у зависности од карактера акта, по потреби, упутила у даљу парламентарну процедуру и сљедеће акте:

1. Оријентациони радни план Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ за 2024. годину (материјал Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ),
2. План рада Независног одбора као независног тијела полицијске структуре БиХ за 2024. годину, акт број: 05/1-50-15-2518/23 од 07. 12. 2023. године,
3. Разматрање посланичке иницијативе Предрага Којовића, Сабине Ћудић и Аиде Баручије, број: 01-50-1-2389/23 од 18. 11. 2023,
4. Разматрање делегатске иницијативе Џемала Смајића, број: 02-50-6-379/24 од 15. 02. 2024,
5. Разматрање посланичке иницијативе Сабине Ћудић, број: 01-50-1-1021/24 од 22. 05. 2024,

6. Пазматрање посланичке иницијативе Сабине Ћудић, број: 01-50-1-1674/24 од 05. 09. 2024,
7. Одлука о постављењу на дужност професионалних војних лица на формацијска мјеста за која је предвиђен чин генерала у Министарству одбране и Оружаним снагама Босне и Херцеговин, предлагач: Предсједништво БиХ, акт број: 01,02-03-2491/23 од 30. 11. 2023,
8. Информација о годишњем плану обуке и вјежби припадника и јединица Оружаних снага Босне и Херцеговине у иностранству за 2024. годину, сачинилац: Министарство одбране БиХ, акт број: 03/1-03-2137/23 од 06. 10. 2023,
9. Информација о стању у области миграција у БиХ за првих девет мјесеци 2023. године, сачинилац: Министарство безбједности БиХ; акт број: 03/1-50-18-190/24 од 22. 01. 2024,
10. Информација Министарства одбране БиХ о продужењу уговора професионалним војним лицима за 2023. годину, акт број: 01,02-03-195/24 од 22. 01. 2024
11. Информација о стању у области миграција у БиХ за 2023. годину, сачинилац: Министарство безбједности БиХ, акт број: 03/1-50-18-851/24 од 25. 04. 2024,
12. Информација о реализацији Плана спровођења Прегледа одбране и Акционог плана спровођења Плана развоја и модернизације Оружаних снага БиХ 2017 - 2027, сачинилац: Министарство одбране БиХ, број: 03/1-03-1520/24 од 02. 08. 2024,
13. Информације о активностима чланова Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ:
  - а. Информација о учешћу чланова Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ у обиласку јединица и команди Оружаних снага БиХ, Регионалне канцеларије Граничне полиције БиХ Сјеверозапад-Градишка и ТРОМ Добој. 25. и 26. 09. 2023,
  - б. Информација о одржаном састанку са команданткињом Штаба НАТО-а, бригадним генералом Памелом Мекгахом, 04. 10. 2023,
  - ц. Информација о одржаном састанку са посланицом Бундестага СР Њемачке Мартином Ренер, 05. 10. 2023,
  - д. Информација о одржаном састанку са замјеником подсекретара УН-а и директором Канцеларије за борбу против тероризма Рафијем Грегоријаном, 12. 10. 2023,
  - е. Информација о учешћу чланова Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ на заједничком састанку парламентарних радних тијела из области безбједности, Бања Лука, 5. децембра 2023. године,
  - ф. Информација о учешћу чланова Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ у студијској радној посјети Парламентарној скупштини

НАТО, Главном сједишту НАТО и Штабу НАТО-а у Бриселу, Белгија, 10-12. 12. 2023,

г. Информација о састанку са командантом и новоименованим командантом Штаба НАТО-а у Сарајеву, 08. 05. 2024,

х. Информација о састанку чланова руководства ЗКОБ-а са повјереницом за одбрамбена питања Бундестага Евом Хогл, Сарајево, 04. 06. 2024,

и. Информација о Годишњем састанку представника комисија за одбрану и безбједност земаља Југоисточне Европе, Сарајево, 12. и 13. 06. 2024,

ј. Информација о састанку предједавајућег ЗКОБ-а са војним аташеом СР Њемачке у БиХ, Сарајево, 08. 07. 2024.

Разматране су четири посланичке/делегатске иницијативе и достављена мишљења домовима о њима, а верификована су четири записника са сједница Заједничке комисије.

## **ПОГЛАВЉЕ II. Остале активности Заједничке комисије**

### **Одјелјак А. Активности с циљем обављања парламентарног надзора над сектором одбране и безбједности**

Заједничка комисија је током 2024. године реализовала више активности, а све с циљем да се што боље упозна с актуелним стањем у министарствима и другим институцијама, да би се остварио увид, контрола и демократски надзор над радом институција из надлежности Заједничке комисије. На сједнице Заједничке комисије редовно су позивани руководећи људи министарстава и других институција који су били обрађивачи и предлагачи материјала који су били на дневном реду. Када су у питању министарства, испред министарстава су сједницама присуствовали замјеници министара, секретари министарстава или помоћници министара, по овлашћењу министара.

Руководиоци агенција су се редовно одазивали на позиве и присуствовали сједницама Заједничке комисије.

#### **1. Регионални годишњи састанак представника парламентарних комисија за одбрану и безбједност земаља Југоисточне Европе**

У организацији Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ и Регионалног центра за безбједносну сарадњу у југоисточној Европи (RACVIAC), Мисије ОЕБС-а у БиХ, те Центра за управљање сектором безбједности (DCAF) из Женеви у ПСБиХ од 12. до 13. јуна 2024. је, након паузе од пет година, одржан Годишњи састанак представника комисија за одбрану и безбједност парламената земаља Југоисточне Европе, у чијем раду

је учествовало 56 учесника. Осим представника парламентарних комисија за одбрану и безбједност парламената Југоисточне Европе у раду Годишњег састанка учествовали су уводничари и експерти из Аустрије и САД.

У оквиру прве сесије под називом „Парламентарни надзор сектора за одбрану и безбједност – тренутно стање и добре праксе“ учесници су се упознали с актуелним стањем и начином рада одбора /комисија, те је указано да су актуелна сљедећа питања:

- одбрамбене и безбједносне политике,
- питања везана за буџете у оба сектора. Инсистирање на транспарентности у трошењу буџетских средстава, што је обавеза која је примарно истакнута и у ОЕБС-овом кодексу,
- усклађивање прописа са потребама и реалним промјенама у сектору одбране и безбједности,
- очито је да је у појединим земљама региона све мањи интерес за професије у униформи. Разлози су бројни, али сигурно је највећи проблем у стандарду и висини плата.

Друга сесија се бавила питањем улоге парламентарне дипломатије у јачању безбједности и мира у Југоисточној Европи, а ОЕБС-ов Кодекс понашања као нормативни оквир парламентарног надзора над одбраном и безбједношћу је био тема треће сесије.

На крају састанка је оцијењено да су дискусије и појединачна излагања учесника донијеле додатну вриједност. Наглашено да овакви састанци дају пуни допринос развоју регионалне сарадње и изражена је жеља да се настави с овом важном хармонизацијом односа у простору Југоисточне Европе одржавањем оваквих састанака и у будућности. Представници Одбора за одбрану Хрватског сабора изразили су жељу да буду домаћини наредног регионалног годишњег састанка представника комисија за одбрану и безбједност парламената земаља Југоисточне Европе у јуну 2025. године, што су поздравили учесници скупа.

## **2. Активности Заједничке комисије**

Током 2024. године чланови Заједничке комисије одазивали су се на позиве и активно учествовали у више различитих активности:

1. Обиљежавању 75. годишњице НАТО-а и 20. годишњице откад је Мисија ЕУФОР-а уступила мјесто Штабу НАТО-а у Сарајеву, Сарајево, 02. 04. 2024,
2. Примопредаји дужности команданта Штаба НАТО-а у Сарајеву између бригадног генерала Памеле Мекгаха и бригадног генерала Метјуа А. Валаса, Сарајево, 10. 05. 2024,
3. Округлом столи под називом „Унапређење сајбер безбједношћу у БиХ“, у оквиру БИХОС пројекта „Босна и Херцеговина гради инклузивни надзор над безбједношћу“, Јахорина, 19. 09. 2024,
4. Раду 24. сједнице Стратешког комитета за наоружање, муницију и минско-експлозивна средства, Сарајево, 20. 11. 2024,
5. 2. конференцији Мреже начелника генерал-штабова „Жене, мир и безбједност“, Сарајево, 06. 11. 2024,

6. Обилежавању 30. годишњице усвајања ОЕБС-овог Кодекса понашања у војно-политичким аспектима безбједности, Сарајево, 11. 11. 2024.
7. Скупу - УН Резолуција 1325 те родно осјетљиви приступ надзора над сектором безбједности, Коњиц, 09. 12. 2024.

## **Одјељак Б. Међународне активности**

Током извјештајног периода је одржано више састанака са међународним званичницима који су адекватно припремљени и реализовани:

1. Састанак са замјеником шефа Мисије ОЕБС-а у БиХ Томасом Бушом и представницима Одјела за безбједносну сарадњу Мисије ОЕБС-а у БиХ које је предводио Бојан Јанковић, 08. 02. 2024,
2. Састанак са командантом ЕУФОР-а у БиХ генерал-мајором Ласлом Штицом.
3. Састанак са командантом Штаба НАТО-а у Сарајеву, бригадним генералом Памелом Мекгахом и новоименованим командантом Штаба НАТО-а у Сарајеву бригадним генералом Метјуом А. Валасом, 08. 05. 2024,
4. Састанак са комесарком за одбрамбена питања Бундестага СР Њемачке Евом Хегл, 04. 06. 2024,
5. Састанак са војним аташеом Савезне Републике Њемачке у БиХ потпуковником Франц-Јозефом Нолтеом, 08. 07. 2024,
6. Састанак са шефом Одјела за политичке активности и подршку НАТО-а Владимиром Вучинићем, 10. 10. 2024.

Релизована је студијска радна посјета Хагу у оквиру БИХОС пројекта „Босна и Херцеговина гради инклузивни надзор над безбједношћу“, Хаг, Краљевина Холандија, (19. 11 – 21. 11. 2024). Студијску посјету је са носиоцима и реализаторима пројекта организовало и финансирало Министарство иностраних послова Краљевине Холандије. Током студијске посјете, у којој су учествовали представници законодавне власти и државни службеници који раде у комисијама/одборима за одбрану и безбједност на свим нивоима власти у Босни и Херцеговини, фокус је био на специфичним темама надзора над сектором одбране и безбједности, као и на размјени искустава током посјете холандским државним институцијама из сектора одбране и безбједности.

## **Одјељак Ц. Сарадња са представницима институција у БиХ**

Током извјештајног периода Заједничка комисија је остварила сарадњу са представницима сљедећих институција:

1. Канцеларије парламентарног војног повјереника БиХ
2. Канцеларије председника Независног одбора ПСБиХ
3. Канцеларије председника Одбора за жалбе грађана
4. Кабинета министра безбједности БиХ
5. Кабинета министра и замјеника министра одбране БиХ
6. Кабинета начелника и замјеника начелника Заједничког штаба Оружаних снага БиХ

7. Кабинета директора Државне агенције за истраге и заштиту – СИПА
8. Кабинета директора Граничне полиције БиХ
9. Кабинета директора Службе за послове са странцима
10. Кабинета директора Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ
11. Кабинета директора Агенције за полицијску подршку
12. Кабинета директорице Агенције за форензичка испитивања и вјештачења
13. Кабинета директора Агенције за школовање и стручно усавршавање кадрова
14. Кабинета директора Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ
15. Кабинета директора Центра за деминирање – БХМАК
16. Кабинета директора Државне регулаторне агенције за нуклеарну безбједност
17. Кабинета Комисије за деминирање Министарства цивилних послова БиХ
18. Канцеларије секретара комисија за безбједност Парламента Федерације БиХ
19. Канцеларије председника Одбора за безбједност Народне скупштине Републике Српске.

### **Одјељак Д. Сарадња са представницима међународних организација у БиХ**

Заједничка комисија је током 2024. године остварила сарадњу са представницима међународних организација у БиХ, с којима на партнерској основи сарађује већ дуги низ година. Ту је, прије свега, ријеч о:

1. Мисији ОЕБС-а у БиХ
2. Канцеларији УНДП-а у Сарајеву
3. Команди ЕУФОР-а
4. Штабу НАТО-а у БиХ
5. Женевском центру за цивилну контролу оружаних снага - DCAF
6. Регионалном центру за безбједносну сарадњу - RACVIAC

### **ПОГЛАВЉЕ III. РЕЗИМЕ**

На основу прегледа наведених активности, може се закључити да је Заједничка комисија током 2024. године највећим дијелом реализовала задатке утврђене својим Оријентационим радним планом за 2024. годину.

Председавајући Заједничке комисије  
**Јасмин Имамовић**

## Прилог:

1. Табела - Преглед одржаних сједница ЗК са подацима о датуму одржавања, трајању сједница, броју тачака дневног реда и броју присутних чланова ЗК сједницама у 2024. години

**Табела 1. Сједнице Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ у 2024 – статистички подаци**

Број и датум одржавања сједнице	Број разматраних тачака дневног реда на сједници	Трајање сједница Комисије	Присуство сједницама Заједничке комисије	
			Број присутних чланова Зај. ком.	Процентулно изражено присуство сједници
7. сј. / 24. 01. 2024	10	1x 30 мин	9	75%
8.сј. / 26. 02. 2024	9	1x 10 мин	9	75%
9.сј. / 13. 06. 2024	6	30 мин	10	83,33 %
10.сј./16. 10. 2024	7	1x	9	75%
<b>Укупан број сједница: 4</b>	Укупан број разматраних тачака: <b>32</b>	Просјек трајања сједница: <b>1 х и 3 мин</b>	Просјек присутних по сједници: <b>9,25</b>	Процент. присуство: <b>77,08%</b>

Достављено:

- наслову
- а/а