

Na temelju članka 31., a u vezi s člankom 43. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09), Povjerenstvo za vanjsku trgovinu i carine Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 10. sjednici održanoj 1. veljače 2012. godine, u s v o j i l o je

IZVJEŠĆE O RADU POVJERENSTVA ZA VANJSKU TRGOVINU I CARINE za 2011. godinu

Uvodne napomene

Povjerenstvo za vanjsku trgovinu i carine Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) stalno je radno tijelo. Njegova je nadležnost uređena člankom 43. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

Na 2. sjednici Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, održanoj 9. 6. 2011., članovima Povjerenstva imenovani su: Borislav Bojić, Nermina Ćemalović, Emir Kabil, Slavko Jovičić, Danijela Martinović, Šemsudin Mehmedović, Nermin Purić, Nikola Špirić i Dragan Čović.

Na konstituirajućoj sjednici Povjerenstva, održanoj 9. 6. 2011., jednoglasno su izabrani: za **predsjedatelja Povjerenstva Borislav Bojić i za prvog zamjenika predsjedatelja Šemsudin Mehmedović.**

Povjerenstvo nije biralo drugoga zamjenika predsjedatelja. On će biti izabran nakon što se popuni upražnjeno mjesto zastupnika u Zastupničkom domu iz HDZ-a BiH, jer je u međuvremenu zastupnik Dragan Čović izabran za izaslanika u Domu naroda.

Povjerenstvo je u navedenom razdoblju obavljalo svoju dužnost s ukupno sedam članova, jer imenovani član Nikola Špirić iz opravdanih razloga nije mogao sudjelovati u radu Povjerenstva.

Dužnosti Povjerenstva, organizacija rada, sazivanje sjednica, suradnja s drugim povjerenstvima i tijelima, metoda rada i temeljni zakonodavni postupak faze u povjerenstvu uređeni su odredbama Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Poslovnik).

Prema Pravilniku o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta u Tajništvu PSBiH koji se primjenjuje od 2006. godine, u Uredu tajnika Povjerenstva sistematizirana su tri radna mjesta, i to: tajnik, stručni savjetnik i stručni suradnik. Prema prijedlogu izmjena i dopuna navedenog pravilnika, koji Kolegij Tajništva PSBiH još nije usvojio, predloženo je ukidanje mjesta stručnog suradnika uz obrazloženje da je tijekom petog mandatnog razdoblja 2006.-2010. Povjerenstvo ukupno održalo 48 sjednica, te će u idućem razdoblju biti sasvim dovoljno da u Uredu tajnika Povjerenstva budu sistematizirana samo dva mjesta.

Tajnica Povjerenstva je Emira Češljarić, diplomirana pravica. U Uredu tajnika Povjerenstva od 15. svibnja 2008. na radnom mjestu stručnog savjetnika angažiran je Radomir Marijanović, diplomirani ekonomist, a na radnom mjestu stručnog suradnika od 1. 1. 2009. Sonja Abdulovski, diplomirana pravica.

POGLAVLJE I.

Odjeljak A. Unutarnja organizacija rada i procedure

Prema planu aktivnosti Zastupničkog doma iz nadležnosti Povjerenstva, što određuje Kolegij Zastupničkog doma, predsjedatelj Povjerenstva u suradnji s tajnikom organizira i zakazuje sjednicu s prijedlogom dnevnog reda.

Planovi aktivnosti Povjerenstva i njegovih članova utvrđuju se prema orijentacijskom radnom planu Zastupničkog doma (u daljnjem tekstu: Dom) i orijentacijskom radnom planu Povjerenstva za tekuću godinu.

Članovi Povjerenstva također iniciraju i predlažu donošenje zakona te izmjena i dopuna zakona, na temelju postupka utvrđenog Poslovníkom.

Rad na sjednicama praćen je zapisnički. Zapisnici se, na temelju tonske snimke, sastavljaju po usvojenim točkama dnevnog reda i po utvrđenoj poslovničkoj proceduri i metodologiji. U suradnji s predsjedateljem i članovima Povjerenstva, utvrđuje se konačni tekst zapisnika i dostavlja na lektoriranje na jezike u službenoj uporabi u BiH. Sjednice Povjerenstva otvorene su za javnost, ako Povjerenstvo ne odluči drukčije.

Također, sjednicu prati zaposlenik Službe za odnose s javnošću Tajništva PSBiH, koji nakon završetka sjednice izrađuje priopćenje o realiziranim točkama usvojenog dnevnog reda u najkraćim crtama i objavljuje ga na internetskoj stranici PSBiH te šalje medijima.

Tajnica Povjerenstva, u suradnji s predsjedateljem, priprema mišljenja i izvješća koja Povjerenstvo podnosi Domu, a po potrebi i ostalim članovima Povjerenstva kada to nalažu određeni prijedlozi izmjena i dopuna zakona čiji su oni predlagatelji te, ako je potrebno, amandmansi se djeluje i tehnički dorađuje tekst.

Odjeljak B. Rezultati rada Povjerenstva

Povjerenstvo je u 2010. godini na osam sjednica razmatralo **ukupno 27 redovitih točaka** dnevnog reda iz svoje nadležnosti, a od toga:

- tri prijedloga izmjena i dopuna zakona,
- jedan prijedlog zakona,
- šest izvješća,
- dvije informacije
- **pod točkom *Tekuća pitanja razmatralo je 10 točaka***, usvojilo dva zaključka, te na temelju rasprava i analiza zauzelo stavove, usvojilo prijedloge i dalo mišljenja.

U sklopu redovitih točaka dnevnoga reda, Povjerenstvo je usvojilo 12 zaključaka, od kojih četiri nisu usvojena na sjednici Zastupničkog doma, a ostale je realiziralo Povjerenstvo.

POGLAVLJE II. SJEDNICE POVJERENSTVA

Odjeljak A. Opći podaci o sjednicama Povjerenstva i nazočnost sjednicama

U izvještajnom razdoblju tj. od 6. 6. 2011. do 21. 12. 2011. Povjerenstvo je u sklopu svoje nadležnosti održalo osam sjednica, i to:

1. sjednica Povjerenstva održana je 9. 6. 2011., bilo je nazočno sedam članova i trajala je 15 minuta;

2. sjednica Povjerenstva održana je 16. 6. 2011., bilo je nazočno šest članova i trajala je dva sata i 30 minuta;
3. sjednica Povjerenstva održana je 6. 7. 2011., bilo je nazočno šest članova i trajala je dva sata i 30 minuta;
4. sjednica Povjerenstva održana je 22. 7. 2011., bilo je nazočno šest članova i trajala je dva sata;
5. sjednica Povjerenstva održana je 24. 8. 2011., bilo je nazočno pet članova i trajala je jedan sat i 30 minuta;
6. sjednica Povjerenstva održana je 21. 9. 2011., bilo je nazočno pet članova i trajala je dva sata;
7. sjednica Povjerenstva održana je 19. 10. 2011., bilo je nazočno šest članova i trajala je jedan sat i 30 minuta;
8. sjednica Povjerenstva održana je 21. 12. 2011., bilo je nazočno sedam članova i trajala je dva sata.

Dvije sjednice Povjerenstva odgođene su zbog nedostatka kvoruma, i to: 4. sjednica zakazana za 17. 7. 2011. i 6. sjednica zakazana za 5. 12. 2011. godine.

Sjednice Povjerenstva u prosjeku su trajale 1 sat i 39 minuta, a nazočnost članova sjednicama Povjerenstva izražena u postocima bila je 75%, što je izračunato na temelju nazočnosti osam članova.

POGLAVLJE III. ZAKONODAVNE AKTIVNOSTI

Povjerenstvo je u izvještajnom razdoblju razmatralo četiri prijedloga zakona, koje je u parlamentarnu proceduru uputilo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, i to:

1. **Prijedlog zakona o vinu Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, dostavljen u parlamentarnu proceduru 6. 1. 2011. godine. Povjerenstvo je dostavilo Zastupničkom domu mišljenje o načelima prijedloga zakona i izvješće s usvojenim amandmanima.

Zastupnički dom usvojio Prijedlog zakona na 7. sjednici, održanoj 27. 7. 2011., a Dom naroda nije usvojio Prijedlog zakona na svojoj sjednici.

2. **Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, dostavljen u parlamentarnu proceduru 24. 5. 2011. godine. Povjerenstvo je dostavilo mišljenje o načelima Prijedloga zakona i izvješće s usvojenim amandmanom.

Zastupnički dom usvojio je Prijedlog zakona na 7. sjednici, održanoj 27. 7. 2011. Zakon je usvojen u oba doma i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 76/11.

3. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mineralnim gnojivima**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, dostavljen u parlamentarnu proceduru 5. 10. 2010. godine. Povjerenstvo je dostavilo Zastupničkom domu mišljenje o

načelima prijedloga zakona i izvješće. Zastupnički dom usvojio je Prijedlog zakona na 7. sjednici, održanoj 27. 7. 2011.

Zakon je usvojen u oba doma i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 76/11.

- 4. Prijedlog zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH, dostavljen u parlamentarnu proceduru 8. 9. 2011. godine. Povjerenstvo je dostavilo mišljenje o načelima prijedloga zakona, u kojem su podržana načela. Na 13. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 10. 11. 2011., odgođeno je glasovanje o načelima prijedloga zakona, na temelju prijedloga Kluba zastupnika SNSD-a i usvojenog zaključka Doma.

Odjeljak A. Aktivnosti u vezi s razmatranjem i usvajanjem ostalih akata

Na prijedlog zastupnika Šemsudina Mehmedovića, s ciljem upoznavanja članova Povjerenstva sa stanjem i funkcioniranjem Vanjskotrgovinske komore BiH, a sukladno svojim nadležnostima i u suradnji s entitetskim komorama i Ministarstvom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Povjerenstvo je na 3. sjednici obavilo raspravu u nazočnosti osam predstavnika VTKBiH i dva predstavnika Ministarstva, te usvojilo tri zaključka.

Povjerenstvo je ponovno na 6. i 8. sjednici vodilo opsežne rasprave o **Informaciji Ministarstva o stanju i problemima u funkcioniranju VTKBiH** (razmatranu na 157. sjednici Vijeća ministara BiH 24. 8. 2011. - **dostavljenu i PSBiH 7. 9. 2011.**) i o **Informaciji VTKBiH o općem stanju u pogledu prijenosa nadležnosti kao dijela funkcioniranja izvršne vlasti i Vanjskotrgovinske komore Bosne i Hercegovine. Prema zaključku s 3. sjednice Povjerenstva, Ministarstvo i Komora trebali su, na temelju vođene rasprave, objediniti informacije i zajednički izraditi informaciju, ali je Ministarstvo obrazložilo razloge protiv toga, smatrajući da to nije dužno učiniti.**

Povjerenstvo je obvezno dostaviti mišljenje o **Informaciji Ministarstva o stanju i problemima u funkcioniranju VTKBiH**, koja je 7. 9. 2011. upućena PSBiH.

Na 4. sjednici Povjerenstvo je razmatralo i usvojilo:

- **Izvješće o radu Upravnog odbora Izvozno-kreditne agencije BiH za 2010. godinu**, dostavljeno 5. 4. 2011., jednoglasno je prihvatilo i predložilo Zastupničkom domu njegovo usvajanje. Zastupnički dom je na 7. sjednici, održanoj 27. 7. 2011., usvojio Izvješće;
- **Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2010. godinu**, koje je Vijeće ministara BiH **dostavilo** u parlamentarnu proceduru 18. 3. 2011. godine. Povjerenstvo je razmatralo dio **Izvješća o radu** koji se odnosi na: MVTEO BiH, Ured za veterinarstvo BiH, Upravu BiH za zaštitu zdravlja bilja i samostalnu upravnu organizaciju – Agenciju za nadzor nad tržištem, te dostavilo mišljenje Zastupničkom domu.

Zastupnički dom je na 7. sjednici, održanoj 27. 7. 2011., usvojio Izvješće;

- Izvješće o radu Povjerenstva za vanjsku trgovinu i carine za 2010. godinu, koje je usvojeno na 15. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 8. 12. 2011.;
- Orijehtacijski radni plan Povjerenstva za vanjsku trgovinu i carine za 2011. godinu;
- Povjerenstvo je informirano o Prijedlogu pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta u Tajništvu PSBiH u dijelu koji se odnosi na Ured tajnika Povjerenstva. Zajedničkom povjerenstvu za

administrativne poslove PSBiH je 17. 9. 2011. dostavljen prijedlog Povjerenstva na daljnje postupanje.

Na 5. sjednici Povjerenstvo je razmatralo:

Izvešće o realizaciji (25) mjera za poboljšanje uvjeta poslovanja u poljoprivrednoj proizvodnji i prehrambenoj industriji BiH, dostavljeno 24. 12. 2010. na temelju zaključka sa 73. sjednice Zastupničkog doma u prethodnom sazivu, jednoglasno je usvojilo Izvešće i predložilo Zastupničkom domu njegovo usvajanje.

Zastupnički dom je na 8. sjednici, održanoj 25. 8. 2011., usvojio Izvešće.

Izvešće iz područja poljoprivrede za BiH za 2009. godinu, dostavljeno u parlamentarnu proceduru 23. 8. 2010. godine. Povjerenstvo je jednoglasno usvojilo Izvešće i predložilo Zastupničkom domu njegovo usvajanje.

Zastupnički dom je na 9. sjednici, održanoj 8. 9. 2011., usvojio Izvešće.

Povjerenstvo je na 5. sjednici primilo k znaju **Mapu puta s ciljem ostvarivanja uvjeta za izvoz proizvoda životinjskog i biljnog podrijetla, s konkretnim rokovima i izvršiteljima**, koju je pripremio MVTEOBiH prema zaključcima Povjerenstva s 44. i 47. sjednice u prošlom sazivu. Mapa puta dostavljena je u parlamentarnu proceduru 24. 12. 2010., a Povjerenstvo je predložilo Zastupničkom domu četiri zaključka.

Na 6. sjednici Povjerenstvo je razmatralo:

Izvešće iz područja poljoprivrede za BiH za 2010. godinu, dostavljeno u parlamentarnu proceduru 25. 8. 2011. godine. Povjerenstvo je usvojilo Izvešće uz četiri zaključka i predložilo Zastupničkom domu njegovo usvajanje.

Zastupnički dom je na 10. sjednici, održanoj 22. 9. 2011., usvojio Izvešće bez predloženih zaključaka.

Povjerenstvo je na 6. sjednici upoznato s **Godišnjim izvješćem o realizaciji mjera za poboljšanje uvjeta poslovanja u poljoprivrednoj proizvodnji i prehrambenoj industriji BiH, dostavljeno 13. 9. 2011. od MVTEBiH**, koje se odnosi na zaključke iz Izvešća iz područja poljoprivrede za BiH za 2010. godinu.

Odjeljak B. Nazočnost članova Povjerenstva prezentacijama

Na temelju prijedloga i zaključaka s 4. sjednice Povjerenstva, članovi Povjerenstva posjetili su Izvozno-kreditnu agenciju Bosne i Hercegovine (IGA) 21. 9. 2011. godine. Cilj posjeta bio je upoznati se s načinom rada i ulogom u gospodarstvu države u okviru koje je upriličena prezentacija u povodu 15. godišnjice uspješnog rada IGA-e pod nazivom: „Od projekta Svjetske banke do službene Izvozno-kreditne agencije Bosne i Hercegovine.

Zabilješka o posjetu članova Povjerenstva IGA-i 21. 9. 2011. primljena je k znanju na 8. sjednici Povjerenstva.

Povjerenstvu su 5. 10. 2011., na temelju zaključka s 3. sjednice, Vanjskotrgovinska komora BiH i Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH dostavili **Nacrt strategije rasta izvoza Bosne i Hercegovine od 2012. do 2015. godine**. Ovaj dokument upućen je i Povjerenstvu za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, promet i veze Doma naroda, s prijedlogom za održavanje prezentacije o dokumentu zajedno za članove navedenih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH. Prezentacija je održana 19. 10. 2011. u zgradi PSBiH.

Zabilješka s prezentacije o Nacrtu strategije rasta izvoza Bosne i Hercegovine od 2012. do 2015. godine, održane 19. 10. 2011., primljena je k znanju na na 8. sjednici Povjerenstva.

POGLAVLJE IV. MEĐUPARLAMENTARNA SURADNJA POVJERENSTVA

U 2010. godini Povjerenstvo nije imalo međuparlamentarnu suradnju i međunarodne aktivnosti.

POGLAVLJE V. SURADNJA S VIJEĆEM MINISTARA BIH I DRUGIM INSTITUCIJAMA

Povjerenstvo je imalo kontinuiranu suradnju s Vijećem ministara BiH, MVTEO BiH, Upravnim odborom UNO BiH, Vanjskotrgovinskom komorom BiH, Uredom za veterinarstvo BiH, a po potrebi i suradnju s drugim institucijama BiH i entiteta.

VI. OPĆA PROCJENA I SUGESTIJE

Na temelju navedenih aktivnosti može se zaključiti da je Povjerenstvo u domeni zakonodavne i ostalih aktivnosti gotovo u cijelosti realiziralo postavljene zadatke.

Povjerenstvo je posebno surađivalo s Povjerenstvom za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, promet i veze Doma naroda i Ustavno-pravnim povjerenstvom Zastupničkog doma radi obavljanja redovitih poslova iz svoje nadležnosti.

Sve prijedloge izmjena i dopuna zakona, kao i prijedloge zakona, Povjerenstvo je razmatralo dva i više puta, uglavnom iz opravdanih razloga koji su navedeni u zapisnicima, a to se odnosilo na dobivanje dodatnih objašnjenja za amandmane, te nepravovremeno dostavljanje traženih izvješća i mišljenja od resornog ministarstva i UNO BiH.

Službe Tajništva Parlamentarne skupštine BiH pružale su stručnu i tehničku pomoć u radu Povjerenstva.

Radi boljeg i učinkovitijeg rada u izradi amandmana na prijedloge zakona, obvezna je stručna pomoć Zakonodavno-pravnog sektora PSBiH. Dok traje priprema za razmatranje prijedloga zakona iz nadležnosti Povjerenstva, preporučuje se da izvršna vlast uključi članove Povjerenstva u proces izrade zakonskih prijedloga, kao i bolja suradnja s nadležnim ministarstvima, te državnim ali i entitetskim gospodarskim komorama, nevladinim organizacijama i slično, što bi rezultiralo manjim brojem podnesenih i razmatranih amandmana na prijedloge zakona.

Sastavni dio Izvješća čini pojedinačni pregled nazočnosti članova Povjerenstva sjednicama.

Predsjedatelj Povjerenstva
Borislav Bojić