



Број: 02/1-50-6-2548/20

Сарајево, 01. 01. 2021.

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2020. ДО 31. 12. 2020.

Сарајево, јануар 2020.

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ
ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2020. ДО 31. 12. 2020.

С А Д Р Ж А Ј

1. Опште назнаке	3
2. Поглавље I. Активности Уставноправне комисије	4
Одјељак А. Статистички подаци о сједницама	4
Одјељак Б. Законодавне и друге активности	5
i. Разматрање приједлога закона по члану 99. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност приједлога закона са Уставом БиХ и правним системом БиХ)	5
ii. Разматрање приједлога закона по чл. 99. и 100. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност приједлога закона са Уставом БиХ и правним системом и принципи - фаза I)	6
iii. Разматрање приједлога закона по чл. 108 - 113. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (основни законодавни поступак - поступак у надлежној комисији – фаза II)	7
iv. Разматрање приједлога закона по члану 108 став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (основни законодавни поступак – поступак у надлежној комисији – фаза II)	7
v. Разматрање питања оцјене уставности	7
vi. Разматрање извјештаја, информација и делегатских иницијатива	8
vii. Закључци Уставноправне комисије	11
viii. Приједлози закона који нису разматрани, а планирани су у Оријентационом радном плану Уставноправне комисије Дома народа за 2020.	11
3. Поглавље II. Активности Канцеларије секретара Уставноправне комисије	11
4. Поглавље III. Остале активности	13
Одјељак А. Активности у вези са осталим актима и односима са другим институцијама	13
Одјељак Б. Међународна сарадња	13
5. Поглавље IV. Закључна разматрања	13
ПРИЛОГ	15

На основу члана 27. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 58/14, 88/15,96/15 и 53/16), Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Уставноправна комисија) подноси

ИЗВЈЕШТАЈ
О РАДУ УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2020. ДО 31. 12. 2020.

ОПШТЕ НАЗНАКЕ

Уставноправна комисија стална је комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ. Њен рад, надлежности, улога и положај утврђени су чланом 39. Пословника Дома народа, којим се истиче сљедеће:

„Члан 39.

(Уставноправна комисија)

(1) Уставноправна комисија:

- a) прати спровођење Устава БиХ;
- b) разматра питања значајна за уставни поредак Босне и Херцеговине и даје иницијативу за амандмане на Устав БиХ;
- c) испитује и доставља Дому мишљења о приједлозима амандмана на Устав БиХ;
- d) спроводи јавну расправу о приједлозима амандмана на Устав БиХ или приједлозима закона, те обавјештава Дом о резултатима јавне расправе;
- e) разматра приједлоге закона које Дом треба усвојити, у вези са њиховом усклађеношћу са Уставом БиХ и правним системом БиХ, као и у вези са правном обрадом, те Дому подноси извјештај са мишљењем и приједлозима и правно-техничким исправкама очигледних грешака у тексту;
- f) разматра питања законодавне методологије и друга питања значајна за усклађеност правно-техничке обраде аката које Дом треба да усвоји;
- g) доставља мишљења Уставном суду БиХ;
- h) учествује у припреми програма рада из области законодавне активности Дома;
- i) утврђује, заједно с одговарајућом комисијом Представничког дома, када их и ако их на то овласте оба дома, приједлог службене верзије пречишћеног текста закона и других прописа које усвајају домови Парламентарне скупштине БиХ;

(2) Комисија разматра питања која се односе на: правни систем; изборни систем; Савјет министара БиХ; државне празнике; грб, заставу и државну химну БиХ; печат БиХ; државну администрацију; провођење међународног и домаћег кривичног законодавства; те друга питања из надлежности Дома која нису у надлежности других комисија.“

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ конституисана је на првој сједници, одржаној 20. 12. 2019. године (за мандатни период 2018 - 2022) када су чланови Уставноправне комисије једногласно изабрали:

- Баришу Чолака, за предсједавајућег Уставноправне комисије,
- Средоја Новића, за првог замјеника предсједавајућег Уставноправне комисије,
- Асима Сарајлића, за другог замјеника предсједавајућег Уставноправне комисије.

Остали чланови Уставноправне комисије су:

- Лидија Брадара,
- Амир Фазлић и
- Лазар Продановић.

Секретар Уставноправне комисије је Зијад Хасић, а стручна сарадница Ивана Шермет. Свој рад Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ заснивала је на примјени бројних прописа из међународног и домаћег права, од којих су најважнији:

1. Анекс IV Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини – Дејтонски споразум (Устав БиХ);
2. међународни документи, наведени у Анексу I Устава БиХ, те додатни споразуми о људским правима који ће се примјењивати у Босни и Херцеговини и други међународни акти;
3. Пословник Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 58/14, 88/15, 96/15 и 53/16);
4. прописи Босне и Херцеговине из кривичноправне, грађанскоправне и управне области, прописи из области уређења рада правосудних институција, органа управе, управних организација, те области равноправности полова, избора, извршења кривичних санкција и сл.;
5. Јединствена правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 и 70/17).

ПОГЛАВЉЕ I. АКТИВНОСТИ УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ

Одјељак А. Статистички подаци о сједницама

Уставноправна комисија, с циљем обављања својих активности, у извјештајном периоду одржала је 11 сједница, а разматрала 68 тачака дневног реда (у просјеку шест тачака дневног реда по сједници). Одржавајући ове сједнице, она је активност усмјерила на бројне области из своје надлежности, засноване на Плану рада за 2020. годину.

Сједница	Датум одржавања	Тачака дневног реда	Трајање сједнице у минутима
3.	22. 01. 2020.	15	150 минута
4.	13. 02. 2020.	10	60 минута

5.	27. 05. 2020.	10	90 минута
6.	25. 06. 2020.	4	60 минута
7.	07. 07. 2020.	6	60 минута
8.	20. 07. 2020.	2	60 минута
9.	21. 07. 2020.	1	10 минута
10.	31. 08. 2020.	8	55 минута
11.	16. 09. 2020.	6	60 минута
12.	19. 10. 2020.	3	20 минута
13.	07. 12. 2020.	3	45 минута
УКУПНО	Одржаних сједница: 11	Разматраних тачака дневног реда: 68	Просјечно трајање сједница: 60 минута

Осим законодавних активности, Уставноправна комисија вршила је и контролну функцију. Потребно је истаћи разматрање информација, извјештаја, делегатских иницијатива и других аката, других државних органа и тијела из надлежности Уставноправне комисије.

Највећи обим активности остварен је приликом припрема и одржавања сједница, те анализом и усвајањем приједлога закона.

Просјек присуства чланова сједницама Уставноправне комисије је **90%**.

Просјечно трајање сједница Уставноправне комисије је **60 минута**.

Одјељак Б. Законодавне и друге активности

Уставноправна комисија је у 2020. години разматрала велики број приједлога закона, те за њих, након спроведене процедуре, израђивала мишљења, извјештаје и обавјештења, и то:

а) Разматрање приједлога закона по члану 99. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност приједлога закона са Уставом БиХ и правним системом БиХ)

1. Приједлог закона о електронској идентификацији и услугама повјерења за електронске трансакције, предлагач: Савјет министара БиХ;
2. Приједлог закона о измјени Закона о Обавјештајно-безбједносној агенцији Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ;

3. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини, предлагач: Савјет министара БиХ;
4. Приједлог закона о измјени и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ;
5. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о деминирању у Босни и Херцеговини, предлагач: Савјет министара БиХ;
6. Приједлог закона о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2020. годину, предлагача Предсједништва БиХ;
7. Приједлог закона о допуни Закона о акцизама у Босни и Херцеговини, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ;
8. Приједлог закона о измјени Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ;
9. Приједлог закона о обавезним доприносима званичника у институцијама Босне и Херцеговине за борбу против пандемије COVID-19, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ;
10. Приједлог закона о ванредним мјерама штедње у институцијама Босне и Херцеговине усљед пандемије COVID-19, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ;
11. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о заштити потрошача у Босни и Херцеговини, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ;
12. Приједлог закона о измјенама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ.

б) Разматрање приједлога закона по чл. 99. и 100. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност приједлога са Уставом БиХ и правним системом БиХ и принципи – фаза I у надлежној комисији)

1. Приједлог закона о допуни Изборног закона Босне и Херцеговине, предлагач: делегат Денис Бећировић;
2. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о патенту, предлагач: Савјет министара БиХ;
3. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о Судској полицији Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ;
4. Приједлог закона о престанку мандата Високог судског и тужилачког савјета у БиХ у садашњем саставу, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ;
5. Приједлог закона о допунама Закона о прекршајима, предлагач: Савјет министара БиХ;
6. Приједлог закона о измјенама и допуни Закона о судским таксама у поступку пред Судом Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ;

7. Приједлог закона о допуни Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине, предлагач: Денис Бећировић, делегат у Дому народа Парламентарне скупштине БиХ;
8. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине, предлагач: Денис Бећировић, делегат у Дому народа Парламентарне скупштине БиХ;
9. Приједлог закона о привременим мјерама у раду правосудних и других органа Босне и Херцеговине за вријеме стања природне или друге несреће на територији Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ.

ц) Разматрање приједлога закона по чл. 108 – 113. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (основни законодавни поступак – поступак у надлежној комисији – фаза II)

1. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о управним споровима Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ;
2. Приједлог закона о допунама Закона о прекршајима, предлагач: Савјет министара БиХ;
3. Приједлог закона о измјенама и допуни Закона о судским таксама у поступку пред Судом БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ.

д) Разматрање приједлога закона по члану 108 став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (основни законодавни поступак – поступак у надлежној комисији – фаза II)

1. Приједлог закона о измјени Закона о Обавјештајно-безбједносној агенцији Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ;
2. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о деминирању у Босни и Херцеговини, предлагач: Савјет министара БиХ.

е) Разматрање питања оцјене уставности (члан 39. став (1) тачка г) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине - достављање мишљења Уставном суду БиХ). Ова активност оцјене уставности пред Уставним судом БиХ односи се на захтјеве у складу са чланом 39. став (1) тачка г)

1. Захтјев Уставног суда БиХ за давање одговора на наводе из Захтјева за оцјену уставности одлуке Парламентарне скупштине БиХ о усвајању Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о добробити животиња БиХ („Службени гласник БиХ“, број 09/18), којим се продужава рок забране узгоја животиња ради производње крзна, подносиоци захтјева: група посланика из Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, број: 02-01-2-548/20 од 03. 03. 2020. године.

ф) Разматрање извјештаја, информација и делегатских иницијатива:

Ова активност остварује се у складу са чланом 39. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине. Уставноправна комисија донијела је мишљења о сљедећим извјештајима, информацијама и делегатским иницијативама:

1. Извјештај о раду Савјета министара Босне и Херцеговине за 2017. годину, подносилац извјештаја: Савјет министара БиХ, број: 01,02-50-19-2615/18 од 03. 12. 2018.;
2. Извјештај о раду Савјета министара Босне и Херцеговине за 2018. годину, подносилац извјештаја: Савјет министара БиХ, број: 01,02-50-18-2141/19 од 12. 12. 2019.;
3. Извјештај о раду Савјета министара Босне и Херцеговине за 2019. годину, подносилац: Савјет министара БиХ, број: 01,02-50-18-1494/20 од 22. 07. 2020.;
4. Годишњи извјештај Високог судског и тужилачког савјета Босне и Херцеговине за 2017. годину, број: 01,02-50-19-1942/18 од 27. 08. 2018., подносилац извјештаја: Високи судски и тужилачки савјет БиХ;
5. Годишњи извјештај Високог судског и тужилачког савјета Босне и Херцеговине за 2018. годину, број: 01,02-50-18-1726/19 од 30. 09. 2019., подносилац извјештаја: Високи судски и тужилачки савјет БиХ;
6. Извјештај о примјени Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине, подносилац извјештаја: Министарство правде БиХ, број: 01,02-50-19-2568/18 од 27. 11. 2018.;
7. Извјештај о заштити личних података у Босни и Херцеговини за 2017. годину, подносилац извјештаја: Агенција за заштиту личних података у БиХ, број: 01,02-04-1616/18 од 13. 07. 2018.;
8. Специјални извјештај о изгледу, употреби и заштити државних односно службених обиљежја у Босни и Херцеговини, подносилац извјештаја: Институција омбудсмена за људска права БиХ, број: 02-50-19-49/19 од 03. 01. 2019.;
9. Извјештај о раду Правобранилаштва Босне и Херцеговине за 2018. годину, подносилац извјештаја: Правобранилаштво БиХ, број: 01,02-50-18-1532/19 од 26. 08. 2019.;
10. Извјештај о раду Правобранилаштва Босне и Херцеговине за 2019. годину, подносилац: Правобранилаштво БиХ, број: 01,02-50-18-2196/20 од 10. 11. 2020.;
11. Извјештај о спровођењу Општих избора 2018. године и Извјештај о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије Босне и Херцеговине у 2018. годину, достављено од Централне изборне комисије БиХ, број: 01,02-50-18-1741/19 од 02. 10. 2019.;
12. Извјештај о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије Босне и Херцеговине у 2019. години, подносилац: Централна изборна комисија БиХ, број: 01,02-50-18-1633/20 од 10. 08. 2020.;

13. Специјални извјештај о искуствима у примјени Закона о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини, подносилац извјештаја: Институција омбудсмена за људска права БиХ, број: 01,02-50-18-678/20 од 17. 03. 2020;
14. Информација о раду Тужилаштва Босне и Херцеговине за 2017. годину, подносилац информације: Тужилаштво БиХ, број: 01,02-09-1029/18 од 23. 04. 2018;
15. Информација о раду Тужилаштва Босне и Херцеговине за 2018. годину, подносилац информације: Тужилаштво БиХ, број: 02-50-18-148/20 од 17. 01. 2020;
16. Извјештај о раду Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за 2018. годину;
17. Извјештај о раду Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за 2019. годину;
18. Допис предједавајућег Дома народа у вези са Оријентационим радним планом Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за 2020, број: 02-50-7-17-10,8/20 од 23. 01. 2020, и Приједлог оријентационог радног плана Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за 2020. (разматрање дописа и приједлога – поступак у складу са чланом 44. став (2), а у вези са чланом 55. став (2) Пословника Дома);
19. Иницијатива Златка Милетића, делегата у Дому народа, која гласи: „У складу са чланом 9. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, подносим иницијативу Савјету министара – Министарству правде БиХ да, у року од 60 дана од дана усвајања ове иницијативе у Дому народа, изради и у парламентарну процедуру достави Приједлог измјена и допуна Закона о Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине. Ову иницијативу подносим у име Форума грађана Тузле, Правосудне мреже Босне и Херцеговине и Хелсиншког одбора за људска права у Републици Српској који су израдили приједлог препорука за измјене и допуне Закона о Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине који достављам у прилогу ове иницијативе“, подносилац: Златко Милетић, број: 02а-50-6-2025/19 од 20. 11. 2019;
20. Иницијатива Дениса Бећировића, делегата у Дому народа, која гласи: „Подносим делегатску иницијативу којом се задужује Савјет министара БиХ да, најкасније у року од 120 дана од дана усвајања ове иницијативе у Дому народа Парламентарне скупштине БиХ, припреми и у парламентарну процедуру достави амандмане на Устав Босне и Херцеговине којим се осигурава потпуна и досљедна имплементација четири пресуде Европског суда за људска права у предметима Сејдић/Финци, Азра Зорнић, Илијаз Пилав и Самир Шлаку, подносилац: Денис Бећировић, број: 02-50-6-1781/19 од 09. 10. 2019;
21. Иницијатива Дениса Бећировића, делегата у Дому народа, која гласи: „Подносим делегатску иницијативу којом се задужује Савјет министара БиХ да, најкасније у року од 60 дана од дана усвајања ове иницијативе у Дому народа Парламентарне скупштине БиХ, припреми и у парламентарну процедуру достави информацију о усклађивању наставних планова и програма бх. ентитета РС и Србије, са посебним освртом на усклађеност ових планова и програма с Оквирним законом о основном и средњем образовању у Босни и Херцеговини“, подносилац: Денис Бећировић, број: 02-50-6-1962/19 од 12. 11. 2019;

22. Иницијатива Дениса Бећировића, делегата у Дому народа, која гласи: „Подносим делегатску иницијативу којом се задужује Савјет министара БиХ да, најкасније у року од 60 дана од дана усвајања ове иницијативе у Дому народа Парламентарне скупштине БиХ, припреми и у парламентарну процедуру достави измјене релевантног законодавства с циљем спровођења пресуде Европског суда за људска права по тужби Ирме Баралије против државе Босне и Херцеговине због неодржавања избора у Граду Мостару“, подносилац: Денис Бећировић, број: 02-50-6-2020/19 од 20. 11. 2019;
23. Иницијатива Дениса Бећировића, делегата у Дому народа, која гласи: „Подносим делегатску иницијативу којом се задужује Савјет министара БиХ да, најкасније у року од шест мјесеци од дана усвајања ове иницијативе у Дому народа Парламентарне скупштине БиХ, припреми и у парламентарну процедуру достави текст Закона о забрани изазивања расне, националне, вјерске и сваке друге мржње, нетрпељивости, раздора, дискриминације и насиља у Босни и Херцеговини“, подносилац: Денис Бећировић, број: 02-50-6-77/20 од 08. 01. 2020;
24. Иницијатива Златка Милетића, делегата у Дому народа, која гласи: „У вези с актом Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, број: 02/1-50-8-22-3/20 од 22. 01. 2020. године, и препоруке чланова Уставноправне комисије, а након обављене расправе о делегатској иницијативи, веза број: 02/а-50-6-2025/19, поново, у складу са чланом 9. Пословника о раду Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, подносим иницијативу Савјету министара БиХ – Министарству правде БиХ (радној групи за измјену и допуна Закона о ВСТС-у) да у року од 120 дана од дана усвајања ове иницијативе у Дому народа изради и у парламентарну процедуру достави Приједлог измјена и допуна Закона о Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине. Још једном напомињем да ову иницијативу подносим у име Форума грађана Тузле, Правосудне мреже Босне и Херцеговине и Хелсиншког одбора за људска права у Републици Српској који су израдили Приједлог препорука за измјене и допуне Закона о Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине који је у јулу 2017. године достављен надлежним институцијама БиХ, а о којем се они нису очитовали. Приједлог достављам у прилогу ове иницијативе“, подносилац: Златко Милетић, број: 02а-50-6-2025/19 од 28. 01. 2020;
25. Иницијатива Дениса Бећировића, делегата у Дому народа, која гласи: “Подносим делегатску иницијативу којом се задужује Савјет министара БиХ да, најкасније у року од шест мјесеци од дана усвајања ове иницијативе у Дому народа Парламентарне скупштине БиХ, припреми и у парламентарну процедуру достави амандман којим се мијења члан VI став 1. Устава БиХ на начин да Уставни суд БиХ има 12 чланова, од којих предсједник Европског суда за људска права, након консултација с Предсједништвом БиХ, бира шест чланова Уставног суда БиХ“, подносилац: Денис Бећировић, број: 02-50-6-430/20 од 14. 02. 2020;
26. Иницијатива Дениса Бећировића, делегата у Дому народа, која гласи: „Подносим делегатску иницијативу којом Дом народа Парламентарне скупштине БиХ позива ентитетске владе да, најкасније у року од 120 дана од дана усвајања ове иницијативе, припреме и у парламентарну процедуру доставе амандмане на уставе

бх. ентитета Републике Српске и Федерације БиХ којима би се осигурало да: 1. сви народи и грађани на цијелој државној територији Босне и Херцеговине буду потпуно равноправни; 2. да Вијеће народа у бх. ентитету Република Српска добије једнаке уставне надлежности какве има и Дом народа у Парламенту бх. ентитета Федерација БиХ; 3. да се укину и друга асиметрична рјешења у уставима бх. ентитета.“, подносилац: Денис Бећировић број: 02-50-6-1131/20 од 09. 06. 2020.

г) Закључци Уставноправне комисије

У извјештајном периоду Уставноправна комисија је донијела један закључк везано за Извјештај о раду Правобранилаштва Босне и Херцеговине за 2018. годину, а који гласи:

„Тражи се од Савјета министара БиХ достављање информације о томе колико је за посљедњих пет година исплаћено новца из буџета институција БиХ за трошкове адвоката у кривичним и другим поступцима, односно за накнаде штете због боравка у притвору лица лишених слобода која су у кривичном поступку правоснажно ослобођена оптужбе, те колико је исплаћено новца на основу пресуда Европског суда за људска права у Стразбуру за накнаде због повреде члана 6. Европске конвенције о људским правима и основним слободама (повреда права на суђење у разумном року).“

х) Приједлози закона који нису разматрани, а планирани су у Оријентационом радном плану Уставноправне комисије Дома народа за 2020.

Уставноправна комисија, није разматрала три закона чија разматрања су била предвиђена Оријентационим радним планом за 2020. годину јер су они одбијени у Представничком дому ПСБиХ, тако да нису ни дошли до фазе разматрања у Дому народа ПСБиХ, а то су:

1. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ;
2. Приједлог закона о допуни Закона о акцизама у Босни и Херцеговини, предлагач: Савјет министара БиХ;
3. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона Босне и Херцеговине о извршењу кривичних санкција, притвора и других мјера, предлагач: Савјет министара БиХ.

ПОГЛАВЉЕ II.

АКТИВНОСТИ КАНЦЕЛАРИЈЕ СЕКРЕТАРА УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ

У Канцеларији секретара Уставноправне комисије (у даљем тексту: Канцеларија секретара) нормирана су радна мјеста, и то: секретар Уставноправне комисије - руководећи државни службеник, стручни савјетник и стручни сарадник. Тренутно су попуњена два радна мјеста, и

то секретар Уставноправне комисије и стручни сарадник. Секретар Уставноправне комисије, у сарадњи са предсједавајућим Уставноправне комисије, брине о редовном и благовременом разматрању свих питања из надлежности Уставноправне комисије, као и свих питања која Колегијум Дома упути Уставноправној комисији. Секретар Уставноправне комисије брине о благовременом организовању сједница Уставноправне комисије, јавних расправа и јавних саслушања у оквиру надлежности Уставноправне комисије, односно сједница заједничких комисија за усаглашавање закона које су усвојили домови у различитим текстовима.

Такође, секретар Уставноправне комисије брине о благовременом разматрању приједлога закона и других аката из надлежности Уставноправне комисије, у складу са Пословником Дома народа, изради нацрта мишљења и извјештаја о материјалима које разматра Уставноправна комисија, те пружа стручну помоћ члановима Уставноправне комисије приликом израде приједлога закона, амандмана и других аката из надлежности Уставноправне комисије. Обезбјеђује све потребне информације и у вези са материјалима из надлежности Уставноправне комисије, те води евиденцију о закључцима и одлукама Уставноправне комисије, као и о закључцима и одлукама Дома из надлежности Уставноправне комисије, те прати њихову реализацију и о томе информира Уставноправну комисију.

Руковођена Планом и програмом рада Канцеларије секретара Уставноправне комисије Дома народа РСБиХ за 2020. годину, Канцеларија секретара припремала је и анализирала све законе који су били у процедури и друге акте који нису законодавног карактера. Текстови појединих приједлога закона нису били усклађени са Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама БиХ, а неки нису садржавали ни све елементе које приједлог закона мора садржавати, у складу са одредбама Пословника Дома, што је повећало потребу за нормативно-техничким корекцијама приједлога закона.

Канцеларија секретара је, такође, успостављала сарадњу са другим институцијама, и домаћим и међународним, чије се дјеловање тиче дјеловања Уставноправне комисије. Ту су, у првом реду, сарадња са Савјетом министара Босне и Херцеговине, тј. министарствима, агенцијама, дирекцијама, Генералним секретаријатом Савјета министара Босне и Херцеговине, Предсједништвом Босне и Херцеговине, ВСТС-ом Босне и Херцеговине, Уставним судом Босне и Херцеговине и другим правосудним институцијама. Представници тих институција су благовремено и потпуно обавјештавани о раду Уставноправне комисије. На упућене позиве они су се, углавном, редовно одазивали и учествовали у раду о тачкама које се односе на њихов рад.

У извјештајном периоду Канцеларија секретара имала је неколико радних састанака са представницима Мисије ОЕБС-а у БиХ, који су били посвећени подршци у раду Уставноправне комисије, због договора о даљој сарадњи.

ПОГЛАВЉЕ III. ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ

Одјељак А. Активности у вези са осталим актима и односима са другим институцијама

У извјештајном периоду Уставноправна комисија је разматрала и друге акте који нису законодавног карактера те успостављала сарадњу са другим институцијама, чије се дјеловање подудара са њеним дјеловањем. Континуирана сарадња настављена је са Савјетом министара БиХ, нарочито са Министарством правде БиХ. Министри ресорних министарстава, односно секретари или помоћници министара редовно су присуствовали сједницама Уставноправне комисије.

У извјештајном периоду остварена је добра сарадња са посланицима у Представничком дому и делегатима у Дому народа, секретарима домова, секретаром Заједничке службе, секретарима других комисија, руководиоцима сектора и званичницима извршне и судске власти. Редовно је праћен рад појединих комисија и других тијела у вези са заједничким питањима, те остварен принцип међусобне сарадње, али и заштите дигнитета Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, како је уређено Пословником Дома народа.

Одјељак Б. Међународна сарадња

У реализацији међународне сарадње, као и послова едукације на практичним питањима, са којима се сусреће Уставноправна комисија, посебну помоћ пружа Мисија ОЕБС-а у Босни и Херцеговини, с којом је Канцеларија секретара комисије у извјештајном периоду одржала и неколико радних састанака.

ПОГЛАВЉЕ IV. ЗАКЉУЧНА РАЗМАТРАЊА

Рад Уставноправне комисије у извјештајном периоду у великој мјери зависио је од материјала које је доставио Савјет министара Босне и Херцеговине. Може се констатовати да је Уставноправна комисија благовремено разматрала све акте из своје надлежности.

Како би активности Уставноправне комисије биле још боље, а резултати се могли квалитетније примијенити, неопходно је слједеће:

- а) Уставноправна комисија усвојиће свој оријентациони радни план и реализовати задатке утврђене у њему. Разматраће питања из своје надлежности, с циљем квалитетнијег рада и већег доприноса законодавном процесу у Босни и Херцеговини, те је стога неопходно што прије планирати њен рад;
- б) Уставноправна комисија учиниће додатне кораке у сарадњи са другим комисијама Парламентарне скупштине БиХ, Савјетом министара БиХ, владиним и невладиним организацијама, међународним организацијама и парламентима, који су је охрабрили у обављању квалитетног и брзог законодавног процеса и ефикасног надзора извршне власти, као предуслова за даље европске интеграције;

ц) Имајући у виду велики број надлежности Канцеларије секретара, важним се сматрају континуиране обуке унутар Канцеларије Уставноправне комисије, јер је то гаранција њеног успјешног рада.

Саставни дио Извјештаја је Прилог број 1, Табеларни и бројчани приказ сједница, тачака дневног реда и број разматраних аката.

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ
Бариша Чолак

Прилог број 1. Табеларни и бројчани приказ одржаних сједница, тачака дневног реда и број разматраних аката пред Уставноправном комисијом

Ustavnopravna komisija

Период од 01. 01. 2020. до 31. 12. 2020.

Табела одржаних сједница и број тачака дневног реда:

Број одржаних сједница	11
Број тачака дневног реда	68

Табела разматраних аката пред Уставноправном комисијом:

Приједлози закона	Захтјеви за оцјену уставности	Извјештаји и информације о раду институција БиХ	Делегатске иницијативе
22	1	17	8