

Temeljem članka 31. a u vezi s člankom 43. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07), Povjerenstvo za vanjsku trgovinu i carine Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na 27. sjednici, održanoj 19. siječnja 2009. godine, u s v o j i l o j e

IZVJEŠĆE O RADU POVJERENSTVA ZA VANJSKU TRGOVINU I CARINE za 2008. godinu

Uvodne napomene

Povjerenstvo za vanjsku trgovinu i carine Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) stalno je radno tijelo. Njegova je nadležnost regulirana člankom 43. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Na 3. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 9. 2. 2007, izabrani su članovi Povjerenstva: Snježana Rajilić, Ekrem Ajanović, Hadži Jovan Mitrović, Jozo Križanović, Slavko Jovičić, Jerko Ivanković Lijanović, Šemsudin Mehmedović, Mehmed Suljkanović i Salko Sokolović. Na konstituirajućoj sjednici Povjerenstva, održanoj 15. 2. 2007, jednoglasno su izabrani: Snježana Rajilić za predsjedateljicu Povjerenstva, Mehmed Suljkanović za prvog zamjenika predsjedateljice i Jerko Ivanković Lijanović za drugog zamjenika predsjedateljice.

Snježani Rajilić, članici i predsjedateljici Povjerenstva, Odlukom Središnjeg izbornog povjerenstva BiH je 7. 11. 2008. prestao mandat u Zastupničkom domu prihvatanjem mandata općinskog načelnika. Zastupnički dom nije okončao rad za izbor novog člana Povjerenstva. Povjerenstvo nije odredilo člana koji će privremeno popuniti upražnjeno mjesto predsjedatelja jer nije bilo potrebe za zakazivanjem 27. sjednice Povjerenstva, na kojoj bi trebalo odrediti privremenog predsjedatelja.

Tajnica Povjerenstva je Emira Češljarić, dipl. pravica, a prema Odluci o ustrojstvu Tajništva Parlamentarne skupštine BiH, od 15. svibnja 2008. u Uredu Povjerenstva je Radomir Marijanović, dipl. ekonomist, zaposlen na radnom mjestu stručnog savjetnika, dok je radno mjesto stručnog suradnika upražnjeno.

Povjerenstvo je od konstituiranja do danas radilo na ispunjavanju obveza utvrđenih Poslovníkom, kao i obveza koje su mu određene odlukom Kolegija Zastupničkog doma i odlukama odnosno zaključcima koje je usvajalo unutar svoga djelokruga.

Opći podaci o sjednicama Povjerenstva i nazočnost sjednicama

Povjerenstvo je u 2008. godini, tj. od 4. 2. do 4. 11. 2008. održalo 11 sjednica. Iz objektivnih je razloga odgođeno održavanje 16. sjednice, zakazane za 17. 12. 2007, a 26. sjednica zakazana za 20. 10. 2008, nije održana zbog nedostatka kvoruma.

Sjednice Povjerenstva u prosjeku su trajale 1 sat i 35 minuta, a nazočnost članova sjednicama Povjerenstva izražena u postotcima iznosi 83,3%.

Aktivnosti na sjednicama zapisnički su praćene. Zapisnici se sačinjavaju na temelju tonske snimke i prema usvojenim točkama dnevnoga reda, sukladno utvrđenoj poslovničkoj proceduri i metodologiji. Konačni tekst zapisnika utvrđuje se u suradnji s predsjedateljicom i članovima Povjerenstva i dostavlja na lektoriranje na jezike u službenoj uporabi u BiH.

Dužnosti Povjerenstva, organizacija rada, sazivanje sjednica, suradnja s drugim povjerenstvima i tijelima, metoda rada i temeljni zakonodavni postupak faze u povjerenstvu regulirani su odredbama Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Poslovnik).

Unutarnja organizacija i procedure

Prema planu aktivnosti Zastupničkog doma (u daljnjem tekstu: Dom), predsjedatelj Povjerenstva, u suradnji s tajnikom, organizira i zakazuje sjednicu s prijedlogom dnevnog reda iz okvira nadležnosti Povjerenstva, koji određuje Kolegij Doma.

Planovi aktivnosti Povjerenstva i njegovih članova utvrđuju se prema orijentacijskom radnom planu Doma i orijentacijskom radnom planu Povjerenstva za tekuću godinu.

Članovi Povjerenstva također iniciraju i predlažu donošenje zakona te izmjena i dopuna zakona, na temelju procedure utvrđene Poslovnikom.

Rezultati glasovanja u Povjerenstvu zapisnički se konstatiraju za svaku točku dnevnoga reda, kao i za prijedloge i zaključke koje Povjerenstvo usvoji.

Mišljenja i Izvješća koje Povjerenstvo podnosi Domu priprema tajnica Povjerenstva, u suradnji s predsjedateljem, a prema potrebi i s ostalim članovima Povjerenstva kada to nalažu određeni prijedlozi izmjena i dopuna zakona čiji su oni predlagatelji, te ako je potrebno amandmanski djelovati i tehnički doraditi tekst.

Rezultati rada Povjerenstva

Povjerenstvo je na 11 sjednica u 2008. godini razmatralo ukupno 26 redovitih točaka dnevnoga reda iz svoje nadležnosti, od čega: tri prijedloga zakona (zakoni iste materije u prosjeku su razmatrani na dvije sjednice), jednu zastupničku inicijativu za izmjenu Odluke Vijeća ministara BiH, 22 ostalih akata i 18 tekućih pitanja - za koje je usvojilo pet zaključaka i sedam raznih prijedloga u vidu obavijesti, te je usvojilo 10 zaključaka po određenim točkama dnevnoga reda.

Povjerenstvo je razmatralo:

- tri zakona - **od kojih su:** dva usvojena **na sjednicama obaju domova i stupila na snagu;** jedan zakon koji nije usvojen na sjednici Doma, **iako je Povjerenstvo okončalo fazu u povjerenstvu, čeka se realizacija zaključka 32. sjednice Zastupničkog doma;**
- **Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine,** predlagatelj: Vijeće ministara BiH, dostavljen u parlamentarnu proceduru 22. 8. 2007. Dom je 15. 9. 2007. usvojio načela Zakona. Nije okončana druga zakonodavna faza jer Upravni odbor Uprave za neizravno opozezivanje BiH nije dostavio odobrenje za amandmane Povjerenstva na Zakon. Upravni odbor razmatrao je Zakon s amandmanima na dvije sjednice, ali je postupak umirovljen do 16. 6. 2008. nakon potpisivanja SSP-a. Nije dostavljena Odluka Upravnog odbora UNO BiH;
- Izvješće Ustavnopravnog povjerenstva Doma s mišljenjem Vijeća ministara BiH o **Zahtjevu Federalnog ministarstva trgovine za vjerodostojno tumačenje članka 7. stavak 2.a) Zakona o slobodnim zonama u Bosni i Hercegovini;**
- **jednu deklaraciju;**
- **jednu zastupničku inicijativu za izmjenu Odluke Vijeća ministara BiH;**
- održalo je **dva sastanka,** i to: s predstavnicima prerađivača i proizvođača duhana u BiH i s članovima Kolegija Doma i predstavnicima Vijeća ministara BiH.

I. Zakonodavna aktivnost Povjerenstva

1. Prijedlog zakona o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, dostavljen u parlamentarnu proceduru 26. 6. 2007. Zastupnički dom je 15. 9. 2007. usvojio načela Zakona; Javna rasprava o Zakonu održana je 15. 10. 2007, rok za podnošenje amandmana produljen je do 28. 10. 2007. i nastavljen rad u drugoj zakonodavnoj fazi. Povjerenstvo je na 16, 17. i 18. sjednici razmatralo Prijedlog zakona s amandmanima, upućeno je pozitivno izvješće Domu. Zakon je usvojen u oba doma i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 50/08.

2. Prijedlog zakona o zaštiti domaće proizvodnje unutar CEFTA-e, predlagatelj: Jerko Ivanković Lijanović, zastupnik u Zastupničkom domu, dostavljen u parlamentarnu proceduru 24. 4. 2008. (bez amandmana). Povjerenstvo je na 21. i 22. sjednici razmatralo Prijedlog zakona s nalazom i mišljenjem sudskog vještaka iz područja financijskog, vanjskotrgovinskog i carinskog poslovanja o ispravnosti donošenja Zakona. Zastupnički dom je 29. 4. 2008. usvojio Zakon u prvom čitanju na 28. sjednici. Povjerenstvo je većinom glasova prihvatilo tekst Zakona i Domu dostavilo izvješće.

Zastupnički dom je na 32. sjednici, održanoj 14. 7. 2008, razmatrao Prijedlog zakona u drugom čitanju i odgodio očitovanje Doma o Zakonu do kraja 2008. godine; Dom je usvojio Zaključak (u 4 točke) i 17. 7. 2008. dostavio ga Vijeću ministara BiH.

*Napomena: Jerko Ivanković Lijanović zastupnik i drugi zamjenik predsjedateljice Povjerenstva za vanjsku trgovinu i carine, u pet je navrata predložio i u parlamentarnu proceduru dostavio **Prijedlog zakona o zaštiti domaće proizvodnje unutar Sporazuma CEFTA, odnosno Prijedlog zakona o zaštiti domaće proizvodnje u razdoblju od 24. 4. do 4. 12. 2008.***

3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, dostavljen u parlamentarnu proceduru 26. 6. 2008. Povjerenstvo je na 22. i 23. razmatralo Prijedlog zakona (bez amandmana) i Domu dostavilo pozitivno izvješće.

Zakon je usvojen u oba doma i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 93/08.

II. Aktivnosti vezane uz razmatranje i usvajanje ostalih akata

Na 16. sjednici članovi Povjerenstva upoznati su o daljnjem statusu Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o carinskoj tarifi BiH, predlagatelja Vijeća ministara BiH, dostavljenog u parlamentarnu proceduru 22. 8. 2007, koji je Povjerenstvo razmatralo u drugom čitanju (krajem 2007). Na temelju članka 111. stavak (4) Poslovnika, Povjerenstvo je dva puta od Kolegija Doma zatražilo produljenje roka za dostavu izvješća. I pored požurivanja, održavanja sastanaka tijekom ožujka i travnja 2008. te nazočnosti članova Povjerenstva tim sastancima, od Upravnog odbora UNO BiH nije dobiveno odobrenje o amandmanima Povjerenstva na navedeni Prijedlog zakona niti je po ovome Zakonu okončan zakonodavni postupak.

*Povjerenstvo je na 16. sjednici razmatralo i usvojilo **Izvješće o radu Povjerenstva za 2007. godinu** te utvrdilo **Orijentacijski radni plan za 2008. godinu** i dostavilo ga Kolegiju Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

Program mjera za primjenu Sporazuma o izmjeni i pristupanju Srednjoeuropskom sporazumu o vanjskoj trgovini (CEFTA 2006) razmatran je na 17. sjednici, i Povjerenstvo je Zastupničkom domu predložilo sljedeće:

- da Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH dopuni Akcijski plan stavkom: primjenjivati članak 23.bis Sporazuma CEFTA, na prijedlog poljoprivrednih proizvođača i/ili udruga poljoprivrednih proizvođača, radi ozbiljnih poremećaja na domaćem tržištu, nastalih kao ishod prekomjernog uvoza;
 - da Ministarstvo ažurira rokove predložene u Akcijskom planu te obavijesti Dom o realiziranju mjera za koje su istekli predloženi rokovi;
 - da Vijeće ministara BiH učini napore za osposobljavanje i opremanje državnih institucija potrebnih za nesmetan izvoz bh. proizvoda;
 - angažirati nadležne institucije radi stalnog pružanja pomoći i dodatne izobrazbe bh. proizvođača kako bi jednostavnije izvozili svoje proizvode i na taj način imali ravnopravan status s izvozcima iz zemalja članica CEFTA-e. Također, nužno je poduzeti odgovarajuće mjere kojima bi se osposobili bosanskohercegovački proizvođači za konkurentnost na bh. tržištu i na tržištu zemalja CEFTA-e.
- Dom je na 26. sjednici, održanoj 10. 4. 2008, usvojio zaključke Povjerenstva.

Izvešće o radu Upravnog odbora Izvozno-kreditne organizacije BiH (IGA) za 2007. godinu, dostavljeno 2. 4. 2008. Parlamentarnoj skupštini BiH, Povjerenstvo je razmatralo na 19. sjednici i dalo pozitivno mišljenje. Dom je na 28. sjednici, održanoj 29. 4. 2008, usvojio Izvešće i zaključio: „zadužuje se Vijeće ministara BiH da osigura odgovarajuću potporu za dokapitalizaciju IGA-e, kako bi, u ime i za račun države, mogla osigurati donacije za određene izvozne poslove“.

Zahtjev Federalnog ministarstva trgovine za vjerodostojno tumačenje članka 7. stavak 2.a) Zakona o slobodnim zonama u Bosni i Hercegovini, s Izvešćem Ustavnopravnog povjerenstva Doma i mišljenjem Vijeća ministara BiH, Povjerenstvo je razmatralo na 26. sjednici, prihvatilo mišljenje Vijeća ministara i dostavilo prijedlog Ustavnopravnom povjerenstvu Doma na daljnje postupanje.

Također, Povjerenstvo je razmatralo:

Informaciju Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH (u daljnjem tekstu: MVTEO) o robnoj razmjeni BiH za prvo tromjesečje 2008. na 21. sjednici i usvojilo dva zaključka.
Nacrt odluke Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva o visini naknade i načinu raspodjele sredstava za obavljanje veterinarsko-zdravstvenih pregleda i kontrole na 18. sjednici i usvojilo zaključak.

Na 21. sjednici razmatran je dopis Udruge poljoprivrednika BiH od 14. 5. 2008. u vezi s Odlukom o usklađivanju carinske tarife BiH za 2008. na navodno učinjene tehničke pogreške u trgovinskom dijelu SSP-a, tako što je u Poglavlju 2 - MESO I JESTIVI KLANIČNI PROIZVODI u određenom tarifnom broju oznake 0203 22 11 00 došlo do zamjene s tarifnim brojem 0210 11 31 00. Povjerenstvo je usvojilo zaključak i uputilo ga MVTEO-u.

Inicijativu zastupnika Adema Huskića za izmjenu Odluke Vijeća ministara BiH o ograničenju uvoza osobnih automobila, teretnih vozila i automobilskih guma Povjerenstvo na 26. sjednici nije podržalo i Domu dostavilo mišljenje u daljnu proceduru. Zastupnički dom na 39. sjednici, održanoj 19. 11. 2008, nije prihvatio izmjenu navedene Odluke.

III. Međunarodni sporazumi i deklaracije

Na temelju članka 150. Poslovnika Zastupničkog doma, Povjerenstvo je na 17. sjednici razmatralo **Nacrt deklaracije predsjednika parlamenata zemalja članica (potpisnica) Sporazuma CEFTA i primilo je k znanju.**

IV. Ostale aktivnosti Povjerenstva

U navedenom razdoblju Povjerenstvo je iniciralo određene aktivnosti i razmatralo niz drugih akata koji nemaju zakonodavni karakter, i to:

Dana 26. 3. 2008. održalo je sastanak s predstavnicima resornih i entitetskih ministarstava za poljoprivredu i radnih tijela nadležnih za poljoprivredu Parlamenta Federacije BiH, Narodne skupštine RS-a i Vlade Brčko Distrikta BiH, s ciljem usuglašavanja predloženih amandmana na Prijedlog zakona o poljoprivredi, prehrani i ruralnom razvoju BiH.

Na temelju zaključka Povjerenstva s 25. sjednice, održan je sastanak s članovima Kolegija Zastupničkog doma i predstavnicima resornih državnih ministarstava povodom Prijedloga zakona o zaštiti domaće proizvodnje, predlagatelja Jerka Ivankovića Lijanovića, radi dogovora o usuglašavanju mehanizama za djelovanje Vijeća ministara BiH kroz program i usvajanje odluka o zaštitnim mjerama zbog prekomjernog uvoza na bh. tržištu koji je nastao primjenom CEFTA-e i SSP-a, čime je nanesena šteta domaćim proizvođačima.

Na molbu prerađivača i proizvođača duhanske industrije u BiH, Povjerenstvo je 22. 7. 2008. održalo sastanak u cilju posredovanja Povjerenstva za dostavu u parlamentarnu proceduru Zakona o duhanu i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u BiH.

Također, članovi Povjerenstva nekoliko su puta obavili razgovor s predsjedateljem Upravnog odbora UNO BiH u vezi s okončanjem postupka o amandmanima Povjerenstva uložnim na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi BiH. Dogovoreno je sačekati potpisivanje SSP-a 16. 6. 2008. kada će Upravni odbor UNO BiH, u suradnji s MVTEO-om, nastaviti rad i dostavu odluke o amandmanima Povjerenstva. Na temelju zaključka, Povjerenstvo je u nekoliko navrata urgiralo prema Upravnom odboru u vezi s navedenim, te urgiralo za dostavu u proceduru Zakona o duhanu i Zakona o trošarinama u BiH. Do sada prijedlozi navedenih zakona nisu dostavljeni Parlamentarnoj skupštini BiH na razmatranje.

Molbu CCI-ja, upućenu e-poštom tajnici Povjerenstva, za dostavu podataka o radu Povjerenstva za razdoblje siječanj-rujan 2008. godine, Povjerenstvo je razmatralo na 26. sjednici i podnositelju molbe dostavilo zaključak.

Članovi i tajnica Povjerenstva sudjelovali su na sastancima koje su organizirali MVTEO i VTKBiH o temama:

- **Problematika vanjskotrgovinske razmjene BiH i Republike Slovenije**, 13. 10. 2008.
- **Realizacija Akcijskog plana za implementaciju programa mjera u okviru CEFTA-e**, 14. 10. 2008. i
- **Prioriteti promocije izvoza za BiH u 2009. godini**, 16. 12. 2008.

U organizaciji Europske komisije, 10. 9. 2008. održana je Završna konferencija za projekt „Podrška provedbi preporuka funkcionalnog pregleda u sektoru poljoprivrede“ (SESMARD), kojoj je nazočila tajnica Povjerenstva.

Bitno je napomenuti da Povjerenstvo u obavljanju dužnosti iz svoje nadležnosti surađuje s: Vijećem ministara BiH; MVTEO BiH, Upravom za neizravno oporezivanje BiH, VTKBiH, entitetskim parlamentima i drugim tijelima i institucijama na svim razinama vlasti, te udrugama poljoprivrednika u BiH i dr.

V. Međuparlamentarna suradnja Povjerenstva

Na temelju Orijentacijskog radnog plana Povjerenstva za 2008. godinu, **u okviru planiranih međunarodnih aktivnosti** uspostavljena je korespondencija (pismeno, telefonom i e-poštom) s nadležnim povjerenstvima Hrvatskoga sabora, Parlamenta Republike Crne Gore i Parlamenta Republike Turske, s ciljem posjeta izaslanstva Povjerenstva tim tijelima u razdoblju od kraja svibnja do početka srpnja 2008. Samo je nadležni odbor Hrvatskoga sabora odgovorio, o čemu su članovi Povjerenstva upoznati na 22. sjednici, 3. 7. 2008.

Planirani posjeti nisu realizirani.

VI. Opća procjena i sugestije

Na temelju navedenih aktivnosti može se zaključiti da je Povjerenstvo u domeni zakonodavne i ostalih aktivnosti skoro potpuno izvršilo postavljene zadatke.

Povjerenstvo je posebice surađivalo s Povjerenstvom za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, promet i veze Doma naroda i Ustavno-pravnim povjerenstvom Zastupničkog doma radi obavljanja redovnih poslova iz njegove nadležnosti.

Sve prijedloge zakona, kao i prijedloge izmjena i dopuna zakona, Povjerenstvo je razmatralo dva i više puta, većinom iz opravdanih razloga koji su za svaki slučaj navedeni u zapisnicima, a to se odnosilo na dobivanje dodatnih objašnjenja o amandmanima, te na nepravodobnu dostavu traženih izvješća i mišljenja od resornog ministarstva i UNO BiH.

Također je surađivalo s: predstavnicima izvršne vlasti, tj. predlagateljima i obrađivačima prijedloga zakona, konkretno s MVTEO-om i UNO BiH koji su po potrebi davali dodatna pojašnjenja o amandmanima na prijedloge zakona i o izradi Prijedloga zakona o duhanu i Zakona o trošarinama u BiH. Povjerenstvu su dostavljene i određene informacije i analize, čiju je izradu Povjerenstvo iniciralo. Predstavnicima Vijeća ministara BiH i MVTEO-a su se odazivali pozivima i uvijek nazočili sjednicama. Također, pozivi za nazočenje sjednicama Povjerenstva dostavljaju se i predstavnicima VTK BiH.

Prijedlozi, zahtjevi i preporuke Povjerenstva skoro su u potpunosti prihvaćeni i realizirani.

Službe Tajništva Parlamentarne skupštine BiH pružale su stručnu, uglavnom tehničku pomoć u radu Povjerenstva.

Povjerenstvu je početkom studenog 2008. godine, iseljenjem službi Vijeća ministara BiH na drugu lokaciju, dodijeljen namješten uredski prostor od ukupno tri prostorije, i to za: predsjedatelja Povjerenstva, tajnika te stručnog savjetnika i suradnika u Uredu Povjerenstva, što je značajno pridonijelo poboljšanju radnih uvjeta.

Na temelju stečenoga iskustva, naročito se preporučuje uključivanje članova Povjerenstva u proces izrade zakonskih projekata u tijelima izvršne vlasti, kao i veća suradnja s nadležnim ministarstvima, kako državnim tako i entitetskim, gospodarskim komorama, NVO-ima i dr.

Sastavni dio Izvješća čini pojedinačni pregled nazočnosti članova Povjerenstva sjednicama.

Prvi zamjenik predsjedatelja Povjerenstva
Mehmed Suljkanović